

ONTWERP-BESCHIKKING

plaats
datum
kenmerk
afdeling
globiscode

ZL071500523

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. Inleiding

Dit besluit gaat over bodemverontreiniging op de locatie Van Wuyckhuiseweg 1 te Hoek.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- algemene gegevens die zijn verstrekt bij de melding (hoofdstuk 2);
- de procedure waarmee dit besluit tot stand komt (hoofdstuk 3);
- overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking (hoofdstuk 4);
- het besluit (hoofdstuk 5);
- voorschriften (hoofdstuk 6);
- inwerkingtreding en rechtsbescherming (hoofdstuk 7);
- kadastrale registratie (hoofdstuk 8).

2. Melding

Gedeputeerde staten van Zeeland is voornemens om een beschikking te nemen in het kader van de Wet bodembescherming (Wbb) voor het geval van ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van de percelen, gelegen aan Van Wuyckhuiseweg 1 te Hoek (gemeente Terneuzen), kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie K, nummers 2121, 2122, 2125 en 2157.

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- *Inventariserend BSB-onderzoek Van Wuyckhuiseweg 1 te Hoek, projectnummer 01A4994, 6 augustus 2001, Grond-, Gewas- en Milieulaboratorium "Zeeuws-Vlaanderen" B.V. in opdracht van Loonbedrijf Guiljam Hoek te Hoek;*
- *Briefrapport bodemonderzoek Wuyckhuiseweg Hoek, referentie RvdW/DL/23110166, 6 februari 2012, Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. in opdracht van de Provincie Zeeland.*

De melder verzocht om:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29 lid 1 Wbb);
- en
- wanneer is vastgesteld dat het een geval van ernstige verontreiniging betreft:
 1. vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier of uit oogpunt van verspreiding dat spoedige sanering noodzakelijk is;
 2. bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37 lid 1 en 2 Wbb).

3. Procedure

Algemeen

Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken, liggen overeenkomstig de uniforme voorbereidingsprocedure, bedoeld in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), van 19 december 2012 tot en met 30 januari 2013 ter inzage bij de directie Ruimte, Milieu en Water aan Het Groene Woud 1 te Middelburg (vanaf 1 januari 2013 bij de Provincie Zeeland, **Abdij 6 te Middelburg**) en bij de gemeente Terneuzen. Belanghebbenden kunnen gedurende de periode van ter inzage legging schriftelijk of mondeling hun zienswijze kenbaar maken. Het voornemen om deze beschikking te nemen wordt kenbaar gemaakt in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Op grond van de Wbb dient het bevoegd gezag uiterlijk binnen vijftien weken na ontvangst van de melding een definitieve beschikking af te geven.

Gegevens melding

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

4. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

Beschrijving locatie

De locatie ligt langs de Van Wuijckhuiseweg te Hoek aan de noordzijde van het bedrijfsterrein van het Loonbedrijf Guiljam. De locatie maakt onderdeel uit van het bedrijfsterrein dat Loonbedrijf Guiljam pacht van Staatsbosbeheer, de eigenaar.

De locatie is gelegen in de Van Wuijckhuisepolder. Een polder die in 1911 is ontstaan, maar waarbij de dijk in eerste instantie na aanleg niet bestand bleek tegen het wassende water van de Braakman (toen nog in verbinding met de Noordzee via de Westerschelde). Bij deze doorbraak is een geul ontstaan die bekend is onder de naam "De Nol". Een deel daarvan is nog steeds als open water aanwezig en gelegen juist ten noorden van het Loonbedrijf Guiljam.

In het verleden is een klein deel van zo'n geul gedempt met onder andere huis- en bedrijfsafval. De stort is vóór 1962 geëindigd. Toen vestigde het loonbedrijf van Guiljam zich ter hoogte van deze locatie aan de Van Wuyckhuiseweg 1.

Het stortmateriaal lag destijds tot aan de sloot langs de Wuyckhuiseweg. Later is langs deze weg een vrij liggend fietspad aangelegd en een nieuwe sloot gegraven. Het bij de graafwerkzaamheden vrijgekomen materiaal is verspreid over de aangrenzende stortlocatie.

De vroegere sloot lag waar nu de berm is tussen de huidige sloot en de weg. Er bevindt zich dus nog stortmateriaal onder het fietspad.

Later is de voormalige stortlocatie beplant met diverse struiken en bomen en vormt daarmee onderdeel van de erfbeplanting aan de noordzijde van het loonbedrijf.

Verontreinigingsbeeld

In 2001 is op deze locatie een bodemonderzoek uitgevoerd in het kader van de zogenoemde BSB-operatie provincie Zeeland (Bodemsanering in gebruik zijnde bedrijfsterreinen). Dat onderzoek is in opdracht van Loonbedrijf Guiljam uitgevoerd door Grond-, Gewas- en Milieulaboratorium "Zeeuws-Vlaanderen" B.V. te Graauw. Uit het rapport ("Inventariserend BSB-onderzoek Van Wuijckhuiseweg 1 te Hoek", projectnummer 01A4994, 6 augustus 2012) blijkt dat ter plaatse van de stortlocatie in wisselende mate tot gemiddeld 1 meter beneden maaiveld (m-mv) puin en stortresten, omschreven als "ijzer", zijn aangetroffen.

Van het stortmateriaal is een mengmonster samengesteld uit de laag van 0,8 tot 1 m-mv en onderzocht op het standaardanalysepakket. Hierbij is een sterk verhoogd gehalte aan metalen, te weten koper, lood en zink aangetoond. Voorts is een matig verhoogd arseengehalte en licht verhoogde gehalten aan cadmium, kwik, nikkel, minerale olie en polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) vastgesteld.

Van de onder het stortmateriaal gelegen bodemlaag, van 1,5 tot 2 m-mv, is ook een mengmonster samengesteld. Hierin is nog een matige zinkverontreiniging aangetoond naast een lichte verontreiniging met koper, lood en PAK.

Het grondwater ter plaatse van de stortlocatie is licht verontreinigd met minerale olie, matig met arseen en sterk met verschillende polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK).

Eind 2011 is door Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. te 's-Heerenhoek in opdracht van de provincie Zeeland een aanvullend onderzoek uitgevoerd naar de stortlocatie (Briefrapport bodemonderzoek Wuijckhuiseweg Hoek, referentie RvdW/DL/23110166, 6 februari 2012). Hierbij zijn in totaal 10 grondboringen verricht in en naast de voormalige stortplaats waarbij er twee zijn afgewerkt met een peilbuis. Het opgeboorde stortmateriaal is omschreven als 'oud' stortmateriaal bestaande uit glas, hout, plastic, metaal, puin en grond. De ligging van het stort is uitgekarteerd aan de hand van de boringen en informatie van de heer Guiljam die de locatie heeft betrokken in 1962 en daarbij verschillende werkzaamheden in de grond heeft uitgevoerd waaronder de aanleg van de opstelplaats voor vrachtwagens aan de oostzijde. De contour die nu is vastgesteld komt redelijk overeen met wat uit historische kaarten bekend is (voormalige kreek of geul).

In totaal gaat het om een oppervlakte van ongeveer 1.000 m². De stortlaag is aangetroffen vanaf maaiveld tot maximaal 1,5 m-mv. Gemiddeld is sprake van een meter dikke stortlaag. Het volume wordt op basis hiervan geraamd op 1.000 m³.

Het grondwater is plaatselijk licht verontreinigd met barium. Dit wordt regelmatig verhoogd aangetroffen bij bodemonderzoeken in het algemeen en heeft niet per definitie een relatie met de stortplaats. Er zijn geen andere parameters verhoogd aangetroffen. Er vindt dus geen uitloging vanuit de stort plaats. De eerder aangetroffen PAK in het grondwater is hier niet verder onderzocht. Uit de eerdere analyses blijkt dat toen de zogenaamde zwaardere (of: 'hoogkokende') PAK-verbindingen waren aangetroffen. Deze zijn hydrofoob (watervezend) en lossen feitelijk niet op in water. De verhoging werd toen vrijwel zeker veroorzaakt doordat deze PAK-verbindingen zich aan humusverbindingen uit het stortmateriaal hebben gebonden en aldus bij de bemonstering van het grondwater zijn mee bemonsterd. De ervaring leert dat deze stoffen niet mobiel zijn waardoor aanvullend onderzoek niet zinvol wordt geacht. Van de PAK-verbindingen is naftaleen de best in water oplosbare waardoor deze tevens mobiel kan zijn. Deze is echter niet aangetroffen in het onderzoek van 2001 noch in het onderzoek van 2011.

Toetsingskader geval van ernstige bodemverontreiniging

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2009 (zoals gewijzigd per 3 april 2012).

Volgens de Circulaire bodemsanering 2009 is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m³ poriën verzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Uit de in hoofdstuk 2 genoemde bodemonderzoeksrapporten blijkt dat in de grond van de in paragraaf 2 genoemde percelen koper, lood en zink zijn aangetroffen in concentraties die hoger zijn dan de vastgestelde interventiewaarden. De verontreiniging is in de stortlaag aangetroffen op een diepte van 0,8 tot 1 m-mv. Er is geen verder onderzoek uitgevoerd, omdat in de stortlaag frequent sterk verhoogde gehalten aan dergelijke parameters voorkomt.

In het grondwater zijn concentraties aangetroffen aan verschillende PAK-verbindingen die boven de interventiewaarde liggen. Deze zijn te relateren aan de stortlaag en derhalve is de omvang beperkt tot de omvang van de stort die 1.000 m³ bedraagt.

Conclusie:

Voor grond wordt (worden) de interventiewaarde(n) voor koper, lood en zink overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Voor grondwater worden de interventiewaarden voor PAK overschreden in een poriën verzadigd bodemvolume van meer dan 100 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Risicobeoordeling, speed en saneringstijdstip

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wbb te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem sprake is van risico's voor mens (humaan) en/of plant of dier (ecosystemen) en/of het risico van verspreiding van de verontreiniging. De toetsing of er sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2009 met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanscrit". Alleen het deel van het perceel waar onaanvaardbare risico's zijn, wordt als spoedeisend beoordeeld.

Bij de toetsing met Sanscrit kan voor het onderdeel "ecologie" worden gekozen uit drie categorieën:

1. Natuur (deel van Ecologische Hoofdstructuur; EHS);
2. Groen met natuurwaarden;
3. Ander groen ('maatschappelijk groen' bijvoorbeeld plantsoen, erfbeplanting).

De stortlocatie ligt in de zogenaamde Ecologische Hoofdstructuur en daarmee in de strengste categorie bij de beoordeling van spoedeisendheid. Echter door Staatsbosbeheer is aangegeven (per e-mail d.d. 3 december 2012 van de heer C. de Lange) dat het gebruik nu kan worden beschouwd als erfbeplanting. In dit geval dus de categorie "Ander groen".

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de mens (humaan), ecologie en verspreiding bij de huidige bestemming "ander groen, bebouwing, infrastructuur en industrie".

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging niet-spoedeisend. Ingevolge de Circulaire 2009 geldt er dan geen termijn voor het uitvoeren van de sanering.

Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid van de Wbb, kunnen gedeputeerde staten aangeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van een ernstig geval van verontreiniging, in acht moeten worden genomen.

De volgende gebruiksbeperkingen moeten in acht worden genomen:

- Binnen het geval van ernstige verontreiniging is het niet toegestaan graafwerkzaamheden te verrichten zonder voorafgaande melding aan de provincie Zeeland.
Deze melding moet schriftelijk geschieden aan de provincie Zeeland, afdeling MHY, cluster bodem, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg. De Provincie zal dan nagaan of de beoogde werkzaamheden van invloed zijn op het geval van ernstige bodemverontreiniging;
- Het is niet toegestaan om ter plaatse van het ernstig geval van bodemverontreiniging grondwater te onttrekken voor consumptieve-, beregenings- of andere doeleinden.

Melding wijziging gebruik

Op grond van artikel 37, vijfde lid van de Wbb dienen wijzigingen van het gebruik van de bodem anders dan "Ander groen ('maatschappelijk groen' bijvoorbeeld plantsoen, erfbeplanting)" vooraf bij ons te worden gemeld.

5. Besluit

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

BESLUIT

Ernst van het geval van verontreiniging

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Van Wuyckhuiseweg 1 te Hoek (gemeente Terneuzen), kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie K, nummers 2121, 2122, 2125 en 2157, is een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

- Sanering van het geval van ernstige bodemverontreiniging is niet-spoedeisend.

6. Voorschriften

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

1. De volgende gebruiksbeperkingen moeten in acht worden genomen:
 - Binnen het geval van ernstige verontreiniging is het niet toegestaan graafwerkzaamheden te verrichten zonder voorafgaande melding aan de Provincie Zeeland. Deze melding moet schriftelijk geschieden aan de provincie Zeeland, afdeling MHY, cluster bodem, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg. De Provincie zal dan nagaan of de beoogde werkzaamheden van invloed zijn op het geval van ernstige bodemverontreiniging;
 - Het is niet toegestaan om ter plaatse van het ernstig geval van bodemverontreiniging grondwater te onttrekken voor consumptieve-, beregenings- of andere doeleinden.
2. Op grond van artikel 37, vijfde lid van de Wbb dienen wijzigingen van het gebruik van de bodem anders dan "Ander groen ('maatschappelijk groen' bijvoorbeeld plantsoen, erfbeplanting)" vooraf bij ons te worden gemeld.

7. Kadastrale registratie

Deze beschikking is opgenomen in het openbare register van de Dienst voor het Kadaster op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op grond van artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wbb vloeit uit onderhavige beschikking een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Op die percelen kan tevens een ernstige verontreiniging in het grondwater zijn ontstaan. Het betreft percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem.

De publiekrechtelijke beperking heeft betrekking op de volgende percelen:

gemeente	sectie	nummer	Wb of Wbd *
Terneuzen	K	2121	Wbd
Terneuzen	K	2122	Wbd
Terneuzen	K	2125	Wbd
Terneuzen	K	2157	Wbd

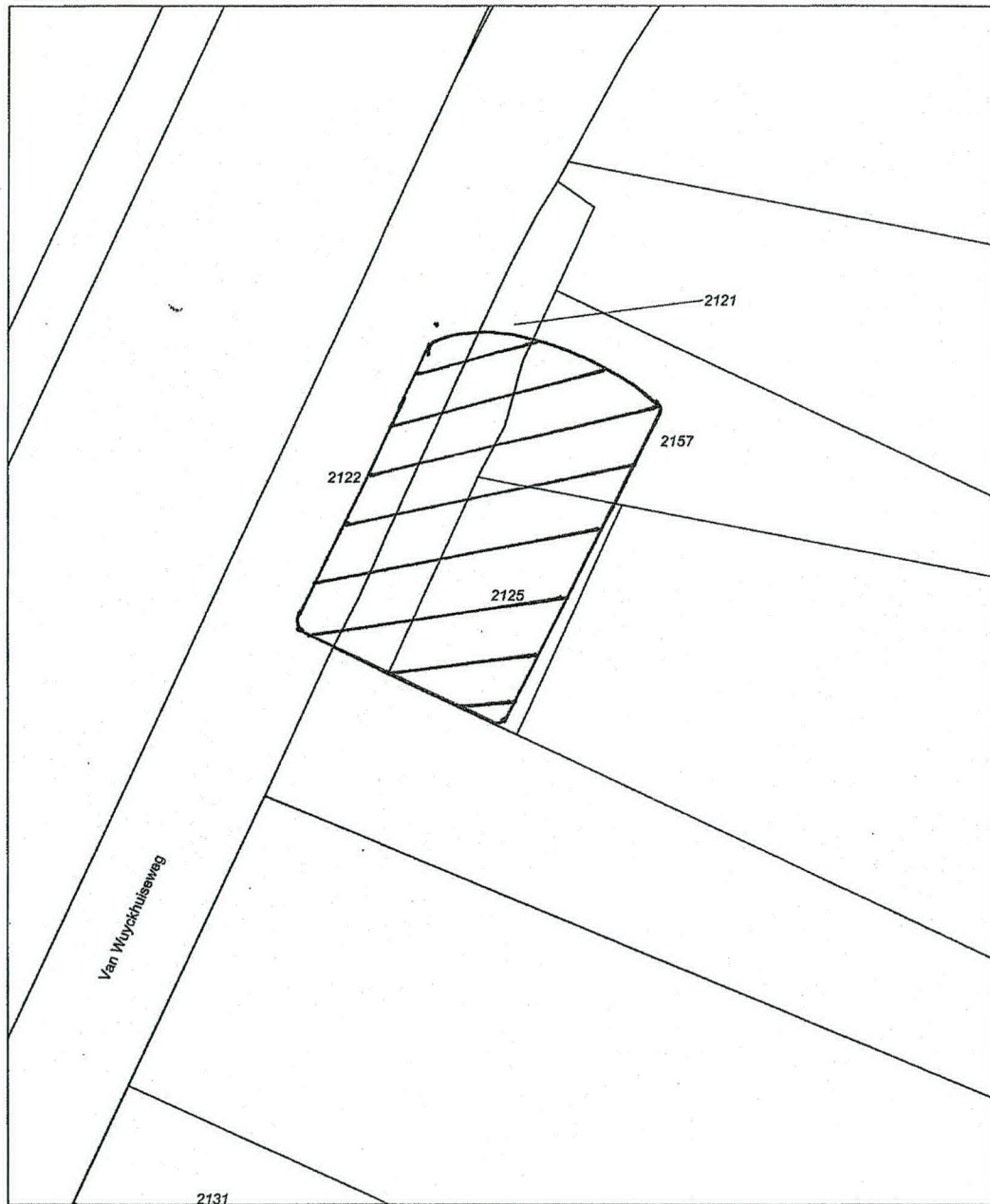
* Wb betreft het gehele perceel; Wbd betreft een gedeelte van het perceel

Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak/zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel/percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

Uittreksel Kadastrale Kaart



0 m 5 m 25 m

12345 25	Deze kaart is noordgericht Perceelnummer Huisnummer Kadastrale grens Voorlopige grens Bebouwing Overige topografie	// > I - waarde	Schaal 1:500 Kadastrale gemeente Sectie Perceel	TERNEUZEN K 2125	
---------------------	---	---------------------------	---	---------------------------------------	---

Voor een eensluidend uittreksel, Apeldoorn, 6 december 2012
De bewaarder van het kadaster en de openbare registers

Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.
De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele
eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.