

VOORBLAD

Algemeen

Aan:
Dow Benelux B.V.
Postbus 4
4530 AK Terneuzen

Kenmerk: 11449649/WA11.108

Afdeling: Milieuhygiëne

Datum: 22 december 2011

Onderwerp: Omgevingsvergunning op grond van artikel 3.10, derde lid Wabo verlenen aan
Dow Benelux B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 22 december 2011 aan Dow Benelux B.V. te Terneuzen de gevraagde vergunning te verlenen voor het aanpassen van de loods (locatie A), zodat deze voldoet aan hoofdstuk 3 van de PGS-15 en het realiseren van een nieuwe locatie (B) voor de opslag van chemicaliën in de buitenlucht ten behoeve van de Polyurethanesfabriek.

Inhoudsopgave

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	3
---	----------

1	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Ondertekening en verzending	3
1.4	In werking treding	4
1.5	Rechtsmiddelen	4

VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
-----------------------------------	----------

1	BODEM	5
----------	--------------------	----------

2	EXTERNE VEILIGHEID	5
----------	---------------------------------	----------

OVERWEGINGEN ALGEMEEN	6
------------------------------------	----------

3	PROCEDURELE ASPECTEN	6
3.1	Gegevens aanvrager	6
3.2	Projectbeschrijving	6
3.3	Bevoegd gezag	6
3.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
3.5	Procedure (regulier) en zienswijze	6

OVERWEGINGEN MILIEU	7
----------------------------------	----------

4	TOETSINGSKADER MILIEU.....	7
4.1	Inleiding	7
4.2	Toetsing milieuneutrale of -vriendelijke verandering	7

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 25 november 2011, aangevuld op 2 december 2011, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Dow Benelux B.V. Het betreft het aanpassen van de loods (locatie A), zodat deze voldoet aan hoofdstuk 3 van de PGS-15 en het realiseren van een nieuwe locatie (B) voor de opslag van chemicaliën in de buitenlucht ten behoeve van de Polyurethanesfabriek. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Herbert H. Dowweg 5 te Terneuzen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 11449098.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

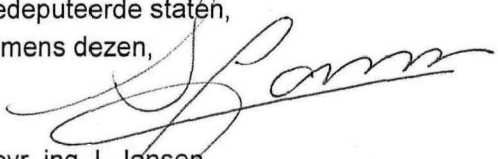
- I. de omgevingsvergunning met wijziging van de eerste fasebeschikking te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het aanpassen van de loods (locatie A), zodat deze voldoet aan hoofdstuk 3 van de PGS-15 en het realiseren van een nieuwe locatie (B) voor de opslag van chemicaliën in de buitenlucht ten behoeve van de Polyurethanesfabriek (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- II. dat de aanvraag, zoals geregistreerd onder nummer 11449098 onderdeel uitmaakt van deze vergunning;
- III. aan deze vergunning zijn de hierna volgende voorschriften verbonden.

1.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen;
- de Arbeidsinspectie, regio Zuid-West;
- de Veiligheidsregio Zeeland;
- Rijkswaterstaat, directie Zeeland;
- de VROM-Inspectie.

Gedeputeerde staten,
namens dezen,


mevr. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

1.4 In werking treding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

1.5 Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank, Postbus 5015, 4330 KA Middelburg. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 BODEM

1.1

De vergunninghouder moet er zorg voor dragen dat de opstaande randen rondom de opslagvoorziening B zodanig hoog zijn dat er op geen enkele wijze verontreinigd (blus)water of chemicaliën in de bodem kan treden. Er dient te allen tijde en onder alle omstandigheden voldaan te worden aan voorschrift 1.5.1 van de vergunning van 27 mei 2008, kenmerk 08015816.

1.2

Containers moeten op minimaal 1 meter afstand van de opstaande rand van de opslagvoorziening B worden geplaatst.

1.3

De afvoer van eventueel bluswater van locatie B moet zodanig zijn ontworpen dat een brandende vloeistof zich niet brandend buiten een opslagvoorziening kan begeven.

2 EXTERNE VEILIGHEID

2.1

De opslagvoorzieningen A en B moeten naast de eisen zoals genoemd in voorschrift 1.13.2 van de vergunning van 27 mei 2008, kenmerk 08015816 voldoen aan de volgende paragrafen van PGS 15:

Opslaglocatie A:

- 3.14 Incidenten met gemorste gevaarlijke vloeistoffen
- 3.21 Toegangsdeuren en vluchtwegen
- 3.22 Noodverlichting en vluchtwegaanduiding
- 3.27 Hygiëne en good housekeeping

Opslaglocatie B:

- 3.14 Incidenten met gemorste gevaarlijke vloeistoffen
- 3.27 Hygiëne en good housekeeping

2.2

De vergunninghouder moet tussen de opslagvoorzieningen op locatie B (het formulatieplein) opstaande randen realiseren, zodat brandende vloeistoffen vanuit de ene compartiment geen aanstraling kunnen veroorzaken op de andere compartimenten.

2.3

In de opslagvoorziening A (de zogenaamde 'blauwe loods') mag niet meer dan 10 ton aan gevaarlijke stoffen (ADR geclassificeerd) worden opgeslagen.

2.4

In de opslagvoorzieningen op locatie B (het formulatieplein) mag per compartiment niet meer dan 10 ton aan gevaarlijke stoffen (ADR geclassificeerd) worden opgeslagen.

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

3 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 25 november 2011, aangevuld op 2 december 2011, hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Dow Benelux B.V.

Herbert H. Dowweg 5 te Terneuzen

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het aanpassen van de loods (locatie A), zodat deze voldoet aan hoofdstuk 3 van de PGS-15 en het realiseren van een nieuwe locatie (B) voor de opslag van chemicaliën in de buitenlucht ten behoeve van de Polyurethanesfabriek. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het (milieuneutraal) veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo)

3.3 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

3.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.5 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 21 december 2011 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Zeeuws-Vlaams advertentieblad

OVERWEGINGEN MILIEU

4 TOETSINGSKADER MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting of ander mijnbouwwerk dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

4.2 Toetsing milieuneutrale of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens hebben wij het volgende overwogen:

Bodem

De opslag van de chemicaliën op zowel locatie A als B moeten voldoen aan categorie 1, verwaarloosbaar risico conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Locatie B is een nieuwe locatie in de buitenlucht. De opslagvoorziening wordt geplaatst op een vloeistofkerende betonnen vloer met opstaande randen, die onder afschot afloopt naar een goot. De goot kan afgesloten worden en is aangesloten op het centrale afwateringssysteem naar de biologische afvalwaterzuiveringsinstallatie.

Om te borgen dat in geval van een calamiteit c.q. brand geen mogelijk verontreinigd (blus)water of chemicaliën in de bodem rondom het formulatieplein kan treden, hebben wij voorschrift 1.1 aan deze vergunning verbonden. Bij de aanvraag is een indeling van het formulatieplein gevoegd, waarop is aangegeven dat de containers op 20 cm vanaf de rand van de vloeistofkerende vloer worden geplaatst. Naar onze mening is deze afstand te klein om effectief bodemverontreiniging te kunnen voorkomen. Daarom is in voorschrift 1.2 een afstand van minimaal 1 meter opgenomen. Om te voorkomen dat bluswater of ander verontreinigd water ongeoorloofd in de afvoer komt, wijzen wij op hetgeen hierover in paragraaf 3.8 van de PGS 15 is opgenomen.

Veiligheid

Op de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage zijn de eisen van PGS 15 van toepassing. In de sitevergunning van Dow (d.d. 27 mei 2008, kenmerk 08015816) is dit in voorschrift 1.13.2 geborgd. In deze vergunning wordt met voorschrift 2.1 de koppeling met dit voorschrift uit de sitevergunning gelegd. Daarnaast zijn enkele specifieke paragrafen op deze opslagen van toepassing. Ook dit is in voorschrift 2.1 vastgelegd.

Locatie A: Deze loods betreft een bestaande locatie bestemd voor de opslag van chemicaliën. De opslag en hoeveelheden vallen onder de grenswaarden die zijn opgenomen in tabel 5 hoofdstuk 4 "grenswaarden voor het vaststellen van een beschermingsniveau". Hoofdstuk 3 van PGS 15 is van toepassing op deze voorziening, omdat de opslagcapaciteit niet meer dan 10 ton zal bedragen. Het betreft een permanente opslagvoorziening.

Locatie B: Deze locatie betreft een nieuwe permanente locatie in de buitenlucht.

Op de locatie komen 3 rijen containers voor de opslag van ADR/CMR chemicaliën te staan, met een onderlinge tussenruimte van 10 meter, zodat voldaan wordt aan voorschrift 3.2.2.1 van de PGS 15 (voldoende ruimte zodat voldaan wordt aan WBDBO van minimaal 60 minuten). Om te borgen dat geen brandende vloeistoffen voor aanstraling van de naastgelegen opslagvoorziening(en) kunnen zorgen, dienen conform voorschrift 4.3.2 van PGS 15 opstaande randen tussen de opslagvoorzieningen gerealiseerd te worden. Daartoe is voorschrift 2.2 aan deze vergunning verbonden.

Om te borgen dat er per opslagvoorziening c.q. compartiment minder dan 10 ton aan gevaarlijke stoffen (ADR geclassificeerd) worden opgeslagen, hebben wij voorschriften 2.3 en 2.4 aan deze vergunning verbonden.

Overige milieucomponenten

Verder hebben wij overwogen dat het realiseren van de opslag geen invloed heeft op de milieucomponenten lucht, geluid, afvalwater, verkeer, energie, stoffen, afvalstoffen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader, dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting, zijn geen redenen aanwezig om de omgevingsvergunning te weigeren.