

Middelburg, 15 december 2008
Nummer: 08036782/Wm.08.019
Afdeling, Milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. AANVRAAG

1.1 Verzoek

Op 16 juli 2008 is een verzoek ingekomen van Heros Sluiskil B.V. te Sluiskil om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1 van de Wet milieubeheer.

1.2 Aangevraagde activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Een ruimtelijke uitbreiding van de inrichting voor de reeds vergunde activiteiten met betrekking tot op- en overslag, be- en verwerking van afvalstoffen en bouwstoffen (schroot, metalen, hout, slakken, puin, TAG, zeefzand, grond). Er is geen sprake van uitbreiding van de capaciteit;
- Verplaatsen tankstation en weegbrug (reeds vergunde activiteiten);
- Extra opslagcapaciteit - 5 tanks van 2500 m³ - ten behoeve van op en overslag van vloeibare kunstmeststoffen (geen dierlijke c.q. geurige). Deze tanks kunnen ook gebruikt worden voor op- en overslag van afvalwater (bedrijfsafvalwater en afvalwater van derden dat in de AWZI biologisch gezuiverd kan worden) en zuiveringsslib, dit zijn activiteiten die reeds vergunde zijn.

1.3 Kadastrale gegevens

De inrichting is gelegen aan de Oostkade te Sluiskil, kadastraal bekend als gemeente Terneuzen, sectie P, nrs. 2163, 2166, 2667, 2155, 2159 en 2543.

1.4 Vergunnings situatie

Heros beschikt reeds over vergunningen voor de opslag en bewerking van de hierboven onder 1.2 genoemde afval-/bouwstoffen en afvalwater. Deze activiteiten, opslagvoorzieningen en capaciteiten zijn vergund in de oprichtingsvergunning van 18 juli 2000 (nummer 007208/3028), de melding 8.19 Wm voor de houtopslag en de wijzigingsvergunning tweede tranche van 2 februari 2004 (nummer 0400952/37/44). De opslag- en bewerkingscapaciteit van de afval-/bouwstoffen wordt met deze beschikking niet uitgebreid, maar wel mogelijk op verschillende locaties binnen de inrichting.

De hiervoor genoemde vergunningen zijn nog geldig tot 18 juli 2010. De geldigheidsdatum van onderhavige vergunning is daaraan gelijk.

Tevens beschikt Heros over een vergunning voor een biodieselfabriek van 15 maart 2007 (kenmerk RMW0703091) en een vergunning voor een biomassacentrale van 16 januari 2007 (kenmerk RMW0700536/Wm.06.025/160/26).

Onderhavige aanvraag betreft naast de ruimtelijke uitbreiding een uitbreiding van de op- en overslagcapaciteit van vloeibare (kunst)meststoffen door middel van de plaatsing van extra tanks. Daarbij is met nadruk gesteld dat hierin geen dierlijke of geurige meststoffen zullen worden opgeslagen.

2. PROCEDURE

2.1 Voorbereiding

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

2.2 Coördinatie Wvo

De aangevraagde activiteiten passen binnen de vigerende Wvo-vergunning. Coördinatie is derhalve niet van toepassing.

2.3 Coördinatie Woningwet

Voor het bouwen van de tanks wordt een bouwvergunning aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen. De onderhavige vergunning treedt op grond van de afstemmingsregeling tussen de Wet milieubeheer en Woningwet niet eerder in werking dan nadat de betrokken bouwvergunning is verleend.

2.4 MER

In het Besluit milieueffectrapportage is een opsomming van activiteiten opgenomen waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport of het uitvoeren van een mer-beoordelingsplicht verplicht is.

De in de aanvraag genoemde activiteiten vallen niet onder de mer-(beoordelings)plicht. Ook is geen sprake van mer-plicht ingevolge de Provinciale milieuverordening Zeeland.

3. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

3.1 Beoordeling wettelijk toetsingskader

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

3.2 Algemeen

De Heros Groep heeft vestingen in Sluiskil, Roosendaal en verleent diensten aan derden op locaties in Alblasserdam en Duiven. De Heros Groep is actief op het gebied van opslag, bewerking van afval- en bouwstoffen, waterbehandeling en havenactiviteiten alsmede de verhuur van mobiele hijskranen.

De hoofdvestiging bevindt zich in Sluiskil. Deze is gelegen aan diep vaarwater (kade van 450m) en is mede ontsloten door het spoor en de weg. Het gaat hier om bedrijfsterrein met een totale oppervlakte van 33 hectare dat deel uitmaakt van een gezonde industrieterrein. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige objecten (woningen) bevinden zich ten westen van de inrichting aan de overzijde van het Kanaal van Gent naar Terneuzen op zo'n 200 meter.

De inrichting is gevestigd op het voormalige terrein van de cokesfabriek ACZC. Het productieterrein wordt begrensd aan de noordzijde door de N61, aan de westzijde door de Oostkade, aan de zuidzijde door het terrein van YARA en de oostzijde door een goederenspoor richting Terneuzen.

Het terrein beschikt over diverse installaties en grootschalige (vloeistofdichte) opslagvoorzieningen om afvalrecycling mogelijk te maken. In 2007 is een aanvang gemaakt met het bouwen van een Bio fuel Additive Plant (BFAP). In 2008 wordt waarschijnlijk gestart met de bouw van een biomassacentrale.

Verder is voorzien dat afvalwater afkomstig uit een toekomstig glastuinbouwgebied centraal wordt verwerkt in de AWZI van Heros Sluiskil. De groei die het bedrijf de afgelopen jaren heeft meegemaakt in combinatie met de nieuwe activiteiten leidden ertoe dat er gebrek aan ruimte ontstaat. Om verdere bedrijfsontwikkeling mogelijk te maken is een braakliggend terrein, de voormalige woonkern Sluiskil-Oost, aangekocht.

Het uitbreidingsdeel betreft een aantal percelen die noordelijk gelegen zijn van de bestaande inrichting. Het totale oppervlak van het terrein is 10 ha en in ruimtelijke plannen gereserveerd als Zeehaven-industriegebied. Ca. 6 ha is bestemd voor recycling en de opslag van vloeibare meststoffen. Het overige deel is gereserveerd voor mogelijke uitbreidingen van de in aanbouw zijnde BFAP. Onderhavige vergunningaanvraag betreft dus een eerste fase van ingebruikname en heeft betrekking op ca. 6 hectare.

Parallel aan de Oostkade wordt er een landschapswal aangelegd van maximaal 12,5 m hoogte. Als maximale opslaghoogte wordt eenzelfde hoogte voor bouwstoffen aangehouden. Dit is vastgelegd in voorschrift 9.3.3.

Op grond van artikel 8.9 Wet milieubeheer moeten wij er bij de beslissing op de aanvraag allereerst zorg voor dragen dat er geen strijd ontstaat met regels uit de Wet milieubeheer die voor de inrichting gelden. Daarnaast mag geen strijd ontstaan met de omgevingswetten die in artikel 13.1, lid 2 Wet milieubeheer zijn genoemd. Tenslotte mag geen strijd ontstaan met regels uit de Wet ruimtelijke ordening. Het gaat bij deze laatste categorie om het voorkomen van situaties waarin door vergunningverlening strijd zou ontstaan met een bestemmings- of inpassingsplan, een beheersverordening of regels gesteld bij of krachtens een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 4.1, lid 3, onderscheidenlijk artikel 4.3, lid 3 van de Wet ruimtelijke ordening. Voor zover sprake is van strijd met de hiervoor genoemde wetten kan de milieuvergunning op grond van artikel 8.10 Wet milieubeheer worden geweigerd.

Uit onderhavige aanvraag blijkt dat er geen strijdigheid is tussen het initiatief en de hiervoor genoemde wetten.

3.3 Beste beschikbare technieken

Uit de Wet milieubeheer volgt dat het van belang is om een hoog niveau van bescherming van het milieu te bereiken. Dat wordt gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de bepaling van de beste beschikbare technieken voor onderhavige inrichting, zijn de in artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) vermelde punten speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Daarnaast zijn bij ministeriële regeling de documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden. De bijlage van deze 'Regeling aanwijzing BBT-documenten' bevat twee tabellen. Tabel 1 is van toepassing op installaties die vallen onder de Europese richtlijn 96/61/EG Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC-richtlijn). Tabel 2 van de bijlage bevat een lijst van thans in Nederland toegepaste richtlijnen die kunnen worden aangemerkt als een adequate en actuele invulling van BBT.

De IPPC-richtlijn bevat maatregelen ter voorkoming en/of beperking van emissies door daartoe aangewezen activiteiten naar lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen ten aanzien van afvalstoffen. In Bijlage I van de richtlijn worden drempelwaarden aangegeven voor categorieën van bedrijven om te bepalen of zij onder de richtlijn vallen. Uit een toetsing aan de bijlage blijkt dat de IPPC-richtlijn niet van toepassing is op de aangevraagde activiteiten. Bij het bepalen van de BBT voor onderhavige inrichting zijn de volgende documenten uit tabel 2 van de Regeling geraadpleegd:

- Leidraad afval- en emissiepreventie.
- Circulaire energie in de milieuvergunning.
- NeR Nederlandse emissierichtlijn Lucht.
- Nederlandse richtlijn bodembescherming.

3.4 Milieuzorgsysteem

Het landelijke en ook ons beleid is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

Uit de aanvraag blijkt dat Heros beschikt over een ISO 14001 gecertificeerd milieuzorgsysteem. Het bedrijf beschikt tevens over een meet- en registratiesysteem en een onderhouds- en inspectiesysteem, die onderdeel uitmaken van het milieuzorgsysteem.

Gezien de aard van de werkzaamheden en de hiervoor aanwezige machines en voorzieningen zijn wij van mening dat met een onderhouds- en inspectiesysteem (met bijbehorende metingen en registraties) op adequate wijze invulling wordt gegeven aan het beleid. Met voorschrift 5.1 is vastgelegd dat de machines en voorzieningen conform het onderhouds- en inspectie systeem worden geïnspecteerd. Heros heeft daarnaast aangegeven dat jaarlijks een milieujaarplan en een milieujarverslag wordt opgesteld. Hiermee wordt ons inziens voldaan aan BBT.

3.5 Bodem

De onderhavige percelen die door Heros zijn aangekocht, zijn niet geheel schoon. Er heeft een BUS-sanering plaatsgevonden en het terrein kan met het oog op de functie van de bodem in gebruik worden genomen.

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) is van toepassing op potentieel bodembedreigende bedrijfsmatige activiteiten binnen inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze NRB beschrijft het beleid met betrekking tot maatregelen en voorzieningen gebaseerd op de stand der wetenschap en techniek waarbij als uitgangspunt wordt gehanteerd dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Hiervoor zijn in de NRB een aantal bedrijfsactiviteiten beschreven. Afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen dient de betreffende bedrijfsactiviteit in een bodemrisicocategorie te worden ondergebracht.

Binnen de inrichting vinden de volgende relevante potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- **Opslag en be-/verwerking van afvalstoffen**

Voor ingebruikname van de recyclingactiviteiten zullen er vloeistofdichte vloeren worden aangelegd waarvoor een PBV-verklaring door een onafhankelijk deskundig inspectie- en adviesbureau zal worden afgegeven. Voor opslagvoorzieningen zie ook de beschrijving in hoofdstuk 5 van bijlage 5.12.

- **Afvoer hemel-/afvalwater**

Riolering zal worden aangesloten op het bedrijfsriool opdat verontreinigd hemelwater al of niet via tussenopslag gezuiverd kan worden in de afvalwaterzuiveringsinstallatie alvorens geloosd wordt.

- **Laad- en losplaatsen** bij de opslagtanks voor vloeibare kunstmest worden vloeistofdicht aangelegd.

- **Opslagtanks**

In de aanvraag is aangegeven dat de betonnen tanks zullen voldoen aan de Bouwtechnische richtlijnen mestbassins (RM 1992) en de bijbehorende Handleiding voor Mestbassins HBRM 1991. Deze richtlijnen zijn echter bedoeld voor de opslag van dierlijke meststoffen, en dus niet op aangevraagde vloeibare kunstmeststoffen.

In voorschriften is verder opgenomen dat de activiteiten op het onderhavige (uitbreidings-) terrein dienen te voldoen aan de NRB eindmissie-score A waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt.

Tevens zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot bedrijfsbeëindiging en/of beëindiging bodembedreigende activiteiten (herstelplicht).

Beoordeling

De voorgenomen vloeistofdichte voorzieningen voldoen aan de eisen uit de NRB. Met het voldoen aan de NRB is de bescherming van de bodem voldoende geborgd, en wordt voldaan aan BBT.

3.6 Lucht

Het kader voor de bescherming en de potentieel emissie-, stof- en/of stankveroorzakende activiteiten wordt voor de onderhavige activiteiten gevormd door de Nederlandse emissie-richtlijn Lucht (NeR) en het RBL 2007.

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit het RBL 2007, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, koolmonoxide, zwevende deeltjes (PM10), lood en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, moet zijn bereikt.

In beginsel dienen de Beste beschikbare technieken te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van luchtkwaliteitsnormen verwacht dan is het zoeken naar aanvullende eisen of alternatieven geboden.

Alleen ten aanzien van de stoffen die genoemd zijn in het RBL 2007 en waarvan te verwachten is dat deze nu, of in de toekomst, de gestelde grenswaarden zullen overschrijden of door de inrichting in hoge concentraties worden uitgestoten is het noodzakelijk dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijke gevolgen van het in werking zijn van de inrichting.

Wij hebben uit publicaties van onder meer het Rijksinstituut van Volksgezondheid en Milieu (RIVM) afgeleid dat van de in het RBL 2007 genoemde luchtverontreinigende stoffen, zijnde zwaveldioxide, benzeen, koolmonoxide, lood, fijn stof (PM10), stikstofoxiden en stikstofdioxide de grenswaarden van deze stoffen niet zijn overschreden.

Op grond van de geldende jurisprudentie staat een mogelijke overschrijding van de grenswaarden voor fijn stof (PM10) en stikstofdioxide het verlenen van een vergunning niet in de weg, zolang de concentratie van PM10 en stikstofdioxide in de nabije omgeving van de inrichting als gevolg de aangevraagde activiteiten ten opzichte van een eerder vergunde situatie verbetert of ten minste gelijk blijft.

Wanneer de aangevraagde activiteiten een verslechtering van de luchtkwaliteit met zich meebrengt dient deze verslechtering in beeld gebracht te worden door vaststelling van de immissieconcentratie in de nabije omgeving van de inrichting als gevolg van emissies binnen de inrichting. Deze immissieconcentratie wordt opgeteld bij de ter plaatse heersende achtergrondconcentratie. De totale concentratie mag niet hoger zijn dan de grenswaarden zoals genoemd in de RBL 2007.

Bij de volgende activiteiten van onderhavige beschikking komen fijn stof (PM10) en/of stikstof-oxiden vrij:

- Transport voertuigen De bijdrage aan de luchtkwaliteit van al het verkeer inclusief een toename tengevolge van de uitbreiding is beschouwd.
- Bewerking van hout en bouwstoffen (betreft reeds vergunde activiteiten, die met de onderhavige uitbreiding op meerdere locaties plaats kunnen vinden). Hiervoor geldt dat de installaties aan BBT dienen te voldoen.

Stof- en geurbeperkende maatregelen op bronniveau zijn voor de aangevraagde activiteiten reeds vastgelegd in de oprichtingsvergunning. De betreffende voorschriften zijn ook op onderhavige uitbreiding van toepassing. Voor onderhavige uitbreiding hebben wij als vangnetbepaling voorschrift 4.1.1 opgenomen.

Met het oog op geuremissies is van belang dat er geen vloeibare (mest-)stoffen mogen worden opgeslagen in de nieuw te bouwen tanks die geurgevoelig zijn. Opslag van vloeibare meststoffen van dierlijke afkomst in de betreffende tanks is derhalve niet toegestaan.

Schrootbewerking

De schrootbewerking bestaat uit een installatie voorzien van invoertrechter, transportbanden, diverse zeeftypen, non-ferroscheiders en leescabine. De verschillende fracties worden afhankelijk van specificaties handmatig nagesorteerd door middel van een installatie voorzien van invoertrechter en (kleine) leescabine. De bewerkte fracties worden met behulp van shovels in vakken opgeslagen in de openlucht.

De installatie is uitgerust met een sproei-installatie ten behoeve van stofbestrijding. De stuifklasse van schroot behoort volgens de Nier tot stuifgevoeligheidsklasse S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar.

Afhankelijk van weersomstandigheden en soort schroot wordt er bevochtigd voordat het materiaal in de feeder van de installatie wordt gebracht. De valhoogte van stuifgevoelige fracties is minder dan 1m en vindt plaats in vakken met keerwanden. De opslaghoogte zal de hoogte van de keerwand niet overschrijden waardoor verwaaiing wordt voorkomen.

Tijdens het verladen van schroot wordt er bij droog weer preventief gespreoid. Heros beschikt permanent over een veeg- en sproeiwagen.

Houtbewerking

De bewerking en opslag van hout vindt plaats op vloeistofdichte vloeren. De verschillende typen hout (A- B of C) worden separaat opgeslagen. Hout wordt bewerkt met een mobiele shredderinstallatie die is voorzien van sproeinevels. Afhankelijk van de toepassing wordt het nagezeefd. Tijdens de bewerking worden metalen eventueel verwijderd met behulp van een magneet en/of non-ferroscheider. Het vloeroppervlak voor houtopslag bedraagt maximaal 10.000 m².

Fijne fracties worden in een Romneyloods droog opgeslagen. Hierdoor wordt ook verwaaiing tegengegaan. Gebroken hout is niet stuifgevoelig.

In de aanvraag is bij vraag 11.5 als bijlage een luchtkwaliteitstoets gevoegd. Voor de bepaling van de immissie van PM10 en stikstofdioxide heeft de aanvrager een onderzoeksrapport overgelegd (Bijlage bij vraag 11.5). Hierin zijn de gevolgen voor de luchtkwaliteit in de nabije omgeving bepaald door eerst de emissies te bepalen en vervolgens daaruit de immissie van deze stoffen in de nabije omgeving van de inrichting af te leiden. Tevens zijn verspreidingsberekeningen worden uitgevoerd met een rekenprogramma dat is gebaseerd op het Nieuw Nationaal Model (NNM). De verkeersaantrekkende werking van onderhavige activiteiten is meegenomen in het rapport. In het rapport is tevens geanticipeerd op een toekomstige uitbreiding van de biodieselactiviteiten.

Beoordeling en conclusie

Op basis van de resultaten in de bij de aanvraag gevoegde toets concluderen wij dat de aanvraag voldoet aan het RBL 2007. Door middel van de bestaande voorschriften in de oprichtingsvergunning is reeds geborgd dat eventuele stofverspreiding wordt tegengegaan.

3.7 Geluid

Toetsingskader

Voor de aangevraagde veranderingsvergunning voor het uitbeiden van de inrichting aan de noordzijde zijn twee toetsingskaders van toepassing. De huidige inrichting van Heros bevindt

zich op het gezoneerde industrieterrein Sluiskil-Oost/Kanaaleiland. Het grootste deel van de uitbreiding ligt echter buiten het gezoneerde industrieterrein. Alleen de aan- en afvoerroutes van de uitbreiding lopen via het bestaande terrein van Heros dat op het gezoneerde industrieterrein ligt. Uit jurisprudentie is gebleken dat in zo'n geval het deel van de inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein getoetst dient te worden aan de randvoorwaarden, voortvloeiend uit de zonering Wet geluidhinder. Het deel van de inrichting, gelegen buiten het gezoneerde industrieterrein, dient te worden getoetst volgens de methodiek zoals weergegeven in de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" (ministerie VROM; oktober 1998).

Volgens de handreiking dient in eerste instantie gekeken te worden of voldaan kan worden aan de richtwaarden voor woonomgevingen. Er worden drie woonomgevingen onderscheiden: "landelijke woonomgeving", "rustige woonwijk met weinig verkeer" en "woonwijk in de stad". Overschrijding van de richtwaarden kan toelaatbaar zijn op grond van een bestuurlijk afwegingsproces waarbij het bestaande "referentieniveau van het omgevingsgeluid" een belangrijke rol speelt. Dit referentieniveau is de hoogste waarde van de volgende twee geluidsniveaus:

- het L95 (achtergrondniveau) van het omgevingsgeluid exclusief de bijdrage van de zogenaamde "niet-omgevingseigen bronnen";
- het optredende equivalente geluidsniveau in dB(A) veroorzaakt door zoneringsplichtige wegverkeersbronnen verminderd met 10 dB(A).

Als maximum niveau op de gevel van de dichtstbijzijnde woningen geldt een etmaalwaarde van 50 dB(A) ofwel 50, 45 en 40 dB(A) gedurende de dag-, avond- en nachtperiode of het referentieniveau van het omgevingsgeluid.

Rekenmodel

Om te toetsen of geluidsuitstraling veroorzaakt door de veranderingen binnen de inrichting past binnen de in de geluidszone en uit de handreiking voortvloeiende normen beschikken wij over een digitaal rekenmodel. In dit rekenmodel zijn alle geluidsbronnen van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven, samen met andere voor de geluidsemissie relevante gegevens (gebouwen, bodemgebieden e.d.), opgenomen. De gegevens uit de aanvraag zijn door ons toegevoegd aan dit model en gesplitst in een deel liggend op het gezoneerde industrieterrein en een deel liggend op het gezoneerde deel van het industrieterrein. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling van de inrichting op elk punt in de omgeving berekenen (zonegrens, woning, vergunningpunt).

In afwijking van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport hebben wij de verkeersstromen van en naar de uitbreiding ter plaatse van de grens van het gezoneerde industrieterrein gesplitst. Daarnaast hebben wij voor het bodemgebied dat betrekking heeft op de verandering een bodemfactor van 0.5 gehanteerd.

Beoordeling van het deel van de inrichting gelegen op het gezoneerde industrieterrein

Voor de industrieterreinen Sluiskil-Oost/Kanaaleiland is op 27 november 1990 bij Koninklijk besluit een gezamenlijke geluidszone vastgesteld als bedoeld in artikel 53 van de Wet geluidhinder. Omdat er bij het vaststellen van de geluidszone sprake was van een saneringssituatie heeft de minister van VROM ingevolge artikel 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder bij beschikking van 11 december 1998, MBG97586126/701 hogere grenswaarden vastgesteld. In een beslissing op bezwaar is de beschikking van 11 december 1998 gewijzigd voor de woningen Kanaalzicht 17 tot en met 64.

Het deel van de uitbreiding dat op het gezoneerde industrieterrein ligt is getoetst aan de zonegrens en de vastgestelde MTG's op de gevels van in de zone liggende woningen. Uit deze toets blijkt dat de geluidsbelasting (etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau zijnde het hoogste geluidsniveau van de dagperiode, de avondperiode + 5 dB(A) en de nachtperiode + 10 dB(A)) van de uitbreiding op de zonegrens maximaal 15 dB(A) bedraagt. Op de gevels van de meest nabij gelegen woning in de zone bedraagt de geluidsbelasting maximaal 31 dB(A). Beide waarden zijn inpasbaar binnen de zonegrens en de voor de binnen de zone liggende woningen vastgestelde hogere grenswaarden. De voor de zone en de binnen de zone gelegen woningen geldende grenswaarde wordt derhalve in acht genomen.

Beoordeling deel van de inrichting gelegen op het niet gezoneerde industrieterrein

De te beschermen woningen liggen zowel in de kern Sluiskil als in de polder ten noorden van het industrieterrein. Als eerste toetsing van het maximaal op de gevels van deze woningen toe te laten geluidsniveau wordt de in de handreiking aanbevolen richtwaarden voor woonomgevingen gehanteerd. Overschrijding van deze richtwaarden is, na bestuurlijke afweging, mogelijk tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid. In dat kader merken wij op dat alle in de directe

omgeving liggende woningen zich binnen de geluidszone van de industrieterreinen Sluiskil-Oost en Kanaaleiland bevinden. De huidige geluidsbelasting vanwege het genoemde industrieterrein bedraagt ter plaatse van de beschouwde woningen ten minste 50 dB(A). Uit jurisprudentie blijkt dat in een situatie waarbij voor woningen die liggen binnen de 50 dB(A) etmaalwaardecontour van een gezoneerd industrieterrein van een richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde mag worden uitgegaan.

Voor de woningen in de kern Sluiskil kan de woonomgeving worden gekarakteriseerd als "woonwijk in de stad" waarvoor een aanbevolen richtwaarde geldt van 50, 45 en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Hoewel de woning Lange Blikstraat 2 zich in de polder ten noorden van het industrieterrein bevindt kan deze woonomgeving, gelet op de aard van het geluid van het gezoneerde industrieterrein, niet worden gekarakteriseerd als "Landelijke omgeving". Om die reden is in de onderhavige situatie uitgegaan van een richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

Het deel van de uitbreiding dat op het niet gezoneerde industrieterrein ligt is getoetst aan de hiervoor aangegeven richtwaarden. Uit deze toets blijkt dat het geluidsniveau op de meest belaste woning in de kern Sluiskil (Kanaalweg 81) 44, 39 en 28 dB(A) bedraagt in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Voor de meest belaste woning in de polder (Lange Blikweg 2) zijn de geluidsniveaus respectievelijk 38, 34 en 22 dB(A).

In beide situaties wordt voldaan aan de richtwaarde.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De in voorschrift 6.1.1 opgenomen geluidsniveaus gelden voor de geluidsuitstraling van alle ten gevolge van het uitbreiden van de inrichting gewijzigde installaties/werkzaamheden. Het feit dat er bij het bepalen van het maximaal uit te stralen geluidsniveau is getoetst aan twee verschillende toetsingskaders doet hieraan niet af. De totale geluidsuitstraling van de in de uitbreiding aanwezige installaties/uitgevoerde werkzaamheden is immers onafhankelijk van deze toetsingskaders.

Maximale geluidsniveaus

In de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" is aangegeven dat ter beperking van hinder gestreefd dient te worden naar het voorkomen van incidentele verhogingen van het geluidsniveau (vallende voorwerpen, laden en lossen e.d.) groter dan 10 dB(A) ten opzichte van het equivalente geluidsniveau over de betreffende periode. Als piekwaarde, gemeten voor de gevels van woningen, gelden voor de dag-, avond- en nachtperiode maximale waarden van respectievelijk 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A). Voor specifieke bedrijfsomstandigheden acht de handreiking een niveau van 75 dB(A) in de dagperiode toelaatbaar.

Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport blijkt dat de optredende piekniveaus gedurende de representatieve bedrijfssituatie lager zijn dan de maximaal toelaatbare waarden over de betreffende periode. De in de aanvraag aangegeven maximale geluidsniveaus hebben wij als maximum in de voorschriften opgenomen.

Genoegdoeningrapportage

Omdat het akoestisch onderzoek is gebaseerd op een prognose is in voorschrift 6.1.3 opgenomen dat binnen 6 maanden na afsluiten van de opstartfase een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd om aan te tonen dat aan de prognose wordt voldaan.

Wijze van meten en beoordelen

In voorschrift 6.1.4 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de vergunning aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat:

- de in de voorschriften aangegeven maximaal toelaatbare geluidsniveaus op de controlepunten mede gezien de invloed van verschillende andere bedrijven op het industrieterrein, niet altijd per bedrijf afzonderlijk zijn te meten. Naast het uitvoeren van immissiemetingen zal controle van deze geluidsniveaus daarom plaats kunnen vinden door het verrichten van metingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen
- de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geonoise van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Op grond van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport en de daarin opgenomen geluidsvermogens van de verschillende installaties hebben wij geconcludeerd dat binnen de inrichting te gebruiken machines, met betrekking tot de geluidsemissie, overeenkomen met vergelijkbare machines in soortgelijke inrichtingen. Naar onze mening wordt recht gedaan aan het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT).

3.8 Oppervlaktewater/afvalwater

Op de lozing van afvalwater is de "Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van 15 maart 1996 van toepassing. In het kader van die regeling dienen regels gesteld te worden met het oog op de kwaliteit van het op het openbaar riool te lozen bedrijfsafvalwater.

Volgens artikel 2, derde lid, van die regeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, in ieder geval de zogenaamde "vangnetbepaling" worden opgenomen. Dat houdt in dit geval in dat slechts bedrijfsafvalwater in het riool mag worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur, en
- de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.

Door voornoemde instructie is reeds opgenomen in de oprichtingsvergunning. Deze vergunning is ook van toepassing op onderhavige activiteiten.

3.9 Natuur en Landschap

Gezien de aard en omvang van de activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd, alsmede de ligging van de inrichting ten opzichte van het aangewezen (circa 5 kilometer afstand) Vogelrichtlijngebied en aangemelde Habitatrichtlijngebied de Westerschelde zijn wij van mening dat de natuurlijke kenmerken van de Westerschelde niet zullen worden aangetast zodat geen vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid Natuurbeschermingswet, noodzakelijk is.

Het terrein van Heros ligt in het vigerende bestemmingsplan 'Terneuzen-Buitengebied' te Sluiskil dat decennia lang als bestemming "industrie" heeft. Het terrein van Heros ligt op een industrieterrein waar bedrijven, volgens de Staat van Bedrijfsactiviteiten, tot categorie 5 zijn toegelaten. Op het deel van het terrein waarop de uitbreiding gerealiseerd zal worden, bevindt zich geen beplanting, weide- of broedvogels, e.d.. Het terrein lag braak en wordt momenteel ingericht voor de opslag van bouwstoffen en materialen. Het is onwaarschijnlijk dat er sprake zal zijn van beïnvloeding van natuurwaarden. De te realiseren installaties zijn een aanvulling op de huidige bebouwing en installaties en vormt geen belemmering op het totaalbeeld van het industriegebied. Wel wordt aan de westzijde van het terrein een landschapswal aangebracht die de werkzaamheden en installaties voor de dorpskern van Sluiskil uit het zicht moeten nemen.

Het onderhavige gebied ten noorden van het bestaande bedrijfsterrein is eveneens bestemd als zeehaven- en industrieterrein zodat onderhavige activiteit pas binnen de huidige milieuzonering. Voor het gebied waar de uitbreiding wordt gerealiseerd, het voormalige Sluiskil-Oost, zijn in het kader van het nieuwe bestemmingsplan Koegorspolder gegevens zijn verzameld over het voorkomen van beschermde dier- en plantsoorten. Op 18 maart 2004 is een projectplan "Ontheffingsaanvraag Flora- en faunawet" bij het ministerie van LNV ingediend. Voor de periode van 10 september 2004 t/m 31 maart 2009 is onder aanvraagnummer FF/75C/2004/172 ontheffing verleend als bedoeld in artikel 75, lid 4 van de Flora- en faunawet.

Het terrein wordt momenteel heringericht en gedeeltelijk gebruikt als bouwplaats voor de Bio Fuel Additive Plant.

3.10 Verkeer

De huidige organisatie heeft 74 medewerkers in dienst die verspreid wonen in de regio Zeeuws Vlaanderen. Een klein deel woont in Noord-Brabant. De uitbreiding gaat niet gepaard met extra werkgelegenheid. Woon-werkverkeer vindt plaats per auto, fiets of scooter en neemt derhalve niet toe als gevolg van deze uitbreiding.

De aan- en afvoer van de in deze aanvraag genoemde activiteiten zullen plaatsvinden zowel door as- als scheepstransport. In logistiek opzicht zijn er enkele wijzigingen:

1) Door onttrekking van de Oostkade aan de openbaarheid van het verkeer en het verplaatsen van de hoofdpoot met weegbrug in noordelijke richting is de logistiek naar en op het terrein gewijzigd.

2) Ook het aantal vervoersbewegingen is geactualiseerd.

Alle wijzigingen zijn verwerkt in het akoestisch onderzoek en het luchtonderzoek.

3.11 Energie

De aangevraagde activiteiten hebben geen invloed op het totale energieverbruik. De voorschriften in de vigerende vergunningen zijn toereikend.

3.12 Afvalstoffen

Als gevolg van de aangevraagde activiteit zullen zich ten opzichte van de bestaande situatie geen relevante wijzigingen voordoen. Derhalve is het niet noodzakelijk ten opzichte van de vigerende vergunningen, aanvullende voorschriften op te nemen.

Omdat er na afloop van de exploitatie (afval)stoffen kunnen resteren die een negatieve waarde hebben, is in voorschrift 1.2.1 en 1.2.2 opgenomen dat na afloop van de exploitatie de inrichting leeg wordt opgeleverd.

3.13 Opslag Grond en hulpstoffen

Uit de ingediende aanvraag blijkt dat onder meer de volgende stoffen worden op- en overgeslagen:

Houtopslag

Een nieuw houtdepot wordt gerealiseerd en de inrichting van het houtdepot voldoet aan de eisen en voorzieningen zoals verwoord in brandveiligheidsrapport SPA 04.335.NO2a van 4 augustus 2005. De brandweer heeft hiermee eerder ingestemd. De eisen aan het houtdepot zijn in voorschrift 9.3.3 vastgelegd.

Opslag vloeibare meststoffen

Binnen de inrichting worden uitsluitend meststoffen opgeslagen die zijn opgelost in water. In bijlage 9 van de aanvraag zijn de door Heros aangevraagde meststoffen vermeld. Het betreft in zijn algemeen waterige oplossing van ammoniumsulfaat en/of ammoniumnitraat. De opgeslagen meststoffen kunnen vallen onder groep C uit de PGS 7.

De meststoffen worden in betonnen tanks opgeslagen. Geen van de aangevraagde meststoffen beschikt over een CAS-nummer. Verder blijkt uit de aanvraag dat de stoffen bij omgevingstemperatuur worden opgeslagen. Aangezien de meststoffen opgelost in water worden opgeslagen zijn geen specifieke veiligheidsvoorschriften voor de opslag nodig. In voorschrift 8.1.1 is vastgelegd dat uitsluitend nitraathoudende meststoffen behorende bij groep C worden opgeslagen.

Op grond van de vigerende vergunningen is een Handboek acceptatie door ons goedgekeurd. De vergunde afvalactiviteiten vallen reeds onder dit goedgekeurde handboek. De acceptatie van meststoffen ten behoeve van opslag heeft geen betrekking op afvalstoffen. Heros beschikt daarnaast over een stoffenlijst en een procedure voor de aanvraag van nieuwe stoffen. Voor de acceptatie van meststoffen wordt hierbij aangesloten. Dit is door middel van voorschrift 8.3.1 vastgelegd. Indien Heros andere meststoffen wil opslaan dan de in hoofdstuk 13 van de aanvraag genoemde, moet door Heros op grond van voorschrift 8.3.6 aan de directie Ruimte Milieu en Water een verzoek ter goedkeuring worden overlegd.

Opslag zuiveringsslib

De betonnen tanks kunnen ook geschikt zijn voor de opslag van zuiveringsslib. Het zuiveringsslib wordt toegepast in de waterzuiveringsinstallatie. Ook het zuiveringsslib heeft geen CAS-nummer en wordt bij omgevingstemperatuur opgeslagen. Voorkomen dient te worden dat aerobe omzetting van het zuiveringsslib plaatsvindt waardoor stoffen kunnen worden geëmitteerd (bijvoorbeeld zwavelwaterstof of koolstofdioxide). Voorschrift 8.3.2 is daartoe opgenomen.

Metaalopslag

De opslag en bewerking van schroot vindt plaats op vloeistofdichte vloeren. In de directe nabijheid van de bewerking worden vakken aangelegd waarin de verschillende fracties kunnen worden opgeslagen. De vakken worden zodanig gemarkeerd dat vermeden wordt dat eenmaal gescheiden kwaliteiten schroot door elkaar geraken.

Het komt tevens voor dat homogene vrachten metalen (RVS, aluminium, ijzerplaatjes) worden gelost die zonder enige voorbewerking worden afgevoerd naar de primaire industrie. Dan is er slechts sprake van op- en overslag en is er geen risico op uitloging. Die opslag vindt plaats op onverhard terrein.

De opslaghoogte van het schroot zal de hoogte van de keerwand niet overschrijden waardoor verwaaiing wordt voorkomen.

3.14 Externe Veiligheid

Het kader voor externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen op industriële schaal. Zoals in het NMP4 (Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico, voorheen individueel risico);
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers voldoet aan de daaraan gestelde norm (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf voor de persoonlijke veiligheid van mensen die in de omgeving van een risicovolle activiteit verblijven. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het plaatsgebonden risico geeft per locatie de kans per jaar aan dat een persoon op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van één op de miljoen per jaar). Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen in de omgeving overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het gaat dus om het aantal mogelijke slachtoffers wanneer zich een ongeval voordoet. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

10 of meer doden: kans van één op honderdduizend (10⁻⁵) per jaar;

100 of meer doden: kans van één op tien miljoen (10⁻⁷) per jaar;

1000 of meer doden: kans van één op één miljard (10⁻⁹) per jaar, etc.

Het toetsingskader van de aanvraag voor de veiligheid bestaat uit de beleidsvisie Risico's In-Zicht van de provincie Zeeland (vastgesteld door Provinciale Staten op 7 oktober 2005); daarin zijn de nationale beleidskaders samengebracht en deels uitgewerkt. Die nationale kaders zijn:

1. Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo 1999)
2. Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's
3. Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen

Ad 1. Brzo 1999

Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is een vertaling van de Europese Seveso-II-richtlijn (1997) en heeft tot doel het voorkomen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn en het beperken van de gevolgen van plaatsgevonden zware ongevallen voor de mens en voor het milieu.

Op grond van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn moet Heros voldoen aan het besluit risico's zware ongevallen (Brzo 1999). Het bedrijf moet alle maatregelen treffen die mogelijk zijn en een beleid ontwikkelen om zware ongevallen te voorkomen, het zogenaamde preventiebeleid zware ongevallen (PBZO). Dat beleid moet worden vastgelegd in een document, het PBZO-document. Ter uitvoering van dit beleid moet een Veiligheidsbeheerssysteem (VBS) opgesteld en geïmplementeerd worden. In paragraaf 8.1 van de

vergunningvoorschriften hebben wij de verplichting opgenomen dat een dergelijk VBS aanwezig en in werking moet zijn.

Ad 2. Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's

In hoofdstuk 13 van de vergunningaanvraag is een overzicht opgenomen van de opgeslagen meststoffen. Verder wordt in de aanvraag ingegaan op de opslag van afvalhout (type A, B en C) en worden verschillende brandpreventieve maatregelen voorgesteld. In hoofdstuk 2.2 en 8 van de voorschriften zijn nadere bepalingen ten aanzien van externe veiligheid opgenomen en gemotiveerd in paragraaf 3.14 van dit besluit. Opgemerkt wordt dat Heros onder het Brzo 1999 valt en daardoor beschikt over een bedrijfseigen veiligheidsbeleid en een veiligheidsbeheerssysteem. In paragraaf 8.1 van de vergunningvoorschriften wordt daarbij aangesloten.

Ad 3. Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit verplicht gemeenten en provincies om bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen de in het Besluit genoemde externe veiligheidsnormen in acht te nemen t.a.v. kwetsbare objecten en met die normen rekening te houden t.a.v. beperkt kwetsbare objecten.

Het besluit legt de grenswaarde van het plaatsgebonden risico vast en geeft een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Daarbij speelt de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico een rol.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico geeft aan wat de rijksoverheid als indicatie geeft van een acceptabel GR. De waarde geeft dus aan wanneer volgens de rijksoverheid de kans dat bij een ongeval 10, 100 of 1000 doden vallen voldoende klein is. Een gemeente of provincie mag van deze waarde afwijken. De acceptatie van het GR moet gemotiveerd worden. Het bevoegd gezag moet in of bij het desbetreffende besluit verantwoording afleggen over de mogelijke gevolgen die dat besluit kan hebben voor het groepsrisico. Bij die verantwoording moet er onder andere aandacht besteed worden aan de zelfredzaamheid van de bevolking en aan de mogelijkheden voor hulpverlening bij een ongeval in een risicobedrijf, bijvoorbeeld de bereikbaarheid voor ambulances en brandweer. In het BEVI is daartoe bij wijze van oriëntatiepunt een waarde voor het groepsrisico opgenomen. Die waarde geeft een houvast bij de beoordeling bij welke bevolkingsdichtheid in de omgeving van een risicobedrijf er sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt Heros Sluiskil BV onder de reikwijdte van het BEVI. De thans aangevraagde activiteiten leiden niet tot andere inzichten ten aanzien van het (in een eerder stadium) door Heros uitgevoerde kwantitatieve risico-analyse. Derhalve kunnen wij het volgende concluderen:

Plaatsgebonden risico.

De 10-6 contour van Heros Sluiskil BV valt voor een klein deel buiten de inrichtingsgrens. Er bevinden zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour.

Groepsrisico.

Uit de gegevens met betrekking tot de bevolkingsdichtheid rondom het bedrijf is eerder het GR berekend. Uit de resultaten bleek dat de oriënterende waarde voor het groepsrisico niet wordt overschreden.

Beoordeling en conclusie

Heros valt onder het Brzo 1999 en moet beschikken over een PBZO-document en een veiligheidsbeheerssysteem. Hieraan zullen wij in het kader van het Brzo 1999 goedkeuring moeten verlenen.

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten binnen Heros zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de hiervoor genoemde voorschriften, in combinatie met de overige bepalingen uit deze vergunning en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest"risico's in voldoende mate worden beheerst.

De diverse voorzieningen en maatregelen die getroffen zijn geven voldoende waarborgen om ongevallen te voorkómen of de gevolgen van alsnog vóórkomende ongevallen te beperken.

3.15 Proefnemingen

Heros verzoekt in de aanvraag om vergunning voor het doen van proefnemingen ten behoeve van onderzoek naar effecten op rendementen, emissies en bedrijfsvoering.

In deze vergunning is een kader gegeven voor proefnemingen waarbij andere of grotere gevolgen voor het milieu op kunnen treden dan ingevolge deze vergunning zijn toegestaan of welke in de aanvraag werden voorzien. Dit kader is in hoofdstuk 10 van de voorschriften opgenomen.

3.16 Activiteitenbesluit

Inrichtingen met een gpbv-installatie (ook wel IPPC-inrichtingen) vallen buiten de reikwijdte van dit besluit. Op grond van artikel 8.1, eerste lid, van de wet is het verboden een dergelijke inrichting op te richten, te veranderen (of de werking daarvan te veranderen) en in werking te hebben zonder een vergunning. Heros beschikt over een gpbv-installatie (de biodieselfabriek). Het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) is dan ook niet van toepassing op Heros.

3.17 Provinciaal beleid

Provinciale Staten van Zeeland hebben op 30 juni 2006 het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012" vastgesteld. Het omgevingsplan integreert het beleid zoals dat tot dusver was opgenomen in het streekplan Zeeland, het milieubeleidsplan Groen Licht en het waterhuishoudingsplan Samen Slim met Water en brengt het beleid voor de fysieke leefomgeving samen in één beleidsplan.

Het omgevingsplan is formeel het plan als bedoeld in art. 4a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, artikel 7 van de wet op de Waterhuishouding en artikel 4.9 van de Wet Milieubeheer.

Het verlenen van de gevraagde vergunning is niet in strijd met het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012".

3.18 Doelmatigheidstoetsing

In het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen is het vereist dat het beheer van afvalstoffen op effectieve en efficiënte wijze geschiedt. Tevens is vereist dat een effectief toezicht op het beheer van afvalstoffen mogelijk is. In artikel 1.1 Wet milieubeheer is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het Landelijke afvalbeheersplan (LAP).

Op de in de aanvraag genoemde afvalstromen zijn de algemene beleidsuitgangspunten uit het LAP van toepassing (deel 1), en tevens geldt voor een aantal afvalstromen specifiek beleid dat is uitgewerkt in sectorplannen (deel 2).

Met deze vergunning worden geen andere afvalstoffen vergund dan op grond van de vigerende vergunningen reeds zijn toegestaan. Ook de totale opslag- en verwerkingscapaciteit wijzigt niet. De doelmatigheid van de activiteiten van Heros is reeds aangetoond in de vigerende vergunningen. Hierin treden geen wijzigingen op. De aangevraagde wijzigingen zijn derhalve doelmatig.

Afvalverwerkende bedrijven dienen een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid op te nemen in de aanvraag. Heros beschikt op basis van de vigerende vergunningen reeds over een adequaat acceptatie en verwerkingsbeleid.

In bijlage 1 van bijlage 5.12 uit de aanvraag is een overzicht opgenomen van te accepteren afval-/bouwstoffen. Voor alle afval- en bouwstoffen geldt dat het Handboek Acceptatie en Registratie van toepassing is. Voor nieuwe stoffen geldt op basis van de vigerende vergunning reeds een goedkeuringsprocedure die ook op het uitbreidingsdeel van toepassing is. In zo'n geval wordt de stofkenmerken, de verwerkingsroute, hulpstoffen en alle samenhangende milieu-effecten beschreven en ter goedkeuring aan de provincie voorgelegd.

Conclusie

De gevraagde opslag- en be-/verwerkingsactiviteiten betreffende afvalstoffen zijn reeds vergund en passen binnen het beleidskader zoals vastgelegd in het huidige Landelijk afvalbeheersplan. De aanvraag betreft slechts een uitbreiding van de ruimte waarbinnen de activiteiten plaats kunnen vinden.

4. ZIENSWIJZEN EN ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de ontwerp-vergunning geen adviezen en/of zienswijzen ingekomen.

5. VERGUNNINGSTERMIJN

De onderhavige vergunning is geldig tot 18 juli 2010. Dit is gelijk aan de geldigheidstermijn die aan de reeds geldende oprichtingsvergunning is verbonden.

6. VOORSCHRIFTEN

6.1 Voorkomen/beperken nadelige gevolgen voor het milieu

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

6.2 Van toepassing zijnde voorschriften

De voorschriften uit de vigerende vergunningen gelden onverminderd voor de gehele inrichting en derhalve waar relevant ook voor onderhavige veranderingen, voor zover daarvan in de onderhavige veranderingsvergunning niet wordt afgeweken.

6.3 Noodzakelijke bedrijfsactiviteiten

Wellicht ten overvloede wijzen wij er op dat wanneer er sprake is van voorgenomen noodzakelijke bedrijfsactiviteiten, die tijdelijk meer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dan in deze vergunning is toegestaan, deze op grond van voorschrift 1.1.1 vooraf schriftelijk ter informatie aan de directie Ruimte, Milieu en Water worden meegedeeld. Tevens zijn in hoofdstuk 1 voorschriften opgenomen om nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door definitieve bedrijfsbeëindiging, te voorkomen. Door het opnemen van deze voorschriften wordt tevens voldaan aan de eisen uit artikel 8.12b, onder f en h van de Wet milieubeheer. Ten aanzien van ongewone voorvallen, zoals calamiteiten, is het bepaalde in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

7. BESLUIT

7.1 Algemeen

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan Heros Sluiskil B.V. de gevraagde vergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken. De vergunning is geldig tot 18 juli 2010.

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

Voorschriften behorend bij de vergunning van Heros Sluiskil BV te Sluiskil

INHOUDSOPGAVE

1.	ALGEMEEN	16
2.	MILIEUZORG	17
3.	BODEM	17
4.	LUCHT	18
5.	GEUR	18
6.	GELUID EN TRILLINGEN	18
7.	OP- EN OVERSLAG	19
8.	EXTERNE VEILIGHEID	20
9.	AFVALSTOFFEN	23
10.	PROEFNEMINGEN	23

VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMEEN

1.1 Activiteiten met afwijkende milieu-effecten

1.1.1

De vergunninghouder meldt voorgenomen bijzondere bedrijfsomstandigheden ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering schriftelijk aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

De vergunninghouder neemt maatregelen om deze noodzakelijke bedrijfsomstandigheden zo snel mogelijk te beëindigen. Tevens treft de vergunninghouder voorzieningen om de extra milieubelasting zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te reduceren.

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan de te nemen maatregelen om de milieubelasting te reduceren.

1.1.2

Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben worden uitsluitend verricht door daartoe opgeleid en ter zake kundig personeel volgens daartoe door de bedrijfsleiding verstrekte voorschriften en instructies.

De bedrijfsleiding verleent voor werkzaamheden in situaties waarin bovenstaande voorschriften en/of instructies niet voorzien of waarbij daarvan moet worden afgeweken, schriftelijk toestemming.

De bedrijfsleiding ziet er op toe dat er volgens de voorschriften en instructies wordt gewerkt.

1.2 Beëindiging bedrijfsactiviteiten

1.2.1

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat hij bij de beëindiging van (een deel van) de activiteiten de nodige maatregelen treft om het gevaar van verontreiniging te voorkomen en het exploitatieterrein weer in een bevredigende toestand te brengen. De vergunninghouder verwijdert (delen van) installaties die structureel buiten werking zijn gesteld, tenzij hij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud houdt dat nadelige gevolgen voor het milieu niet kunnen optreden.

1.2.2

Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld dienen binnen 3 maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd te zijn.

1.2.3

De vergunninghouder meldt bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten of een productieproces dit direct aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

1.3 Inrichting

1.3.1

Het terrein van de inrichting is aan alle zijden zodanig afgesloten of staat zodanig onder toezicht, dat het betreden van het terrein door onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.3.2

In de inrichting is tijdens de werkuren/openstelling tenminste 1 persoon aanwezig, die geïnstrueerd is en kennis heeft van de inhoud van de aan deze beschikking verbonden voorschriften.

1.4 Documenten & richtlijnen

1.4.1

Voor alle documenten en richtlijnen waar deze beschikking naar verwijst, geldt steeds de versie die ten tijde van het van kracht worden van de beschikking actueel is, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

2. MILIEUZORG

2.1 Milieuzorgsysteem

2.1.1

Met het oog op het kunnen voldoen aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften worden organisatorische en administratieve maatregelen getroffen. Daartoe beschikt vergunninghouder over een milieuzorgsysteem (MZS) dat ten minste de onderdelen als beschreven in paragraaf 4.1.2.8 van de BREF Afvalverwerking bevat. Het MZS is op de inrichting aanwezig en kan te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

2.1.2

De vergunninghouder toont door middel van auditrapporten aan dat de inrichting conform het MZS in werking is. Deze auditrapporten zijn binnen de inrichting aanwezig en kunnen te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

2.1.3

De vergunninghouder meldt voor 1 juli van elk kalenderjaar de planning met betrekking tot de interne en de geplande externe audits van het milieuzorgsysteem welke in het daarop volgende boekjaar worden uitgevoerd aan de Directie Ruimte, Milieu en Water.

2.2 Inspecties en onderhoud

2.2.1

Alle installaties en voorzieningen binnen de inrichting verkeren, voor zover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat en functioneren naar behoren. Dit wordt regelmatig door middel van interne (apparaat-) inspecties en/of testen gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen. De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen is geborgd. De vergunninghouder past de frequentie van onderhoud/inspectie aan als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie is op de inrichting aanwezig en kan te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

2.2.2

De vergunninghouder wijzigt het in voorschrift 2.2.1 bedoelde preventief onderhoudssysteem in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem).

In het onderhoudsmanagementsysteem worden uit te voeren werkzaamheden (onderhoud en inspecties) ten aanzien van veiligheid en milieu in risicocategorieën ingedeeld. Aan de hand van de risicocategorie wordt de prioritering van de werkzaamheden vastgesteld. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling zijn onderdeel van het systeem. Binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze vergunning is dit systeem operationeel.

2.2.3

De meest actuele versie van het in voorschrift 2.2.2 bedoelde onderhoudsmanagementsysteem, inclusief doorgevoerde gewijzigde procedures, is op de inrichting aanwezig en kan te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

3. BODEM

3.1 Doelvoorschriften

3.1.1

Het bodemrisico van de in de aanvraag genoemde activiteiten moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

3.1.2

Voor inspecteerbare vloeistofdichte voorzieningen dient een geldig inspectierapport aanwezig te zijn, waarin de vloeistofdichtheid is aangetoond. Het inspectierapport dient te zijn opgesteld door erkende inspectie-instelling. Op verzoek dient het inspectierapport aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

3.2 Onderzoeken

3.2.1

Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit dient ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie te zijn uitgevoerd. Het onderzoek dient te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of conform een daaraan gelijkwaardige onderzoeksstrategie uit de NEN 5740. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan, te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag. De resultaten van het onderzoek dienen uiterlijk drie maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.

3.2.2

Het eindonderzoek moet worden verricht op die locaties van de inrichting die bij het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek relevant zijn gebleken en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden. Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek en een eventueel (laatste) herhalingsonderzoek onderzochte locaties moet het eindsituatieonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek of het eventueel uitgevoerde herhalingsonderzoek.

3.3 Herstelplicht (bodemsanering)

3.3.1

Indien uit monitoring of anderszins blijkt dat de bodem (grond en/of grondwater) is verontreinigd kan het bevoegd gezag binnen 6 maanden na ontvangst van de resultaten van het onderzoek, onderscheidenlijk het bij dit gezag op andere wijze bekend worden van de verontreiniging, verlangen dat de eerder vastgestelde nulsituatie van de bodemkwaliteit wordt hersteld.

3.3.2

Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren dient sanering plaats te vinden conform door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

4. LUCHT

4.1 Bulkopslag en oppervlaktebronnen

4.1.1

Het tegengaan van stofverspreiding van opslagen en activiteiten in de buitenlucht vindt op een dusdanig wijze plaats dat geen stofverspreiding naar buiten de inrichting plaatsvindt. Daartoe worden opgeslagen materialen afdoende bevochtigd.

5. GEUR

5.1

De opslag van geurgevoelige meststoffen of overige geurgevoelige stromen in de in de aan-vraag genoemde opslagtanks is niet toegestaan.

6. GELUID EN TRILLINGEN

6.1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT), veroorzaakt door de bij het veranderen van de inrichting toegevoegde of gewijzigde installaties, alsmede door de binnen de verandering

van de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt op de in de tabel aangegeven gevels van woningen, niet meer dan:

Woning	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
Bovenweg 59	x = 46881; y = 367198	40 dB(A)	36 dB(A)	26 dB(A)
Kanaalweg 81	x = 49536; y = 366869	44 dB(A)	39 dB(A)	28 dB(A)
Lange Blik-sstraat 2	x = 46980; y = 366599	38 dB(A)	34 dB(A)	22 dB(A)

6.1.2

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax} = Li-Cm), gemeten in de meterstand 'fast', veroorzaakt door de bij het veranderen van de inrichting toegevoegde of gewijzigde installaties, alsmede door de binnen de verandering van de inrichting uitgevoerde werkzaamheden zijn op de gevels van de in voorschrift 1 gelegen woningen niet hoger dan 55 dB(A).

6.1.3

Binnen zes maanden na ingebruikname van de veranderingen in de inrichting is een volledig akoestisch onderzoek naar de geluidsuitstraling van de verandering van de inrichting uitgevoerd. Dit onderzoek voldoet aan de in de leidraad voor een vergunningaanvraag gestelde gegevens. Een rapportage van dit onderzoek en de gemeten bronvermogens is uiterlijk binnen negen maanden na ingebruikname van de inrichting ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte Milieu en Water van de provincie Zeeland.

6.1.4

Meting en beoordeling van geluidsniveaus geschiedt volgens module C methode II uit de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999.

7. OP- EN OVERSLAG

7.1 Laden en lossen

7.1.1

Het lossen en laden van gevaarlijke stoffen in respectievelijk vanuit tankwagens moet zodanig plaatsvinden dat de risico's voor de omgeving aanvaardbaar blijven. Om dit te waarborgen moeten de volgende voorzieningen aanwezig zijn en gebruikt worden:

- Overvulbeveiliging.
- Noodstop.
- Wegrijbeveiliging.
- Aarding (ter voorkoming van statische oplading).

Daarnaast moeten de werkzaamheden die in het kader van het laden en lossen plaatsvinden in een procedure zijn vastgelegd, waarin ten minste de onderstaande aandachtspunten zijn verwerkt:

- De eisen ten aanzien van het te beladen c.q. te lossen tankwagens.
- De eisen ter voorkoming van statische oplading.
- Het toezicht c.q. de verantwoordelijkheid tijdens de werkzaamheden.
- Het gebruik van veiligheidsvoorzieningen.
- De afvoer en de verwerking van opgevangen gemorst product (aftap- en lekvloeistof).
- De wijze waarop de verspreiding van luchtverontreinigende stoffen (o.a. geur en stof) wordt beperkt.
- De bescherming van de laad-/ losplaats tegen aanrijdingen.
- De getroffen voorzieningen tegen het onbedoeld verplaatsen van het voertuig.

Deze procedures moeten op de inrichting aanwezig zijn, moeten worden gehanteerd en moeten te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag kunnen worden getoond.

7.1.2

Los-/laadslangen moeten een barstdruk hebben van tenminste 1,35 maal de hoogst voorkomende werkdruk.

Vergunninghouder moet deze los-/ laadslangen jaarlijks op 1,35 maal de hoogst voorkomende werkdruk beproeven. Afgeperste en goedgekeurde slangen moeten duidelijk zijn gewaarmerkt en van elke beproeving moet vergunninghouder een gedagtekende omschrijving bijhouden in een, hiertoe bijgehouden register.

7.2 Voorzieningen tankopslag

7.2.1

Tanks en installaties moeten ter beveiliging tegen blikseminslag zijn voorzien van een doelmatige aarding. Opslagtanks moeten tegen elektrostatische oplading zijn beschermd.

De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig NEN 1014.

7.2.2

Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op gevaarlijke stoffen zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.

7.2.3

In ontuchttingsleidingen die zijn geplaatst op tanks en procesapparatuur waarin explosieve damp-luchtmengels kunnen voorkomen moet een vlamkering of een gelijkwaardige voorziening zijn aangebracht. De ontuchttingsleidingen moeten op een veilige en geschikte plaats ten opzichte van ontstekingsbronnen in de buitenlucht en mogelijke verblijfplaatsen voor personen uitmonden.

7.2.4

Buiten gebruik gestelde procesapparatuur, procesleidingen en tanks moeten zijn gereinigd en worden geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties bijvoorbeeld door middel van afblinden.

7.2.5

De risicovolle installaties moeten tegen corrosie en beschadigingen door oorzaken van buitenaf worden beschermd.

7.2.6

Veiligheidstoestellen moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze door afzettingen van producten uit de systemen kan worden belemmerd.

7.2.7

Het rechtstreeks afblazen naar de atmosfeer moet worden voorkomen, bijvoorbeeld door het aanbrengen van een knock-out drum.

7.2.8

Bij veiligheidsvoorzieningen die rechtstreeks naar de atmosfeer afblazen, moeten voorzieningen zijn aangebracht om de goede en veilige werking bij het afblazen te garanderen, zoals bijvoorbeeld vlamterugslagbeveiliging, aarding, verwarming of voorzieningen om lucht bij te mengen in de uitlaat. Voorts moeten geen (potentiële) ontstekingsbronnen in de omgeving van het afblaaspunt aanwezig zijn.

8. EXTERNE VEILIGHEID

8.1 Algemeen

8.1.1

De vergunninghouder streeft naar een zo laag mogelijk risiconiveau voor wat betreft externe veiligheid. Hierbij besteedt de vergunninghouder aandacht aan organisatorische maatregelen

en aan de integriteit en veiligheid van de procesinstallaties en op- en overslagsystemen.

8.1.2

De vergunninghouder hanteert het in artikel 5, derde lid van het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO) genoemde veiligheidsbeheerssysteem.

8.1.3

De procedures in het veiligheidsbeheerssysteem voor de systematische identificatie van ongewenste gebeurtenissen (ongevalscenario's) die tot zware ongevallen kunnen leiden, bevatten minimaal een systeem voor de analyse van:

- de gevaren die tot het vrijkomen van gevaarlijke stoffen kunnen leiden;
- de condities waaronder de gevaren zich manifesteren;
- het schatten op het vrijkomen van een gevaarlijke stof;
- de ernst van de gevolgen;

De procedure geeft tevens aandacht aan het tijdstip (of de frequentie) en andere redenen die een analyse als boven bedoeld noodzakelijk maken.

8.1.4

In de procedures voor het aanbrengen van wijzigingen van het veiligheidsbeheerssysteem zijn de volgende aspecten verzekerd:

- voor welke wijziging de procedure geldt
- hoe de gevolgen voor de veiligheid worden geëvalueerd;
- hoe er gebruik wordt gemaakt van relevante gegevens over ongevallen en incidenten;
- hoe de documentatie wordt aangepast;
- hoe over wijzigingen met de uitvoerenden (medewerkers van de productie- en onderhoudsafdeling) wordt gecommuniceerd;
- hoe in training van medewerkers wordt voorzien;
- hoe de wijziging wordt gecontroleerd, d.w.z. hoe wordt nagegaan dat:
 - a. de wijziging volgens de procedure is uitgevoerd;
 - b. de gevolgen voor de veiligheid in kaart zijn gebracht;
 - c. eventuele maatregelen zijn genomen de documentatie is aangepast;
 - d. over de wijzigingen met betrokken personeel is gecommuniceerd.

8.1.5

In het trainings- en opleidingsprogramma van het veiligheidsbeheerssysteem is ten minste aandacht besteed aan:

- beheersing van risico's van zware ongevallen;
- procesveiligheid;
- risico's van het vrijkomen van gevaarlijke stoffen;
- gevaarseigenschappen van processen.

8.1.6

De vergunninghouder heeft de bevindingen van de uitgevoerde veiligheidsstudies vastgelegd in een document.

8.1.7

De vergunninghouder hanteert procedures voor:

- het in en uit bedrijf nemen;
- alle fasen van de normale bedrijfsvoering (inclusief testen, onderhoud en inspectie);
- waarnemen van en reactie op afwijkingen van normale operationele condities;
- productie tijdens onderhoud.

In deze procedures wordt minimaal aandacht besteed aan de (tijdelijk) te nemen veiligheidsmaatregelen.

8.1.8

De vergunninghouder stelt, in samenspraak met de commandant van de plaatselijke brandweer en vertegenwoordigers van andere door hem noodzakelijk geachte organisaties of instanties, een noodplan op. Het noodplan wordt voor in gebruik name van de installatie ter informatie

voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water. Het noodplan wordt onmiddellijk aangepast, indien dit naar het schriftelijk oordeel van de commandant van de plaatselijke brandweer noodzakelijk is.

8.2 Brandbestrijding

8.2.1

In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

8.2.2

Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

8.2.3

Het terrein en het wegensysteem moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

8.2.4

Onderhoud aan draagbare blustoestellen en brandslanghaspels moet voldoen aan respectievelijk NEN 2559 en NEN-EN 671-3.

8.2.5

De opslag van hout dient te voldoen aan de uitgangspunten van bijlage "brandveiligheidsrapport SPA 04.335.NO2a van 4 augustus 2005" behorend bij vraag 15.45 van de aanvraag.

8.3 Opslag van meststoffen en zuiveringsslib

8.3.1

Voor de in de aanvraag genoemde opslagtanks is uitsluitend de opslag van in bijlage 9 van de aanvraag vermelde stoffen toegestaan.

8.3.2

De opslag van de in bijlage 9 van de aanvraag vermelde stoffen moet zodanig plaatsvinden dat geen aerobe omzetting van de opgeslagen stof plaatsvindt.

8.3.3

Het mengen van de verschillende stoffen is verboden

8.3.4

De opslagtanks moeten bestand zijn tegen alle weersinvloeden. Het materiaal van de opslagtanks mag niet door de opgeslagen stof worden aangetast, of een reactie ondergaan dan wel een verbinding vormen.

8.3.5

Met het oog op voorschrift 8.3.1 wordt de acceptatie van in hoofdstuk 13 van de aanvraag genoemde meststoffen in een procedure geregeld. Deze procedure wordt voorafgaand aan de opslag van vloeibare meststoffen aan de directie Ruimte, Milieu en Water ter goedkeuring overlegd.

8.3.6

Indien vergunninghouder andere meststoffen wil opslaan dan de meststoffen die in hoofdstuk 13 van de aanvraag zijn genoemd, dient vergunninghouder hiertoe een verzoek ter goedkeuring in bij de directie Ruimte, Milieu en Water.

9. AFVALSTOFFEN

9.1 Opslag van afvalstoffen

9.1.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

9.2 Afvoer van afvalstoffen

9.2.1

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

9.3 Bedrijfsvoering

9.3.1

Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen dienen gescheiden te worden gehouden.

9.3.2

De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

9.3.3

De opslaghoogte van opgeslagen bulkstoffen (m.u.v. hout) mag maximaal 12,5 m. bedragen. De opslaghoogte voor houtopslag mag maximaal 6 m. bedragen (cf. de uitgangspunten uit bijlage behorend bij vraag 15.45 van de aanvraag). Daar waar sprake is van gebruik van keerwanden overschrijdt de opslaghoogte van de afvalstoffen de hoogte van de keerwand niet.

10. PROEFNEMINGEN

10.1 Proefnemingen

10.1.1

Proefproducties en/of proefnemingen vinden slechts plaats wanneer zij de ontwikkeling van nieuwe producten, productiemethoden of emissiebestrijdingstechnieken, dan wel het verbeteren van bestaande producten, productiemethoden of emissiebestrijdingstechnieken tot doel hebben.

10.1.2

Het verzoek om een proefproductie en/of proefneming uit te voeren wordt door de vergunninghouder ten minste acht weken tevoren schriftelijk ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

Het verzoek bevat ten minste een opgave of omschrijving van:

- de periode waarbinnen de proef wordt uitgevoerd
- de plaats waar de proef wordt uitgevoerd
- de productiecapaciteit ingeval van een proefproductie
- de verschilpunten ten opzichte van de normale situatie

- de aard en de hoeveelheid grond- en hulpstoffen
- de ontstane tussen- en eindproducten en afvalproducten alsmede hun fysische en toxische gegevens
- de productiemethode
- de maatregelen, die de vergunninghouder treft ter voorkoming of beperking van de nadelige gevolgen voor de milieubelasting tijdens opstarten, de normale bedrijfsvoering en tijdens proefdraaien en bij schoonmaak- en herstelwerkzaamheden, alsmede storingen, die redelijkerwijs mogelijk zijn te achten
- de aard en een schatting van de omvang van de te verwachten uitworp van verontreinigende stoffen en van mogelijke geluidshinder, risico's voor de omgeving en de aspecten verkeer en energie
- emissiemeet- en registratieprogramma
- de te verwachten geuremissies

Met de uitvoering van de proef mag worden aangevangen na schriftelijke goedkeuring van de directie Ruimte, Milieu en Water.

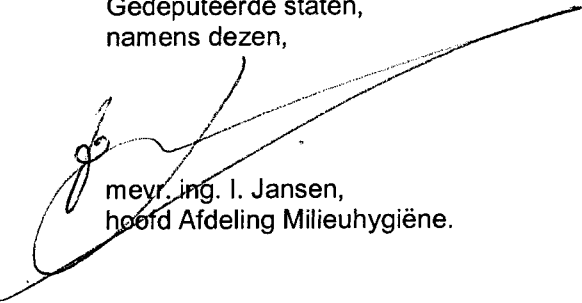
10.1.3

De vergunninghouder stelt van elke grootschalige proef een evaluatierapport op; dit rapport bevat ten minste:

- een berekening van ontstane milieueffecten als daar zijn de emissies naar bodem, water en lucht, geuremissie alsmede afvalstoffen en energie
- opgave van opgetreden storingen (oorzaak, gevolg en remedie)
- het tijdstip en de tijdsduur van de proef
- de productiecapaciteit ingeval van een proefproductie
- een opgave van behaalde resultaten ingeval van een proefneming

De vergunninghouder legt het evaluatierapport binnen 6 weken na het beëindigen van de proef ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

Gedeputeerde staten,
namens dezen,



mevr. ing. I. Jansen,
hoofd Afdeling Milieuhygiëne.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen;
2. Rijkswaterstaat Zeeland;
3. de VROM-Inspectie regio Zuid-West;
4. de Arbeidsinspectie;
5. de Veiligheidsregio Zeeland.