



BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. AANLEIDING

Ingevolge het Besluit van 5 juli 2001 tot wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en enige andere besluiten ter uitvoering van richtlijn 1999/31/EG van de Raad van de Europese Unie van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen (PbEG L 182; Staatsblad 2001, 336) is onder meer het Besluit stortverbod afvalstoffen gewijzigd. Daarbij is ook de titel gewijzigd in Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.

In een brief van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 31 augustus 2001 wordt nader ingegaan op de consequenties van de nieuwe regelgeving. Hierbij wordt gewezen op de in artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen opgenomen verplichting voor het bevoegd gezag om in de vergunning voor opslaginrichtingen een maximumtermijn voor opslag van afvalstoffen op te nemen. Het doel daarvan is te voorkomen dat een stortplaats ontstaat, die bij voorbaat niet kan voldoen aan de diverse voor stortplaatsen geldende eisen (zoals bijv. de op grond van het Stortbesluit bodembescherming verplichte onderafdichting).

Op grond van artikel 11e, eerste lid, moet aan een vergunning als bedoeld in artikel 8.1 van de Wet milieubeheer voor een inrichting voor de opslag van afvalstoffen het voorschrift worden verbonden dat opslag van afvalstoffen is toegestaan voor een termijn van ten hoogste één jaar. In het tweede lid van dit artikel is vastgelegd dat het bevoegd gezag, in het geval dat vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing, in afwijking van het eerste lid, aan de vergunning het voorschrift kan verbinden dat de opslag is toegestaan voor een termijn van ten hoogste drie jaar.

Ter implementatie van genoemd Besluit moet de vergunning van Sagro Recycling Zeeland B.V. ambtshalve worden aangepast.

2. PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5.6 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

3. OVERWEGINGEN IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De ambtshalve wijziging is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten:

- zijn de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen betrokken;
- is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing);
- zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

De feitelijke activiteiten veranderen niet als gevolg van de gewijzigde regelgeving en de daarop gebaseerde ambtshalve wijziging. Wel kunnen, als gevolg van de wijziging, afvalstoffen slechts een beperkte tijd opgeslagen worden, met als doel langdurige opslag (storten) te voorkomen en nuttige toepassing van afvalstoffen te bevorderen. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt beoordelen wij dit positief.

4. TOELICHTING VOORSCHRIFTEN

Ter uitvoering van artikel 11e, eerste lid, van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen hebben wij in voorschrift 1 bepaald dat de (vergunde) opslag van de binnen de inrichting aanwezige afvalstoffen is toegestaan voor een periode van maximaal 1 jaar.

Voorschrift 2 biedt Sagro Recycling Zeeland B.V. de mogelijkheid om ter uitvoering van het bepaalde in artikel 11e, tweede lid, van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen ten genoegen van ons college aan te tonen dat de (vergunde) opslag gevolgd wordt door nuttige toepassing. Indien dit ten genoegen van ons college is aangetoond kunnen wij besluiten dat de opslag voor een langere termijn, maar ten hoogste drie jaar, is toegestaan. Om te kunnen beoordelen of de opslag daadwerkelijk gevolgd wordt door nuttige toepassing is in voorschrift 2 aangegeven welke informatie wij minimaal verlangen om een goede afweging te kunnen maken.

In het belang van een goede handhaving bevatten de voorschriften 3 en 4 regels met betrekking tot registratie van opgeslagen afvalstoffen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen bulkgoederen en stukgoederen.

5. ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN HET VOORNEMEN

Op 18 februari 2004 is een zienswijze van Sagro Recycling Zeeland B.V. ontvangen. Zienswijze betreft de methode (zoals verwoord in de voorschriften 3, 4 en 5) voor het aantonen of aan de vereiste opslagtermijn word voldaan:

- a. het waarmerken van stukgoederen of gecompartmenteerde eenheden afvalstoffen is niet volledig praktisch uitvoerbaar.
- b. het waarmerken van bulkgoederen is nagenoeg geheel onuitvoerbaar
- c. het besluit biedt geen duidelijkheid over de opslag van intern te bewerken afvalstromen. Maakt tussenopslag deel uit van de opslagtermijn?
- d. het besluit biedt geen mogelijkheid om afvalstoffen waarvoor een onderzoek of een proefneming plaatsvindt in het kader van een nuttige toepassing, langer op te slaan dan een periode van een één jaar.
- e. voorschrift 5 legt onnodige beperkingen op. Door dit voorschrift mag er ook niet méér afgevoerd worden dan een jaar eerder is aangevoerd.

Punt a. en b. Onder de voorschriften is een nadere begripsbeschrijving opgenomen. Met het waarmerken in combinatie met de voorgeschreven administratie wordt beoogd dat getoetst kan worden aan hetgeen in voorschrift 5 is gesteld. Bij het af- en aanvoeren van bulkgoederen zal de nadruk op de registratie (aan- en afvoer) moeten liggen om te kunnen voldoen aan hetgeen gesteld is voorschrift 5.

c. Het besluit geldt vanaf het moment dat de afvalstoffen binnenkomen, dit geldt ook voor tussenopslag.

d. Ook in dat geval gelden de in het besluit genoemde termijnen van 1 resp. 3 jaar vanaf het moment dat de afvalstoffen binnenkomen. Een langere periode dan drie jaren is ook bij proefnemingen niet toegestaan. Overigens worden proefnemingen in het algemeen voor een periode van 6 maanden toegestaan.

e. Het gestelde is juist. Voorschrift 5 is hierop aangepast.

6. ADVIEZEN EN/OF BEDENKINGEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de ontwerp-vergunning geen adviezen en/of bedenkingen ingekomen. Wel is, naar aanleiding van een advies van de VROM-Inspectie bij een andere procedure, voorschrift 2c verduidelijkt door vervanging van de passage 'verdere behandeling' door 'nuttige toepassing'. Verder is de tekst op enkele punten verduidelijkt.

7. BESLUIT

Gelet op het vorenstaande besluiten Gedeputeerde Staten van Zeeland de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van Sagro Recycling Zeeland B.V. van 29 oktober 2002/no. 0210833/646/40 aan te passen door de volgende aanvullende voorschriften op te nemen:

1. Afvalstoffen mogen ten hoogste voor een termijn van één jaar worden opgeslagen.
2. Het is vergunninghouder toegestaan om, in afwijking van voorschrift 1, afvalstoffen ten hoogste drie jaar op te slaan, mits hiervoor schriftelijke goedkeuring is verkregen van het bevoegd gezag en wordt voldaan aan de navolgende criteria:

De vergunninghouder:

- a. Is in het bezit van een door het bevoegd gezag afgegeven vergunning die betrekking heeft op de opslag van de opgeslagen afvalstof;
 - b. Toont aan dat de inrichting beschikt over een be- of verwerkingsinstallatie en/of be- of verwerkingsproces conform het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) voor de productie van een nuttig toepasbaar product;
 - c. Maakt aannemelijk dat de opslag van de afvalstoffen binnen de gewenste opslagtermijn van drie jaar wordt gevolgd door nuttige toepassing dan wel dat de opgeslagen afvalstoffen binnen die termijn worden afgevoerd naar een vergunde inrichting voor nuttige toepassing van de afvalstof;
 - d. Overlegt de onder a t/m c genoemde informatie schriftelijk.
3. Stukgoederen of gecompartmenteerde eenheden afvalstoffen zijn gewaarmerkt. Maandelijks wordt door het bedrijf een voorraadadministratie vastgesteld, geregistreerd en op tekening aangegeven.

De vergunninghouder zorgt ervoor dat de stukgoederen of gecompartmenteerde eenheden afvalstoffen binnen één jaar, indien voorschrift 1 van toepassing is, dan wel binnen drie jaar, indien voorschrift 2 van toepassing is, uit de inrichting zijn verwijderd.

4. In geval van bulkopslag van afvalstoffen wordt door de vergunninghouder:
 - a. maandelijks een voorraadinventarisatie vastgesteld, geregistreerd en op tekening aangegeven;
 - b. de opgeslagen hoeveelheid gewaarmerkt.

De vergunninghouder zorgt ervoor dat een op zeker moment in bulk aanwezige hoeveelheid afvalstoffen binnen één jaar, indien voorschrift 1 van toepassing is, dan wel binnen drie jaar, indien voorschrift 2 van toepassing is, uit de inrichting is verwijderd. Dit geldt ook voor afvalstoffen die bij het in werking treden van deze beschikking reeds aanwezig zijn.

Toelichting:

- Onder een gecompartmenteerde eenheid wordt verstaan, een eenheid afvalstoffen die is opgeslagen binnen een fysieke afscheiding bestaande uit keerwanden, die van een onderscheidend waarmerk is voorzien.
- Stukgoederen zijn losse eenheden, zoals vaten, containers, etc., die afzonderlijk en als zodanig gewaarmerkt kunnen worden.
- Bulkgoederen zijn los gestorte hoeveelheden afvalstoffen, welke naar onderscheidende soort afvalstof kunnen worden aangeduid.

gedeputeerde staten,
namens dezen,

mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen;
2. de VROM-Inspectie Regio Zuid-West.