



BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 8 mei 2002 is de Regeling Europese Afvalstoffenlijst (Eural) in werking getreden en zijn het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Baga), de Regeling aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Raga) en de Regeling aanvulling aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Raaga) vervallen. Omdat het begrip gevaarlijk afval vaak de reikwijdte van de vergunning bepaalt, worden de vergunningen op verzoek van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ambtshalve aangepast aan de nieuwe situatie.

De Regeling Europese afvalstoffenlijst schrijft tevens een nieuwe codering van afvalstoffen voor. De Nederlandse afvalstofcodelijst komt te vervallen op het moment dat de regelgeving inzake het melden en registreren van afvalstoffen wordt gewijzigd. In een aantal vergunningen is gebruik gemaakt van de Nederlandse afvalstofcodelijst. Ook deze vergunningen worden ambtshalve aangepast.

Heros Sluiskil B.V. te Sluiskil is in het bezit van een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer. Om te kunnen voldoen aan Eural wordt de vergunning op grond van artikel 8.23, eerste lid van de Wet milieubeheer gewijzigd.

1. AANLEIDING

In een brief over de "Invoering van de Europese afvalstoffenlijst" van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 21 augustus 2001 (kenmerk: SAS/2001089558) heeft de minister de wijziging aangekondigd en gemeld dat de door de Europese Commissie voorgeschreven wijze voor het maken van het onderscheid tussen gevaarlijk en niet gevaarlijk afval afwijkt van de toen geldende Nederlandse wijze. Over het algemeen zijn de concentratiegrenswaarden hoger. Daar staat tegenover dat er geen lijst van uitzonderingen meer zal zijn.

De minister heeft aandacht gevraagd voor de mogelijke gevolgen van de wijzigingen voor bestaande vergunningen. De kwalificatie van bepaalde afvalstromen zal, afhankelijk van de samenstelling, wijzigen van gevaarlijk afval naar niet gevaarlijk afval of andersom. Bij een ongewijzigd acceptatiebeleid van de vergunde inrichtingen kan daardoor sprake zijn van handelen in strijd met de vergunningvoorschriften, met name in die situaties waarin in de vergunningvoorschriften de reikwijdte van de vergunning expliciet afhankelijk is gemaakt van het onderscheid tussen gevaarlijk en niet gevaarlijk afval. Een en ander is echter sterk afhankelijk van de exacte formulering van de vergunningvoorschriften.

Een andere situatie die om nadere beoordeling vraagt doet zich voor wanneer een bedrijf een vergunning heeft voor de verwerking van bedrijfsafval maar door de verhoging van de concentratiegrenswaarden sterker verontreinigd bedrijfsafval kan worden verwerkt en er in de vergunning onvoldoende emissie beperkende voorschriften zijn opgenomen. Er is dan niet direct sprake van handelen in strijd met de vergunningvoorschriften maar in de vergunning zijn onvoldoende voorschriften opgenomen ter bescherming van het milieu. Ook hiervoor geldt dat de noodzaak tot aanpassing van de bestaande vergunningen sterk afhankelijk is van de formulering van de voorschriften.

Vervolgens verzoekt de minister, teneinde te voorkomen dat er belemmeringen ontstaan in de verwerking van afvalstoffen, de relevante vergunningen opnieuw te beoordelen en, indien nodig, tijdig ambtshalve aan te passen. Hierbij gaat de minister er vanuit dat een wijziging van de kwalificatie van het te be- en verwerken afval als regel niet leidt tot een ander oordeel over de doelmatig-

heid van de activiteit en dus de thans vergunde handelingen door aanpassing van de vergunning ongewijzigd kunnen worden gecontinueerd. Omdat er enige tijd gemoeid kan zijn met aanpassingen van vergunningen is in de Regeling Europese afvalstoffenlijst een overgangsregeling voorzien.

In de Regeling Europese afvalstoffenlijst is artikel 11 opgenomen. Hierin staan de voorwaarden op grond waarvan overgangsrecht geldig is. Overgangsrecht is nodig om ervoor te zorgen dat vergunningen worden afgestemd op de nieuwe regelgeving. Overgangsrecht is geldig voor vergunningen waarvoor vóór 8 mei een (relevante) ontvankelijke vergunningaanvraag door het bevoegd gezag is ontvangen én voor vergunningen waarbij vóór 8 mei het bevoegd gezag kennis heeft gedaan van het voornemen tot ambtshalve wijziging van de vergunning. Overgangsrecht is geldig tot uiterlijk 1 januari 2003 of zoveel eerder als de wijziging van de vergunning of de beschikking op de aanvraag in werking is getreden. Het overgangsrecht draagt zorg voor continuïteit en rechtszekerheid. Het zorgt ervoor dat bestaande vergunde activiteiten op dezelfde wijze kunnen worden uitgevoerd als vóór 8 mei. Het overgangsrecht houdt in dat voor de toepassing van het begrip gevaarlijke afvalstoffen in voorschriften die zijn verbonden aan een vergunning dan wel in beperkingen waaronder een zodanige vergunning is verleend als gevaarlijke afvalstoffen worden aangemerkt de afvalstoffen die onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van deze regeling als zodanig waren aangewezen. Met andere woorden: voor de reikwijdte van de vergunning is het oude regime (Baga, Raaga en Raga) nog van toepassing, terwijl het begrip gevaarlijk afval inmiddels wordt bepaald door de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

2. PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5.6 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

3. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AMBTSHALVE WIJZIGING IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De ambtshalve wijziging is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten:

- zijn de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen betrokken;
- is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing);
- zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Ter uitvoering van artikel 8.23, eerste lid van de Wet milieubeheer, kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend, en de voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. In onderhavig geval zal de vergunning worden aangepast.

Aanpak provincie Zeeland toegepast op deze inrichting

De ambtshalve wijziging is nodig omdat op de inrichting afvalstoffen mogen worden ontvangen die eerst bedrijfsafval waren en nu gevaarlijk afval (kunnen) zijn terwijl volgens de vergunning het accepteren van gevaarlijke afvalstoffen niet is toegestaan. Tevens is de ambtshalve wijziging nodig omdat op de inrichting bedrijfsafvalstoffen mogen worden ontvangen waarvoor de concentratiegrenswaarden zijn gewijzigd terwijl in de vergunning wordt verwezen

naar het Baga of de concentratiegrenswaarden van het Baga. In dit geval is het nodig de reikwijdte van de vergunning te verduidelijken.

Doelmatigheidstoets

In de brief over de "Invoering van de Europese afvalstoffenlijst" neemt de minister aan dat een wijziging van de kwalificatie van het te be- en verwerken afval als regel niet leidt tot een ander oordeel over de doelmatigheid van de activiteit en dus de thans vergunde handelingen door aanpassing van de vergunning ongewijzigd kunnen worden gecontinueerd.

De doelmatigheid moet worden getoetst aan het geldende beleid.

De ambtshalve wijziging heeft alleen tot doel de vergunde activiteiten in overeenstemming te brengen met de door de gewijzigde regelgeving veranderde situatie. De vergunde activiteiten worden niet uitgebreid. De te accepteren afvalstoffen kunnen wel een andere samenstelling hebben. Daarnaast kan, als direct gevolg van de gewijzigde regelgeving, de status van het afval gewijzigd zijn, terwijl het afval een identieke samenstelling heeft. Deze situaties worden echter meegenomen bij de milieuhygiënische beoordeling.

De doelmatigheid van de activiteit is getoetst bij het verlenen van de vergunning. Derhalve volstaat de reeds eerder uitgevoerde doelmatigheidstoets.

Milieuhygiënische toets

De feitelijke activiteit verandert niet door de gewijzigde regelgeving. Toch kunnen, als gevolg van de gewijzigde regelgeving, afvalstoffen met een andere samenstelling geaccepteerd worden indien in de vergunning een verwijzing plaats vindt naar het begrip bedrijfsafval. Een milieuhygiënische toets is nodig om te beoordelen of proces en voorzieningen hiervoor geschikt zijn.

Voor zover het afvalstoffen betreft die werden genoemd in de lijst van uitzonderingen van het Baga, worden geen afvalstoffen geaccepteerd die door een gewijzigde invulling van het onderscheid tussen een bedrijfsafvalstof en een gevaarlijke afvalstof van samenstelling veranderen. Het betreft de in voorschrift 10.1.8 genoemde afvalstoffen. De milieuhygiënische toets is uitgevoerd bij de oorspronkelijke vergunningaanvraag. Het proces en de voorzieningen zijn hierop aangepast.

Voor zover het afvalstoffen betreft die op grond van de lijst van stoffen van het Baga werden ingedeeld, worden wel afvalstoffen geaccepteerd die door een gewijzigde invulling van het onderscheid tussen een bedrijfsafvalstof en een gevaarlijke afvalstof van samenstelling veranderen. Het betreft de in voorschrift 10.1.7 genoemde bedrijfsafvalstoffen. Beoordeeld is of als gevolg hiervan beperkingen aan de acceptatie moeten worden gesteld. Het proces en de voorzieningen voldoen voor het accepteren van de afvalstoffen met een gewijzigde samenstelling. Er hoeven geen aanpassingen plaats te vinden. De vergunning is ambtshalve gewijzigd waarbij duidelijk is gemaakt dat de reikwijdte van de vergunning is aangepast aan de gewijzigde begrippen bedrijfsafval en gevaarlijk afval.

Voor afvalwater kan, wegens onvoldoende informatie in de oorspronkelijke aanvraag, de milieuhygiënische beoordeling inzake het aanpassen van de concentratiegrenswaarden uit het Baga naar de grenswaarden volgens de Eural onvoldoende worden gemaakt. Deze beoordeling volgt in het kader van een nieuwe aanvraag voor het verwerken van afvalwater. Het is namelijk mogelijk dat bij de Eural-grenswaarden ten opzichte van de huidige situatie wijzigingen in het proces en de voorzieningen nodig zijn. De vergunning is ambtshalve gewijzigd waarbij in voorschrift 10.1.9 duidelijk is gemaakt dat de reikwijdte van de vergunning identiek is gebleven aan de bestaande situatie. Hiervoor is bijlage 1 opgenomen waarin de eisen aan het te accepteren afvalwater zijn opgenomen.

Er zijn 3 nieuwe voorschriften en 1 bijlage opgenomen waarmee duidelijk wordt gemaakt welke acceptatiegrenzen gelden voor de desbetreffende afvalstoffen. Er is een voorschrift voor bedrijfsafvalstoffen, er is een voorschrift voor afvalstoffen die ook gevaarlijk afval kunnen zijn en er is een voorschrift

met bijlage voor afvalwater waarbij de relevante concentratiegrenzen die geldig waren volgens Baga zijn opgenomen.

4. ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN HET VOORNEMEN

Heros Sluiskil B.V. dient bij brief van 8 mei 2002 een zienswijze in. Hierin wordt opgemerkt dat het voor Heros Sluiskil B.V. van groot belang is dat de vergunning zo spoedig mogelijk aan Eural wordt aangepast (het bedrijf heeft daardoor de mogelijkheid om in ruimere mate afvalstoffen te verwerken). Er is geen reden om Heros Sluiskil B.V. niet alvast toestemming te geven in overeenstemming met de Eural regelgeving te werken.

Inzake bovenstaande wordt het volgende opgemerkt.

Voor de aanpassing van de vergunning dient de voorgeschreven wijzigingsprocedure gevolgd te worden. Volgens het overgangsrecht is de termijn voor aanpassing aan de Eural-regeling gesteld op uiterlijk 1 januari 2003. De huidige procedure voldoet, zoals het er nu naar uitziet, aan dit uiterlijke vereiste. Voor het eerder conform de Eural regelgeving te mogen werken is, in overleg met het bedrijf op 30 mei jl. afgesproken dat hiervoor een gedoogverzoek kon worden ingediend, de behandeling daarvan is in het kader voor deze vergunningsprocedure niet relevant.

5. BEDENKINGEN EN/OF ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Binnen de daarvoor getelde termijn zijn naar aanleiding van het ontwerp-besluit geen bedenkingen en/of adviezen ingekomen.

6. BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om de vergunning van Heros Sluiskil B.V. als volgt te wijzigen:

- Van vergunning 007208/3028 van 18 juli 2000 worden de volgende voorschriften toegevoegd;

10.1.7

De volgende afvalstoffen mogen worden geaccepteerd voor zover ze niet als een gevaarlijke afvalstof moeten worden aangemerkt:

- overige slakken bewerkt
- overige slakken onbewerkt
- AVI-schroot
- bedrijfsafval en
- bouwstoffen (voor zover deze als een afvalstof moeten worden beschouwd).

10.1.8

De volgende afvalstoffen mogen worden geaccepteerd ongeacht of ze al dan niet als een gevaarlijke afvalstof moeten worden aangemerkt:

- AVI-bodemassen bewerkt.
- AVI-bodemassen onbewerkt.
- Behandeld afvalhout.
- Onbehandeld afvalhout.
- Bouw- en sloopafval waarin zich geen lood, teermastiek of verontreinigd verpakkingsmateriaal (van verf, van houtverduurzamingsmiddelen, van zuren, van lijmen of van kitten) bevinden en
- Teerproducten (waaronder freesasfalt), voor zover deze deel uitmaken van bouw- en sloopafval (met uitzondering van teermastiek) of restanten zijn van wegverharding of asbestvrije vloer- of dakbedekking.

10.1.9

Afvalwater mag alleen worden geaccepteerd indien de concentratie van alle stoffen in dit afvalwater kleiner is dan de in bijlage 1 daarvoor aangegeven concentratiegrenswaarde.

Bijlage 1: Lijst van stoffen met concentratiegrenswaarde in afvalwater

1. Algemeen

De stoffen zijn ingedeeld in vier klassen. Voor de klassen A, B, C en D geldt een - voor ieder van deze klassen verschillende - concentratiegrenswaarde.

2. Anti-mengclausule

Bij de bepaling van de concentratie worden de gevolgen van verdamping, verdunning, vermenging of uitloging van de afvalstoffen niet in aanmerking genomen.

3. Concentratie waarop de grenswaarde wordt betrokken

- Indien een stof in de lijst van stoffen is opgenomen door middel van de aanwijzing van het element als zodanig (bijvoorbeeld «zwavel») of in combinatie met de toevoeging «verbindingen» (bijvoorbeeld «arseen en arseenverbindingen») worden de concentratiegrenswaarden betrokken op de in het afval aanwezige concentratie van dat element.
- Indien een stof in de lijst van stoffen is opgenomen door middel van een aanwijzing als verbinding van een bepaald metaal (bijvoorbeeld «zilverterbindingen») worden de concentratiegrenswaarden betrokken op de in het afval aanwezige concentratie van dat metaal.
- Indien het om asbest gaat, wordt de concentratiegrenswaarde betrokken op de in het afval aanwezige concentratie van deze stof.
- Indien een stof in de lijst van stoffen is opgenomen door middel van een aanwijzing als groep van zouten (bijvoorbeeld «sulfiden») worden de concentratiegrenswaarden betrokken op de betreffende zuurrest.
- Indien een stof in de lijst van stoffen op andere wijze is opgenomen, dus:
 - uitsluitend als verbinding (bijvoorbeeld «benzeen» of «aluminiumchloride») of groep van verbindingen (bijvoorbeeld «gechloreerde aromatische verbindingen»), of
 - in samenhang met de aanduiding «organische verbindingen» (bijvoorbeeld «organische fosforverbindingen»), of
 - als functionele groep (bijvoorbeeld «aminen»),
 worden de concentratiegrenswaarden betrokken op de in het afval totaal aanwezige concentratie van de betreffende verbindingen.
- In geval het afval meerdere stoffen bevat die onder eenzelfde nummeraanduiding in de lijst van stoffen zijn begrepen, worden de concentraties van de betreffende stoffen bij elkaar opgeteld.
- Voor zover het waterhoudende afvalstoffen betreft worden de concentratiegrenzen betrokken op het droge stofgehalte ervan, voor zover dit gehalte 0,1 gewichtsprocent of meer bedraagt. Indien het gehalte aan droge stof kleiner is dan 0,1 gewichtsprocent, worden de concentratiegrenzen, verkleind met een factor duizend, betrokken op de gehele partij, dus inclusief water.

4. Toepasselijkheid van meer dan een grenswaarde

De opzet van de lijst van stoffen brengt met zich mee dat sommige stoffen onder verscheidene klassen in de lijst kunnen worden teruggevonden. Indien in zodanig geval sprake is van verschillende concentratiegrenzen geldt steeds de klasse met de laagste concentratiegrenswaarde.

5. Organische verbindingen

- Onder «organische verbindingen» worden slechts die verbindingen begrepen welke op industriële wijze zijn gewonnen of vervaardigd.
- Onder «op industriële wijze gewonnen organische verbindingen», als bedoeld in de eerste zin, worden niet begrepen organische verbindingen welke deel uitmaken van het celmateriaal van organismen of de afbraakproducten van dit celmateriaal.
- Onder «organische verbindingen» en «koolwaterstoffen» worden niet begrepen volledig uitgepolymeriseerde verbindingen.

6. Klassen

Klasse A: Concentratiegrenswaarde: 50 mg/kg

- A.1 Antimoon en antimoonverbindingen
- A.2 Arseen en arseenverbindingen
- A.3 Beryllium en berylliumverbindingen
- A.4 Cadmium en cadmiumverbindingen
- A.5 Chroom (VI) verbindingen
- A.6 Kwik en kwikverbindingen
- A.7 Seleen en seleenverbindingen
- A.8 Telluur en telluurverbindingen
- A.9 Thallium en thalliumverbindingen
- A.10 Anorganische cyaanverbindingen (cyaniden)
- A.11 Metaalcarbonylen
- A.12 Naftaleen
- A.13 Anthraceen
- A.14 Fenantreen
- A.15 Chryseen, benzo(a)anthraceen, fluorantheen, benzo(a)pyreen, benzo(k)fluorantheen, indenol(1, 2, 3-cd)pyreen en benzo(ghi)peryleen
- A.16 Gehalogeneerde koppels van aromatische ringen, zoals polychloorbifenylen, polychloorterfenylen en derivaten daarvan
- A.17 Gehalogeneerde aromatische verbindingen
- A.18 Benzeen
- A.19 Dieldrin, aldrin en endrin
- A.20 Organotinverbindingen

Klasse B: Concentratiegrenswaarde: 5.000 mg/kg

- B.1 Chroom (III) verbindingen
- B.2 Cobaltverbindingen
- B.3 Koperverbindingen
- B.4 Lood en loodverbindingen
- B.5 Molybdeenverbindingen
- B.6 Nikkelverbindingen
- B.7 Tinverbindingen
- B.8 Vanadiumverbindingen
- B.9 Wolfraamverbindingen
- B.10 Zilververbindingen
- B.11 Organische halogeenvverbindingen
- B.12 Organische fosforverbindingen
- B.13 Organische peroxyden
- B.14 Organische nitro- en nitrosoverbindingen
- B.15 Organische azo- en azoxyverbindingen
- B.16 Nitrillen
- B.17 Aminen
- B.18 (Iso- en thio-)cyanaten
- B.19 Feno en fenolische verbindingen
- B.20 Mercaptanen
- B.21 Asbest
- B.22 Halogeensilanen
- B.23 Hydrazine(n)
- B.24 Fluor
- B.25 Chloor
- B.26 Broom
- B.27 Witte en rode fosfor
- B.28 Ferrosilicium en -legeringen
- B.29 Mangaansilicium
- B.30 Halogeenvbevattende stoffen die bij aanraking met vochtige lucht of met water zure dampen afgeven, zoals siliciumtetrachloride, aluminiumchloride, titaantetrachloride

Klasse C: Concentratiegrenswaarde: 20.000 mg/kg

- C.1 Ammoniak en ammoniumverbindingen
- C.2 Anorganische peroxyden

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

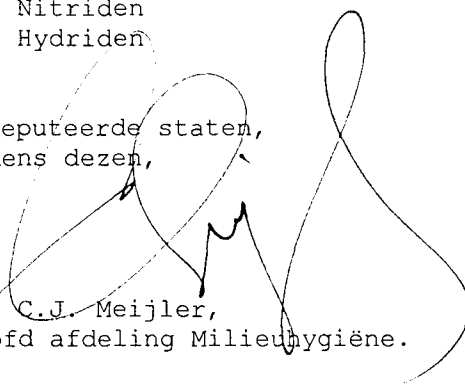
1. Heros Sluiskil B.V.
2. het college van burgemeester en wethouders van Terneuzen
3. Rijkswaterstaat, directie Zeeland
4. Waterschap Zeeuws-Vlaanderen
5. Inspectie Milieuhygiëne Zuid-West
6. Ministerie VROM.

- C.3 Bariumverbindingen, met uitzondering van bariumsulfaat
- C.4 Fluorverbindingen
- C.5 Fosforverbindingen, met uitzondering van de fosfaten van aluminium, calcium en ijzer
- C.6 Bromaten, (hypo-)bromieten
- C.7 Chloraten, (hypo-)chlorieten
- C.8 Aromatische verbindingen
- C.9 Organische siliciumverbindingen
- C.10 Organische zwavelverbindingen
- C.11 Jodaten
- C.12 Nitraten, nitrieten
- C.13 Sulfiden
- C.14 Zinkverbindingen
- C.15 Zouten van perzuren
- C.16 Zuurhalogeniden, zuuramiden
- C.17 Zuuranhydriden

Klasse D: Concentratiegrenswaarde: 50.000 mg/kg

- D.1 Zwavel
- D.2 Anorganische zuren
- D.3 Metaalwaterstofsulfaten
- D.4 Oxyden en hydroxyden in vaste vorm, met uitzondering van die van: waterstof, koolstof, silicium, ijzer, aluminium, titaan, mangaan, magnesium, calcium
- D.5 Alifatische en naftenische koolwaterstoffen
- D.6 Organische zuurstofverbindingen
- D.7 Organische stikstofverbindingen
- D.8 Nitriden
- D.9 Hydriden

Gedeputeerde staten,
namens dezen,



Mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.