Griffier van de Staten

Geleidebrief informatief

Provincie Zeeland

Naam voorstel **15003862**	**Brief Gedeputeerde Staten van 10 maart 2015 met uitkomst BZK-onderzoek uitgaven provincies buiten het profiel**		
Betreft vergadering	Provinciale Staten		26 maart 2015 NM
	Commissie Bestuur		22 mei 2015
Te verzenden aan	PS via SIS		
Verzenddatum	16 maart 2015		
Commissiegriffier	Margreeth Trimpe	0118 - 63 14 37	me.trimpe@zeeland.nl
Statenadviseur	Simon de Visser	0118 – 63 15 94	s.de.visser@zeeland.nl
Inhoudelijk ambtenaar	Roland Bertens	0118 - 63 13 72	acm.bertens@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	C. van Beveren		

Inhoudelijk	
Aanleiding	Onderzoek BZK naar uitgaven aan niet kerntaken door provincies
Bevoegdheid	GS PS in het kader van het budgetrecht
Wat stellen GS voor?	Kennis nemen van de brief van BZK
Toelichting	In het bestuursakkoord 2011-2015 Rijk-IPO zijn afspraken gemaakt over de provinciale kerntaken. Uit onderzoek van de provinciale begrotingen 2014 blijkt dat in de provincie Zeeland 2,3% van de uitgaven aan niet-kerntaken wordt besteed. (gemiddelde van alle provincies is 1,3%). Een specificatie van deze niet-kerntaken uitgaven is niet gegeven. De minister van BZK concludeert dat de provincies zich concentreren op de provinciale kernopgaven. Hij ziet geen aanleiding tot nadere afspraken met de provincies.
Kosten en dekking	Voor de provincie Zeeland gaat het om een bedrag van € 6,8 miljoen (2,3% van € 293 miljoen).
Overige informatie	Afdoeningsvoorstel aan PS is om deze brief te behandelen in de commissie Bestuur van 22 mei.

15003862

Gedeputeerde Staten

Provincie Zeeland

bericht op brief van:	
uw kenmerk:	
ons kenmerk:	15003569dg
afdeling:	FIN / Planning, Control en Administratie
bijlage(n):	1
behandeld door:	A.C.M. Bertens
doorkiesnummer:	0118-631372
onderwerp:	Uitkomst BZK-onderzoek uitgaven provincies buiten het profiel
verzonden:	10 MAART 2015

de voorzitter van Provinciale Staten
t.a.v. de statengriffier

PROVINCIE ZEELAND
AAN: SG AMBT.
T.K.: TERMIJN Joasx
DATUM 10 MAART 2015
DOC.NR. 15003862
ZAAK NR.
CLASS.

Middelburg, 10 maart 2015

Geachte voorzitter,

In het Bestuursakkoord 2011-2015 zijn afspraken gemaakt over een overheid die zich tot haar kerntaken beperkt. De provinciale kerntaken zijn ruimtelijke ordening, economie, natuur, verkeer en vervoer, krimp en (lokale belangen overschrijdende) cultuur. Via de kerntakendiscussie van 2012 hebben uw Staten invulling gegeven aan dat bestuursakkoord.

Op verzoek van de Tweede Kamer heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) onderzoek gedaan naar de uitgaven van de provincies. Hij concludeert op basis van onderzoek naar de provinciale begrotingen 2014 dat 98,7% van de uitgaven aan kerntaken worden besteed. Gemiddeld wordt 1,3% dus aan niet-kerntaken besteed. Zeeland besteedt 2,3% buiten het profiel. Eind februari 2015 heeft de minister van BZK de Tweede Kamer hierover geïnformeerd.

De minister concludeert dat de inspanningen van alle provincies overeenkomstig de afspraken uit het bestuursakkoord zijn. Hij schrijft letterlijk "Uit het huidige beeld en de voornemens van de provincies is mij gebleken dat de provincies zich concentreren op de provinciale kernopgaven. Dit is overeenkomstig het kabinetsbeleid. Ik zie op dit moment dan ook geen aanleiding om hier nadere afspraken over te maken met de provincies." Ter informatie treft u de brief van de minister als bijlage aan.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,

drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Provinciehuis Middelburg
Bezoekadres: Abdij 6
4331 BK Middelburg

Postadres:
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

www.zeeland.nl
T: 0118 - 631011
F: 0118 - 626949

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Kenmerk
2015-0000097404

Uw kenmerk

Datum 23 februari 2015
Betreft Uitgaven provincies buiten het profiel

Bij de behandeling van de begroting 2014 van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft u mij gevraagd uw Kamer te informeren over de taken en activiteiten die provincies buiten het profiel uitvoeren. Tevens heeft u mij gevraagd inzicht te geven in de uitgaven die aan deze activiteiten worden besteed. Met deze brief geef ik uitvoering aan uw verzoek.

De afgelopen maanden zijn op basis van (financiële) gegevens bij het departement en de provincies de taken buiten het profiel en de daarbij behorende uitgaven in beeld gebracht. Voor het profiel van de provincies ben ik uitgegaan van de afspraken die hierover zijn gemaakt in het Bestuursakkoord 2011-2015. Het profiel van de provincies is recent nogmaals vastgelegd in Kompas 2020 van het IPO. Onder de provinciale kerntaken worden verstaan alle activiteiten op het terrein van ruimtelijke ordening, regionale economie, natuur en landschap, verkeer en vervoer, krimp, kwaliteit openbaar bestuur en cultuur, waar dit de lokale belangen overstijgt. Ook activiteiten die niet gerelateerd zijn aan deze beleidsterreinen maar wel een wettelijke basis kennen, worden tot de taken binnen het profiel gerekend. Voorbeelden zijn de WMO-steunfunctietaak (tot en met 2014 bij de provincies), Jeugdzorg (tot en met 2014 bij de provincies), bibliotheekwerk en – in het geval van Fryslân – de promotie van de Friese taal in het onderwijs. Overige activiteiten zijn gedefinieerd als zijnde buiten het provinciale profiel.

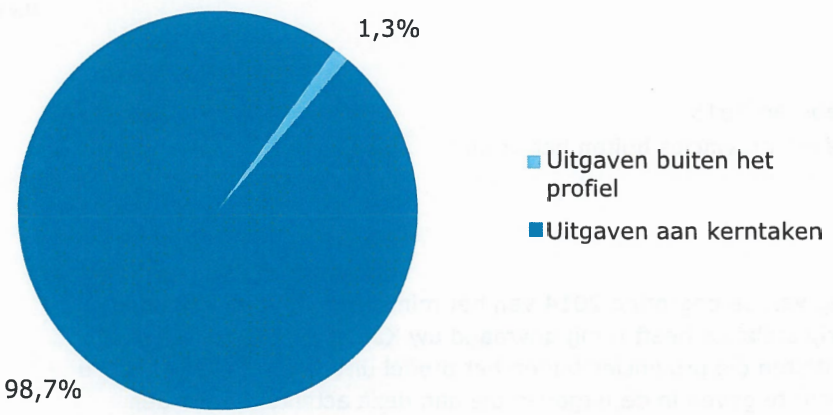
Om een betrouwbare vergelijking te maken tussen de provincies is gebruik gemaakt van het informatiesysteem 'Informatie voor Derden (Iv3)', waar financiële informatie over begrotingen, kwartaalcijfers en jaarrekening op eenduidige wijze is vastgelegd. Op basis van de Iv3-gegevens zijn de uitgaven[1] aan de provinciale kerntaken gescheiden van de uitgaven aan taken buiten het provinciale profiel. De

---

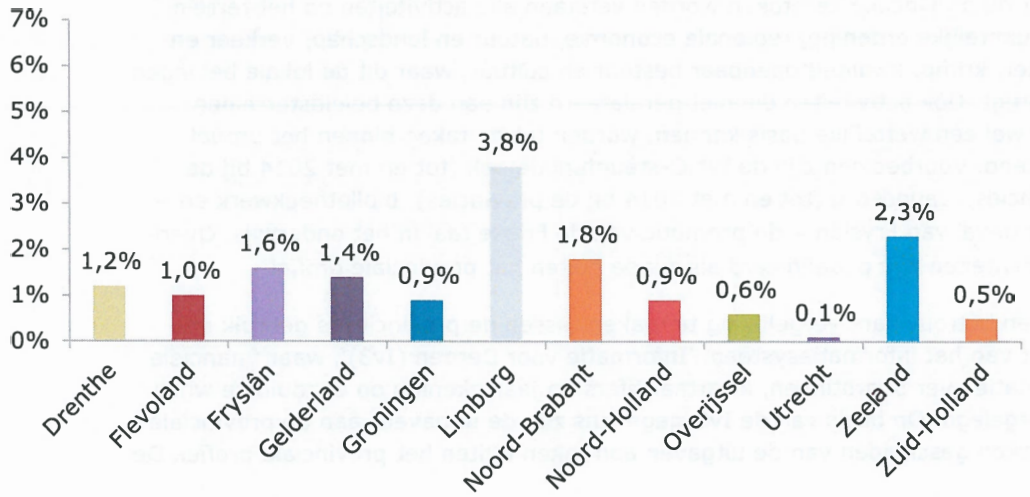
[1] *Als indicatie voor activiteiten buiten het provinciale profiel is gebruik gemaakt van de lasten bij provincies. Baten zijn buiten beschouwing gelaten vanuit de gedachte dat voor een totaaloverzicht alle activiteiten buiten het profiel in beeld dienen te worden gebracht, ongeacht de ontvangsten die daarmee gepaard gaan. Hoewel de baten in relatie tot de lasten zeer gering zijn, zijn er provincies die activiteiten buiten het profiel uitvoeren die (gedeeltelijk) bekostigd worden uit baten.*

uitgaven die hiermee gepaard gaan[2] zijn afgezet tegen de totale beleidsuitgaven per provincie. Aan de hand van gesprekken met provincies en aanvullende informatie zijn de Iv3- cijfers, waar nodig, gecorrigeerd. Dit levert het volgende beeld op:

Gemiddelde procentuele besteding buiten het profiel



Procentuele besteding buiten het profiel



[2] *De apparaatskosten die zijn toegerekend aan de uitgaven buiten het profiel zijn gebaseerd op verdeelsleutels van de provincies. Een aantal provincies heeft in de gesprekken erop gewezen dat de gebruikte verdeelsleutels verouderd zijn, waardoor deze mogelijk niet geheel aansluiten bij de praktijk.*

Uit de cijfers en aanvullende informatie van de provincies blijkt dat vrijwel alle uitgaven van de provincies plaatsvinden ten behoeve van de provinciale kerntaken. Gemiddeld 98,7% kan direct toegerekend worden aan taken binnen het profiel.

De uitgaven buiten het profiel (gemiddeld 1,3%) liggen veelal in het verlengde van de provinciale taken op het gebied van regionale economie, krimp en maatschappelijke ondersteuning. De meest voorkomende bestedingen buiten het profiel zijn subsidies aan sociaal-maatschappelijke instellingen. Voorbeelden zijn het financieren van projecten om eenzaamheid onder ouderen tegen te gaan, achterstanden in het onderwijs terug te dringen of de leefomgeving aantrekkelijk te maken. Ook worden er lokale of regionale sportvoorzieningen gefaciliteerd. Dit type uitgaven komt vooral voor in landelijke gebieden.

De hierboven gebruikte cijfers zijn gebaseerd op de begrote uitgaven van 2014. Uit de gesprekken met de provincies blijkt dat er sprake is van een dalende tendens. Zo zijn eerdergenoemde subsidies aan sportverenigingen en maatschappelijke instellingen de afgelopen jaren al fors verminderd. De provincies geven aan dat deze tendens zich de komende jaren door zal zetten.

Uit het huidige beeld en de voornemens van de provincies is mij gebleken dat de provincies zich concentreren op de provinciale kernopgaven. Dit is overeenkomstig het kabinetsbeleid. Ik zie op dit moment dan ook geen aanleiding om hier nadere afspraken over te maken met provincies.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

dr. R.H.A. Plasterk