Verslag
statencommissie

Provincie Zeeland

Conceptverslag van de openbare vergadering van de Commissie Bestuur, gehouden in de Louise de Colignyzaal van het Provinciehuis te Middelburg op 19 juni 2015 van 9.30 – 11.50 uur

Voorzitter:	H.J. van Geesbergen
Aanwezig zijn de (plv.) leden:	C.W. Bierens, P. van Dijk, R. Eversdijk, M.J. Faasse, T. van Gent, J.L. Kool-Blokland, C.V.A. Kooman, P.C.A. de Milliano-van den Hemel, R. Muste, A. Pijpelink, G.D. Roeland, G. van Unen, J. van de Velde, A.G.M. Veraart, J.H. Verburg, A.L. van 't Westeinde en W. Willemse
Tevens zijn aanwezig:	G.R.J. van Heukelom en C.M.M. Schönknecht-Vermeulen (GS), J. Rasenberg (CFO ZSP), M.J. de Troije (ambt. Financiën) en M.E. Trimpe (commissiegriffier)
Afwezig zijn de leden:	A. Evertz, C.M. Hurkens, F.A. van Oorschot en G.W.A. Temmink,

1. Opening en mededelingen van de voorzitter

De voorzitter meldt de afwezigen en hun vervanging. Hij nodigt vervolgens de commissieleden uit tot het aandragen van ideeën voor werkbezoeken, maximaal drie per jaar. Voor het voorjaar 2016 is inmiddels een werkbezoek aan het Europees Parlement en de lobbyist in Brussel in voorbereiding.

2. Vaststellen agenda

De agenda wordt gewijzigd vastgesteld, waarbij aan agendapunt 3 de voorbereiding van de vergadering van de Scheldemondraad op 24 juni 2015 wordt toegevoegd.

3. Informatie-uitwisseling, d.w.z.:

- Mededelingen van gedeputeerden: mevrouw Schönknecht (GS) deelt mee dat hedenmorgen de erfpachtovereenkomst t.b.v. de Marinierskazerne is ondertekend met Defensie.
- Vragen van commissieleden over het nieuws van de dag: *geen*.
- Andere vragen van commissieleden over onderwerpen die niet op de agenda staan: *geen.*
- Vast terugkerend agendapunt: IPO (in relatie tot provinciefinanciën) en vergadering AV IPO.
  De heer Van de Velde (SGP) doet verslag van de gisteren gehouden Algemene Vergadering (AV) van het IPO. Alle stukken zijn door de vergadering vastgesteld. Er is nog geen nieuw lid uit Zeeland in het bestuur benoemd; dit wacht op de benoeming van het nieuwe college. De heer Remkes blijft tot 1 januari 2016 aan als voorzitter om de onderhandelingen over de herverdeling van het Provinciefonds af te ronden. De evaluatie van het IPO, en in het bijzonder de positie van de AV staat in januari op de agenda. Voor dat moment zal – op initiatief vanuit Zeeland - een kleine groep zich buigen over de rol van de AV en hoe de betrokkenheid van PS te vergroten.
  De commissie-Deetman geeft aan dat de rol van de AV met name op het gebied van governance is. Provincies gaan zeer verschillend om met het delen van de informatie uit het IPO-bestuur. Gekeken wordt hoe de betrokkenheid vergroot kan worden.
  De heer Van 't Westeinde (GL) vraagt hoe de mate van betrokkenheid in Zeeland is.
  De heer Van de Velde (SGP) antwoordt dat er door de gedeputeerde regelmatig informatie is gedeeld, maar de betrokkenheid kan beter.
  Mevrouw De Milliano (CDA) ondersteunt de actie om de Staten meer te betrekken en hoopt in deze commissie er enthousiast over te spreken..

De heer Van Heukelom (GS) noemt de PAS als onderwerp dat uitgebreid besproken is, maar de AV is in principe alleen voor de governance-taken. Het vergroten van de betrokkenheid is wel een goed punt.

- Voorbereiding vergadering Scheldemondraad op 24 juni 2015 t.b.v. delegatie uit PS.
  Doel van dit agendapunt is de commissie Bestuur de gelegenheid te geven eventuele aandachtspunten aan de PS-delegatie mee te geven.
  Mevrouw Kooman (PVV) stelt vragen over het verslag van de Scheldemondraad en over de analyse knelpuntberoepen.
  Mevrouw De Milliano (CDA) vraagt zich af of deze nieuwe wijze van voorbereiden gediend is met het agenderen van omvangrijke stukken. Wel is het goed om punten aan de delegatie mee te geven.
  De heer Bierens (VVD) zou graag zien dat goed wordt aangegeven op welke vergaderstukken inbreng gegeven moet/kan worden.
  De heer Verburg (CU) kan zich voorstellen dat de delegatie met voorstellen komt. Niet iedereen hoeft alles te lezen.
  De voorzitter constateert dat behandeling nu niet goed mogelijk is.
  De heer Van Heukelom (GS) geeft aan dat het college, ondersteund door ambtenaren, het inhoudelijke werk doen. Hij beantwoordt de vraag van de PVV-fractie
  De heer Polman (cvdK) stelt voor de voorbereidingsgroep in haar eerste vergadering te laten bespreken hoe zij de agendapunten wil voorleggen en reacties daarop wil ontvangen. De houding van de provincie tot nu toe is samen met andere overheden financieel op te trekken. In de eerste vergadering zou om bevestiging van dat principe gevraagd kunnen worden.
  Mevrouw Van Unen (SP) wil meegeven dat de delegatie van tevoren de speerpunten uit een vergadering meldt, zodat reacties nog kunnen worden meegegeven.
  De heer Van de Velde (SGP) vindt de gevolgde wijze zoals bij de AV van het IPO goed werken: stukken plaatsen in iBabs bij de commissie Bestuur en zo mogelijk in de commissie voorbereiden. Dat is ook goed voor de betrokkenheid van PS.
  De heer Bierens (VVD) vindt een ambtelijke voorbereiding verwoord in de vorm van een oplegnotitie en een schriftelijke ronde praktischer werken. Het is niet doenlijk om honderden pagina's door te werken.
  De heer Van Dijk (PVV) sluit daarbij aan.
  De heer Roeland (SGP) pleit ervoor begin 2016 de wijze van voorbereiding te evalueren in het Presidium.

4. Gelegenheid om in te spreken

Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.

5. Brief GS van 2 juni 2015 met Jaarstukken Zeeland Seaports

De voorzitter heet de heer Rasenberg, CFO van ZSP welkom, en geeft vervolgens aan dat de commissie de gedeputeerde punten kan meegeven voor de AvA van vanmiddag.

Eerste termijn
Mevrouw Pijpelink (PvdA) realiseert zich dat ZSP niet valt onder de Wet normering topinkomens (WNT) en vraagt aandacht voor het salaris van de interim-CEO. Zij constateert dat Zeeland Seaports niet voldoet aan de norm 30 procent vrouwen in Raad van Commissarissen en directie, en daartoe ook niet in staat was. Kan het college het voldoen aan de norm ondersteunen door het samenstellen van een Zeeuwse databank van Zeeuwse topvrouwen?
De heer Van 't Westeinde (GL) vraagt waarop de afwaardering van gronden ad één mln. euro is gebaseerd.
De heer Bierens (VVD) informeert naar het moment waarop het in ontwikkeling zijnde Strategisch Masterplan verwacht wordt. Hoe staat het met de ontwikkelingen in het algemeen bij WarmCo? Spreker mist een volledige inventarisatie van bodemverontreinigingen, naast Thermphos. Wat is de relatie tussen de zeesluis bij Terneuzen en de verlaging van spoortarieven? Zijn fractie wil meer inzicht in de publieke diensten ter hoogte van meer dan tien mln. euro.
De heer Veraart (D66) maakt zich zorgen over de solvabiliteit in relatie met de marginale winst. Wat is de voorgenomen inbreng in de aandeelhoudersvergadering?
De heer Van Dijk (PVV) vraagt in hoeverre het mogelijk is ZSP onder de WNT te brengen.

Mevrouw Kool (CDA) noemt het magere positieve saldo en hoort graag een toelichting. Spreekster vindt het een bijzondere wijze waarop de –hoge- garantstelling door de GR is geregeld. In welke mate is hier sprake van een écht risico, en wordt dat in de provinciale risicoanalyses meegenomen? Maakt de extra lening aan WarmCo deel uit van de totale garantstelling? Is een mogelijke additionele bijdrage van de staat i.v.m. Thermphos inmiddels definitief? Het is goed dat er een aandeelhouders-strategie is, maar daar wordt in het stuk niet veel op ingegaan. Misschien kan in het vervolg aan die aandeelhoudersstrategie voortaan worden getoetst? Voor dit jaar wordt een herijking van de garantstelling aangekondigd. Kan dat worden toegelicht?
De heer Verburg (CU) vraagt naar de perspectieven rond WarmCo. Hoe is de stand van zaken rond de bodemverontreiniging bij o.a. Thermphos en is er een inventarisatie gepland?
De heer Van de Velde (SGP) is verbaasd over de kosten van ZSP die niet direct te linken zijn aan de taken van ZSP als havenbedrijf. De bevordering van duurzame werkgelegenheid staat bovenaan in de aandeelhoudersstrategie. De juridische kosten maken wel een groot deel uit. Het blijft een uitdaging om bedrijven in de Zeeuwse havens te krijgen en te houden. Dat betekent een forse inspanning voor het bedrijf. Waarom is de deelname van ZSP in de stuurgroep voor de nieuwe zeesluis in Terneuzen niet door de VNSC[1] gehonoreerd, ter wijl er wel aan de sluis wordt meebetaald? Wat is de achtergrond van de stijging van personeelslasten door een non-activiteitsregeling? Tot slot zijn voor zijn fractie een voldoende spuimiddel en wachtplaatsen voor de binnenvaart van belang.
De voorzitter deelt aan dat de vragen over Thermphos bij de Bestuursrapportage aan de orde kunnen komen.
Mevrouw Schönknecht (GS) geeft aan dat de WNT door ZSP wel wordt toegepast, behalve voor de interim-CEO die via een bureau wordt ingehuurd. Ook de voorziening non-activiteitsregeling vertekent het beeld. Inderdaad zit er geen vrouw meer in de Raad van Commissarissen; er hebben zich geen kandidaten aangemeld. In alle gevallen is het bijzonder moeilijk om vrouwelijke kandidaten voor dergelijke functies te vinden. De provincie let er wel op. De afboeking van één miljoen euro op gronden is op basis van een taxatie van de gronden. De bedrijfsstrategie is vertraagd; binnenkort wordt een voorlopig concept besproken. Eind dit jaar zal de bedrijfsstrategie aan de commissie worden voorgelegd. ZSP is overigens al aan de slag met de vier in de aandeelhoudersstrategie genoemde punten. De gronden van WarmCo zijn inmiddels bijna alle uitgegeven, maar moeten nog wel verder ontwikkeld worden. Spreekster zal de vraag over een inventarisatie van bodem-verontreinigingen meenemen naar de AvA. Het is een wens om de spoortarieven in Zeeuws-Vlaanderen te verlagen, zodra de zeesluis er is. Er was gehoopt op een groter positief saldo, maar boekhoudkundige regels zorgen ervoor dat zaken die in een jaar spelen en het saldo - in dit geval negatief - beïnvloeden ook in dat jaar verwerkt moeten worden. De garantie ad 7,5 mln. euro voor WarmCo is onderdeel van de totale garantie ad 500 mln. euro, die niet geheel is 'gebruikt'. Zodra de bedrijfsstrategie gereed is, lijkt het zinvol om deze naast de aandeelhoudersstrategie te leggen en op de vier belangrijkste punten goed te bespreken hoe dit wordt opgepakt. Bij de verzelfstandiging van ZSP is de herijking van de garantiestelling afgesproken, en in de aandeelhoudersstrategie is opgenomen dit in het geheel van de financiering van ZSP mee te nemen. De garantstelling gaat niet langer lopen, maar kan mogelijk juist eerder worden afgebouwd. Duurzame werkgelegenheid is en blijft nummer één in de aandeelhoudersstrategie. De markt is zeer concurrerend en prijzen staan zwaar onder druk. De provincie is niet in de gelegenheid bedrijven met een bijdrage over te halen. De infrastructuur in Zeeland is wel een groot pluspunt. De juridische kosten zijn hoog door de faillissementen in het havengebied van ZSP, maar leveren wel betere deals op. Dat ZSP geen deel uitmaakt van de stuurgroep voor de bouw van de nieuwe zeesluis is jammer, maar het bedrijf neemt wel deel aan de werkgroep daarvoor. Over wachtplaatsen voor de binnenvaart is recent gesproken in de commissie Economie; op een optimaal spuimiddel wordt teruggekomen zodra de zeesluis gereed is.
De heer Rasenberg (CFO ZSP) geeft aan dat op één deel na alle terreinen van WarmCo is uitgegeven, door de Russische boycot zijn de ondernemers slechts beperkt in de gelegenheid geweest de kassen te bouwen. Op termijn is er nog steeds een positieve business case. De publieke diensten zijn de havendiensten zoals nautisch beheer en onderhoud van de (vaar)wegen in het gebied van ZSP.

Tweede termijn
De heer Veraart (D66) begrijpt waarom WarmCo zich langzaam ontwikkelt. Vraag is of dit project bijdraagt aan duurzame werkgelegenheid. De aandeelhouders hebben naar zijn idee in het verleden ZSP ingeschakeld voor bedrijfsvreemde zaken.

[1] Vlaams Nederlandse Schelde Commissie

De heer Bierens (VVD) ziet bij de commissie een negatief beeld van ZSP, terwijl het bedrijf het goed doet ondanks de –gesaneerde- lasten uit het verleden. Spreker verwijst naar de aandeelhouders-strategie, die vertaald moet worden in een masterplan. De koppeling tussen zeesluis en spoortarieven zou hij graag nader toegelicht zien, evenals het nautisch beheer op blz. 8 en 9 van het verslag. In Zeeland is het overigens goed gesteld met het aantal vrouwen op topposities. Kwaliteit geeft de doorslag.
Mevrouw Pijpelink (PvdA) beaamt dat laatste, maar meent dat er nog actiever kan worden gescout. Wanneer is het contact met de interim-CEO afgelopen en wanneer wordt een vaste CEO benoemd? Hindert toepassing van de WNT het vinden van een goede bestuurder?
Mevrouw Kool (CDA) geeft aan dat voor aandeelhouders van belang is om over de inhoud te spreken ter verbetering van het bedrijf. Staat WarmCo wel op de juiste plaats in het geheel van ZSP?
De heer Van de Velde (SGP) vraagt of het puur aan tarieven of de bedrijfsvoering door ZSP ligt dat bedrijven al dan niet voor vestiging in de Zeeuwse havens kiezen.
Mevrouw Schönknecht (GS) geeft aan dat in de aandeelhoudersstrategie is meegegeven als één van de vier opdrachten aan ZSP om goed naar de positie van deelnemingen zoals WarmCo te kijken. Spreekster zal de volgende vragen inbrengen in de AvA en de commissie daarover informeren: de inventarisatie van bodemverontreiniging, de spoortarieven in combinatie met de zeesluis, en het beheer in relatie tot publieke taken. Het is juist dat de WNT problematisch is voor het kunnen benoemen van een nieuwe CEO. Twee jaar geleden is daardoor gekozen voor een interim-CEO, en dat contract loopt af op 1 september. De bedrijfsstrategie is echter vertraagd, maar het is aan de Raad van Commissarissen om met een voorstel op dit punt te komen. Het zijn nooit alleen de tarieven maar juist een samenspel, wanneer bedrijven komen praten.
De heer Muste (PvZ) wijst de heer Rasenberg (CFO ZSP) erop dat ZSP zich niet moet bemoeien met taken die niet aan ZSP zijn, zoals spoor- en vaarwegen.
Mevrouw Schönknecht (GS) geeft aan dat juist de spoorbak in Goes iets is wat de aandeelhouders zich kunnen aantrekken.
De heer Rasenberg (CFO ZSP) geeft aan dat met Rijkswaterstaat en Vlaanderen wordt samengewerkt op het gebied van het bevaarbaar houden van vaarwegen. Het wegenonderhoud betreft de wegen in het havengebied. ZSP houdt zich zeker niet met oneigenlijke taken bezig, en overlap wordt voorkomen.
De voorzitter constateert dat de commissie niet adviseert een zienswijze in te dienen en de gedeputeerde drie vragen meegeeft voor de AvA[2]. De brief is hiermee voldoende behandeld.

6. Brief GS van 20 mei 2015 over Planning & control kalender 2015

De heer Veraart (D66) wijst op de eerdere vraag van zijn fractie of pas in november over de begroting 2016 gesproken kan worden. Kan/kunnen het college c.q. de coalitiepartijen de Staten toch de gelegenheid geven punten mee te geven? Wanneer wordt de meicirculaire in de cyclus betrokken?
Mevrouw Kool (CDA) zou de planning over vier jaar na de statenverkiezingen graag anders zien, omdat op deze manier weinig gelegenheid is tot tussentijdse bijstelling en informatie.
Mevrouw Schönknecht (GS) antwoordt dat op 3 juli het voorstel uitgangspunten begroting 2016 op de agenda van Provinciale Staten staat, en het coalitieakkoord wordt een week later voor debat in de Staten geagendeerd. Een brief over de effecten van de meicirculaire wordt binnenkort door het college vastgesteld en toegezonden.
De voorzitter concludeert dat de brief hiermee voldoende is behandeld.

7. Statenvoorstel Bestuursrapportage 2015 – FIN-212

De heer Willemse (50PLUS) vraagt in verband met de sanering van Thermphos of in de begroting rekening is gehouden met het in het ovenhuis ontdekte asbest. Welk bedrag is gemoeid met de verwijdering? Is de FES-samenwerkingsovereenkomst voor de herstructurering van de stadshavens inmiddels getekend?
Mevrouw Van Unen (SP) spreekt van zorgelijke cijfers, met name de algemene reserve die alweer verder is gedaald. Daarin is het tekort op de Sloeweg nog niet begrepen. Spreekster vraagt toelichting op het bedrag voor aanpassing salarissen jeugdzorg.

[2] Voor de beantwoording van de vragen over Spoortarieven i.c.m. Zeesluis en Beheer in relatie tot publieke taken: zie bijlage 1.

Mevrouw De Milliano (CDA) zou graag toegelicht zien wat in de algemene reserve zit, want zij krijgt de indruk dat er een vertekend beeld ontstaat. De grootste tegenvallers worden in de rapportage aangegeven. Haar fractie vindt het belangrijk om bovenop de risico's te zitten. Als het bijvoorbeeld bij de Tractaatweg financieel gunstiger is om de termijn te verlengen, dan moet daar wel bij stilgestaan worden. Zijn er tegenvallers mogelijk bij het bedrag voor de verbreding van de Oostbermweg (project Marinierskazerne)? Spreekster vraagt aandacht voor het juist boeken van bedragen, zoals het verkeerd geboekte bedrag voor jeugdzorg.
De heer Bierens (VVD) neemt een wat meer positieve houding in, Hij deelt de opmerking over de algemene reserve, en pleit voor inzicht in het bedrag zodat zichtbaar is wat vrij besteedbaar is. Thermphos is van de grote projecten het meest ongrijpbaar. Spreker vraagt aandacht van college om dit te bewaken.
De heer Verburg (CU) onderschrijft de vraag om de vrije reserve zichtbaar te maken. Het DELTA-dividend is afgeraamd, maar wordt er nog meer afgeweken van de aandeelhoudersstrategie?
De heer Roeland (SGP) sluit aan bij de bijdragen van de CDA- en VVD-fractie. Hij maakt zich zorgen over de hoogte van de algemene reserve, die ook nog bedragen bevat die niet vrij besteedbaar zijn. Ook voor hem is Thermphos een zorgpunt: de provincie is verantwoordelijk voor meerwerk die voortvloeit uit de aannemersovereenkomst. Het werk wordt echter uitbesteed. Heeft de provincie voldoende kennis op technisch en aannemingsgebied in huis of huurt zij die in?
Mevrouw Schönknecht (GS) geeft aan dat bij Thermphos bekend was dat er asbest is verwerkt, maar niet hoeveel en evenmin of het verwijderd moet worden. De kosten moeten onder de 35 mln. euro van het eerste saneringsdeel vallen. Er is nog geen FES-overeenkomst getekend, in overleg met ZSP en gemeenten Vlissingen wordt daar constructief aan gewerkt. Dat de algemene reserve van 23 mln. euro daalt naar 21 mln. euro is het gevolg van de 'boeggolf' van zaken die nog vorm moeten krijgen, maar waarvoor via de jaarrekening het beschikbare budget naar de algemene reserve verschuift. Spreekster geeft aan dat de algemene reserve een optelsom is van verschillende posten; dat wordt ambtelijk toegelicht. Het bedrag voor salarissen jeugdzorg is door een administratieve fout twee keer opgenomen, en dat moet gecorrigeerd worden. De risico's worden aangegeven juist om aan te geven waar we nu staan en er wordt rekening mee gehouden in de risicoparagraaf. In 2018 is de 'boeggolf' niet in de algemene reserve opgenomen. Voor Thermphos bestaat bij ieder de zorg of er wel voldoende middelen beschikbaar zijn voor de eerste sanering. Er is een extern adviseur die het college en met name de vertegenwoordiger in het bestuur van Van Citters BV ondersteunt. Nog niet bekend is of dat voor het hele traject voldoende is. Wat betreft de Tractaatweg gaat spreekster ervan uit dat de gronden minnelijk verworden kunnen worden; het Kavelruilbureau zet hier flink op in. Voor de verbreding van de Oostbermweg is een bedrag afgesproken, en uitgangspunt is dat het hiermee uitgevoerd kan worden. Fouten zoals de salarissen jeugdzorg moeten voorkomen worden, zeker van deze omvang. Dat het DELTA-dividend op nul is gesteld klopt met de aandeelhoudersstrategie, want het dividend uit Evides moet wel in het geheel van DELTA NV worden bekeken. Uit voorzichtigheid is het bedrag nu op nul gesteld.
De heer De Troije (ambt. Financiën) licht toe dat in de zomer inzicht zal worden gegeven in de algemene reserve en de bedragen waar deze uit bestaat. Het overzicht op blz. 11 van de bestuursrapportage laat de ontwikkelingen zien op basis van genomen besluiten om middelen door te schuiven. Het bedrag in 2018 geeft het meest zuivere beeld.

Tweede termijn
Mevrouw De Milliano (CDA) wijst op de jaarstukken van ZSP die vandaag besproken zijn, waarin werd gerefereerd aan een mogelijke additionele bijdrage van het rijk, terwijl in dit voorstel het als definitief wordt gebracht. Is het juist dat de bijdrage is ontvangen?
De heer Van 't Westeinde (GL) vraagt of er niet overgegaan kan worden naar een systeem met een bestemmingsreserve voor bedragen die nog uitgegeven gaan worden in volgende jaren, en voorzieningen. Daarmee is helder hoe hoog de algemene reserve is.
De heer Bierens (VVD) vraagt over de Tractaatweg, die voor 60 mln. euro staat genoteerd. Eerder werd een bedrag van 70 mln. euro genoemd. Komt er een bijstelling, en wordt er wel goed gekeken naar de ervaringen met de Sloeweg?
De heer Faasse (ZL) verbaast zich over de discussie rond de algemene reserve en steunt de opmerking van de GL-fractie.
De heer Willemse (50PLUS) vraagt of er wel vaart zit in de onderhandeling over de overeenkomst voor de herstructurering van de stadshaven.
De heer Muste (PvZ) vraagt waarom er niet standaard turn-key bestekken worden geschreven.
Mevrouw Schönknecht (GS) geeft aan dat de drie mln. euro nog niet geheel ontvangen is, maar wel is toegezegd door het betreffende ministerie. In het verleden is besloten tot de huidige systematiek van algemene reserve. De duidelijkheid die de commissie vraagt moet wel gegeven worden.

Spreekster hoopt op korte termijn de overeenkomst over de stadshaven te kunnen ondertekenen. De Tractaatweg wordt meegenomen in het voorstel in het voorstel dat op 3 juli voorligt over de Sloeweg. Voor wat betreft de aanbestedingen zijn verschillende mogelijk. Soms wordt er inderdaad niet op de goede manier aanbesteed.
De voorzitter concludeert dat het voorstel voldoende onderbouwd is voor behandeling door Provinciale Staten op 3 juli, het voorstel is geen hamerstuk.

8. Statenvoorstel Uitgangspunten begroting 2016 - FIN-210
Brief minister van BZK van 1 mei 2015 met aandachtspunten financieel toezicht 2016

De heer Roeland (SGP) vindt dat dergelijke voorstellen aan waarde winnen wanneer zij duidelijker zijn, gezien de passage op blz. 2, waarin de term 'onvermijdelijke kosten' wordt gebruikt. Hoe hard is die term? Voor 2016 kan hij zich voorstellen uit voorzorg ervan uitgaat dat er geen dividend komt, maar het gestelde is erg kort door de bocht. Geef statenleden voldoende informatie!
De heer Verburg (CU) vraagt naar de financiële consequenties van het actualiseren van rente, opcenten en cao.
De heer Faasse (ZL) geeft aan dat het aan de Staten is om de begroting 2016 vast te stellen, waarin weinig speelruimte is. Betekent het actualiseren van de opcenten dat die worden verhoogd?
De heer Van 't Westeinde (GL) constateert dat de lijn uit het verleden wordt voortgezet om niet te indexeren en tarieven niet aan te passen, terwijl de financiële positie van de provincie is verslechterd. Het is niet vol te houden om steeds verder te bezuinigen en niet naar de inkomstenkant te kijken. Welke mogelijkheden ziet het college om opcenten en de tarieven van de Westerscheldetunnel aan te passen of op andere wijze extra inkomsten te genereren?
Mevrouw Schönknecht (GS) geeft aan dat het niet aan het huidige college is om belasting-maatregelen te nemen. In 2015 zijn de subsidies met het accrespercentage verhoogd, over het 2016 moeten de instellingen voor 1 juli 2015 geïnformeerd worden wat zij kunnen verwachten. Dat is dus de nullijn. De 400.000 euro meeropbrengsten van de motorrijtuigenbelasting is op basis van de huidige opcenten als gevolg van meer en/of zwaardere auto's. Uit realiteitsoverwegingen geeft het college aan dat er geen dividend van DELTA NV verwacht moet worden. Dit is gebaseerd op wat het bedrijf heeft meegedeeld over toekomstige dividendverwachtingen.
De voorzitter concludeert dat het voorstel voldoende onderbouwd is voor behandeling door Provinciale Staten op 3 juli. De commissie adviseert het voorstel samen met statenvoorstel Bestuursrapportage 2015 te behandelen.

9. Statenvoorstel 6e begrotingswijziging 2015 Provincie Zeeland – FIN-213

De voorzitter concludeert dat het voorstel voldoende onderbouwd is voor behandeling door Provinciale Staten op 5 juni 2015. Het voorstel kan als hamerstuk worden geagendeerd.

10.1 Conceptverslag vergadering commissie Bestuur van 11 mei 2015
10.2 Conceptverslag gezamenlijke commissievergadering van 22 mei 2015
10.3 Conceptverslag vergadering commissie Bestuur van 22 mei 2015

De verslagen worden ongewijzigd vastgesteld.

11 Toezeggingenlijst

De voorzitter concludeert dat commissietoezegging nr. 4 met instemming wordt afgevoerd.
De overige toezeggingen blijven staan.

12 Volgende vergaderingen: vrijdag 19 juni 2015, om 9.30 uur

13 Sluiting

De voorzitter sluit om 11.50 uur de vergadering.

Beantwoording vragen gesteld in de AvA door mevrouw Schönknecht-Vermeulen n.a.v. vragen uit de Cie Bestuur d.d. 19 juni 2015

1. Inventarisatie bodemverontreiniging
2. Spoortarieven icm Zeesluis
3. Beheer in relatie tot publieke taken

Ad 1.
Volgt.

Ad 2.
Als voorwaarde voor de bijdrage van Zeeland Seaports aan de Zeesluis Terneuzen is onder meer een verlaging van de spoortarieven in Zeeuws Vlaanderen gesteld. De huidige status is dat ondanks meerdere pogingen om met spoorvervoerders in Zeeuws Vlaanderen tot een stap in die richting te komen, dit tot op heden niet succesvol is gebleken. Het lijkt zinvol om samen met de Provincie Zeeland verdere stappen in dit dossier te ondernemen en hier zal op een separaat tijdstip door Zeeland Seaports op teruggekomen worden.

Ad 3.
In de Verzelfstandigingsovereenkomst van Zeeland Seaports zijn in 2010 afspraken gemaakt over behartiging van de publieke taken die het havenbedrijf blijft uitvoeren. Aangezien de Gemeenschappelijke Regeling vooralsnog garanties blijft afgeven voor ZSP NV zal de NV een marktconforme vergoeding voor deze garanties moeten betalen. Daartoe is indertijd bezien welke publieke taken ZSP NV 'om niet' uitvoert voor de participanten. Onder verwijzing naar die overeenkomst hierbij een omschrijving van deze publieke taken en vervolgens een overzicht van de indertijd becijferde daarmee gemoeide gelden.

Infrastructuur
Het aanleggen en onderhouden van algemene openbaar toegankelijke infrastructuur wordt gezien als een typische overheidstaak.

Droge openbare infrastructuur
Voor de droge openbare infrastructuur geldt dat de NV ZSP tot in lengte van dagen de wegen, bermen, openbare verlichting etc. in haar beheersgebied dient te onderhouden, te verbeteren en aan te leggen. Bij het onderhoud van de wegen binnen het beheersgebied gaat het, naast kosten puur voor onderhoud en aanleg van de wegen, ook om kosten voor de kantonniers (onderhoud bermen, tijdelijke verkeersmaatregelen) en gladheidbestrijding.

Natte openbare infra
Bij algemene haveninfrastructuur kan worden gedacht aan: maritieme toegangswegen (dammen, sluizen, vaargeulen baggeren) en andere maritieme infrastructuur (kaaimuren, steigers, interne ontsluitingswegen) die de maritieme gemeenschap als geheel ten goede komt. Te weten het vrijhouden van de vaarwegen en het beheer van de openbare kades die de maritieme gemeenschap als geheel ten goede komen. Voor dit deel van de openbare natte infra wordt opgemerkt dat er gedeeltelijk haven- en kadegelden tegenover staan. Haven- en kadegelden worden geheven van de gebruikers van de haven.

Scheepvaartbegeleiding
Het gaat hier om controle en veiligheid op de waterwegen in en rond de havens. Op grond van de Scheepvaartverkeerswetgeving en ook de hieronder genoemde Havenverordening heeft Zeeland Seaports als taak toezicht te houden in de havens en de veiligheid van het scheepvaartverkeer in water in beheer bij Zeeland Seaports te bewaken. De Havendienst van Zeeland Seaports begeleidt het inkomende en uitgaande scheepvaartverkeer met in achtneming van diverse regelgeving zoals het Schelderegelement, Scheepvaartverkeerswet en de hierop gebaseerde nadere wetgeving (o.a. Binnenvaartpolitiereglement). In dit kader worden berichten aan het scheepvaartverkeer verstrekt, aanwijzingen gegeven als ook verkeersbesluiten genomen. Deze taken kunnen wegens hun aard en doel en de regels waaraan moet worden voldaan gezien worden als typische overheidstaken.

Havenverordening Zeeland Seaports
Op grond van de Havenverordening wordt toegezien op de orde in de haven, het gebruik van de haven, de veiligheid in de haven en het verlenen van diverse vergunningen. Dit bestaat onder meer uit het verlenen van toestemming voor het innemen van een ligplaats, toezicht op schepen met gevaarlijke stoffen, de afgifte van schoonmaakvergunningen etc. De Havendienst oefent toezicht uit op naleving van de havenverordening. Dus een veilig gebruik van de havens, water en terreinen. Toezichtstaken zoals deze zijn voorbehouden aan de overheid.

Havenreglement gevaarlijke stoffen
Op grond van dit reglement zijn een aantal havens en gebieden binnen het beheersgebied van Zeeland Seaports aangewezen als petroleumhaven. De bevindingen van de Havenverordening gelden eveneens voor het Havenreglement gevaarlijke stoffen. In dit kader wordt dus eveneens op basis van regelgeving toezicht uitgeoefend door medewerkers van de Havendienst.

Havenbeveiligingswet
Op grond van artikel 4c, lid 1 van de Havenbeveiligingswet heeft de autoriteit voor havenveiligheid (i.c. de burgemeesters van de 3 gemeenten waarin de havens zijn gelegen) de Havenmeester van Zeeland Seaports aangewezen als havenveiligheidsfunctionaris. De havenveiligheidsfunctionaris vervult de rol van contactpunt voor kwesties die verband houden met havenveiligheid. Hij is eveneens veiligheidsbeambte van de havenfaciliteit als bedoeld in artikel 4c, lid 3 van de Havenbeveiligingswet en in deze hoedanigheid aangesteld

als verantwoordelijke voor ontwikkeling, uitvoering, herziening en onderhoud van het Havenveiligheidsplan, en tevens de persoon die de contacten moet onderhouden met de scheepsveiligheidsbeambten en de veiligheidsbeambten van de maatschappij. Dit zijn autonome taken van de Havenmeester. De burgemeesters van de 3 gemeenten hebben verder nog een aantal taken uit de Havenbeveiligingswet gemandateerd aan de Havenmeester. Toezicht op naleving van de wetgeving. De buitendienst van ZSP voert controles op naleving van de Havenbeveiligingswet uit. Een medewerker van Havendienst voert administratie en is contactpersoon voor de betrokken partijen.

Financiële onderbouwing

De jaarlijkse kosten van de publieke taken op grond van de hiervoor weergegeven onderwerpen werden begroot op € 6,54 mln. Op grond van het fair share principe (stel vast welk percentage de haven- en kadegelden uitmaken van de totale inkomsten van ZSP, stel vast welk percentage de publieke taken voor natte infrastructuur en orde en veiligheid in de haven deel uitmaken van de totale uitgaven van ZSP en bepaal in hoeverre de publieke taken bekostigd worden door de inkomsten) kunnen hier opbrengsten aan worden toegerekend. De haven- en kadegelden waren in 2009 € 14,5 miljoen op een totaal van € 39,5 miljoen aan totale opbrengsten (36,7%). De kosten voor natte infrastructuur (exclusief kapitaalskosten) en openbare orde en veiligheid bedroegen in 2009 € 5,2 miljoen op een totaal van € 25,6 miljoen aan kosten (20,2%). Op basis van het fair share principe kan dus een bedrag van (39,5x36,7%x20,2%=) € 3 miljoen opbrengsten worden toegerekend aan natte infrastructuur en havenbeveiliging.

Wanneer de kosten van de publieke taken worden verrekend met bovengenoemde opbrengsten resteert een jaarlijks bedrag van (6,5-3=) € 3,5 miljoen per jaar aan publieke taken. Wanneer deze jaarlijkse kosten eeuwigdurend worden berekend, kan dit geschieden op basis van een discontovoet van 5,5% die in het rapport van Montesquieu als uitgangspunt wordt gehanteerd voor de rentekosten van Zeeland Seaports. Een bedrag aan jaarlijkse kosten van € 3,5 miljoen, gekapitaliseerd op basis van deze discontovoet (= 3,5/5,5%), komt dan neer op een bedrag van € 63,4 miljoen.

ADVIES
statencommissie

Provincie Zeeland

Advies van de vergadering van de **Commissie Bestuur** van 19 juni 2015 aan het Presidium ter voorbereiding van de Statenvergadering van 3 juli 2015

In deze commissievergadering zijn de navolgende statenvoorstellen behandeld:

1. *Statenvoorstel Uitgangspunten begroting 2016* *FIN-210*

   De commissie is van mening dat het voorstel voldoende is onderbouwd voor behandeling door Provinciale Staten. De commissie adviseert dit voorstel gezamenlijk met Statenvoorstel Bestuursrapportage 2015 te behandelen.

2. *Statenvoorstel Bestuursrapportage 2015* *FIN-212*

   De commissie is van mening dat het voorstel voldoende is onderbouwd voor behandeling door Provinciale Staten.

3. *Statenvoorstel 6e wijziging begroting Provincie Zeeland 2015* *FIN-213*

   De commissie is van mening dat het voorstel voldoende is onderbouwd voor behandeling door Provinciale Staten. Het voorstel kan als hamerstuk worden geagendeerd.

MIDDELBURG, 19 juni 2015

De commissie voornoemd,

mw. M.E. Trimpe, commissiegriffier