Griffier van de Staten

Geleidebrief Kaderstellend

Provincie Zeeland

Naam voorstel Nummer **SERV-004**	**Statenvoorstel Verordening elektronische kennisgeving Zeeland**		
Betreft vergadering	Commissie Bestuur		11 september 2015
	Provinciale Staten		25 september 2015
Te verzenden aan	Statenbreed via iBabs		
Verzenddatum	3 september 2015		
Commissiegriffier	Margreeth Trimpe	0118 – 63 14 37	me.trimpe@zeeland.nl
Statenadviseur	Simon de Visser	0118 – 63 15 94	s.de.visser@zeeland.nl
Inhoudelijk ambtenaar	Ilona Vette	0118 – 63 14 02	ie.vette@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	J. de Bat		

Inhoudelijk	
Aanleiding	Afspraak in coalitieakkoord om deze bestuursperiode in te zetten op digitale publicaties en papieren publicaties te beperken.
Bevoegdheid	PS
Wat stellen GS voor?	Vaststellen verordening elektronische kennisgeving Zeeland; juridisch mogelijk maken om kennisgevingen uitsluitend elektronisch te publiceren.
Argumenten	Aansluiten op digitale tijdperk en kosten besparen.
Doelen en effecten	Bereiken van meer mensen met minder middelen, met aandacht voor degenen die digitaal minder vaardig zijn.
Controleren	Inwerkingtreding vastgestelde verordening per 1 januari 2016.
Uitvoering	
Kosten en dekking	
Overige informatie	Om te waarborgen dat een ieder tijdig geïnformeerd is over de nieuwe manier van kennisgeven wordt een communicatieplan opgesteld. Om die reden wordt voorgesteld de verordening niet direct, maar per 1-1-2016 in werking te laten treden.
Resultaat commissiebehandeling	Via het conceptverslag van de vergadering van de commissie Bestuur wordt de toezegging omtrent de fluctuaties van bestedingen aan advertenties en publicaties nader toegelicht. Het voorstel kan worden geagendeerd als hamerstuk.

15012625

Gedeputeerde Staten

Provincie Zeeland

bericht op brief van:

uw kenmerk:

ons kenmerk: 15012113

afdeling: COM / JIS

bijlage(n): 1

behandeld door: I.E. Vette / E.P. van der Zee

doorkiesnummer: 0118-631402 / 1501

onderwerp: Verordening elektronische kennisgeving Zeeland

de voorzitter van Provinciale Staten
p.a. Statengriffie

PROVINCIE ZEELAND
AFD SG AMBT.
AFD TERMIJN Joosse
DATUM - 2 SEP. 2015
DOC.NR. 15012625
ZAAK NR.
CLASS.

verzonden: - 2 SEP. 2015

Middelburg, 1 september 2015

Geachte voorzitter,

Hierbij zenden wij u het statenvoorstel inzake de Verordening elektronische kennisgeving Zeeland, kenmerk 15012111, toe.

Wij stellen u voor dit statenvoorstel te behandelen in de vergadering van de commissie Bestuur, Financiën en Welzijn van 11 september 2015 en aansluitend in de vergadering van provinciale staten van 25 september 2015.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,

drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

PROVINCIE ZEELAND

Provinciehuis Middelburg
Bezoekadres: Abdij 6
4331 BK Middelburg

Postadres:
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

www.zeeland.nl
T: 0118 - 631011
F: 0118 - 626949

Provinciale Staten

Provincie Zeeland

Financiële consequenties externe inhuur:
Kostensoort: --
Bedrag:

Gedeputeerde belast met behandeling: Bat, J. de / Maas, A.J. van der

Vergadering PS: 25-09-2015
Nr: SERV-004
Agenda nr:
Vergadering GS: 01-09-2015
Nr: 15012111

Onderwerp: Verordening elektronische kennisgeving Zeeland

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

De provincie Zeeland hanteert voor kennisgeving van met name aanvragen, (ontwerp-) besluiten en meldingen de papieren vorm. Deze kennisgevingen worden daarnaast sinds een aantal jaar tevens elektronisch beschikbaar gesteld. In het coalitieakkoord is opgenomen dat de komende bestuursperiode de papieren publicaties (veelal in de huis-aan-huisbladen) zullen worden beperkt en dat de focus zal worden gelegd op digitale publicaties. Dit past in het digitale tijdperk en levert een kostenbesparing op. Om het juridisch mogelijk te maken om kennisgevingen uitsluitend elektronisch te publiceren, dienen uw staten een verordening vast te stellen. Bijgevoegd treft u hiertoe ter vaststelling de ontwerp Verordening elektronische kennisgeving Zeeland aan.

Inleiding

Het gebruik van het internet heeft de laatste jaren een enorme vlucht genomen en is in onze samenleving niet meer weg te denken. Ook de wetgever sluit op tal van terreinen aan bij de gebruiksmogelijkheden van internet. Nadat al eerder de papieren vorm van het Staatsblad en de Staatscourant door een elektronische uitgave was vervangen, worden sinds 1 januari 2014 ook de officiële publicatiebladen van alle decentrale overheden, waaronder het provinciaal blad van Zeeland, wettelijk verplicht elektronisch uitgegeven. Daarnaast dienen sinds 1 januari 2011 algemeen verbindende voorschriften in geconsolideerde vorm (d.w.z. de basistekst met daarin verwerkt alle wijzigingen) voor eenieder elektronisch beschikbaar te zijn. De provincie Zeeland voldoet aan deze wettelijke verplichtingen. Een belangrijke vervolgstap zou zijn wanneer ook de kennisgevingen van met name de aanvragen, (ontwerp-) besluiten en meldingen[1], die nu nog op papier in de huis-aan-huisbladen verschijnen, worden vervangen door uitsluitend elektronische kennisgevingen. Dit past in het digitale tijdperk en levert een kostenbesparing op. Bijgevoegde ontwerp verordening creëert de wettelijke basis voor uitsluitend elektronische kennisgeving.

Hierna zal eerst worden ingegaan op de hiermee verband houdende jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Vervolgens zal in het verlengde hiervan aandacht worden besteed aan de praktische voordelen van elektronisch kennisgeven die deze vorm van kennisgeven over het algemeen tot een geschikte publicatiewijze maken. Tot slot worden nog enkele uitzonderingen geschetst waarin het niet mogelijk is om te volstaan met uitsluitend elektronische kennisgeving en wordt er aandacht besteed aan de communicatie. In de toelichting op de ontwerp verordening zelf zal onder meer nog worden ingegaan op de reikwijdte van de verordening en diverse praktische zaken.

statenstukken

---

1 Denk bijvoorbeeld aan aanvragen of (ontwerp-) besluiten tot het verstrekken van een omgevingsvergunning, Natuurbeschermingswetvergunning, ontheffing Flora- en Faunawet of een melding BUS bodemsanering.

Jurisprudentie Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Artikel 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gaat er eigenlijk vanuit dat kennisgeven van ontwerpbesluiten op papier gebeurt. Niettemin staat in deze bepaling ook dat kennisgeven "of op andere geschikte wijze" mag plaatsvinden. Artikel 2:14, tweede lid, Awb bepaalt dat de verzending van berichten die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, niet uitsluitend elektronisch geschiedt, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in diverse uitspraken een oordeel gegeven over het alleen op elektronische wijze kennisgeven. De relevante overwegingen waren de volgende.[2]

"Bij de toepassing van artikel 3:12, eerste lid, van de Awb komt het college een zekere vrijheid toe, mits aldus een geschikte wijze van kennisgeving van het ontwerpbesluit plaatsvindt. Volgens de memorie van toelichting bij de Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb (Kamerstukken II, 1999-2000, 27 023, nr. 3, blz. 14) moet daarbij worden voldaan aan de voorwaarde dat de kennisgeving daadwerkelijk al diegenen kan bereiken die naar verwachting bedenkingen kunnen hebben tegen het ontwerpbesluit. Daarbij geldt het ambtsgebied van de betreffende gemeente niet als criterium, aldus de memorie van toelichting. (...) Wat de kennisgeving via de website van de gemeente betreft, overweegt de Afdeling dat kennisgeving via het internet een geschikte wijze van kennisgeving als bedoeld in artikel 3:12, eerste lid, van de Awb kan zijn. Zoals wordt bevestigd in de memorie van toelichting bij de Wet elektronisch bestuurlijk verkeer (Kamerstukken II 2001-2002, 28 483, nr. 3, blz. 24 en 38), is op de kennisgeving als bedoeld in artikel 3:12, eerste lid, echter tevens artikel 2:14, tweede lid, van de Awb van toepassing. Artikel 2:14, tweede lid, en artikel 3:12, eerste lid, van de Awb dienen in onderlinge samenhang aldus te worden uitgelegd dat op grond daarvan vereist is dat, in verband met de artikelen 3:11, eerste lid, en 3:15, eerste lid, van een ontwerpbesluit op ten minste één niet-elektronische, geschikte wijze als bedoeld in artikel 3:12, eerste lid, kennis wordt gegeven, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald."

Uit deze en latere uitspraken kan worden afgeleid dat de provincie de mogelijkheid heeft om op louter elektronische wijze kennis te geven, mits dat bij wettelijk voorschrift - daaronder valt ook een provinciale verordening - is geregeld.[3] Hierna wordt uiteengezet waarom wij elektronisch kennisgeven over het algemeen een geschikte wijze van kennisgeven vinden.

Elektronisch kennisgeven, een geschikte wijze van kennisgeven

Zoals hiervoor uit de overwegingen van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en uit de parlementaire geschiedenis valt af te leiden, is een elektronische kennisgeving "een andere geschikte wijze" als daarbij wordt voldaan aan de voorwaarde dat de kennisgeving daadwerkelijk al diegenen kan bereiken die naar verwachting bedenkingen kunnen hebben tegen het ontwerpbesluit. Wij stellen ons op het standpunt dat dit met elektronische kennisgevingen over het algemeen beter kan dan op papier. Hiervoor wordt gewezen op het volgende. De internetdichtheid in Nederland behoort tot de hoogste in de wereld. Gelet op de recente ontwikkelingen zoals open wifi-voorzieningen, smartphones en tablets is de toegang tot informatie, waaronder de overheidsinformatie zoals hier aan de orde, niet alleen tijdsonafhankelijk, maar in feite ook plaatsonafhankelijk geworden. Daarbij komt dat men met een e-mail attenderingsservice (via www.mijnoverheid.nl) heel gericht bepaalde kennisgevingen kan ontvangen. Het voorgaande biedt betere mogelijkheden om zoveel mogelijk mensen te bereiken dan met het verspreidingsbereik van huis-aan-huisbladen dat zeker geen 100 % is. Daarnaast, zo schrijft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in zijn visiebrief digitale overheid 2017 aan de Tweede Kamer, neemt het kabinet het initiatief om digitale kennisgeving verplicht te stellen. De Algemene wet bestuursrecht zal daartoe worden aangepast. Met voorliggende verordening lopen we derhalve alvast vooruit op een aanstaande wettelijke verplichting.

---

2 Zie ABRS 15-8-2012, zaaknummers 201102433/1/A4, LJN: BX 4676; 201101170/1/A4, LJN: BX4675 en 201105354/1/A4, LJN: BX468. De overwegingen in deze uitspraken zijn min of meer gelijkluidend. De meest uitgebreide overwegingen staan in de eerstgenoemde zaak en die zijn hier aangehaald.

3 In de uitspraken ABRS 23 oktober 2013, zaaknummer 201302565/1/R2, en ABRS 9 april 2014, zaaknummer 201303953/1/R2, constateert de Afdeling dat de provincies Gelderland en Noord-Brabant de voor elektronisch kennisgeven benodigde verordening hebben vastgesteld.

Uitzonderingen

Niet in alle gevallen kan op dit moment worden volstaan met het uitsluitend elektronisch kennisgeven. Soms spreekt een specifieke wet bijvoorbeeld uitsluitend van kennisgeving in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad en biedt op dit moment dus niet de mogelijkheid tot kennisgeving "op een andere geschikte wijze".[4] Tot het moment de wetgever zelf de betreffende regelgeving heeft gewijzigd, is het uitsluitend elektronisch kennisgeven in deze gevallen eenvoudigweg niet mogelijk. Kennisgevingen op grond van de Wet ruimtelijke ordening hebben voorts een eigen publicatieregime waardoor ook deze kennisgevingen in het algemeen niet onder het bereik van deze verordening kunnen vallen. En bij toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zal met uitsluitend elektronische kennisgeving in specifieke gevallen toch niet voldaan kunnen worden aan artikel 3:12 van de Awb, omdat de kennisgeving niet daadwerkelijk iedereen kan bereiken die naar verwachting bedenkingen kan hebben tegen het ontwerpbesluit. Aanvullende of afwijkende publicatieverplichtingen blijven daarom ongewijzigd van toepassing. Het elektronisch publiceren van kennisgevingen waar de verordening in voorziet, betreft sowieso een mogelijkheid en geen verplichting, zodat in voorkomende gevallen altijd gekozen kan worden om alsnog (ook) tot publicatie in papieren vorm over te gaan.

Communicatie

Een (groot) deel van de Zeeuwse bevolking is op dit moment gewend aan de papieren kennisgeving. Om te waarborgen dat iedereen bijtijds geïnformeerd is over de nieuwe manier van kennisgeven, wordt een communicatieplan opgesteld. In ieder geval wordt voorgesteld om de verordening niet direct, maar met ingang van 1 januari 2016 in werking te laten treden. De periode van 1 oktober tot 31 december a.s. wordt dan benut om in het katern van de papieren kennisgevingen in de dag-, nieuws- en huis-aan-huisbladen en in de rubriek ProvincieWerk in de huis-aan-huisbladen aankondiging te doen van de aanstaande overstap naar elektronische kennisgeving per 1 januari 2016. Vanaf 1 januari 2016 tot 1 april 2016 kan bij wijze van overgang vervolgens nog voorzien worden in een beknopte (wekelijkse) ladderadvertentie in de huis-aan-huisbladen, waarin wordt gewezen op de publicatie van de desbetreffende aanvragen, (ontwerp)besluiten en meldingen e.d. van die week in het elektronisch provinciaal blad. Per 1 april 2016 kan ook deze ladderadvertentie worden afgeschaft. Voor burgers zonder internet zal worden voorzien in een mogelijkheid om toch blijvend geïnformeerd te kunnen worden. De informatie blijft in geprinte vorm beschikbaar. Deze kan men ophalen of zich kosteloos laten toesturen, zoals dat nu ook al gebeurt bij het elektronisch uitgegeven provinciaal blad.

Wat willen we bereiken?

Het bereiken van meer mensen met minder middelen, met aandacht voor degenen die digitaal minder vaardig zijn.

Waaraan kunnen we zien of alles bereikt is? Wat doen we daarvoor?

Met het vaststellen van de Verordening elektronische kennisgeving Zeeland wordt de mogelijkheid gecreëerd om kennisgevingen uitsluitend elektronisch te laten plaatsvinden. De verordening treedt op 1 januari 2016 in werking.

Wat mag het kosten?

Zoveel als (juridisch) mogelijk overstappen op uitsluitend elektronische kennisgeving levert een besparing op van ca. € 80.000,- per jaar. In dat scenario zal, in tegenstelling tot de afgelopen jaren, geen overbesteding van het advertentie- en publicatiebudget meer plaatsvinden en kan een bedrag van € 36.200,- worden toegevoegd aan de budgettaire ruimte.

---

[4] Voorbeelden hiervan zijn: artikel 1.9 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, artikel 8:41, vierde lid, van de Wet milieubeheer en artikel 3.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter,

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 1 september 2015, nr. 15012111;

besluiten:

vast te stellen de Verordening elektronische kennisgeving Zeeland

15012363

Besluit van provinciale staten van Zeeland van 25 september 2015, nummer [...], houdende vaststelling van de Verordening elektronische kennisgeving Zeeland.

Provinciale staten van Zeeland

- gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 1 september 2015, nummer 15012111;
- overwegende dat het vaststellen van een verordening noodzakelijk is om te kunnen volstaan met uitsluitend elektronische kennisgeving van niet tot een of meer geadresseerden gerichte berichten;
- gelet op artikel 145 van de Provinciewet en artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

besluiten vast te stellen de

Verordening elektronische kennisgeving Zeeland

Artikel 1. Elektronische kennisgeving

1. Het is mogelijk berichten van provinciale bestuursorganen die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, uitsluitend elektronisch te verzenden, tenzij een wettelijk voorschrift zich daartegen verzet. De verzending geschiedt door plaatsing in het elektronisch provinciaal blad.
2. Het elektronisch provinciaal blad is te vinden op https://zoek.officielebekendmakingen.nl.
3. Onder berichten worden in elk geval verstaan kennisgevingen van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen en meldingen.

Artikel 2. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2016.

Artikel 3. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening elektronische kennisgeving Zeeland.

Aldus vastgesteld in de vergadering van provinciale staten van 25 september 2015.

drs. J.M.M. Polman, voorzitter
drs. P. Joosse, secretaris

Uitgegeven [...]
A.W. Smit, secretaris

Toelichting

Algemeen

Op grond van artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) mogen berichten die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht niet uitsluitend elektronisch worden gepubliceerd, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.

Het doel van deze verordening is het bieden van een wettelijke grondslag als bedoeld in artikel 2:14 Awb, zodat juridisch kan worden volstaan met uitsluitend elektronische kennisgeving in de gevallen waarin aanvullende kennisgeving op andere wijze niet nodig is om degenen voor wie de kennisgeving bedoeld is, voldoende te bereiken.

Voor de goede orde wordt erop gewezen dat deze verordening alleen de kennisgeving (publicatie) van diverse berichten betreft en niet gaat over het bekendmaken van besluiten, nodig voor het in werking treden daarvan. Dat is geregeld in met name artikel 136 Provinciewet en de artikelen 3:40 tot en met 3:42 Awb. Het gaat hier alleen om de publicatie van allerhande berichten die bestemd zijn voor 'het publiek' – die *soms* besluiten kunnen inhouden – om te bewerkstelligen dat potentieel geïnteresseerden ervan kennis kunnen nemen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Elektronische kennisgeving

Lid 1

Dit artikel gaat over de kennisgeving, gericht op het effectief kennis kunnen nemen van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen, meldingen en andere berichten, zoals bijvoorbeeld de aankondiging van een statenvergadering, een inspraakavond en dergelijke. 'Kennisgeven' is in de Awb de algemene term voor diverse vormen van het naar buiten brengen van sommige besluiten – maar ook en vooral van andere documenten – die erop is gericht dat alle potentieel geïnteresseerden daar effectief kennis van kunnen nemen.

Met dit artikellid wordt voldaan aan de voorwaarde van een wettelijk voorschrift teneinde kennisgevingen uitsluitend elektronisch te kunnen publiceren (art. 2:14, tweede lid, Awb). Het bepaalt dat de verzending geschiedt door plaatsing in het elektronisch provinciaal blad.

In dit artikellid wordt de *mogelijkheid* gecreëerd om kennisgevingen uitsluitend elektronisch te publiceren. In sommige gevallen kan het echter verstandig zijn om niet te volstaan met de elektronische kennisgeving, maar bovendien te voorzien in een of meer andere wijzen van kennisgeving. Het artikellid bepaalt bovendien dat een wettelijk voorschrift zich kan verzetten tegen uitsluitend elektronisch publiceren. Indien in een wettelijke bepaling slechts kennisgeving in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad imperatief is voorgeschreven, dan dient de kennisgeving in elk geval daarin te geschieden. Publicatie in het elektronisch provinciaal blad is dan een niet verboden, aanvullende (en aanbevelenswaardige) wijze van kennisgeven. Kennisgevingen op grond van de Wet ruimtelijke ordening hebben voorts een eigen publicatieregime waardoor ook deze kennisgevingen in het algemeen niet onder het bereik van deze verordening kunnen vallen. En bij toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure

zal met uitsluitend elektronische kennisgeving soms toch niet voldaan worden aan artikel 3:12 van de Awb, omdat de kennisgeving niet daadwerkelijk iedereen kan bereiken die naar verwachting bedenkingen kan hebben tegen het ontwerpbesluit. Kortom: aanvullende of afwijkende publicatieverplichtingen blijven ongewijzigd van toepassing.

Lid 2

Provincies moeten met ingang van 1 januari 2014 een elektronisch provinciaal blad hebben voor de bekendmaking van hun algemeen verbindende voorschriften (artikel 139 Provinciewet). Gelet op deze verplichting ligt het voor de hand dat medium te gebruiken voor álle 'officiële' wettelijk vereiste bekendmakingen en andere kennisgevingen. De provincie Zeeland maakt daarvoor gebruik van de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (hierna: GVOP), met het internetadres https://zoek.officielebekendmakingen.nl. Op de website van de provincie Zeeland staat een hyperlink naar de daar gepubliceerde regelingen en andere berichten http://www.zeeland.nl/publicaties-en-bekendmakingen. De website www.officielebekendmakingen.nl is ook te bereiken via www.overheid.nl/lokale wet- en regelgeving en www.overheid.nl onder het kopje "lokale bekendmakingen" (zoekfunctie via een kaart), zodat de kennisgevingen ook in de nieuwe situatie goed vindbaar zijn.

Lid 3

Dit artikellid maakt de ruime betekenis van het begrip 'berichten' duidelijk. Zo ruim is het ook in artikel 2:14, tweede lid, Awb bedoeld.