

Geleidebrief Kaderstellend

Naam voorstel SERV-24	Statenvoorstel Wijzigingsbesluit 1 ^e wijziging Gemeenschappelijke regeling natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta		
	Commissie Ruimte		13 november 2015
Betreft vergadering	Provinciale Staten		11 december 2015
Te verzenden aan	iBabs		
Verzenddatum	27 oktober 2015		
Commissiegriffier	Alma van Wallenburg	0118 – 63 12 65	ac.v.wallenburg@zeeland.nl
Statenadviseur	Simon de Visser	0118 – 63 15 94	s.de.visser@zeeland.nl
Inhoudelijk ambtenaar	Ronny de Troije	0118 – 63 15 99	mj.de.troije@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	C.M.M. Schönknecht-Vermeulen		

Inhoudelijk	
Aanleiding	Wijzigingsbesluit 1e wijziging Gemeenschappelijke regeling natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta (GR ZWD)
Bevoegdheid	PS
Wat stellen GS voor?	• Instemmen met Wijzigingsbesluit 1^e wijziging Gemeenschappelijke regeling natuur- en Recreatieschap Zuidwestelijke Delta met uitzondering van het opgeven van het vetorecht op toekomstige wijzigingen van de GR (art. 34).
Argumenten	Er zijn verschillende redenen voor de voorgestelde aanpassing van GR ZWD: • Juridisch technische aanpassingen als gevolg van wetswijzigingen en herindeling tot één gemeente van twee gemeenten; • Opgeven vetorecht bij eventuele toekomstige wijzigingsbesluiten voor de GR; • Vereenvoudigen van het proces van vaststelling begrotingswijzigingen
Doelen en effecten	Het gevraagde besluit leidt niet tot aanpassing van de (inhoudelijke) doelen en effecten.
Uitvoering	Het voorstel tot het opgeven van vetorecht is afkomstig van een andere deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling: de provincie Zuid Holland. GS vinden het van belang dat bij inhoudelijk wijzigingen met mogelijk grotere impact (inhoudelijk of financieel) op basis van unanimiteit besloten moet worden en niet bij een gekwalificeerde meerderheid Het vereenvoudigen van het proces van vaststelling van begrotingswijzigingen houdt in dat begrotingswijzigingen van minder dan 5% van het begrotingstotaal (€ 215.000) en voor wijzigingen waarvan de extra kosten gedekt zijn, niet meer eerst voor een zienswijze aan de deelnemers (dit is PS) voorgelegd moet worden.

Kosten en dekking	De deelnemersbijdrage van de provincie Zeeland voor 2016 bedraagt € 108.717
Overige informatie	
Resultaat commissiebehandeling	



15015347



Provincie Zeeland

bericht op brief van:

de voorzitter van Provinciale Staten
t.a.v. de statengriffier

uw kenmerk:

ons kenmerk: 15014877

afdeling: Financiën

bijlage(n): 1

behandeld door: M.J. de Troije

doorkiesnummer: (0118) 631599

onderwerp: Wijzigingsbesluit 1e wijziging Gemeenschappelijke
regeling natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta

verzonden:

23 OKT. 2015

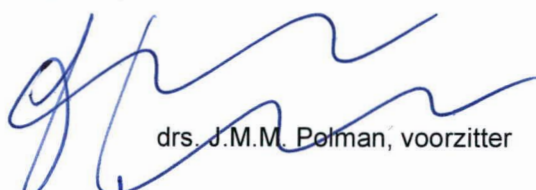
Middelburg, 20 oktober 2015

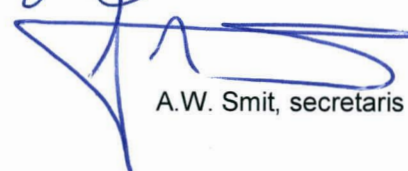
Geachte voorzitter,

Hierbij zenden wij u het Statenvoorstel 'Wijzigingsbesluit 1e wijziging Gemeenschappelijke regeling natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta'. Wij verzoeken u dit voorstel te agenderen in de vergadering van de commissie Ruimte van 13 november 2015 en de vergadering van Provinciale Staten van 11 december 2015.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,


drs. J.M.M. Polman, voorzitter


A.W. Smit, secretaris

PROVINCIE ZEELAND		
AFD.	SG	AMBT.
AFD. TERMIJN	Jooisse	
DATUM	23 OKT. 2015	
DOC.NR.	15015347	
ZAAK NR.		
CLASS.		

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: --
Bedrag: 0

Gedeputeerde
belast met
behandeling: Schönknecht-Vermeulen, C.M.M.

Vergadering PS: 11-12-2015
Nr: SERV-24
Agenda nr:
Vergadering GS: 20-10-2015
Nr: 15014878

Onderwerp: Wijzigingsbesluit 1^e wijziging Gemeenschappelijke
regeling natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke
Delta

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

Met dit voorstel leggen wij u het Wijzigingsbesluit tot 1^e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta (GR ZWD) voor. Naast een aantal juridisch-technische aanpassingen als gevolg van wetwijzigingen en het herindelen tot één gemeente van een tweetal deelnemers in de GR ZWD, bevat het wijzigingsbesluit ook een tweetal inhoudelijke afwegingen. Ten eerste het opgeven van het vetorecht bij eventuele toekomstige wijzigingsbesluiten voor de GR en ten tweede het vereenvoudigen van het proces tot vaststelling van begrotingswijzigingen. Met uitzondering het opgeven van het vetorecht bij toekomstige wijzigingsbesluiten (artikel 34 van de GR) stellen wij uw Staten voor om in te stemmen met het bijgevoegde Wijzigingsbesluit.

Wat willen we bereiken?

Instemming van alle deelnemers met het voorgestelde Wijzigingsbesluit 1^e wijziging Gemeenschappelijke regeling natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta (GR ZWD). De andere deelnemers in GR ZWD zijn de Provincie Zuid-Holland en de gemeenten Goeree-Overflakkee, Nissewaard, Cromstrijen, Hellevoetsluis en Schouwen-Duiveland.

Op basis van het huidige artikel 34 van de gemeenschappelijke regeling kan de tekst van de gemeenschappelijke regeling pas worden gewijzigd bij unaniem besluit van de betrokken bestuursorganen (Gedeputeerde en Provinciale Staten en colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden) van de deelnemers in de GR ZWD.

Met dit voorstel leggen wij de door het Algemeen Bestuur van de GR ZWD voorgestelde wijziging aan uw Staten voor. Om de gewijzigde regeling van kracht te laten zijn per 1 januari 2016 is het noodzakelijk dat besluitvorming over deze wijziging door alle deelnemers voor deze datum heeft plaatsgevonden.

Waaraan kunnen we zien of alles bereikt is?

Instemmingsbesluiten van alle deelnemers en uiteindelijk de publicatie van de gewijzigde regeling in de Staatscourant voor 1 januari 2016. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen is de Provincie Zuid-Holland uiteindelijk verantwoordelijk voor de publicatie van de unaniem vastgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling.

Wat doen we daarvoor?

Als Provincie Zeeland zijn we deelnemer in de GR ZWD, overeenkomstig het besluit van uw Staten op 25 april 2014 (SERV-135). De GR ZWD heeft bij de oprichting als doelstelling en taak het volgende geformuleerd in artikel 3 van de regeling:

"De regeling wordt getroffen ter behartiging van de bovengemeentelijke belangen inzake het beheer en de ontwikkeling van watergerelateerde natuur- en recreatiegebieden binnen het werkgebied van het deltaschap, daaronder begrepen het behoud en de versterking van de recreatieve watergebieden en vaarverbindingen, de landschappelijke kwaliteiten van en de biodiversiteit binnen de gebieden, alsmede de bevordering van de economische, recreatieve en toeristische aantrekkingskracht daarvan". Het werkgebied is grofweg aan te duiden als het Grevelingenmeer en het Haringvlietmeer binnen de Zuidwestelijke Delta.

Op 18 juni 2015 heeft het Algemeen Bestuur van de GR ZWD besloten de deelnemers voor te stellen om de Gemeenschappelijke regeling natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta te wijzigen. Dit besluit is bij brief van 7 juli 2015 aan ons college en uw Staten kenbaar gemaakt (zie bijlage 1). In deze bijlage is het door het AB voorgestelde wijzigingsbesluit opgenomen, evenals een artikelsgewijze toelichting op het wijzigingsbesluit en de geconsolideerde tekst van de gemeenschappelijke regeling inclusief deze eerste wijziging. In dit laatste document zijn de wijzigingen in rode tekst gemarkeerd.

De wijzigingen betreffen een negental in hoofdzaak juridisch-technische wijzigingen als gevolg van de per 1 januari 2015 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de herindeling van de gemeenten Spijkenisse en Bernisse (beiden deelnemer in de GR ZWD) tot één gemeente Nissewaard. Met deze wijzigingen kan ons college instemmen en wij stellen uw Staten voor ook met deze wijzigingen in te stemmen. Voor een samenvatting verwijzen wij u naar bijlage 1 met een overzicht van de wijzigingen, nummers 1 tot en met 9.

Daarnaast is er een tweetal inhoudelijke wijzigingen voorgesteld (nummers 10 en 11), namelijk:

1. De regeling kan met een gekwalificeerde meerderheid (2/3 van de deelnemers) gewijzigd worden, in plaats van een daartoe strekkend unaniem besluit van alle deelnemers (artikel 34).
2. In de regeling wordt opgenomen dat begrotingswijzigingen kunnen plaatsvinden bij voor- en na-jaarsnota's en daarnaast worden in de regeling categorieën van begrotingswijzigingen opgenomen, die niet meer voor zienswijzen behoeven te worden voorgelegd aan de deelnemers (artikel 29).

Ad 1. Artikel 34

Deze voorgestelde aanpassing is ter vergadering van het Algemeen Bestuur van de GR ZWD op 18 juni 2015 door de Provincie Zuid-Holland (PZH) ingebracht. Dit wijzigingsvoorstel is ingegeven door een uniformering van diverse gemeenschappelijke regelingen waar PZH in deelneemt. Daarnaast is het de ervaring bij PZH dat aanpassingen in gemeenschappelijke regelingen, ook als deze van juridisch-technische aard zijn, door bestuursorganen van deelnemers worden geblokkeerd en/of vergeten worden te publiceren, waardoor de vastgestelde wijzigingen niet rechtsgeldig zijn.

Met de nu voorgestelde wijziging van artikel 34 kan naar onze mening niet worden verzekerd dat PZH in de toekomst dergelijke ervaringen niet meer zal hebben. Dit vergt in het algemeen meer onderling overleg en afstemming tussen deelnemers in gemeenschappelijke regelingen.

Een belangrijke overweging is, dat met de nu voorgestelde wijziging ook niet juridisch-technische, maar inhoudelijke wijzigingen met mogelijk grotere impact (inhoudelijk of financieel), voor één of meerdere deelnemers kunnen worden vastgesteld bij een gekwalificeerde meerderheid (2/3 van de deelnemers). Feitelijk wordt met de nu voorgestelde wijziging het vetorecht van elke deelnemer op een volgende wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling opgegeven.

Ons college is van mening dat unanimiteit van besluitvorming bij wijziging van de gemeenschappelijke regeling wenselijk blijft. Indien in de toekomst juridisch-technische aanpassingen nodig zijn, zoals nu ook opgenomen onder de eerste negen voorgestelde wijzigingen, dan is een veto niet nodig en kunnen alle bestuursorganen instemmen. Indien het inhoudelijke wijzigingen zijn, dan vinden wij het van belang dat elke deelnemer daarin zijn eigen afweging kan blijven maken.

Daarom stellen wij u voor niet in te stemmen met de voorgestelde wijziging van artikel 34, waarmee de huidige tekst van artikel 34 van kracht blijft op grond van unanimiteit van besluitvorming.

Ad 2. Artikel 29

De voorgestelde wijziging is ingegeven door administratieve lastenverlichting en het sneller kunnen actualiseren van de begroting als gevolg van kleinere financiële wijzigingen of voor wijzigingen waarvoor al dekking beschikbaar is gesteld door een derde/deelnemer. Door het Dagelijks Bestuur vastgestelde

Onderwerp:

Wijziging gemeenschappelijke regeling Natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta

begrotingswijzigingen moeten nu eerst voor een zienswijze aan de deelnemers worden aangeboden, ongeacht de omvang.

Er wordt voorgesteld een drempelbedrag in te bouwen van 5% van het begrotingstotaal, wat voor 2016 betekent dat indien het totaal van de wijzigingen minder dan € 215.000,-- bedraagt en er geen dekking beschikbaar is gesteld door een derde/deelnemer, deze niet meer voor een zienswijze worden voorgesteld.

Ook wijzigingen die in totaal groter zijn dan 5%, maar waarvoor wel dekking van derden of deelnemers, behoeven niet meer voor een zienswijze te worden voorgelegd.

Wij kunnen instemmen met deze voorgestelde wijziging van artikel 29, omdat we zowel vertegenwoordigd zijn in het Dagelijks als het Algemeen Bestuur van de GR ZWD. In de voorbereiding van begrotingswijzigingen hebben wij voldoende inzicht in de mutaties die onder het drempelbedrag vallen. Bij de besluitvorming in het Algemeen Bestuur over de begroting en begrotingswijzigingen is een drie vierde meerderheid van het aantal stemmen nodig en hebben we in het ultieme geval nog een vetostem (geregeld in artikel 28). Bij wijzigingen waarvoor in de dekking door derden of deelnemers reeds is voorzien behoeven ons inziens geen nadere zienswijze van de deelnemers.

Conclusie:

Gezien het wijzigingsbesluit en de achtergronden bij de diverse voorgestelde wijzigingen stellen wij uw Staten voor om in te stemmen met de wijzigingen opgenomen onder de punten 1 t/m 9 en 11.

Daarnaast stellen wij uw Staten voor om niet in te stemmen met de wijziging opgenomen onder punt 10 inzake artikel 34 'Wijziging van de regeling', zoals verwoord in het Wijzigingsbesluit 1^e wijziging Gemeenschappelijke regeling natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta onder Artikel I sub J en Artikel II sub C.

Wat mag het kosten?

Met dit voorstel zijn geen extra kosten gemoeid, het betreft een technische aanpassing van de tekst van de gemeenschappelijke regeling. De huidige deelnemersbijdrage aan de GR ZWD blijft voor 2016 gehandhaafd op € 108.717,-- en is voorzien in de provinciale meerjarenbegroting, programma 4, Ruimtelijke omgeving, doelstelling 040201 'gebiedsontwikkeling door uitvoering van programma's en projecten'.

Financiële consequenties externe inhuur: 0 geraamd op --

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter,

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 20 oktober 2015, nr. 15014878;

besluiten:

- Instemmen met het Wijzigingsbesluit 1^e wijziging Gemeenschappelijke regeling natuur- en recreatieschap Zuidwestelijke Delta, met uitzondering van de wijzigingen met betrekking tot artikel 34 zoals verwoord in dit wijzigingsbesluit onder Artikel I sub J en Artikel II sub C.