

Natuurbeheerplan Zeeland 2016

Ontwerp planwijziging agrarische leefgebieden 2017

Antwoordnota

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 11 april 2017

1. Inleiding

Op 24 januari 2017 heeft het College van GS de ontwerp-planwijziging agrarische leefgebieden 2017 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 vastgesteld voor inspraak en advies. Het Natuurbeheerplan Zeeland bevat het provinciale beleid voor begrenzing, verwerving, omvorming, inrichting en beheer van natuurgebieden en agrarische beheergebieden van het Natuurnetwerk Zeeland (voorheen Zeeuwse Ecologische Hoofdstructuur).

De ontwerp planwijziging betreft de volgende punten:

- 1- wijziging begrenzing leefgebied open akker
- 2- wijziging begrenzing natuurnetwerk Groot Eiland
- 3- wijziging begrenzing leefgebied droge dooradering
- 4- begrenzing categorie water
- 5- aanpassing koppeltabel paragraaf 4.5 van het Natuurbeheerplan

De planwijziging stond open voor inspraak. De inspraakperiode was van 5 februari tot en met 19 maart 2017. De planwijziging is bekendgemaakt via publicatie in het Provinciaal Blad, mededeling op de provinciale website en ter inzage gelegd op het Provinciaal informatiecentrum en de gemeentehuizen in Zeeland.

Op 2 februari 2017 is de ontwerp-planwijziging voorgelegd voor advies aan de Provinciale Commissie voor de Groene Ruimte.

In totaal zijn 19 zienswijzen ingediend. Deze zijn samengevat in bijlage 4.1. In deze bijlage worden de zienswijzen beschreven en wordt toegelicht of en zo ja hoe de zienswijzen in het Natuurbeheerplan zullen worden verwerkt.

2 Inspraakreacties en verwerking

De ingediende zienswijzen hebben betrekking op de begrenzing van het leefgebied open akker, de begrenzing van het Natuurnetwerk Groot Eiland, de begrenzing van het leefgebied droge dooradering en het opnemen van de begrenzing van de categorie water.

Daarnaast wordt de tabel (de zgn. koppeltabel) zoals die is opgenomen in paragraaf 4.5 van het Natuurbeheerplan aangepast. Dit betreft een ambtshalve wijziging. Vanuit het landelijke project 'Doorontwikkeling ANLb' is gebleken dat de koppeltabel administratief/technische aanpassingen behoeft ter vereenvoudiging van de uitvoering van het ANLb. Er zijn logische koppelingen tussen beheerfuncties aangebracht die de uitvoering voor met name het weidevogelbeheer efficiënter maken. Deze aanpassingen hebben geen beleidsmatige en financiële consequenties voor agrarische natuurbeheerders.

In bijlage 4.1 van deze antwoordnota zijn alle inspraakreacties en de ambtshalve wijziging kort samengevat opgenomen en staat per inspraakreactie de beoordeling verwoord, de conclusie die daar uit volgt en welke wijziging dit tot gevolg heeft. In bijlage 4.2 zijn deze wijzigingen op kaart aangegeven.

2.1 Wijziging begrenzing leefgebied open akker

De inspraakreacties 1, 5 en 10 (deels) betreffen kleine (technische) verzoeken tot uitbreiding van het leefgebied open akker en worden gehonoreerd.

De reacties 3, 9, 11, 12 en 13 zijn ingediend door beheerders/ANV's en betreffen reacties op het niet toevoegen van gebieden aan het leefgebied open akker waar momenteel wel akkerrandenbeheer plaats vindt. Deze reacties leiden niet tot aanpassing van de begrenzing van het leefgebied open akker.

2.2 Wijziging begrenzing natuurnetwerk status set aside bossen Groot Eiland

Dit betreft inspraakreactie 14 van de Gemeente Hulst. Er ontbrak één perceel in de ontwerp-planwijziging. Dit wordt hersteld in de planwijziging.

2.3 Wijziging begrenzing leefgebied droge dooradering

De inspraakreacties 2, 4, 7, 10, 17 en 18 betreffen het leefgebied droge dooradering. Dit zijn kleine (technische) en veelal goed onderbouwde verzoeken tot uitbreiding van het leefgebied. Ze worden gehonoreerd.

2.4 Begrenzing categorie water

De categorie water is nieuw opgenomen in de ontwerp-planwijziging. Inspraakreactie 19 en 20 gaan hier over. Naar aanleiding van het opnemen van deze nieuwe categorie heeft er een uitvoeringsoverleg met alle betrokken partijen plaatsgevonden. Gezamenlijke conclusie uit dit overleg was dat aanpassing van de begrenzing wenselijk is. Dit staat beschreven in inspraakreactie 15.

2.5 Aanpassing koppeltabel paragraaf 4.5 van het Natuurbeheerplan

In het kader van het landelijke project 'Doorontwikkeling nieuwe stelsel agrarisch natuurbeheer' is de landelijke koppeltabel vereenvoudigd. Deze vereenvoudiging werkt door in de provinciale natuurbeheerplannen. In bijlage 4.3 is de aangepaste koppeltabel opgenomen.

3 Vervolg

De wijzigingsvoorstellen worden verwerkt in de definitieve Planwijziging agrarische leefgebieden 2017 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016. De antwoordnota en definitieve planwijziging worden na vaststelling door GS bekendgemaakt, toegezonden aan alle betrokkenen en op de provinciale website geplaatst.

4 Bijlagen

Bijlage 4.1 Tabel samenvatting inspraakreacties en verwerking

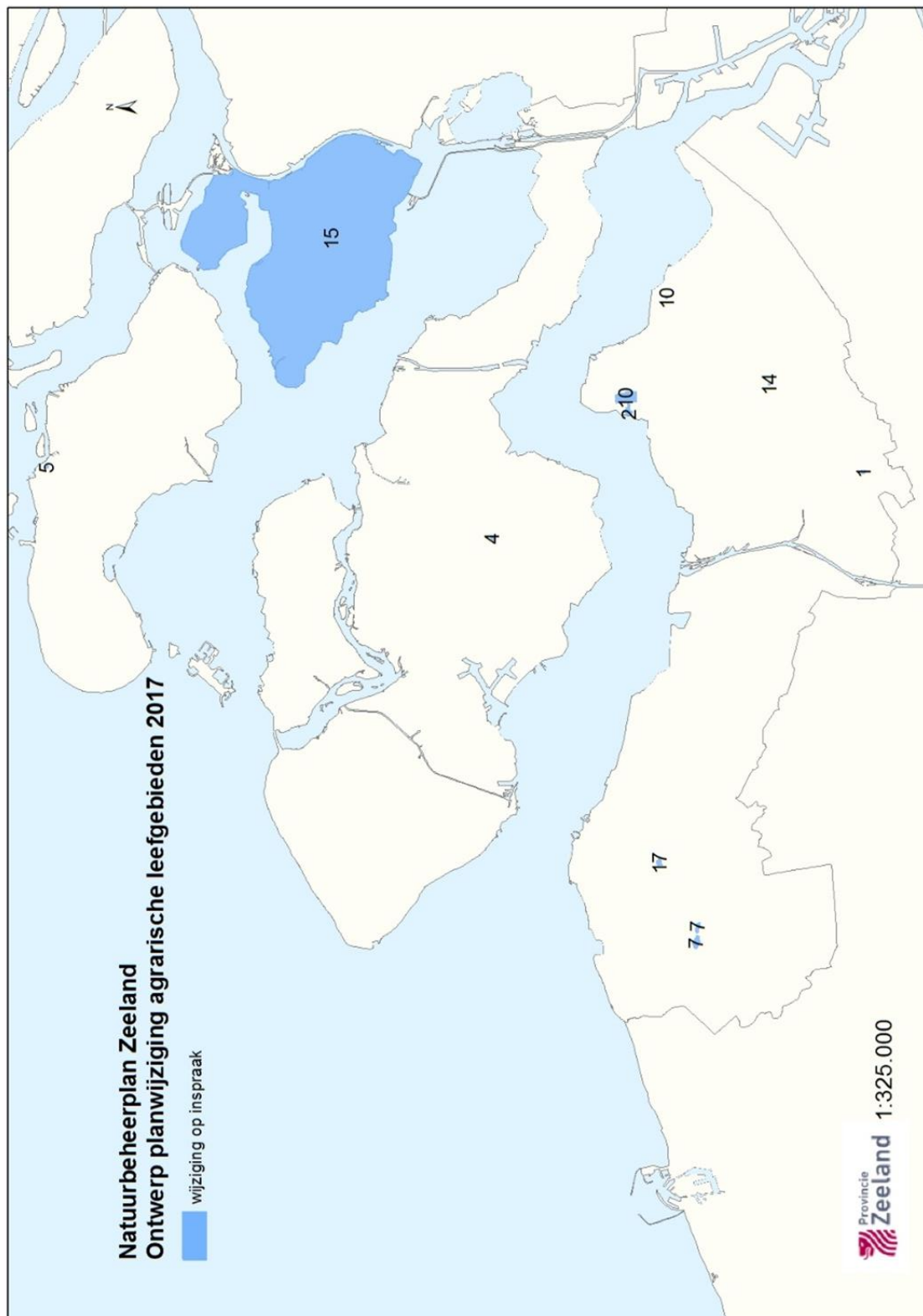
Nr.	Registratie nr.	Naam	Indiener	Inhoud inspraakreactie	Beoordeling	Conclusie	Wijziging
1	17004740			De begrenzing van een kreek ten zuiden van Zuiddorpe, onderdeel van het natuurnetwerk, overlapt op kleine stukken aan de noordkant en aan de zuidkant het landbouwperceel. Op dat landbouwperceel wil men akkerrand.	De begrenzing van het natuurnetwerk is te ruim. De kreek hoort bij het natuurnetwerk, het landbouwperceel niet. De landbouwpercelen liggen in het leefgebied open akker.	Honoreren	Begrenzing natuurnetwerk verkleinen en aanpassen aan de kreekloop. Begrenzing 'open akker' aanpassen aan grens landbouwpercelen.
2	17004747			Aanpassing van begrenzing leefgebied droge dooradering	Bestaande natuurwaarden en ambitie zijn goed omschreven. De percelen liggen in het leefgebied open akker. Delen van het bedrijf zijn reeds begrensd als droge dooradering. Uitbreiding van deze begrenzing is logisch en het verzoek is goed onderbouwd.	Honoreren	Begrenzing 'droge dooradering' uitbreiden.
3	17004111			Gedeelte Nijspolder aan laten sluiten bij ontwerp-begrenzing leefgebied open akker.	De Nijspolder scoort op de kansenkaart van SOVON onvoldoende. Gegevens van de beheermonitoring laten zien dat er doelsoorten aanwezig zijn, maar dit is geen reden om de begrenzing aan te passen. Er zijn in Oost-Zeeuws-Vlaanderen locaties die veel kansrijker zijn.	Niet honoreren	-
4	17003711			Perceel hoek Notenboomdijk en Paul Krugerstraat te Nisse is niet begrensd als leefgebied. Verzoek dit te doen.	Het perceel hoort begrensd te zijn als leefgebied droge dooradering. Alle percelen rondom zijn dat wel. Wellicht vanwege technische redenen er uitgeknipt.	Honoreren	Begrenzing 'droge dooradering' corrigeren.
5	17005006			2 kleine grenswijzigingen bij aflopende contracten van Landbouwbedrijf Goense en Landbouwbedrijf Van der Wekken	Betreft wijzigingen van technische aard.	Honoreren	Begrenzing open akker aanpassen.
6	17005008			Kleine grenswijziging open akker Zuidzande, aanpassen tot erfscheidingsgrens.	Betreft wijzigingen van technische aard. De begrenzing open akker is correct. Wellicht is het agrarische perceel van de aanvrager	Honoreren	-
7	17005096			Aanpassing begrenzing leefgebied droge dooradering vanwege kansrijke verbinding natuurnetwerk en Veerhoekpolder.	Nader besproken met indiener op 24 maart j.l. Verzoek biedt kansen, maar moet nader uitgewerkt worden. Uitbreiding van twee percelen van het leefgebied is aansluitend aan bestaand leefgebied.	Honoreren	Begrenzing droge dooradering aanpassen.
8	17005108			Hoge Hoeve Kamperland en Nieuw Campen toevoegen aan leefgebied open akker. Landschapselement Pijnenburg is geen erfbeplanting.	Hoge Hoeve en Nieuw Campen scoren niet goed op de kansenkaart. Op de eerder aangeleverde gegevens van de beheermonitoring zijn geen doelsoorten waargenomen. Tijdens een telling in januari zijn 2 leeuweriken waargenomen, dat is onvoldoende om te kwalificeren als leefgebied.	Niet honoreren	-

9	17005117			Gebied tussen Kloetinge en Kattendijke is toegevoegd aan het leefgebied open akker. Verzoek is om de begrenzing op drie plaatsen te verruimen.	Het meest kansrijke gebied is op verzoek van de ANV toegevoegd aan het leefgebied. De verruiming wordt verzocht op plaatsen waar de kanskaart van SOVON juist laat zien dat die minder kansrijk zijn. Beheer moet in het kansrijke gebied geconcentreerd worden, niet in de schil er om heen.	Niet honoreren	-
10	17005119			Technische fout Lange Nieuwstraat	Vanwege verschil in AAN-laag uit de begrenzing gehaald. Kan gecorrigeerd worden.	Honoreren	Begrenzing leefgebied droge dooradering aanpassen
				Verzoek G. Mangnus om Hooglandpolder te begrenzen als leefgebied open akker.	Perceel scoort goed op de kanskaart van SOVON.	Honoreren	Begrenzing open akker aanpassen.
11	17005123			Projectvoorstel/Verzoek om het 'monitoringsgebied' ten zuiden van de Zwaakse weel te begrenzen als open akker (en wellicht leefgebied natte dooradering) ten behoeve van de Bruine Kiekendief.	Dit projectvoorstel dient nader besproken en beoordeeld te worden, het komt te laat om het in het kader van deze procedure goed en in samenhang te beoordelen. De begrenzing van het leefgebied open akker is gebaseerd op een gecombineerde kanskaart voor vier soorten waarvoor Zeeland heel belangrijk is, namelijk de patrijs, veldleeuwerik, gele kwikstaart en graspieper. Dit is de basis van de begrenzing in het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 en daaropvolgende planwijzigingen. Andere soorten die zijn aangewezen in het leefgebied open akker 'liften mee' op de begrenzing van deze vier soorten. Er is geen reden om dit uitgangspunt voor 1 gebied in Zuid-Beveland te wijzigen, daar het ook meteen gevolgen heeft voor andere gebieden in Zeeland. Dit gebied alleen begrenzen voor de Bruine Kiekendief sluit niet aan bij het principe van het nieuwe stelsel agrarisch natuurbeheer om de meest kansrijke gebieden te begrenzen.	Niet honoreren	-
				Verzoek om 'monitoringsgebied' Heinkenszand/Lewedorp langer te monitoren.	Vooraf was er overeenstemming om twee jaar lang extra te monitoren. De resultaten geven geen aanleiding dit nog een jaar langer te doen. Er zijn geen resultaten van beheermonitoring bekend.	Niet honoreren	
12	17005125			3,5 ha akkerrand van beheerder Francke ten zuidwesten van Meliskerke begrenzen als open akker.	Reden om dit verzoek bij het ontwerp-besluit niet te begrenzen als leefgebied open akker is dat er op Walcheren veel kansrijkere gebieden zijn dan dit gebied. Wel blijkt uit de beleidsmonitoring en de beheermonitoring dat er graspiepers, gele kwikstaarten en veldleeuweriken aanwezig zijn. De patrijs is niet aanwezig. Het verschil van Walcheren t.o.v. de rest van Zeeland is dat de verhouding weiland-bouwhand ongeveer 50-50 is. De meest kansrijke gebieden op Walcheren zijn voor een groot deel weiland, daar profiteren drie genoemde soorten die bij Francke aanwezig zijn ook van. Reden om de randen van Francke te begrenzen zou de aanwezigheid van patrijs zijn, die soort heeft juist akkerranden nodig. De patrijs is op deze plaats niet aanwezig blijkt uit zowel de beheer- als beleidsmonitoring.	Niet honoreren	-

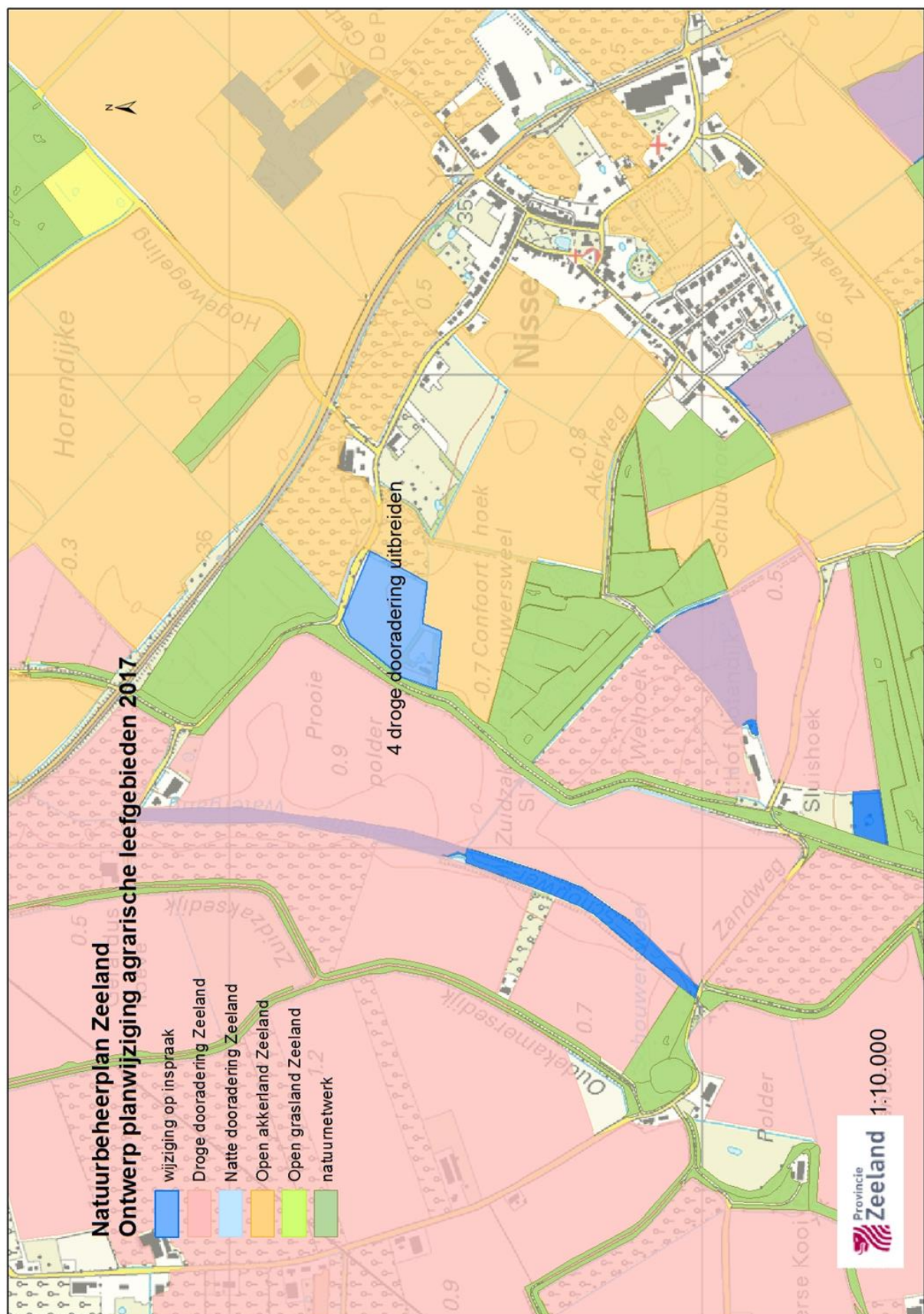
13	17005129			Verzoek het oostelijke deel van het monitoringsgebied (ten zuid-oosten van Brouwershaven) ook toe te voegen aan het leefgebied open akker.	Het draagvlak onder boeren speelt hier met name. De randen die nu vervallen liggen hier sinds 1995, het akkerrandenbeheer in Nederland is hier geïnitieerd en daar komt nu een einde aan. Draagvlak onder boeren alleen kan geen criterium zijn om een gebied te begrenzen. Het moet ook een kansrijk gebied zijn en deze twee zaken tezamen maakt dat er resultaten geboekt kunnen worden. De monitoringsgegevens laten zien dat het gebied minder kansrijk zijn dan andere gebieden op het eiland (gebieden die in een eerder stadium zijn begrensd als leefgebied en nu ook minder scoren worden pas bij de algehele evaluatie in 2021 meegenomen.) De motivatie dat er ook andere soorten als Noordse woelmuis en velduilen profiteren van de randen is geen reden de systematiek van de begrenzing te veranderen, zie de motivatie onder 11.	Niet honoreren	-
14				Gemeente Hulst op alle percelen waarvan bij de 7 ^e herziening van het bestemmingsplan Buitengebied, de agrarische bestemming is omgezet naar natuur, zonder dat deze in een beheerovereenkomst zijn opgenomen, de bestemming terug wijzigen naar agrarisch. Daarbij behoort ook het perceel M 59. Omdat dit perceel echter niet is opgenomen in de Ontwerp planwijziging agrarische leefgebieden 2017, verzoeken wij u daarom hierbij het perceel M 59 alsnog op te nemen, zodat het voorontwerp bestemmingsplan Groot Eiland Hulst partiële herziening bestemmingsplan "Buitengebied" en het Ontwerp planwijziging agrarische leefgebieden 2017 met elkaar in overeenstemming zijn, voor wat betreft bestemming en functie.	Dit betreft een technische fout en zal worden hersteld.	Honoreren	Begrenzing natuurnetwerk aanpassen en begrenzing droge dooradering aanpassen.
15	-		-	Aanpassen begrenzing categorie Water en koppeltabel Water.	De begrenzing van de categorie water wordt om de praktische uitvoering te vereenvoudigen verruimd naar de gemeentegrenzen van de gemeente Tholen.	Honoreren	Begrenzing categorie Water aanpassen
16	-	Ambtshalve	-	Landelijk gewijzigde koppeltabel verwerken in de tabel van paragraaf 4.5 van het Natuurbeheerplan.	Vanuit het landelijke project 'Doorontwikkeling ANLb' is gebleken dat de koppeltabel administratief/technische aanpassingen behoeft ter vereenvoudiging van de uitvoering van het ANLb. Er zijn logische koppelingen tussen beheerfuncties aangebracht die de uitvoering voor met name het weidevogelbeheer efficiënter maken. Deze aanpassingen hebben geen beleidsmatige en financiële consequenties voor agrarische natuurbeheerders.	-	Aangepaste koppeltabel opnemen in de planwijziging.
17	17005843			Toevoegen drie percelen aan leefgebied droge dooradering.	Goed onderbouwd verzoek, uitbreiding is aansluitend aan reeds begrensd leefgebied, uitbreiding zorgt voor aansluiting bij het Natuurnetwerk.	Honoreren	Begrenzing droge dooradering aanpassen.
18	17006055			Toevoegen twee kleine delen van perceel Sluis O 226 en perceel Sluis O 507	Betreft een verzoek van technische aard.	Honoreren	Begrenzing droge dooradering aanpassen.

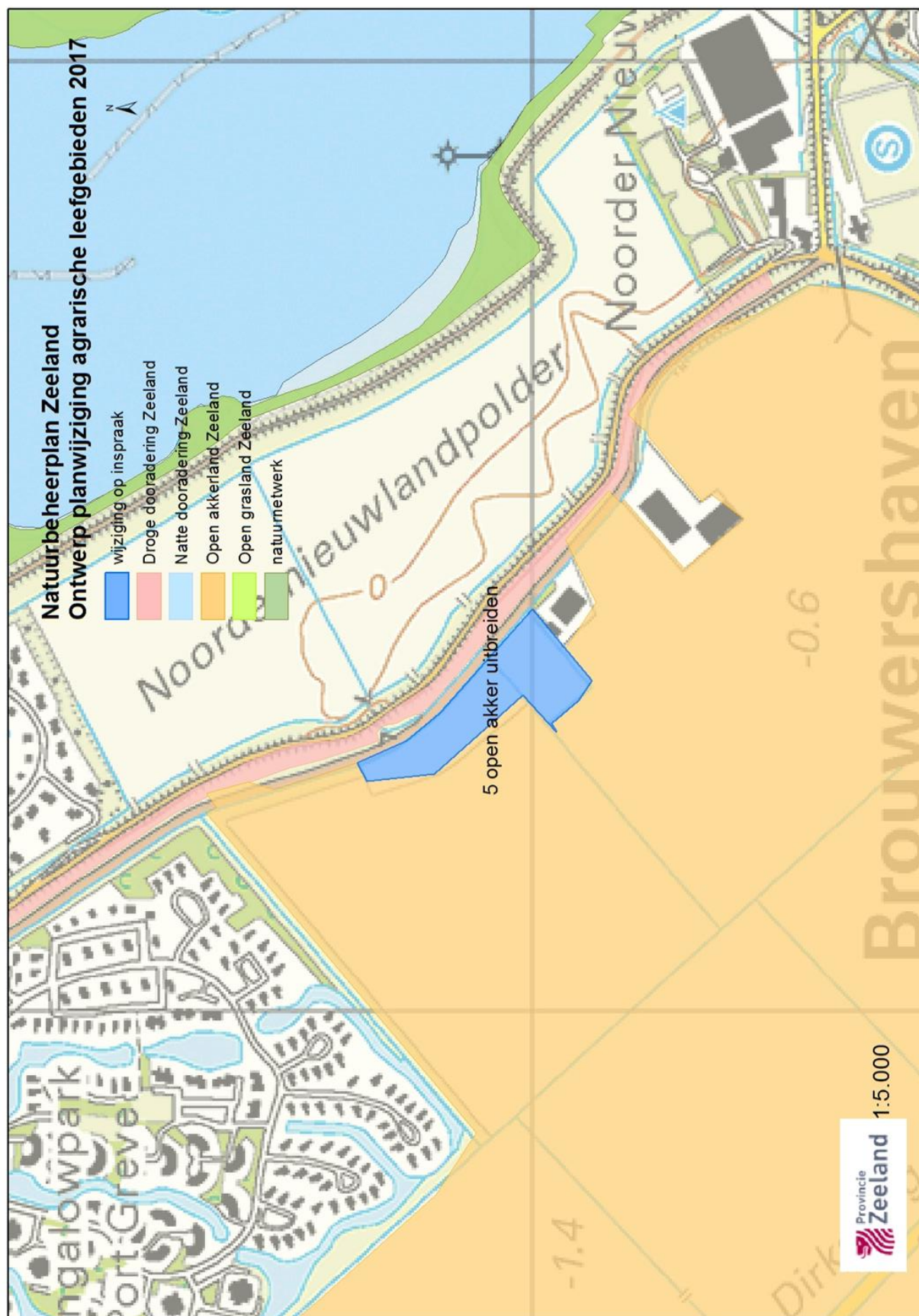
19	17005651			Het toepassen van akkerranden binnen de categorie water moet op vrijwillige basis gebeuren. Aanpassen van de begrenzing van het zoekgebied, door percelen uit te sluiten.	Deelname aan de akkerrandenregeling binnen de categorie water, gebeurt enkel met vrijwillige medewerking van de eigenaar / gebruiker. Omdat alleen vrijwillig gebruik gemaakt wordt van akkerrandenregeling binnen de categorie water, is er geen reden om de begrenzing van de categorie water te wijzigen.	Niet honoreren	-
20	17005608			Hoe worden resultaten gemonitord en hoe wordt het beheer gecontroleerd? Pleit voor een onafhankelijk gebiedsregisseur.	Poldernatuur Zeeland is een collectief dat gecertificeerd is door de landelijke commissie Certificering SNL. Poldernatuur Zeeland werkt conform het kwaliteitshandboek waarin zaken als controle en monitoring geregeld zijn. Poldernatuur Zeeland handelt in lijn met het beleid dat is vastgesteld in het Natuurbeheerplan Zeeland en de Subsidieverordening Natuur- en Landschapsbeheer 2016. De Provincie en het Waterschap zien daar op toe bij de beoordeling van de subsidieaanvraag. De activiteiten worden gecontroleerd door/namens de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland.	-	-

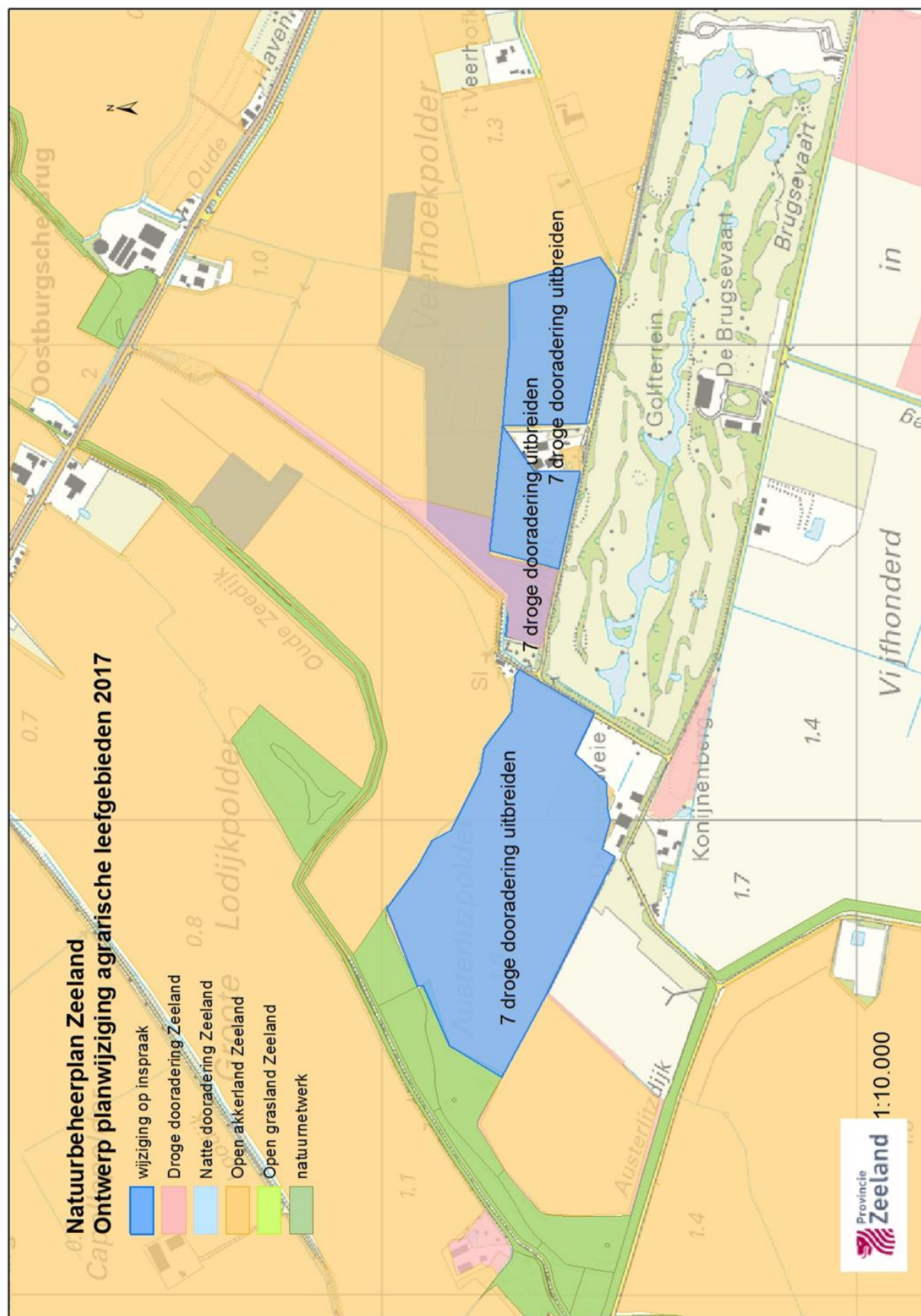
Bijlage 4.2 Kaartwijzigingen naar aanleiding van inspraakreacties

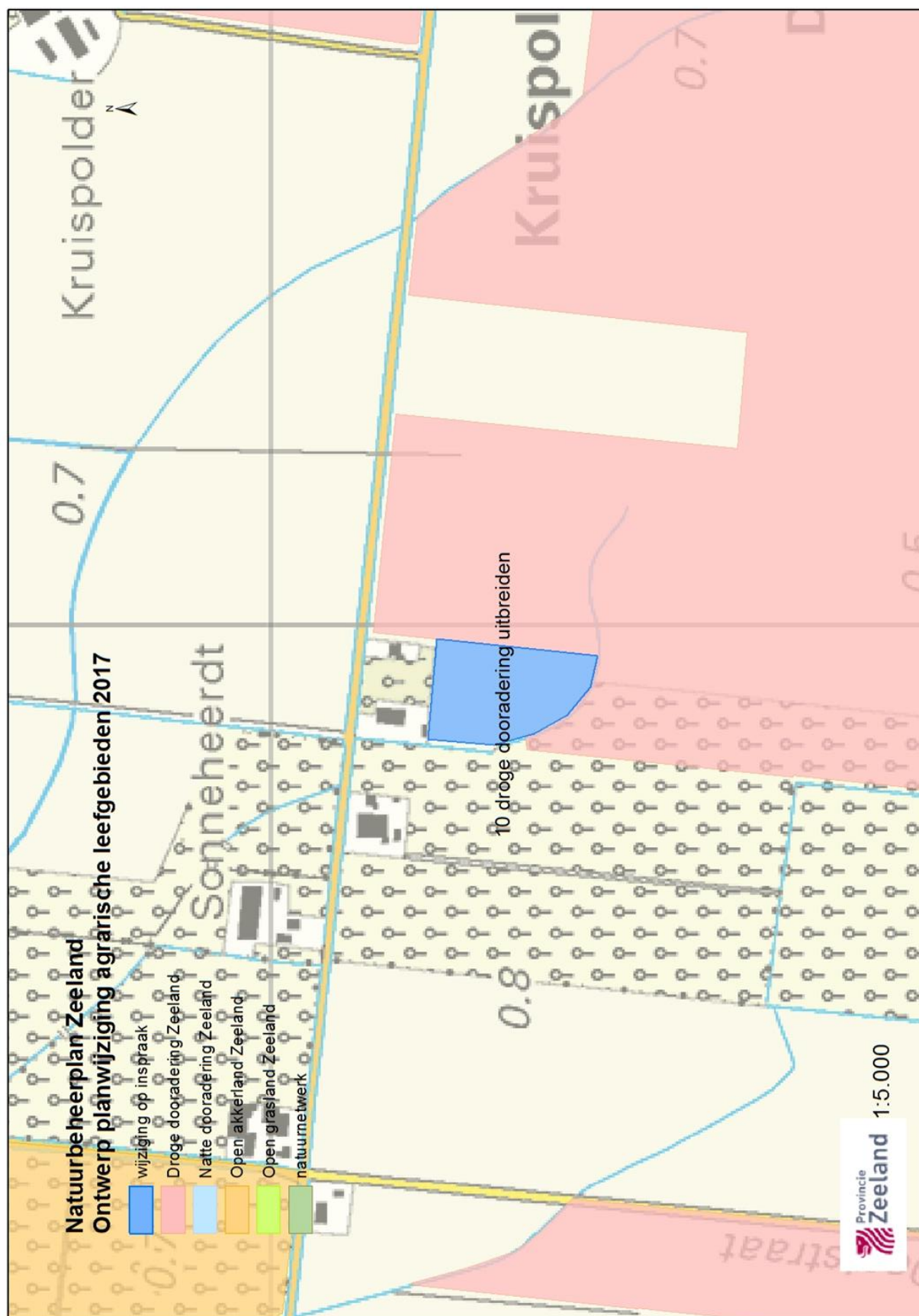


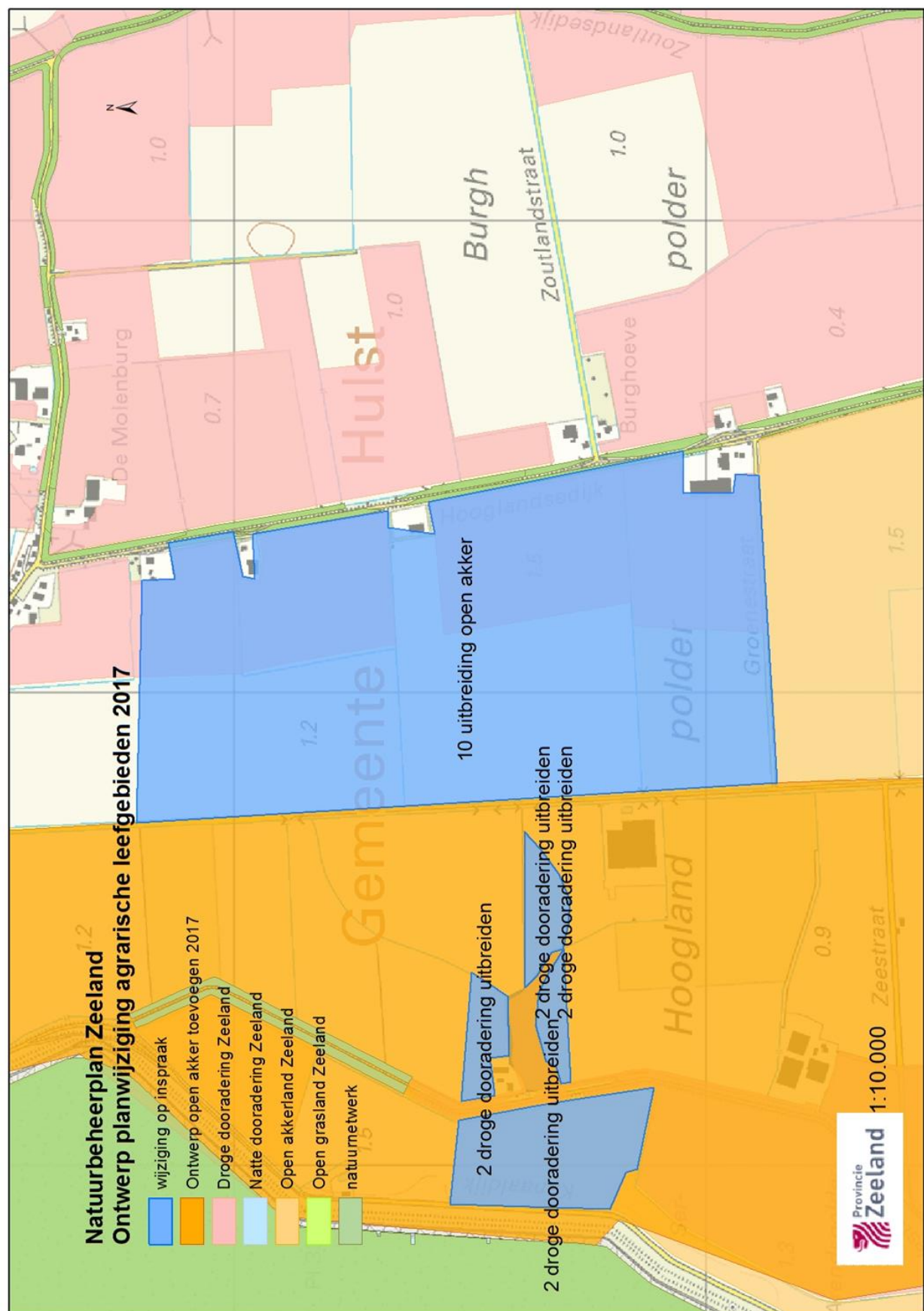


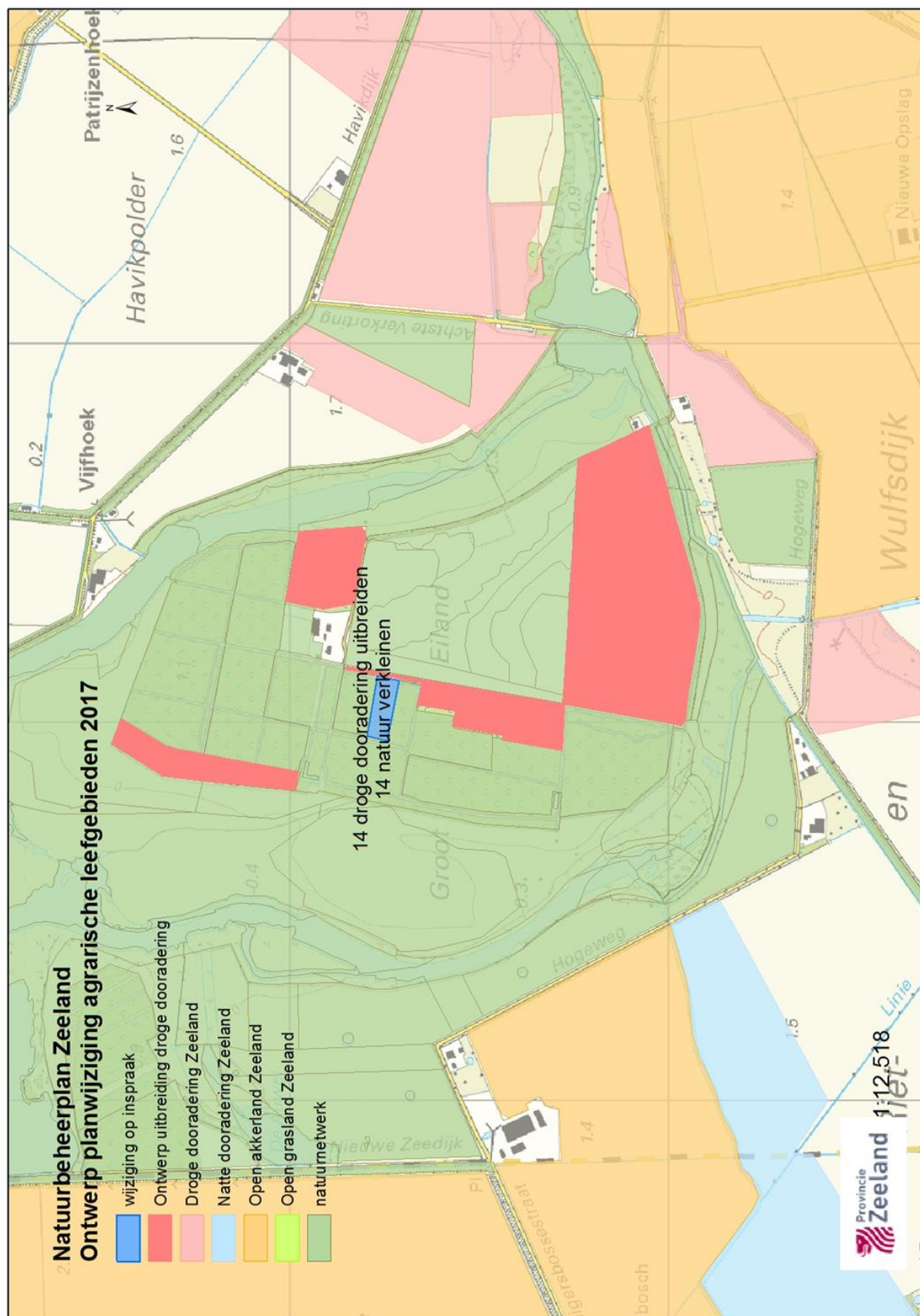




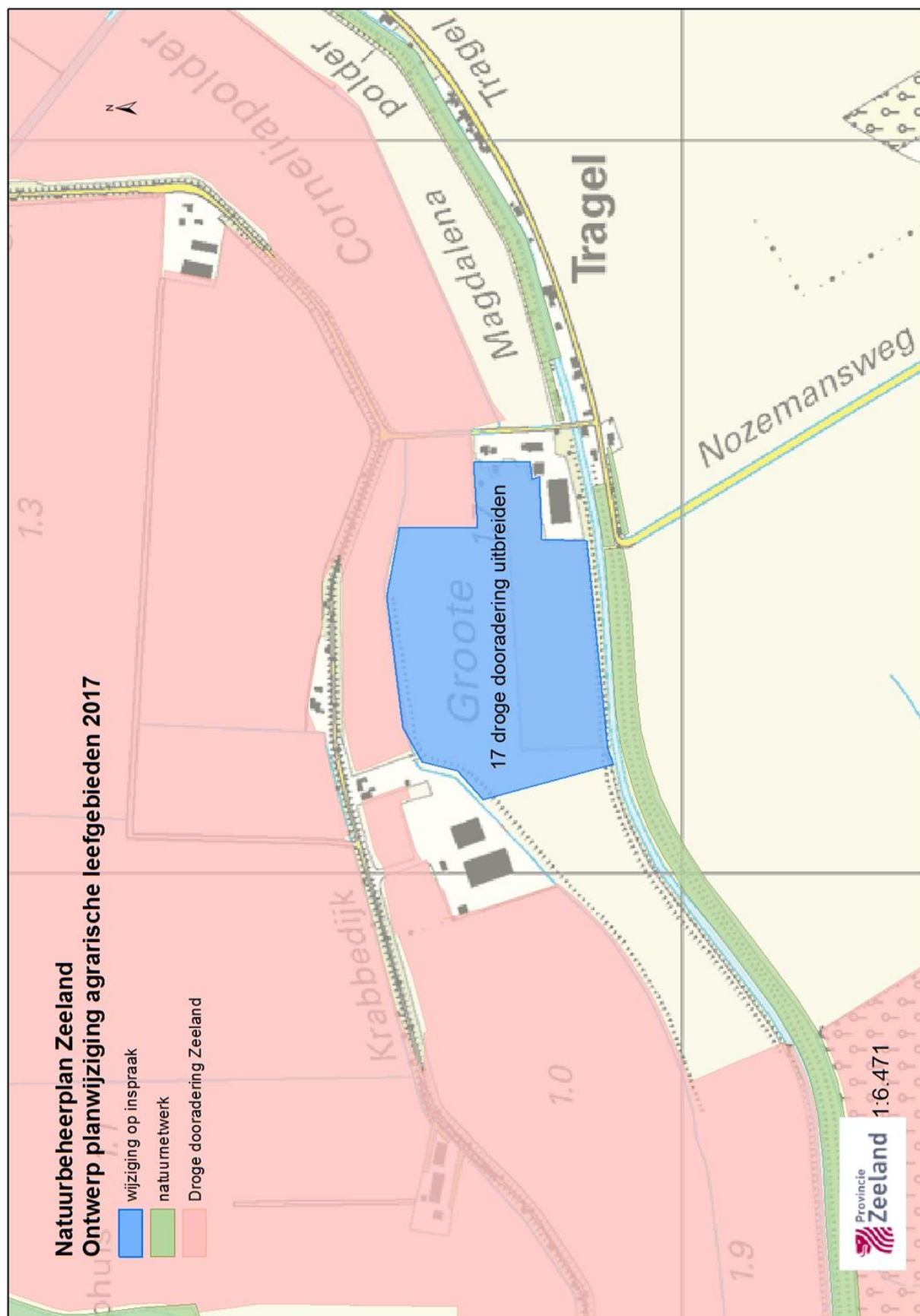












Bijlage 4.3 Aangepaste koppeltabel paragraaf 4.5 van het Natuurbeheerplan

leefgebied	beheerfuncties	Cluster van beheeractiviteiten
Open Grasland	Optimaliseren fourageer-, en broed- en opgroeimogelijkheden (F01.12)	1.7 weidevogelgraslanden
Open Akker / Akkerfauna	Creëren fourageergebied (F01.11)	1.1 akkers 1.2 akkerranden 2.1 opgaande begroeiing
	Optimaliseren voortplantingsmogelijkheden (F01.13)	1.1 akkers 1.2 akkerranden 2.1 opgaande begroeiing
Natte dooradering	Optimaliseren fourageer-, en broed en opgroei-mogelijkheden (F01.12)	1.4 soortenrijk grasland 2.2 overgang nat-droog 2.3 natte begroeiing 2.4 randen en ruigte 6.2 toekomstbestendige, duurzame waterlopen
	Verschralen (F01.14)	1.4 soortenrijk grasland 1.5 graslandranden
Droge dooradering	Optimaliseren fourageer-, en broed en opgroeimogelijkheden (F01.12)	1.1 akkers 1.2 akkerranden 1.4 soortenrijk grasland 1.5 graslandranden 1.7 weidevogelgraslanden 2.1 opgaande begroeiing 2.4 randen en ruigte
Categorie Water	Verbeteren waterkwaliteit (F02.12)	6.2 toekomstbestendige, duurzame waterlopen

In de clusters van beheeractiviteiten zijn geen wijzigingen aangebracht. Voor de volledigheid zijn de clusters van beheeractiviteiten die opgenomen zijn in de tabel van paragraaf 4.5 opgenomen in bovenstaande tabel.