

Natuurbeheerplan Zeeland 2016

Ontwerp planwijziging natuurgebieden 2017

**Vastgesteld door Gedeputeerde Staten
op 16 mei 2017**

1. Inleiding

Het Natuurbeheerplan Zeeland bevat het provinciale beleid tot begrenzing, verwerving, omvorming, inrichting en beheer van natuurgebieden en agrarische beheergebieden van het Natuurnetwerk Zeeland (voorheen EHS) en voor het agrarisch natuur- en landschapsbeheer buiten het Natuurnetwerk. Het Natuurbeheerplan Zeeland is een nadere uitwerking van het Omgevingsplan Zeeland en wordt, met het oog op de subsidieverlening van het Subsidiestelsel Natuur en Landschapsbeheer (SNL), jaarlijks gewijzigd. Daarbij worden ook verzoeken van eigenaren en/of beheerders behandeld.

Op 31 maart 2015 hebben Gedeputeerde Staten het nieuwe Natuurbeheerplan Zeeland 2016 vastgesteld. Dat Natuurbeheerplan is een integrale herziening van het Natuurbeheerplan 2009, geënt op het nieuwe subsidiestelsel SNL 2016, op het nieuwe beleidskader van het decentralisatieakkoord natuur en gericht op de invoering van het nieuwe collectief agrarisch natuurbeheer in 2016. Voor de uitvoering van het natuurbeheer, functieverandering en investeringen in 2018 is aanvullend hierop een aantal gedetailleerde aanpassingen noodzakelijk. Daarin voorziet deze planwijziging.

Verzoeken tot wijziging van de begrenzing van natuur-en beheergebieden kunnen jaarlijks tot 1 april door eigenaren en/of beheerders worden ingediend. Verzoeken tot wijziging van beheertypen kunnen eveneens tot 1 april worden ingediend en daarnaast ook tijdens de inspraakperiode op de ontwerp planwijziging. GS stellen de planwijziging van het Natuurbeheerplan voor natuurgebieden jaarlijks in september vast, tijdig voor de openstelling SNL vanaf medio november.

Deze planwijziging heeft betrekking op de volgende punten:

- 1- wijziging van de begrenzing van enkele bestaande en nieuwe natuurgebieden
- 2- wijziging beheertypen van enkele bestaande natuurgebieden
- 3- wijziging beleidsregels openstelling natuurgebieden;
- 4- wijziging beleidsregels subsidieverlening SVNL voor gebiedscategorieën
- 5- technische correcties.

De planwijziging wordt voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Kennisgeving van het ontwerpbesluit vindt plaats via het provinciaal blad en de provinciale website. De ontwerp planwijziging wordt vervolgens op de gebruikelijke wijze gedurende zes weken ter inzage gelegd op het provinciehuis en op de gemeentehuizen in Zeeland. Gedurende de periode van terinzagelegging kan een ieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze over de ontwerp planwijziging naar voren brengen. Bezwaar of beroep is op dit moment nog niet mogelijk. Eerst na vaststelling van de planwijziging, in september, kunnen degenen die een zienswijze naar voren hebben gebracht - en zij die redelijkerwijs niet verweten kan worden geen zienswijze te hebben ingediend - beroep instellen bij de rechtbank Zeeland-West-Brabant.

De planwijziging is van toepassing op de aanvraagperiodes subsidies SVNL en SKNL 2018. De digitale kaarten van het Natuurbeheerplan worden hiertoe landelijk aangeleverd in de vorm van een IMNA database en op het Portaal Natuur en Landschap geplaatst. De definitieve IMNA database wordt uiterlijk 1 oktober door de provincie aan GBO-provincies opgeleverd.

De ontwerp kaarten bij deze planwijziging kunnen vanaf het moment van terinzagelegging in detail worden bekeken via het Geoloket op de provinciale website in de kaartlagen 'ontwerpnatuurnetwerk2018' en 'ontwerpnatuurbeheertypen2018'. Het geoloket is te raadplegen op: <http://zldgwb.zeeland.nl/gw411sl/?Viewer=NatuurLandschap>

2. Voorgenomen planwijzigingen

2.1 Wijziging begrenzing van enkele bestaande en nieuwe natuurgebieden van het Natuurnetwerk Zeeland

Enkele bestaande natuurgebieden worden als zodanig opgenomen op de kaart van het Natuurnetwerk Zeeland. Het betreft ten eerste enkele bloemdijken. De betreffende gebieden zijn op kaart weergegeven in bijlage 3.2.1. Alle binnendijken maken deel uit van het Natuurnetwerk Zeeland. Op verzoek van de eigenaren kunnen dijken als bestaand natuurgebied worden begrensd of als agrarisch beheergebied. De begrenzing is een eerste vereiste om in aanmerking te kunnen komen voor subsidies natuurbeheer of agrarisch natuurbeheer via de SVN. Een tweede vereiste is dat een begrensd natuur- of beheergebied wordt opgenomen op de subsidiekaart. Gedeputeerde Staten beslissen hierover bij het jaarlijkse Openstellingsbesluit subsidies SNL.

Enkele begrensde percelen nieuwe natuur worden geschrapt van de kaart van het Natuurnetwerk Zeeland. Het betreft enkele akkerpercelen aan de Cambrondijk gemeente Hulst. Het schrappen van percelen nieuwe natuur is nodig om de begrenzing nieuwe natuur in overeenstemming te brengen met de provinciale beleidsambities voor nieuwe natuur, de zogenaamde 'ontwikkelopgave'. Vanwege de hoge ligging van de percelen aan de Cambrondijk en de gunstige landbouwkundige condities worden deze percelen als minst geschikt voor natuurontwikkeling beschouwd. Met het schrappen van 8,21 ha goede landbouwgrond aan de Cambrondijk gemeente Hulst wordt de ontwikkelopgave op de kaart van het Natuurnetwerk in overeenstemming gebracht met de provinciale ambitie en wordt een bijdrage geleverd aan de instandhouding van het areaal goede landbouwgrond in de provincie. De ligging van de te schrappen percelen is weergegeven in tabel bijlage 3.1 en kaart bijlage 3.2.1.

Voor meer details kan men het Geoloket raadplegen (kaart ontwerp natuurnetwerk 2018). De kaarten 8.1 a t/m g van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 worden op deze punten gewijzigd.

2.2 Wijziging beheertypen van enkele natuurgebieden van het Natuurnetwerk Zeeland

Op verzoek van enkele eigenaren/beheerders worden wijzigingen doorgevoerd in de aanduiding van beheertypen voor enkele natuurgebieden. De beheertypen worden daarbij in overeenstemming gebracht met de werkelijke situatie. Het betreft in het bijzonder de duinzoom ten westen van Renesse, waar de kaart met beheertypen wordt verfijnd door de opname van duingraslanden, elzenmeten en bosclementen. Het betreffende gebied is vermeld in tabel bijlage 3.1 en kaart bijlage 3.2.2.

Individuele detail-wijzigingen, zoals het intekenen van landschapselementen en het wijzigen van de binnengrenzen wegens verschuiving van beheertypen worden, vanwege het hoge detailniveau niet apart in deze planwijziging in beeld gebracht. De wijzigingen zijn wel opgenomen op de ontwerp kaarten en als zodanig te zien op het Geoloket.

Voor meer details kan men het Geoloket raadplegen (kaart ontwerp natuurbeheertypen 2018).

De kaart 8.2 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 wordt op deze punten gewijzigd.

2.3 Wijziging beleidsregels openstelling natuurgebieden en recreatietoeslag

Bij de subsidie natuurbeheer SVNL hoort de verplichting tot openstelling van het natuurgebied voor ten minste 358 dagen per jaar. Openstelling betekent dat men een bezoeker toegang verschaft op minimaal een wandelpad. Uitgangspunt is dat alle natuurgebieden waarop subsidie SVNL van toepassing is zijn opengesteld.

Er kan echter onder bijzondere omstandigheden toch aanleiding zijn om een natuurgebied niet open te stellen. De SVNL noemt in artikel 2.9 onder 4 de volgende geldige redenen:

- a- natuurwetenschappelijk/wettelijk – dit is het geval bij zeer kwetsbare natuur
- b- naar zijn aard niet toegankelijk - dit is het geval wanneer er bijvoorbeeld geen paden aanwezig zijn of wanneer het gebied niet begaanbaar is (moeras)
- c- persoonlijke levenssfeer, tot max 1 ha rond een erf/woonhuis in verband met privacy
- d- bijzondere omstandigheden waarvoor vrijstelling van de provincie en vermelding in het Natuurbeheerplan is verkregen.

Als één of meer van deze situaties van toepassing zijn is een natuurgebied dus met recht niet opengesteld en is de subsidie natuurbeheer toch van toepassing. Situaties a, b of zijn automatisch vrijgesteld. Dit hoeft dus niet bij de provincie te worden aangevraagd. Situatie d moet wel bij de provincie worden aangevraagd en door de provincie worden beoordeeld en geregistreerd op een kaart in het Natuurbeheerplan.

Aangezien de provincie een groot belang hecht aan de openstelling van natuurgebieden voor bezoekers kan een vrijstelling op grond van artikel 2.9 onder 4 lid d alleen onder bijzondere omstandigheden worden verleend. Als zodanig gelden:

- 1- bijzondere veiligheidsrisico's - waardoor de bezoeker of de bewoner gevaar loopt
- 2- bijzondere omstandigheden van overmacht - waardoor de eigenaar/beheerder wordt verhinderd om een natuurgebied open te stellen
- 3- bijzondere contractuele verplichtingen – wanneer eigenaar en provincie zijn overeengekomen dat openstelling niet (volledig) mogelijk is

Natuurgebieden die niet zijn opengesteld en waar de gronden a t/m d niet van toepassing zijn komen niet in aanmerking voor subsidie natuurbeheer SVNL.

De vrijgestelde gebieden in Zeeland op grond van artikel 2.9 onder 4 lid d van de SVNL2016 zijn aangeduid op kaart 3.2.3.

Natuurgebieden die wel zijn opengesteld komen in aanmerking voor de recreatietoeslag. De recreatietoeslag SVNL is een extra subsidie, bovenop de beheersubsidie, bedoeld als bijdrage in de kosten voor het openstellen van natuurgebieden resp. het onderhoud van de voorzieningen op basisniveau. Aangezien openstelling een verplichting is voor het verkrijgen van beheersubsidie kan de recreatietoeslag in beginsel voor alle SVNL natuurgebieden worden aangevraagd en is in feite ook de verwachting dat deze voor alle gebieden wordt aangevraagd.

De recreatietoeslag is in beginsel niet van toepassing op afgesloten natuurgebieden.

In de praktijk hebben sommige afgesloten gebieden die onder a, b, c, of d vallen echter wel degelijk een grote belevingswaarde en worden er vaak voorzieningen aan de rand van het gebied onderhouden ter informatie en/of observatie. Onder deze omstandigheden (beleefbaar en onderhoud voorzieningen) kan de recreatietoeslag ook van toepassing zijn op fysiek afgesloten natuurgebieden.

Voor afgesloten natuurgebieden van de categorieën a, b, c, of d die niet beleefbaar zijn en waarvoor geen voorzieningen worden beheerd kan dus ook geen recreatietoeslag worden aangevraagd.

Dit is een aanvulling op paragraaf 5.2 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016.

2.4 Wijziging beleidsregels gebiedscategorieën subsidieverlening SVNL

Op grond van het Decentralisatieakkoord en Natuurpact is subsidie SVNL van toepassing voor bestaande en nieuwe natuurgebieden van de herijkte EHS (Natuurnetwerk 2014). Rijk en provincie hebben hiervoor budget gereserveerd via het Provinciefonds en via de eigen provinciale begroting.

Vorrang wordt daarbij gegeven aan continuering van lopende beheersubsidies voor bestaande natuurgebieden.

Vervolgens wordt voorrang gegeven aan beheersubsidie SVNL voor gerealiseerde nieuwe natuur. Bij het programmeren van projecten nieuwe natuur wordt daartoe rekening gehouden met het beschikbare beheerbudget.

Nieuwe beheersubsidie voor bestaande natuur van de Herijkte EHS is alleen mogelijk indien de provincie betreffende gebieden opneemt op de subsidiekaart SVNL. Daarbij wordt gezien of de subsidie noodzakelijk is voor het behalen van de natuurbeleidsdoelen en wordt een financiële afweging gemaakt.

Nieuwe beheersubsidie SVNL voor natuurgebieden die aan de Herijkte EHS (Natuurnetwerk 2014) zijn toegevoegd is alleen mogelijk indien hierbij aanvullende financiële middelen beschikbaar zijn gesteld.

Dit is een aanvulling op paragraaf 5.6 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016.

2.5 Technische correcties

De kaarten van het Natuurbeheerplan moeten jaarlijks worden geactualiseerd op wijzigingen in de praktijk zoals verwervingen, inrichtingen, autonome ontwikkelingen en wijzigingen in landelijke administraties (onder andere Natuur op Kaart (NOK) van het IPO en kadastrale en topografische kaarten. Het betreft detail-aanpassingen die hier niet afzonderlijk op kaart worden weergegeven maar die wel zijn verwerkt in de kaart ontwerp natuurnetwerk 2018 op het Geoloket.

Bij het verwerken van de zienswijzen op de ontwerp planwijziging natuurgebieden in 2016 zijn per abuis niet alle goedgekeurde wijzigingen doorgevoerd in de digitale kaart. Aangezien deze wijzigingen al zijn goedgekeurd zijn deze al toegepast bij de subsidieverlening SVNL in 2017 en zullen deze alsnog, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2017, worden verwerkt in de kaarten van het Natuurbeheerplan.

3. Bijlagen

Bijlage 3.1 Tabel ontwerp kaartwijzigingen Natuurbeheerplan

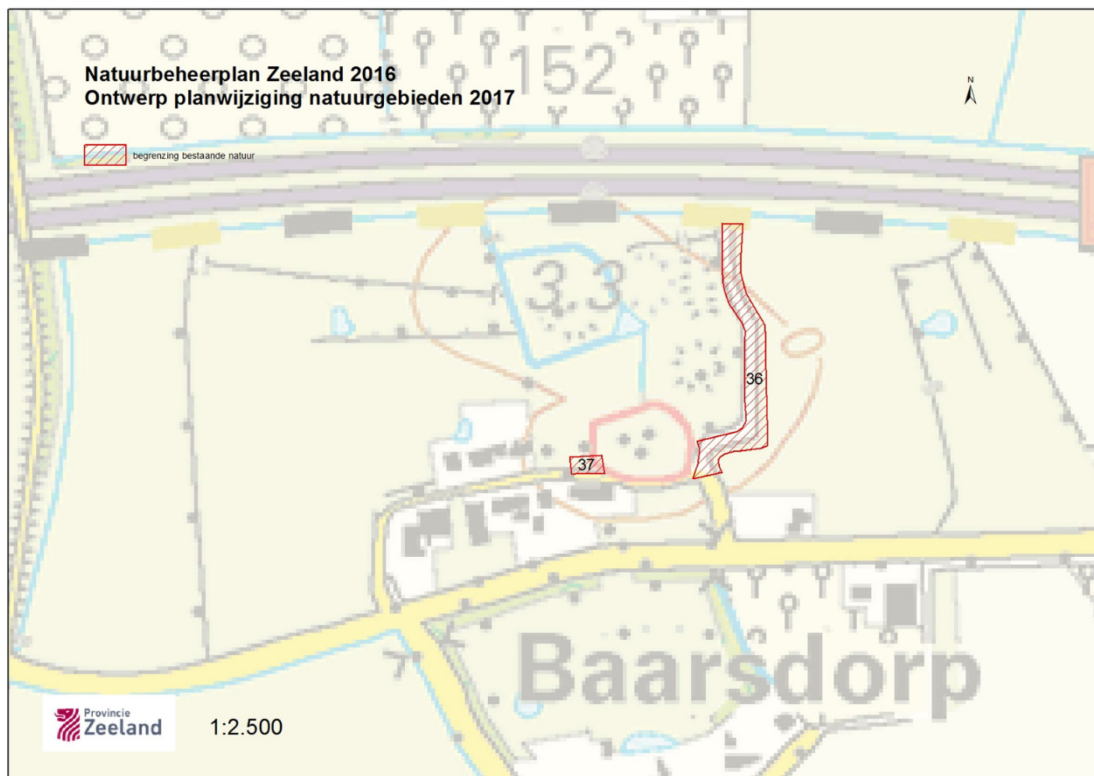
nr	gebiedsnaam	opp ha	wijziging	specificatie
1	Kaapduinen	17,81	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	veiligheid
2	Groot Eiland	89,13	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
3	Groot Eiland	2,72	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
4	Groot Eiland	34,81	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
5	Groot Eiland	24,90	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
6	Groot Eiland	0,03	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
8	Groot Eiland	1,63	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
9	Groot Eiland	0,09	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
10	Groot Eiland	0,84	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
11	Groot Eiland	8,91	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
12	Groot Eiland	5,74	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
13	Groot Eiland	6,47	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
14	Groot Eiland	7,64	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
15	Groot Eiland	2,65	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
16	Groot Eiland	0,30	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
17	Groot Eiland	0,51	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
18	Groot Eiland	1,04	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
19	Groot Eiland	0,20	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
20	Groot Eiland	1,13	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
21	Groot Eiland	0,96	vrijstelling ex artikel 2.9 onder 4 lid d SVNL2016	contract
22	Duinzoom Renesse	1,48	wijziging beheertypen	
23	Duinzoom Renesse	35,33	wijziging beheertypen	
24	Duinzoom Renesse	1,48	wijziging beheertypen	
25	Duinzoom Renesse	35,33	wijziging beheertypen	
26	Boerendijk	0,08	begrenzen bestaande natuur	N12.01
27	Boerendijk	0,07	begrenzen bestaande natuur	N12.01
28	Boerendijk	0,05	begrenzen bestaande natuur	N12.01
29	Toldijk	0,11	begrenzen bestaande natuur	N12.01
30	Toldijk	0,15	begrenzen bestaande natuur	N12.01
31	Toldijk	0,17	begrenzen bestaande natuur	N12.01
32	Vroondijk	0,26	begrenzen bestaande natuur	N12.02
33	Dijk Berchem	0,26	begrenzen bestaande natuur	N12.02
34	Dijk Berchem	0,29	begrenzen bestaande natuur	N12.02
35	Dijk Berchem	0,01	begrenzen bestaande natuur	N12.02
36	Dijk Baarsdorp	0,27	begrenzen bestaande natuur	N12.02
37	Vliedberg Baarsdorp	0,02	begrenzen bestaande natuur	N12.02
38	Wallen Aardenburg	0,01	begrenzen bestaande natuur	N12.02
39	Strijdersdijk	0,12	begrenzen bestaande natuur	N12.02
40	Slikken van de Heen	0,19	begrenzen bestaande natuur	N12.02
42	Slikken van de Heen	2,37	begrenzen bestaande natuur	N04.04
43	Cambrondijk	1,19	nieuwe natuur schrappen	
44	Cambrondijk	0,40	nieuwe natuur schrappen	
45	Cambrondijk	3,20	nieuwe natuur schrappen	
46	Cambrondijk	0,57	nieuwe natuur schrappen	
47	Cambrondijk	2,85	nieuwe natuur schrappen	

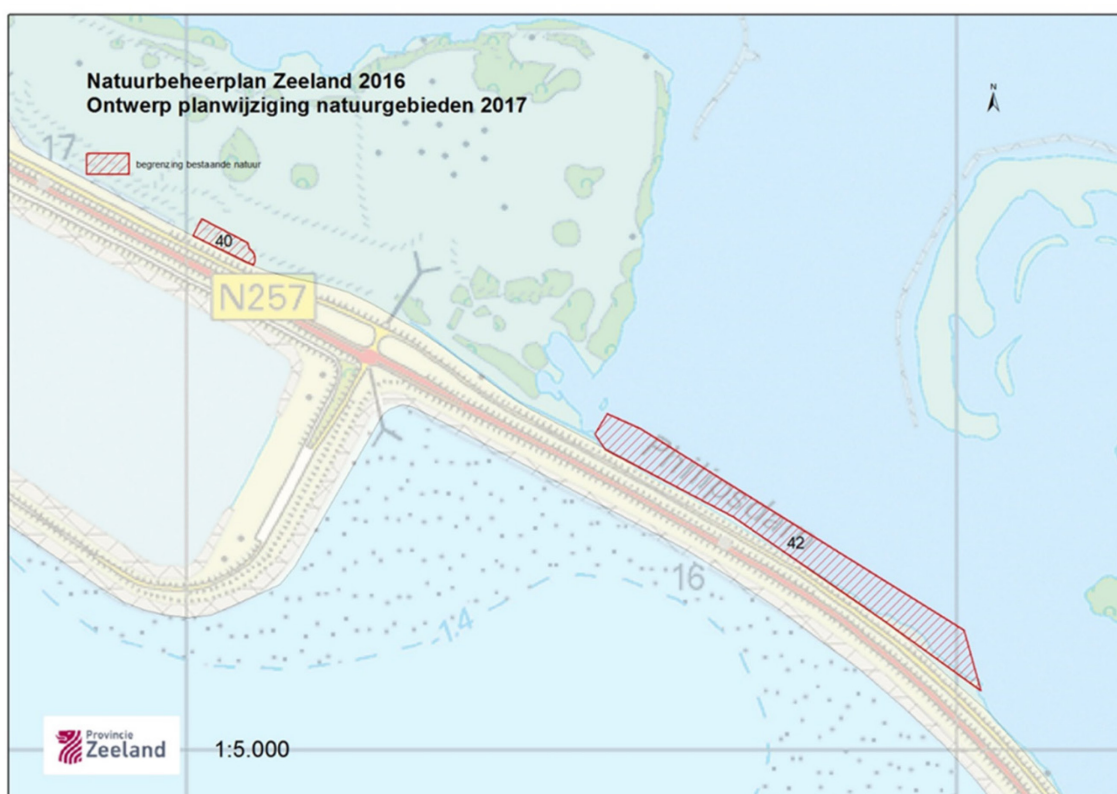
Bijlage 3.2 Kaartwijzigingen Natuurbeheerplan

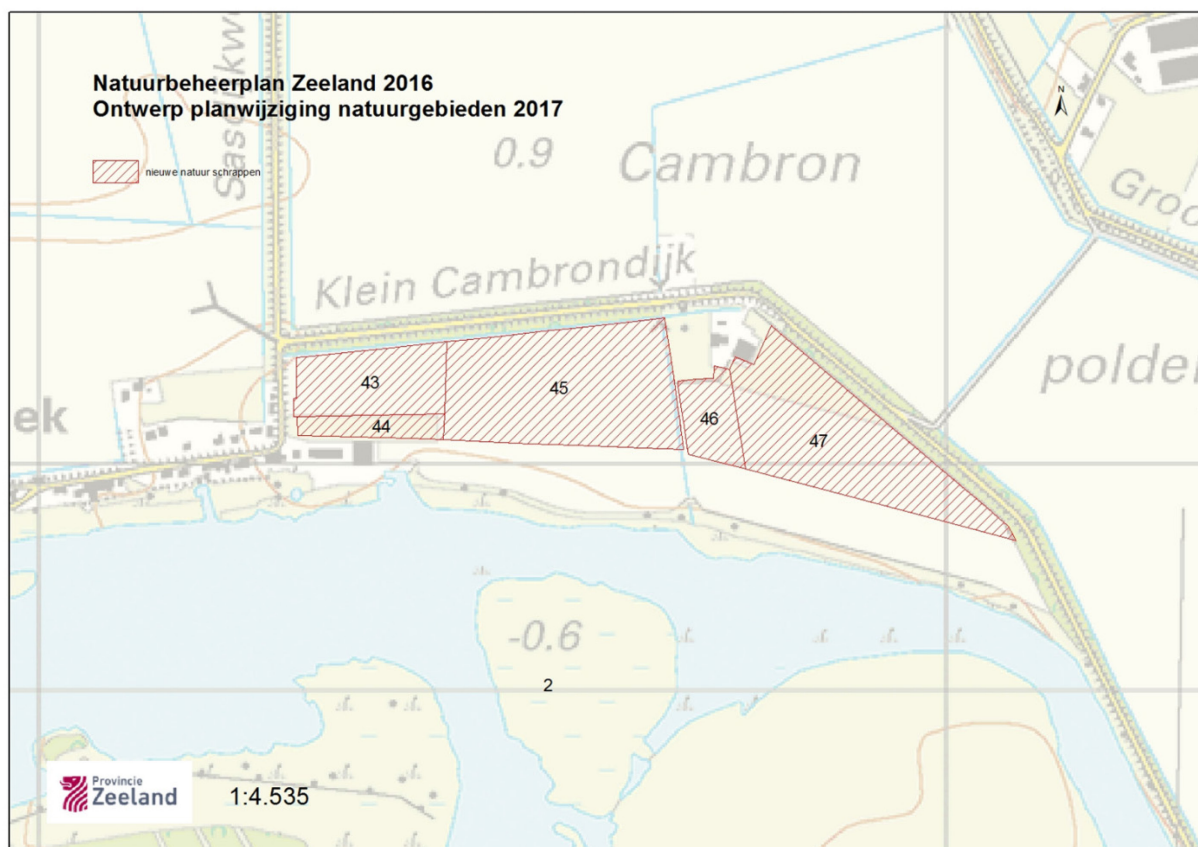
3.2.1 kaart ontwerp wijzigingen begrenzing natuurnetwerk (de gebiedsnummers corresponderen met de tabel bijlage 3.1)



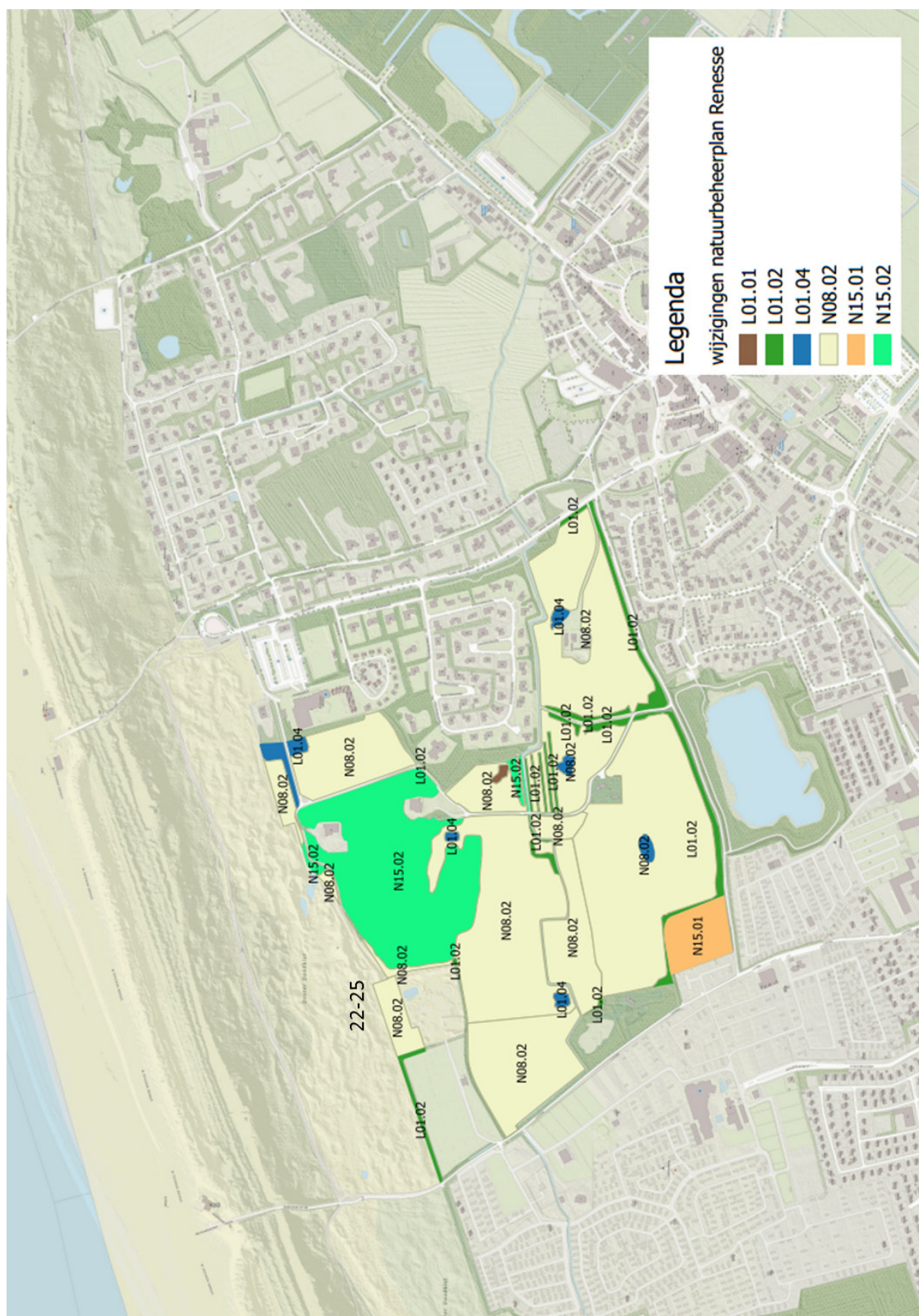








3.2.2 kaart ontwerp wijziging begrenzing beheertypen



3.2.3 ontwerp kaart vrijstelling van de verplichting tot openstelling
ex artikel 2.9 onder 4 lid d van de SVNL 2016

