



Naam voorstel 14018242	Brief Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 15 december 2014 over financieel toezicht: vorm en bevindingen 2015		
Betreft vergadering	Commissie BFW 23 januari 2015		
	Provinciale Staten 13 februari 2015		
Te verzenden aan	Statenbreed via SIS		
Verzenddatum	19 december 2014		
Commissiegriffier	Margreeth Trimpe	0118 - 63 14 37	me.trimpe@zeeland.nl
Statenadviseur	Simon de Visser	0118 - 63 15 94	s.de.visser@zeeland.nl
Inhoudelijk ambtenaar	Alex Maas	0118 - 63 11 73	a.maas@zeeland.nl
Verantwoordelijk bestuurder	C. van Beveren		

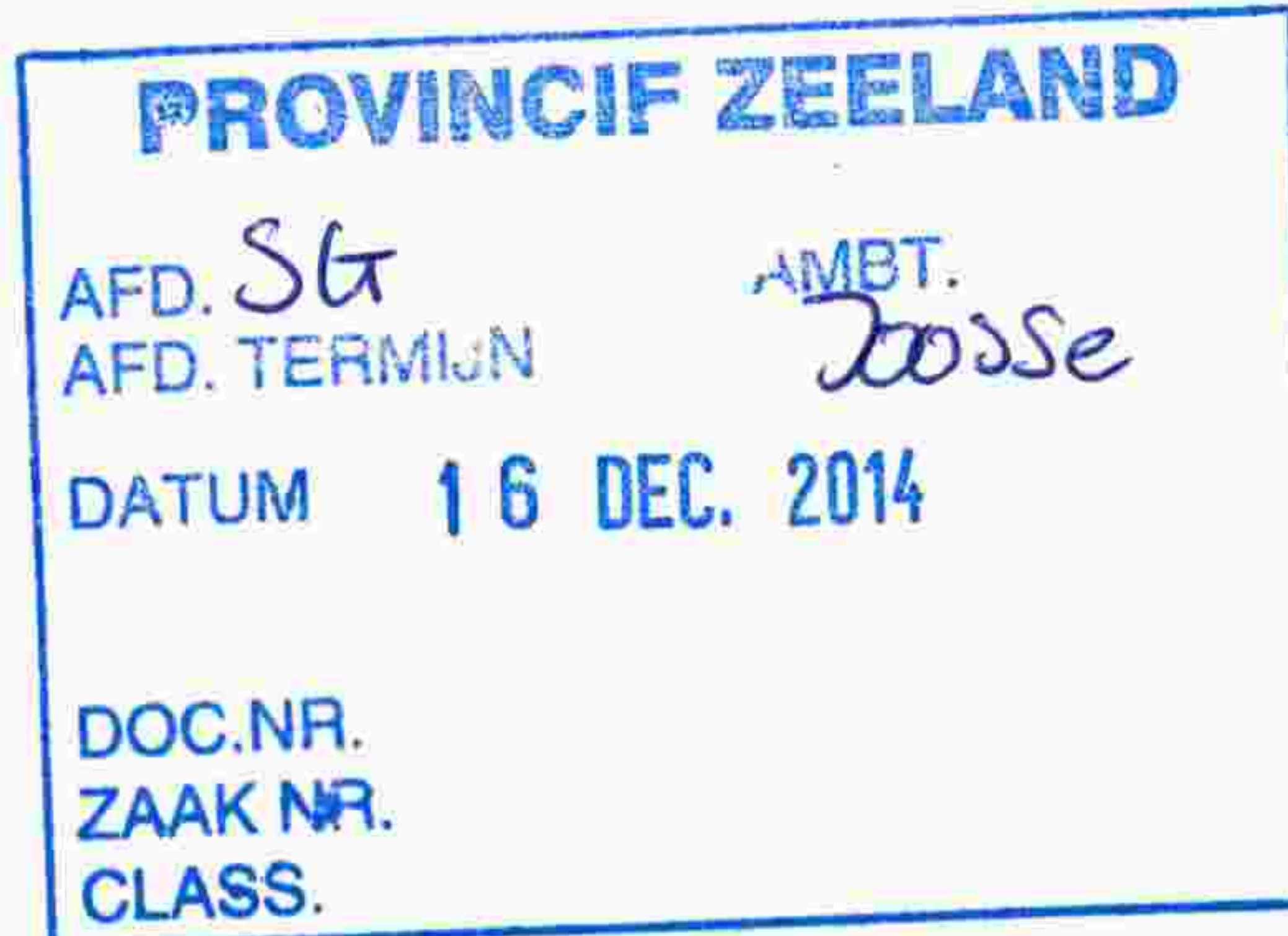
Inhoudelijk	
Aanleiding	Financieel toezicht 2015 van BZK naar aanleiding van de begroting 2015 met meerjarenraming en najaarsnota
Bevoegdheid	PS stellen de begroting met meerjarenraming vast. BZK heeft het financieel toezicht.
Wat zijn de bevindingen van BZK?	De minister van BZK is van oordeel dat de provincie Zeeland onder de repressieve toezichtsvorm blijft, aangezien er sprake is van een structureel en reëel evenwicht. De begroting 2015 behoeft geen goedkeuring van de minister. De minister doet de volgende aanbevelingen voor de komende begrotingen: • Geef beter inzicht in het onderhoud van de kapitaalgoederen; • Geef beter inzicht in de belangrijkste incidentele baten en lasten per programma De minister van BZK constateert: • Omvang van de reserves neemt af in de periode 2015 tot en met 2018 van € 121 miljoen naar € 80 miljoen; • Provincie Zeeland heeft op een goede wijze invulling gegeven aan de aanbevelingen over de paragraaf verbonden partijen; • GS onderschrijven de gesignaleerde knelpunten en geven adviezen van de accountant en zeggen toe hieraan door verbetermaatregelen gevolg aan te geven; • Provincie Zeeland overschrijdt Emu-saldo met € 8,3 miljoen. Dit heeft geen gevolgen. Pas bij een structurele overschrijding van het Emu-saldo van alle decentrale overheden gezamenlijk, worden eventueel maatregelen genomen.

Toelichting	De minister van BZK wil dat de provincie vóór 1 april 2015 reageert op zijn bevindingen.
Overige informatie	Voorgestelde procedure: • Brief minister BZK met reactie van GS daarop behandelen in commissie BFW van 23 januari 2015; • Behandeling in PS van 13 februari 2015 en conceptbrief van PS aan BZK vaststellen; • BZK daarna berichten.



> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Provinciale Staten van Zeeland
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG



DGBK
BDF

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Contactpersoon
S.H. van den Berg

T 06 50738255
sietze.berg@minbzk.nl

Kenmerk
2014-0000637881

Uw kenmerk

Datum 15 december 2014
Betreft financieel toezicht: vorm en bevindingen 2015

1. Inleiding en toezichtvorm voor 2015

Met deze brief informeer ik u over de financiële toezichtvorm voor 2015 en de overige toezichtbevindingen. Gedeputeerde Staten ontvangen een afschrift van deze brief. Over de door mij bij het financiële toezicht gehanteerde uitgangspunten en overige aandachtspunten heb ik u eerder, bij brief van 18 februari 2014, kenmerk 2014-0000061756, geïnformeerd. In die brief heb ik de elementen die een rol spelen bij mijn toetsing van de realiteit van uw begroting en meerjarenraming weergegeven. De beoordeling daarvan is bepalend voor de vorm van mijn toezicht, repressief of preventief. Dit toezicht is gebaseerd op het Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader zoals dat in 2014 is geactualiseerd (zie voetnoot). Daarnaast heb ik in die brief aangekondigd dat bij mijn toetsing wederom extra aandacht zal worden geschonken aan de paragraaf verbonden partijen en aan de kwaliteit van de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen.

Naar aanleiding van de mij toegezonden begroting 2015 en jaarstukken 2013 deel ik u hierbij mede dat ik van oordeel ben dat uw provincie, net als de andere provincies, voor het komende jaar, met inachtneming van artikel 207, 1^e en 2^e lid, van de Provinciewet, onder de repressieve toezichtvorm kan blijven. Dit betekent dat uw begroting geen goedkeuring van mij behoeft.

In deze brief ga ik achtereenvolgens in op de bevindingen over de begroting en meerjarenraming, de onderzoeken naar de paragrafen verbonden partijen en onderhoud kapitaalgoederen en de overige financiële beheeraspecten. Deze brief en de aan deze brief ten grondslag liggende feiten zijn ambtelijk met uw provincie afgestemd (hoor en wederhoor).

2. Begroting en meerjarenraming

2.1 Inleiding

Het door mij gehanteerde toezichtcriterium structureel en reëel evenwicht gaat uit van een begrotingssaldo dat het resultaat is van uitsluitend structurele baten en lasten.

Om te kunnen vaststellen of dit het geval is, heb ik gebruik gemaakt van het door u opgestelde overzicht 4.9 zoals dat is terug te vinden op bladzijde 175 in uw programmabegroting. Het structureel en reëel evenwicht wordt berekend door het begrotingssaldo na bestemming te corrigeren voor de incidentele baten en lasten, inclusief de incidentele onttrekkingen en toevoegingen aan de reserves. Bij mijn oordeel over het begrotingsevenwicht betrek ik ook (de ontwikkeling van) het weerstandsvermogen en de vrije beleidsruimte.

Datum

15 december 2014

Kenmerk

2014-0000637881

2.2 Totaalbeeld provincies

Uit het onderzoek naar de begrotingen 2015 en meerjarenramingen 2016-2018 komt naar voren dat alle provincies beschikken over een structureel sluitende begroting. Ook de meerjarenbegroting geeft ditzelfde beeld.

Het totaal van de algemene reserves en bestemmingsreserves van alle provincies wordt per 1 januari 2015 geraamd op € 14,8 miljard (per 1 januari 2014 was dit € 15,6 miljard). In de periode 2016-2018 is er per saldo sprake van een geraamde onttrekking aan de reserves van € 2,6 miljard (in de periode 2015-2017 was dit € 2,9 miljard). Dit betekent een afname van bijna 18% ten opzichte van 2015 (vorig jaar was sprake van een geraamde afname van bijna 19%).

2.3 Beeld van uw provincie

Ik ben van oordeel dat uw provincie voldoet aan het criterium van structureel en reëel evenwicht. Dit oordeel is gebaseerd op de risicogeorïënteerde toets van uw begroting en meerjarenraming. Die toets heeft geen bevindingen opgeleverd waaruit blijkt dat uw provincie niet over het genoemde evenwicht beschikt.

De omvang van de door u gepresenteerde reserves neemt in de periode 2015 tot en met 2018 af van € 121 miljoen naar € 80 miljoen ofwel een afname van 34%.

2.4 Vereisten wet- en regelgeving

De financiële begroting, de meerjarenraming en de paragrafen heb ik op hoofdlijnen getoetst aan de eisen die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daaraan stelt.

Hoewel uw begroting goed inzicht geeft of er sprake is van structureel en reëel evenwicht, is het wenselijk om hieraan toe te voegen het overzicht van de belangrijkste incidentele baten en lasten per programma conform artikel 19 lid c van het BBV.

2.5 Aanbevelingen

Hierna doe ik een aantal aanbevelingen voor de financiële begroting, de meerjarenraming en de paragrafen die naar mijn oordeel de volledigheid, leesbaarheid, transparantie en informatiewaarde daarvan verder vergroten. Graag verneem ik vóór 1 april 2015 welke verbetermaatregelen u hierop gaat nemen.

1. Geef beter inzicht in het onderhoud van kapitaalgoederen op de punten die ik in paragraaf 4 van deze brief heb geconstateerd.
2. Geef beter inzicht in de belangrijkste incidentele baten en lasten per programma conform artikel 19 lid c van het BBV.

3. Verbonden partijen

Ik heb dit jaar wederom onderzoek gedaan naar de kwaliteit van de paragraaf verbonden partijen. Ook provincies brengen steeds meer activiteiten onder bij verbonden partijen. De begroting moet daarom meer inzicht bieden in de aard,

omvang en risico's van de verbonden partijen. Hiertoe is per 1 juli 2013 het BBV aangepast. Getoetst is of de begrotingsparagraaf voldoet aan de voorschriften die thans worden gesteld. Daarnaast heb ik onderzocht welke voortgang is geboekt ten opzichte van de presentatie in de begroting 2014.

Datum
15 december 2014
Kenmerk
2014-0000637881

In onderstaande tabel treft u mijn bevindingen aan naar aanleiding van het onderzoek voor uw provincie:

Inzicht in paragraaf verbonden partijen

Inzicht in	Gemeenschappelijke Regelingen		Overige Verbonden Partijen	
	2015	2014	2015	2014
het aandeel/belang	goed	goed	goed	goed
financiële positie	goed	goed	goed	goed
risico's	goed	onvoldoende	goed	onvoldoende

Ik constateer dat u op een goede wijze invulling heeft gegeven aan mijn aanbevelingen vorig jaar.

Tot slot wil ik u informeren dat ik geen gemeenschappelijke regelingen waarin u deelneemt onder preventief toezicht heb geplaatst

4. Onderhoud kapitaalgoederen

Zoals ik in mijn brief van 18 februari 2014 al heb aangekondigd, heb ik samen met de provinciaal toezichthouders besloten dit jaar extra aandacht te schenken aan de kwaliteit van de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen. In onderstaande tabel treft u mijn bevindingen aan voor uw provincie:

Bevindingen n.a.v. onderzoek naar paragraaf onderhoud kapitaalgoederen

1	Actualiteit diverse onderhoudsplannen	Niet duidelijk voor alle plannen
2	Vastgesteld onderhoudsniveau	Niet duidelijk benoemd
3	Groot onderhoud in begroting opgenomen	Niet duidelijk
4	Is er sprake van achterstallig onderhoud	Ja, budgetten niet toereikend

Uit bovenstaande tabel blijkt dat uw paragraaf onderhoud kapitaalgoederen niet de gewenste duidelijkheid biedt op alle vier de punten.

Ik beveel u aan om:

- expliciet aan te geven wanneer de (meerjarige) beheerplannen door Provinciale Staten zijn vastgesteld;
- duidelijk te vermelden welk onderhoudsniveau wordt nagestreefd;
- aan te geven hoe het groot onderhoud in de begroting is opgenomen;
- expliciet aan te geven of er sprake is van achterstallig onderhoud en zo ja, welke omvang dat heeft en hoe dit zal worden ingelopen. Ik acht dit des te meer van belang, omdat de mate van achterstallig onderhoud op dit moment niet exact is aan te geven. De kwaliteit van de onderdelen van de infrastructuur wordt namelijk door u nog niet systematisch benoemd en bijgehouden. Hieruit concludeer ik dat de budgetten leidend zijn en niet de (meerjarige) beheerplannen.

Ik heb verder kunnen constateren dat de paragrafen onderhoud kapitaalgoederen per provincie qua inhoud en het gebruik van begrippen behoorlijk verschillen. Omdat ik het belangrijk vind dat deze paragraaf een helder inzicht biedt, kom ik in het eerste kwartaal van 2015 met een voorbeeld hoe zo'n paragraaf er uit zou kunnen zien.

Datum

15 december 2014

Kenmerk

2014-0000637881

5. Overige financiële beheeraspecten

Voor mijn oordeel over uw rekening maak ik mede gebruik van de bevindingen van de accountant. Ik constateer dat Gedeputeerde Staten de gesignaleerde knelpunten en de gegeven adviezen onderschrijven en toezeggen hieraan door verbetermaatregelen gevolg te geven.

Een ander financieel beheeraspect, waarnaar ik heb gekeken, is het Emu-saldo. Ik constateer dat het door u berekende Emu-saldo van € 36 miljoen de referentiewaarde 2015 (zoals vermeld in de septembercirculaire) van € 27,7 miljoen met € 8,3 miljoen overschrijdt. Naar aanleiding hiervan merk ik op dat ik in mijn toezicht de individuele referentiewaarden monitor. Pas bij een structurele overschrijding (meer dan 1 jaar) van het EMU-tekort voor alle decentrale overheden tezamen op rekeningbasis, zullen er dan via bestuurlijk overleg afspraken worden gemaakt over eventueel te nemen maatregelen. Op dit moment is deze situatie niet aan de orde.

6. Tot slot

Ik ontvang graag vóór 1 april 2015 uw reactie op deze brief, in het bijzonder op de genummerde punten.

Ik hoop met de vorenstaande opmerkingen u in staat te stellen tot een zo goed mogelijk oordeel over de begroting en meerjarenraming te komen.

Een afschrift van deze brief heb ik heden aan Gedeputeerde Staten gezonden.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,



T. Livius

Directeur Bestuur, democratie en financiën