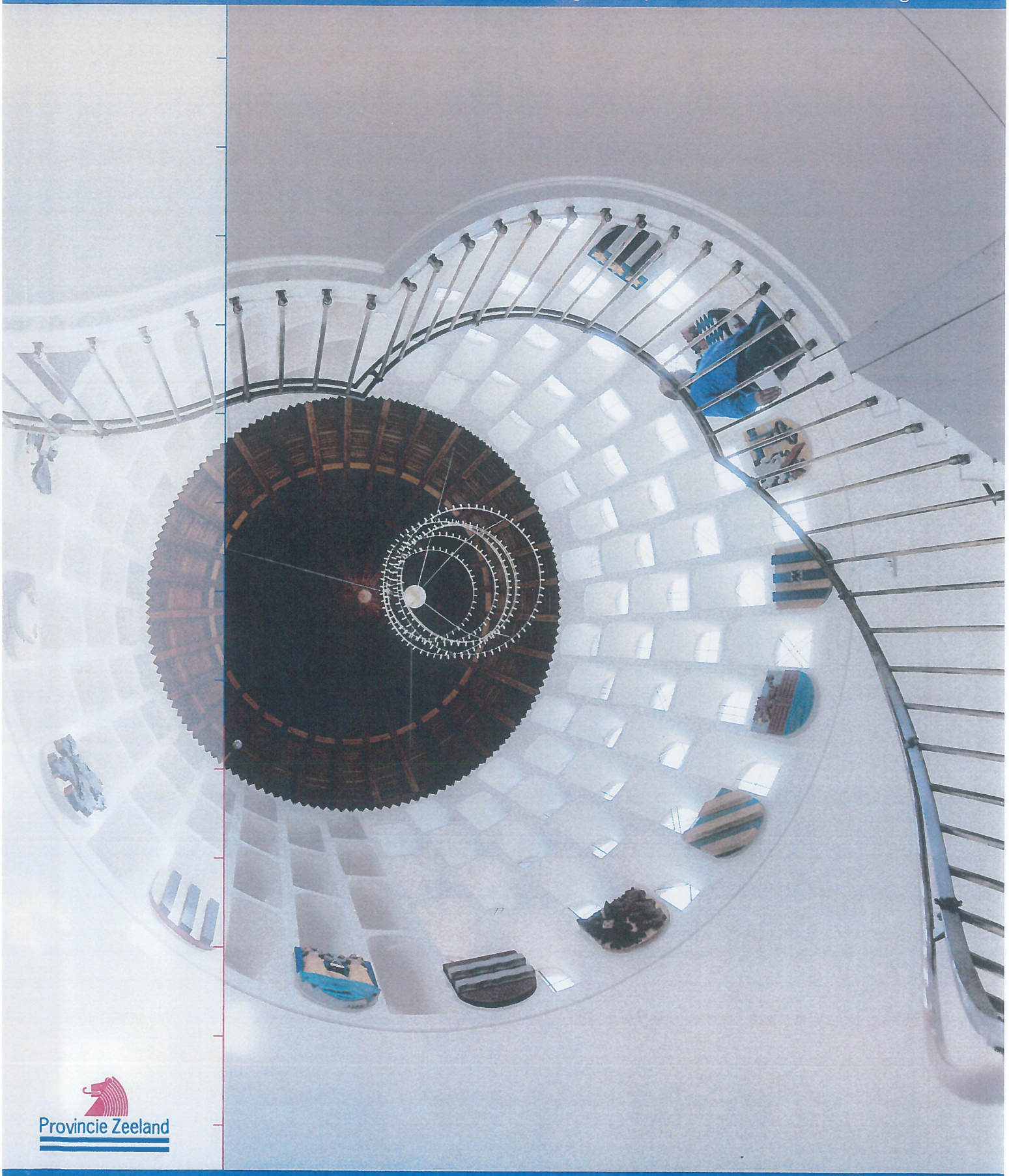
Rijkstaken Openbare Veiligheid

Organisatieplan commissaris van de Koning in Zeeland



Provincie Zeeland

www.zeeland.nl

Rijkstaken Openbare Veiligheid

Organisatieplan commissaris van de Koning in Zeeland

Versie 2.0: vastgesteld januari 2014

Inhoudsopgave

1 Inleiding ... 3
1.1 Achtergrond ... 3
1.2 Leeswijzer ... 4
2 Toezicht op de Veiligheidsregio in de koude fase ... 5
2.1 Inleiding ... 5
2.2 Ambtsinstructie cvdK ... 5
2.3 Gemeentewet ... 5
2.4 Protocollen met West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Antwerpen ... 6
2.5 Invulling toezicht cnvdK en Inspectie OOV ... 6
2.6 Regeling (toezicht) cvdK Zeeland en voorzitter VRZ ... 6
2.7 Uitwerking: Participatie in vergaderstructuren ... 8
2.8 Uitwerking: Voortgangsgesprekken met de individuele burgemeesters ... 8
2.9 Uitwerking: Dossiervorming toezicht ... 8
3 Rol van de cvdK in de warme fase ... 9
3.1 Wet veiligheidsregio's ... 9
3.2 Ambtsinstructie cvdK ... 10
3.3 Protocollen met West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Antwerpen ... 10
4 Organisatie Crisisstaf cvdK in de warme fase ... 11
4.1 Crisiscentrum cvdK (CC-cvdK) ... 11
4.2 Piket ... 12
4.3 Crisisstaf cvdK ... 12
4.4 Beheer van de Crisisstaf ... 13
5 Afkortingen ... 14

BIJLAGEN
Bijlage 1: Relevante wetsartikelen.
Bijlage 2: Toetsingskader noodverordeningen.
Bijlage 3: Regeling tussen de cvdK en de Voorzitter van de VRZ m.b.t. uitvoering toezicht
Bijlage 4: Checklist gesprek cvdK met voorzitter en directeur VRZ.
Bijlage 5: Checklist ten behoeve van gesprek cvdK met burgemeester.
Bijlage 6: Communicatielijnen GROS in de warme fase, uitgezonderd in nucleaire noodsituaties

Foto op omslag: Felice Buonadonna voor DNA-beeldbank op www.laatzeelandzien.nl.

1 Inleiding

1.1 Achtergrond

De commissaris van de Koning (cvdK) heeft op vlak van openbare veiligheid een duidelijke rijkstaak. Op hoofdlijnen gaat het om de volgende taken:

1. De cvdK dient, zowel in de koude fase als in de warme fase, namens de minister de bestuurlijke samenwerking te bevorderen tussen voorzitter veiligheidsregio, burgemeesters, rijksheren, defensie, provinciebestuur en dijkgraven, en hierop toe te zien. In de warme fase is dit veelal via een liaison in het Regionaal Beleids Team (RBT); en zo nodig door rechtstreekse contacten.
2. Ook ziet de cvdK namens de minister toe op de bestuurlijke samenwerking met decentrale overheden in het buurland.
3. Naar de rijksheren toe vervult de cvdK de rol van coördinerend rijksheer. In de warme fase is dit veelal via een liaison in het RBT; en zo nodig door rechtstreekse contacten.

De wettelijke kaders zijn bepalend voor de inzet van de cvdK bij de thematiek van Veiligheid. De ambtsinstructie geeft de cvdK een vrije rol in het bevorderen van samenwerking in brede zin, impliciet de grensoverschrijdende samenwerking (GROS). De vrije rol op basis van de ambtsinstructie geeft de cvdK tevens de legitimatie om het toezicht op de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) breder in te vullen.

De inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) met ingang van 1 oktober 2010 heeft tot gevolg gehad dat de rol van de cvdK tijdens rampen en crises beduidend is veranderd. De rol is verschoven van bestuurlijke coördinatie door de cvdK als provinciaal orgaan naar bestuurlijk toezicht door de cvdK als rijksorgaan. Dat betekent dat ook de interne crisisorganisatie hierop is ingericht.

De inzet van de cvdK zal in de koude fase vooral een invulling zijn van de opdrachten uit de ambtsinstructie. In de warme fase wordt de inzet vooral ingegeven door de Wvr.

De Wvr laat de bevoegdheden, ook de noodbevoegdheden, van het college van Gedeputeerde Staten onverlet. In het Collegeprogramma 2011-2015 wordt onder de paragraaf Veiligheid door GS als uitgangspunt gezien dat veiligheid van groot belang is voor de inwoners van Zeeland: "De relatie en afbakening van taken ten opzichte van de provincie, gemeenten en Veiligheidsregio dient helder te zijn (geregeld), met inachtneming van ieders bevoegdheden en taken op dit terrein. Het college hecht aan een efficiënte en effectieve taakuitvoering. Vanuit die optiek spreekt het college partners aan op hun verantwoordelijkheden en bevordert een goede op veiligheid gerichte samenwerking."

De afdeling Kabinet draagt zorg voor de voorbereiding op de rijkstaken van de cvdK. Daartoe behoort de borging van de ondersteuning, advisering en uitvoering. Voor wat betreft de bevoegdheden van GS is dit bij andere afdelingen belegd.

Dit organisatieplan wordt minimaal eens in de vier jaar herzien, of vaker, wanneer veranderende wetgeving of andere omstandigheden daartoe nopen. In 2013 heeft de Commissie Hoekstra de Wvr geëvalueerd en daarbij het functioneren van de crisisorganisatie in Nederland. Het kabinet heeft de aanbevelingen van de Commissie Hoekstra overgenomen. Daarbij hoort ook een meer betrekken van de cvdK bij het toezicht op de veiligheidsregio en de bevordering van de contacten tussen de veiligheidsregio en de rijksheren.

Het organisatieplan wordt vastgesteld door de commissaris van de Koning.

Dit organisatieplan is afgestemd met het Regionaal Crisisplan 2011-2015 van de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ), en wordt ter kennisname toegezonden aan het Algemeen Bestuur VRZ en aan de Zeeuwse burgemeesters.

Het beheer van het organisatieplan ligt bij de afdeling Kabinet.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is uitgewerkt hoe in de koude fase aan de toezichthoudende taken invulling wordt gegeven. In hoofdstuk 3 worden deze taken in de warme fase uitgewerkt.
Hoofdstuk 4 beschrijft de praktische organisatie van de Crisisstaf cvdK in de warme fase.
In hoofdstuk 5 is een lijst weergegeven met de in de tekst gebruikte afkortingen.

2 Toezicht op de Veiligheidsregio in de koude fase

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt eerst beschreven welke verantwoordelijkheden en bevoegdheden de cvdK tijdens de koude fase heeft op grond van regelgeving en afgesloten overeenkomsten. Vervolgens wordt beschreven op welke wijze hieraan invulling wordt gegeven; door participatie in vergaderstructuren, voortgangsgesprekken en dossiervorming ten behoeve van de rapportage door de cvdK aan de minister. Deze rapportage geschiedt in de vorm van een ambtsbericht.

2.2 Ambtsinstructie cvdK

De cvdK is belast met de uitvoering van een aantal taken en bevoegdheden als rijksorgaan. Volgens artikel 126 van de Grondwet kan bij wet worden bepaald dat de cvdK wordt belast met de uitvoering van een door de regering te geven ambtsinstructie. De ambtsinstructie wordt sinds 1994 door de regering gegeven in de vorm van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB), waarvoor de voordracht (mede) door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt gedaan. Het Besluit van 10 juni 1994, houdende regels inzake de taken die de cvdK op grond van artikel 126 Grondwet als rijksorgaan vervult wordt kortweg aangegeven met Ambtsinstructie commissaris van de Koning. De cvdK fungeert als rijksorgaan, en alleen dan, bij uitvoering van zijn ambtsinstructie. In dat geval fungeert hij op decentraal niveau namens de betrokken minister.

Andere taken van het rijksorgaan, die in artikel 182 van de Provinciewet (én daarom in de Ambtsinstructie) worden genoemd, zijn het bevorderen van de samenwerking tussen de in de provincie werkzame rijksambtenaren onderling en met het provinciebestuur, de gemeentebesturen en de waterschapsbestuur.

De cvdK is ook bevoegd inlichtingen in te winnen bij en overleg te plegen met rijksambtenaren en personen deel uitmakend van de krijgsmacht van wie het werkgebied binnen de provincie Zeeland ligt. Bij rijksambtenaren kan bijvoorbeeld gedacht worden aan inspectiediensten, personen werkzaam bij Rijkswaterstaat Zee en Delta, functionarissen van het Openbaar Ministerie, etc.
De functionarissen zijn verplicht mee te werken aan het geven van inlichtingen en overleg. Bij weigering informeert de cvdK de minister van BZK en andere betrokken ministers hierover.

De cvdK kan, voor zover hij dat nodig acht in verband met de hem bij zijn Ambtsinstructie opgedragen taken, ook andere personen belast met bevoegdheden in de openbare dienst in de provincie verzoeken om bericht en raad (art. 10 Ambtsinstructie).

De vrije rol op basis van de ambtsinstructie geeft de cvdK tevens de legitimatie om het toezicht op de VRZ breder in te vullen. Zo kan de cvdK ook een oordeel vellen over de kwaliteit van de uitvoering van afspraken tussen hulpdiensten, indien nodig hierover in overleg treden met de voorzitter VRZ en uiteindelijk, indien nodig, aan de minister van Veiligheid en Justitie rapporteren.

2.3 Gemeentewet

In geval van rampen, of dreigende rampen, is de burgemeester bevoegd alle bevelen te geven die hij ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig acht. Daarbij kan van andere dan bij de Grondwet gestelde voorschriften worden afgeweken. Wanneer zo’n omstandigheid zich voordoet, kan de burgemeester algemeen verbindende voorschriften geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn. Deze noodverordening moet de burgemeester zo spoedig mogelijk ter kennis brengen van de gemeenteraad, de commissaris van de Koning en van de officier van justitie, hoofd van het arrondissementsparket. De voorschriften vervallen, indien zij niet door de raad in zijn eerstvolgende vergadering die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, worden bekrachtigd.

Indien de raad de voorschriften niet bekrachtigt, kan de burgemeester binnen vierentwintig uren administratief beroep instellen bij de cvdK. Deze beslist binnen twee dagen. Gedurende de beroepstermijn en de behandeling van het administratief beroep blijven de voorschriften van kracht. De cvdK kan de werking van de voorschriften opschorten zolang zij niet bekrachtigd zijn. Het opschorten stuit onmiddellijk de werking van de voorschriften.

2.4 Protocollen met West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Antwerpen

De cvdK heeft in de koude fase een actieve rol bij het bevorderen van de samenwerking tussen overheden en hulpdiensten in beide landen. In de warme fase zal deze rol zich beperken tot het toezicht op een goede grensoverschrijdende samenwerking.
De cvdK Zeeland heeft samen met de voorzitter van de Veiligheidsregio Zeeland een protocol grensoverschrijdende samenwerking afgesloten met de Gouverneurs van de drie aanliggende Belgische provincies West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Antwerpen.
De protocollen zijn per 1 januari 2013 geactualiseerd.

Op het gebied van veiligheid verdienen onze grensgebieden bijzondere aandacht. De veiligheidsregio staat voor een grote uitdaging om vorm te geven aan grensoverschrijdende samenwerking op regionaal niveau. Uitwisseling van risicogegevens, gezamenlijke risicoanalyse, kennis van elkaars taken en verantwoordelijkheden, grensoverschrijdende communicatie, zijn slechts enkele aspecten die in dit verband om aandacht vragen.

De cvdK zal zich, onder andere via de vergadering van het bestuurlijk Veiligheidsoverleg Scheldemond, blijven inzetten om de landsgrensoverschrijdende samenwerking te bevorderen.

2.5 Invulling toezicht cnvdK en Inspectie OOV

In opdracht van de Kring van commissarissen van de Koningin heeft een werkgroep vanuit de Interprovinciale Commissie Openbare Orde en Veiligheid (ICOOV), samen met medewerkers van de Inspectie VenJ, werkafspraken geformuleerd om invulling te geven aan de bestuurlijk toezichthoudende rol van de cnvdK en het signalerend toezicht van de Inspectie VenJ op de veiligheidsregio's in de koude fase.
Dit geheel van werkafspraken over afstemming en samenwerking tussen de cnvdK en de Inspectie VenJ (= het protocol) is gebaseerd op de Wet veiligheidsregio's en de herziene Ambtsinstructie van de cvdK. Het protocol is het op schrift gestelde signaal dat cnvdK en Inspectie VenJ gezamenlijk werkafspraken hebben gemaakt om het rijkstoezicht op de veiligheidsregio's zo effectief mogelijk in te vullen ter bevordering van de veiligheid in de samenleving.

De minister VenJ heeft als reactie op de Commissie Hoekstra de uitwerking van een handhavingsstrategie aangekondigd, waarbij de cvdK nadrukkelijk wordt betrokken.

De cnvdK worden door de Inspectie VenJ benaderd om input te leveren aan de jaarwerkplannen van de Inspectie.

Een ambtelijk AfstemmingsOverleg is belast met de praktische uitvoering van het protocol. Dit AfstemmingsOverleg functioneert tevens als wederzijds informatiekanaal.

2.6 Regeling (toezicht) cvdK Zeeland en voorzitter VRZ

De veiligheidsregio wordt in het centrum van de rampenbestrijding en crisisbeheersing gepositioneerd. De veiligheidsregio moet een goed geoefende professionele organisatie zijn, robuust genoeg om grootschalige incidenten aan te kunnen en met korte bestuurlijke lijnen. Als het erop aankomt, moet adequaat en daadkrachtig gehandeld kunnen worden.

De Wet veiligheidsregio's (Wvr) introduceert om deze reden éénhoofdig gezag bij bovenlokale rampen en crises. De verantwoordelijkheid voor de bestrijding van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis wordt bij de voorzitter van de veiligheidsregio belegd.

Ten tijde van een ramp of crisis is het uiteraard van groot belang dat de informatiepositie van alle betrokkenen optimaal is. De informatiepositie wordt ondersteund met technische hulpmiddelen die ervoor moeten zorgen dat beschikbare informatie op alle niveaus van besluitvorming gelijktijdig aanwezig is. Minstens zo belangrijk is evenwel de menselijke component. Informatie delen is immers één, maar het op basis van een gedeeld beeld ook komen tot gedeelde oordeels- en besluitvorming is en blijft mensenwerk.

De cvdK en de voorzitter VRZ hebben een overeenkomst gesloten in de vorm van een afsprakenregeling met als doel om de samenwerking op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing tussen hen beiden vast te leggen in duidelijke afspraken.

De afspraken in deze overeenkomst hebben betrekking op de afstemming van de informatievoorziening, de verantwoordelijkheidsverdeling, het bestuurlijk toezicht op de voorbereiding van en de daadwerkelijke bestrijding van rampen en crises en de landsgrensoverschrijdende samenwerking.

De tekst van deze afsprakenregeling is in bijlage opgenomen.

Tevens is in bijlage een checklist opgenomen met onderwerpen die de cvdK kan bespreken tijdens het ingesteld periodiek overleg met de voorzitter van de VRZ. Eveneens is in bijlage een checklist opgenomen met onderwerpen ter bespreking met individuele burgemeesters in hun voortgangsgesprekken met de cvdK.

2.7 Uitwerking: Participatie in vergaderstructuren

De cvdK wordt, conform artikel 13 Wvr, uitgenodigd om bij de vergaderingen van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio aanwezig te zijn. De cvdK kan zich in de vergaderingen laten vertegenwoordigen.

De cvdK heeft periodiek, tezamen met de andere cnvdK (de Kring), regulier overleg met de minister van BZK en de minister van V&J. Deze vergaderingen worden ambtelijk voorbereid door de kabinetchefsvergadering en de adviesgroep van de kabinetchefsvergadering, de Interprovinciale Commissie Openbare Orde en Veiligheid (ICOOV). Vanwege de cvdK Zeeland wordt in beide gremia geparticipeerd.

Verder wordt geparticipeerd in de vergadering van het Veiligheidsoverleg Scheldemond. Deze vergadering kent een wisselend voorzitterschap tussen de cvdK en de Gouverneurs van West-Vlaanderen en van Oost-Vlaanderen, telkens voor een periode van twee jaar. Het kabinet cvdK levert de secretaris.

Ambtelijk vindt met de collega's van Brabant en Limburg en de vijf aan België grenzende veiligheidsregio's jaarlijks overleg plaats met de zuiderburen in de Vlaams-Zuidnederlandse Contactgroep Rampenbestrijding. Het kabinet cvdK verzorgt het secretariaat. Doel is informatie-uitwisseling en synergie in afstemming en samenwerking.

Ter uitwerking van het protocol cnvdK-Inspectie VenJ wordt ambtelijk geparticipeerd in het eerder genoemd Afstemmingsoverleg ICOOV en Inspectie VenJ.

2.8 Uitwerking: Voortgangsgesprekken met de individuele burgemeesters

De cvdK houdt periodiek voortgangsgesprekken met de individuele burgemeesters. Daarbij is de invulling van de taken op het terrein van veiligheid door de burgemeester vast onderdeel van het gesprek.
Ten behoeve van de voortgangsgesprekken is een checklist in bijlage opgenomen. Deze betreft de volgende gespreksonderwerpen:

- actuele zaken;
- borging input aan risicokaart;
- regionale samenwerking in AB en DB VRZ;
- betrokkenheid lokaal bestuur;
- informatie-uitwisseling/contacten.

2.9 Uitwerking: Dossiervorming toezicht

De cvdK houdt middels een periodiek ambtsbericht, en indien nodig middels een dringend ambtsbericht, de minister op de hoogte van de uitvoering van het toezicht in de koude fase. Dit kan ook betrekking hebben op het gevoerde toezicht in de warme fase.De cvdK informeert het bestuur van de VRZ over de rapportage aan de minister, door tussenkomst van de voorzitter VRZ, schriftelijk binnen een maand na rapportage aan de minister.

Ten behoeve van het ambtsbericht wordt een dossier aangelegd. In dit dossier worden onder andere de volgende onderwerpen opgenomen:

- schriftelijke rapportages van de VRZ;
- verslagen van gesprekken met de voorzitter VRZ en met individuele bestuurders;
- memo's met de hoofdpunten van bespreking tijdens participatie in vergaderstructuren;
- correspondentie met de Inspectie VenJ;
- contacten met rijksheren;
- participatie in oefeningen.

3 Rol van de cvdK in de warme fase

In dit hoofdstuk wordt eerst weer aangegeven welke regelgeving en overeenkomsten ten grondslag liggen. Daarna wordt beschreven hoe de cvdK het bestuurlijk toezicht op veiligheidsregio's in de warme fase invult.
Op basis van de Wet Veiligheidsregio's en de ambtsinstructie is in dit hoofdstuk de rol van bestuurlijk toezichthouder ingevuld voor calamiteiten van meer dan plaatselijke betekenis en voor calamiteiten van meer dan regionale betekenis.

3.1 Wet veiligheidsregio's

Per 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's (Wvr) van kracht. Deze wet regelt dat het eenhoofdig gezag in crisissituaties bij de voorzitter van de veiligheidsregio ligt. De cvdK is belast met het toezicht op de bestuurlijke samenwerking, zowel bij de voorbereidingen op crisissituaties als tijdens een crisis in het regionaal beleidsteam (RBT), en wel namens de minister, volgens een door de regering gegeven ambtsinstructie.

3.1.1 Bovenlokale rampen of crises

De cvdK houdt in de warme fase toezicht op de samenwerking tussen voorzitter veiligheidsregio, in de provincie werkzame rijksheren, burgemeesters, dijkgraven en overheden in België en kan daartoe aanwijzingen geven (Wvr artikel 41).

3.1.2 Bovenregionale rampen of crises

De cvdK kan, in geval van een ramp of crisis van meer dan regionale betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, de voorzitter van de veiligheidsregio, zo mogelijk na overleg met hem, aanwijzingen geven over het inzake de rampenbestrijding of crisisbeheersing te voeren beleid. (Wvr artikel 42).

3.1.3 Informatievoorziening

De rol van de cvdK in het kader van de informatievoorziening is eveneens wettelijk vastgelegd. De voorzitters van de veiligheidsregio's en de commissarissen van de Koning en Onze Minister verstrekken elkaar de nodige inlichtingen ten behoeve van de eventuele inzet van een aanwijzing bij bovenregionale rampen en crises (Wvr artikel 43).

3.1.4 Buitengewone omstandigheden

Bij calamiteiten waarbij sprake is van buitengewone omstandigheden (art. 52 jo. art. 53) bestaat een rechtstreekse aanwijzingsbevoegdheid van de cvdK, waarmee deze kan sturen op de rampenbestrijding.

3.1.5 Verantwoording achteraf

De cvdK speelt mogelijk een rol bij de verantwoording achteraf door de voorzitter van de veiligheidsregio (Wvr artikel 40). Na afloop van een bovenlokale ramp of crisis kan een gemeenteraad de voorzitter van de veiligheidsregio ter verantwoording roepen. Wanneer de gemeenteraad het niet eens is met de uitleg van de voorzitter van de veiligheidsregio, stelt zij hiervan via de cvdK de minister van VenJ op de hoogte. De cvdK laat het standpunt van de gemeenteraad vergezeld gaan van zijn oordeel over de besluiten van de voorzitter. In het uiterste geval kan de minister de voorzitter uit zijn functie ontzetten.

3.2 Ambtsinstructie cvdK

Bij calamiteiten van meer dan plaatselijke betekenis die de regio niet overstijgen ziet de cvdK (art. 41 Wvr jo. art. 5a Ambtsinstructie) toe op de *samenwerking* in het RBT (en indien van toepassing als coördinerend rijksheer op de bestuurlijke samenwerking tussen rijksheren en decentrale overheden), en kan zowel de voorzitter als de leden van het RBT daar op aan spreken. Dit toezicht heeft daarmee een bestuurlijk en geen operationeel karakter.

In geval van een (dreigende) verstoring van de openbare veiligheid waarbij de cvdK van mening is dat deze van meer dan plaatselijke betekenis is, kan de cvdK in de provincie werkzame rijksambtenaren en personen deel uitmakend van de krijgsmacht de nodige aanwijzingen geven met betrekking tot de wijze waarop zij bij de uitoefening van de hun opgedragen taken samenwerken: het kan gaan om samenwerking met elkaar, met het provinciaal bestuur, met de gemeentebesturen, het bestuur van de veiligheidsregio en/of met de waterschapsbesturen (art. 2 lid 3 ambtsinstructie).

3.3 Protocollen met West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Antwerpen

De voorzitter van de veiligheidsregio fungeert ten behoeve van de afstemming tijdens een ramp of crisis als bestuurlijk aanspreekpunt voor de buitenlandse autoriteiten. De cvdK ziet toe op deze afstemming.

De cvdK bevordert daar waar mogelijk en gewenst de landsgrensoverschrijdende samenwerking. De landsgrensoverschrijdende samenwerking is nader uitgewerkt in het *Protocol GROS Veiligheid*, afgesloten voor Zeeland door de cvdK en de voorzitter VRZ met respectievelijk de Gouverneurs van West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Antwerpen.

De tekst van dit protocol is in bijlage opgenomen.

4 Organisatie Crisisstaf cvdK in de warme fase

Dit hoofdstuk is een uitwerking van de organisatorische aspecten van de toezichtstaak in de warme fase. Allereerst wordt aangegeven hoe de crisisstaf van de cvdK is georganiseerd en wat de taken per staflid zijn en van welke voorzieningen gebruik kan worden gemaakt. Vervolgens zijn de verschillende activiteiten van de crisisstaf beschreven.
Tot slot gaat dit hoofdstuk in op het beheer van de crisisstaf: de maatregelen die er voor moeten zorgen dat de medewerkers opgeleid en getraind zijn en de voorzieningen "up to date blijven".

4.1 Crisiscentrum cvdK (CC-cvdK)

De cvdK wordt bij de uitvoering van de in hoofdstuk 3 beschreven warme fase taken ondersteund door een Crisisstaf. Deze staf verricht zijn werkzaamheden doorgaans vanuit het Provinciehuis te Middelburg. Dit crisiscentrum cvdK (CC-cvdK) kan altijd (24x7) telefonisch worden bereikt via een daartoe ingestelde piketregeling.

Adres	Abdij 6, 4331 BK Middelburg Postbus 6001, 4330 LA Middelburg
Contact via piketambtenaar	+ 31 118 432165 via de Gemeenschappelijke Meldkamer Zeeland:.
E-mail	pcc@zeeland.nl en crisisstaf@zeeland.nl
Telefoon	+ 31 118 631011 centrale
Noodnet	11800
Satelliettelefoon	+87 0772502065 (vaste opstelling) +88 1622430106 (mobiel)

4.1.1 Werkruimte

De werkruimte A 2.03 is aangewezen en ingericht als werkruimte voor de Crisisstaf cvdK. Rapportages aan de cvdK vinden hier eveneens plaats. De cvdK zal, behoudens overlegmomenten met de Crisisstaf, in principe werken vanuit de eigen werkkamer.

4.1.2 Voorzieningen

De werkruime heeft drie werkplekken en is voorzien van de volgende voorzieningen:
- noodstroom;
- beveiliging;
- 3 telefoontoestellen met aansluiting op het openbaar net;
- 2 telefoontoestellen met noodnetaansluiting;
- 1 satelliettelefoon;
- 3 notebooks met noodzakelijke programmatuur, internetaansluiting en printmogelijkheden;
- Videoconferencing (mobiele set)
- 1 whiteboard;
- Kantoorbenodigdheden.

4.1.3 Benodigde documentatie (digitaal beschikbaar)

- Het piketboekje als word-document
- LCMS (http://www.crisisplein.info)
- dit organisatieplan
- het Protocol Piketdienst Kabinet, versie 16 augustus 2013
- bestuurlijke netwerkkaarten
- draaiboeken van andere directies

4.1.4 Noodstroomvoorzieningen

Om ook tijdens uitval van elektriciteit operationeel te zijn, is het noodzakelijk dat de elementaire onderdelen van het Provinciehuis zijn aangesloten op een noodstroomvoorziening. Een aantal ruimten van het Provinciehuis is daartoe aangesloten op een noodstroomaggregaat met voldoende

brandstofcapaciteit deze ruimten 17 uur van stroom te voorzien. De van belang zijnde computers zijn aangesloten op een extra noodstroomvoorziening voor de eerste opvang bij stroomuitval.

4.2 Piket

Zoals aangegeven is de piketambtenaar degene die 24u per dag, 7 dagen in de week bereikbaar is om de cvdK of diens waarnemer te informeren, contacten met derden te leggen en zo nodig de crisisstaf bijeen te roepen. De taken en verantwoordelijkheden van de piketambtenaren zijn vastgelegd in het "Protocol Piketdienst Kabinet" van 16 augustus 2013.

Indien de cvdK zelf niet beschikbaar is, treedt één van de gedeputeerden op als waarnemend cvdK, volgens een afgesproken volgorde.

4.3 Crisisstaf cvdK

Het is de taak van de leden van de Crisisstaf cvdK om de cvdK bij de uitoefening van de in dit plan beschreven bevoegdheden en verantwoordelijkheden, te ondersteunen en deze deels ook namens haar uit te voeren. Het betreft hier:
- toezichthoudende taken, met eventueel de bevoegdheid tot het geven van aanwijzingen;
- contact met voorzitter veiligheidsregio;
- contact met minister VenJ;
- contact met betrokken rijksheren;
- het (doen) bijwonen van vergaderingen van het Regionaal Beleidsteam;
- het ‘bewaken’ van landsgrensoverschrijdende informatiestromen en afstemming, alsmede het bevorderen van grensoverschrijdende bijstand;
- het uitvoering geven aan bevoegdheden op grond van andere wetten dan de Wvr.

4.3.1 Personele invulling CC-cvdK

De volgende functionarissen maken deel uit van de Crisisstaf cvdK:
- Liaison RBT;
- Senior beleidsadviseur;
- Beleidsadviseur;
- Beleidsadviseur (media-)communicatie; (ad-hoc);

De cvdK en Crisisstaf onderhouden via de liaison een separate communicatielijn met het Regionaal Beleidsteam (RBT). Daarnaast volgt de crisisstaf alle relevante informatie via het LCMS.

<u>De liaison RBT</u>:
- woont de vergaderingen van het RBT bij;
- ziet toe op de bestuurlijke samenwerking;
- ziet toe op de juiste mate van opschaling;
- ziet toe op de juiste samenstelling van het RBT;
- onderhoudt het contact met de medewerkers informatievoorziening;
- informeert de cvdK.

<u>De senior beleidsadviseur</u>:
- ondersteunt de liaison bij het uitvoeren van zijn werkzaamheden;
- informeert de liaison RBT indien (a.d.h.v. de bestuurlijke netwerkkaarten en het crisisplan) afwijkingen worden geconstateerd met betrekking tot de gewenste opschaling;
- informeert de liaison RBT als uit verstrekte informatie blijkt dat er problemen zijn in de bestuurlijke samenwerking;
- onderhoudt voor de cvdK alle benodigde contacten;
- toetst noodverordeningen;
- Volgt ontwikkelingen via LCMS en media.

<u>De beleidsadviseur</u>:

- ondersteunt de senior beleidsadviseur bij het uitvoeren van zijn werkzaamheden;
- Volgt ontwikkelingen via LCMS en media;
- ondersteunt de liaison en de cvdK in het leggen van alle benodigde contacten.

De beleidsmedewerker (media-)communicatie:
- Volgt ontwikkelingen via LCMS en media;
- ondersteunt de cvdK, in overleg met de andere leden van de Crisisstaf, bij mediacontacten;
- overlegt in voorkomende gevallen met het hoofd communicatie in het RBT.

4.3.2 Organisatie communicatie

De Wet Veiligheidsregio's heeft de verantwoordelijkheid voor crisiscommunicatie neergelegd bij het bestuur van de Veiligheidsregio. Binnen Zeeland zijn afspraken gemaakt tussen veiligheidsregio, politie, gemeenten, provincie, rijkswaterstaat en waterschap over de uitvoering. Er wordt gewerkt in een regionale pool van deskundigen, afkomstig van deze organisaties die bij een incident met bovenlokale effecten de voorzitter van de veiligheidsregio en het regionale beleidsteam ondersteunen. Bij incidenten van kleinere omvang staat deze expertise ten dienste van de individuele burgemeester en/of de operationele leiding.

Het Algemeen Bestuur van de VRZ heeft in december 2010 bepaald hoe burgemeesters en de voorzitter VRZ zullen omgaan met communicatie naar burgers en naar de media bij gemeentegrensoverschrijdende incidenten. Alle officiële communicatie wordt door de VRZ naar buiten gebracht. Individuele burgemeesters stemmen eventuele eigen communicatie eerst af met de voorzitter VRZ. Deze afspraken zijn gemaakt om te voorkomen dat diverse betrokken bestuurders een versnipperd beeld naar buiten uitdragen.

NB. De communicatie door andere organisatie dient volgend te zijn aan de communicatierichtlijnen van de voorzitter VRZ.

4.4 Beheer van de Crisisstaf

4.4.1 Opleiden, trainen, oefenen

De cvdK kan betrokken worden bij oefeningen van :
- de veiligheidsregio; als een RBT oefent;
- een ministerie; als coördinerend rijksheer;
- een decentrale overheid in het buurland; ter bevordering/bewaking van de afstemming met de voorzitter RBT.

Het ligt niet voor de hand dat de cvdK zelf nog een oefening initieert. Wel kunnen praktische trainingen voor de "crisisstaf cvdK" periodiek worden georganiseerd.

4.4.2 Beheer voorzieningen

Het beheer van de werkruimte van de crisisstaf, de te gebruiken apparatuur en de te gebruiken (computerapplicaties) ligt bij de Afdeling Facilitaire Dienst.

5 Afkortingen

AB VRZ	Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zeeland
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CC-cvdK	CrisisCentrum commissaris van de Koning
cvdK	Commissaris van de Koning
cnvdK	(Kring van) Commissarissen van de Koning
ELenI	Economie, Landbouw en Innovatie
GHOR	Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
GMZ	Gemeenschappelijke Meldkamer Zeeland
GROS	Grensoverschrijdende Samenwerking
GS	(het college van) Gedeputeerde Staten
IenM	Infrastructuur en Milieu
ICOOV	Interprovinciale Commissie Openbare Orde en Veiligheid
IVenJ	Inspectie Veiligheid en Justitie
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
NCC	Nationaal Coördinatie Centrum
OOV	Openbare orde en veiligheid
PCV	Provinciaal coördinator veiligheid
PG	Procureur-generaal
RBT	Regionaal Beleids Team
ROT	Regionaal Operationeel Team
RWS	Rijkswaterstaat
VenJ	Veiligheid en Justitie
VRZ	Veiligheidsregio Zeeland
Wvr	Wet veiligheidsregio’s

BIJLAGEN

1. Wetsartikelen

2. Toetsingskader noodverordeningen

3. Regeling tussen de Commissaris van de Koningin in de provincie Zeeland en de Voorzitter van de Veiligheidsregio Zeeland (d.d. 8 februari 2011)

4. Checklist ten behoeve van gesprek cvdK met de voorzitter VRZ en met de algemeen directeur VRZ in het kader van toezicht

5. Checklist ten behoeve van gesprek cvdK met burgemeesters over de samenwerking van de Veiligheidsregio Zeeland en de gemeente

6. Communicatielijnen GROS in de warme fase, uitgezonderd nucleaire noodsituaties

Bijlage 1: Relevante wetsartikelen.

Wet Veiligheidsregio's	
De Veiligheidsregio	
Art. 13	De commissaris van de Koning wordt uitgenodigd om bij de vergaderingen van het bestuur van de veiligheidsregio aanwezig te zijn. De commissaris kan zich laten vertegenwoordigen.
Art. 16	Lid 4.Het bestuur van de veiligheidsregio zendt het vastgestelde crisisplan aan de commissaris van de Koning.
Bovenlokale rampen en crises	
Art. 40	Lid 3: De voorzitter van de veiligheidsregio verstrekt in een raad van een gemeente uit deze veiligheidsregio mondelinge inlichtingen over de besluiten, bedoeld in het eerste lid, indien de desbetreffende raad daarom verzoekt. De raad zendt een afschrift van het verzoek en van de in het eerste en tweede lid bedoelde stukken aan de commissaris van de Koning. Lid 4: Indien de raad, gehoord de inlichtingen van de voorzitter van de veiligheidsregio, besluit zijn standpunt over de besluiten, bedoeld in het eerste lid, ter kennis te brengen van Onze Minister, geschiedt dit door tussenkomst van de commissaris van de Koning. De commissaris laat het standpunt van de raad vergezeld gaan van zijn oordeel over de besluiten, en van een afschrift van de in het eerste en tweede lid bedoelde stukken. Lid 5. De commissaris van de Koning verricht de werkzaamheden, bedoeld in het vierde lid, volgens een door de regering gegeven ambtsinstructie.
Art. 41	Lid 1. De commissaris van de Koning ziet toe op de samenwerking in het regionaal beleidsteam en kan daartoe aanwijzingen geven. Lid 2. De commissaris van de Koning verricht de werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid, volgens een door de regering gegeven ambtsinstructie.
Art 42.	Lid 1. De commissaris van de Koning kan, in geval van een ramp of crisis van meer dan regionale betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, de voorzitter van de veiligheidsregio, zo mogelijk na overleg met hem, aanwijzingen geven over het inzake de rampenbestrijding of crisisbeheersing te voeren beleid. Lid 2. De commissaris van de Koning verricht de werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid, volgens een door de regering gegeven ambtsinstructie
Art. 43	De voorzitters van de veiligheidsregio's en de commissarissen van de Koning en Onze Minister verstrekken elkaar de nodige inlichtingen ten behoeve van hun rol bij de toepassing van de artikelen 41 en 42.
Informatie en communicatie	
Art. 46	Lid 1. Het bestuur van de veiligheidsregio draagt er zorg voor dat Onze Minister, de commissaris van de Koning en de hoofdofficier van Justitie informatie wordt verschaft over de rampen en de crises die de regio kunnen treffen, en over de maatregelen die zijn getroffen ter voorkoming en bestrijding of beheersing hiervan.
Bijstand	
Art. 51	Lid 1. Behoeft de voorzitter van een veiligheidsregio in geval van een brand, ramp of crisis of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan bijstand, dan richt hij een verzoek daartoe aan Onze Minister. Hij stelt de commissaris van de Koning van het verzoek in kennis. Lid 3. Onze Minister richt zich met een verzoek om bijstand tot de voorzitter van een andere veiligheidsregio, tot de commissaris van de Koning of zo nodig tot Onze betrokken Minister dan wel indien militaire bijstand gewenst is tot Onze Minister van Defensie, die de nodige voorzieningen treffen, tenzij dringende redenen zich daartegen verzetten. Lid 5. In afwijking van het eerste lid kan de voorzitter van een veiligheidsregio een verzoek als in dat lid bedoeld rechtstreeks richten tot de voorzitter van een aangrenzende regio, mits de crisisplannen van beide regio's afspraken daaromtrent omvatten en er sprake is van spoed. De voorzitter stelt van zijn verzoek Onze Minister en de commissaris van de Koning in kennis.
Buitengewone omstandigheden	
Art. 53	Lid 1. De commissaris van de Koning kan de burgemeesters in de provincie in een concreet geval de nodige aanwijzingen geven inzake de rampenbestrijding. Lid 2. Onze Minister kan de commissaris van de Koning opdragen aan de burgemeesters in de provincie in een concreet geval de nodige aanwijzingen te geven inzake de rampenbestrijding.

Art. 54	Onze Minister kan, indien het algemeen belang zulks dringend eist, bevoegdheden van de commissaris van de Koning en van de burgemeester op grond van deze wet geheel of ten dele aan zich trekken dan wel een andere autoriteit daarmee geheel of ten dele belasten.
Toezicht	
Art. 58	Lid 1. De werkzaamheden die in het kader van artikel 57, eerste lid, onderdelen a tot en met c, worden uitgevoerd, worden jaarlijks door Onze Minister vastgesteld, gehoord de commissarissen van de Koning. Lid 3. De inspectie zendt haar rapportages tevens aan de commissarissen van de Koning.
Art. 59	Lid 1. De commissaris van de Koning kan het bestuur van een veiligheidsregio een aanwijzing geven, indien de taakuitvoering in de veiligheidsregio tekortschiet. Lid 2. Tot het geven van een aanwijzing gaat de commissaris van de Koning niet over dan nadat hij over de voorgenomen aanwijzing het bestuur heeft gehoord. Lid 3. De commissaris van de Koning verricht de werkzaamheden, bedoeld in het eerste en tweede lid, volgens een door de regering gegeven ambtsinstructie.
Art. 60	De voorzitters van de veiligheidsregio's geven de commissaris van de Koning alle inlichtingen die hij voor de uitoefening van het toezicht nodig heeft.
Binnentreden	
Art. 62	De burgemeester dan wel de voorzitter van de veiligheidsregio, de commissaris van de Koning, de brandweercommandant en het door hem aangewezen ter plaatse dienstdoende personeel van de brandweer, de directeur GHOR en het door hem aangewezen ter plaatse dienstdoende personeel van de GHOR alsmede de door Onze Minister aangewezen ambtenaren, bedoeld in artikel 57, tweede en derde lid, zijn bevoegd elke plaats te betreden, voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is. Zo nodig verschaffen zij zich de toegang met behulp van de sterke arm. Zij kunnen zich bij het binnentreden doen vergezellen van door hen aangewezen personen.
Amtsinstructie cvdK	
Art. 1	De commissaris bevordert de door hem noodzakelijk geachte samenwerking tussen in zijn provincie werkzame rijksambtenaren en personen deel uitmakend van de krijgsmacht, en tussen deze functionarissen en het provinciaal bestuur, de gemeentebesturen en de waterschapsbesturen.
Art. 2	Lid 1. De commissaris is bevoegd bij in de provincie werkzame rijksambtenaren en personen deel uitmakend van de krijgsmacht inlichtingen in te winnen en met hen overleg te plegen. Deze functionarissen zijn, behoudens het bepaalde in het tweede lid, verplicht de gevraagde inlichtingen te verstrekken en aan het overleg deel te nemen. Lid 2. Indien de in het eerste lid bedoelde functionarissen weigeren de op grond van deze ambtsinstructie gevraagde medewerking te verlenen, brengt de commissaris Onze Ministers wie het aangaat, alsmede Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties daarvan op de hoogte. Lid 3. De commissaris geeft, indien een ramp, een crisis of een ordeverstoring van meer dan plaatselijke betekenis dan wel de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan zulks noodzakelijk maken, de in het eerste lid bedoelde functionarissen, met uitzondering van de ambtenaren van het openbaar ministerie, zoveel mogelijk na overleg met hen, de nodige aanwijzingen met betrekking tot de wijze waarop zij bij de uitoefening van de hun opgedragen taken met elkaar samenwerken en met het provinciaal bestuur, de gemeentebesturen, de besturen van de veiligheidsregio's en de waterschapsbesturen. De functionarissen zijn verplicht de aanwijzingen op te volgen. Onze Minister wie het aangaat kan de aanwijzingen ongedaan maken. Het verzoek daartoe heeft geen schorsende werking. De commissaris kan aan het College van procureurs-generaal verzoeken de ambtenaren van het openbaar ministerie de nodige instructies te geven.
Art. 5	De commissaris coördineert de voorbereiding van de civiele verdediging door de in de provincie werkzame rijksambtenaren en personen deel uitmakend van de krijgsmacht, het provinciaal bestuur, de gemeentebesturen en de waterschapsbesturen, met inachtneming van de aanwijzingen van Onze Minister, belast met de coördinerende verantwoordelijkheid voor de civiele verdediging.
Art 5a.	Lid 1. De commissaris overlegt met het regionaal beleidsteam, alvorens een aanwijzing te geven als bedoeld in artikel 41 van de Wet veiligheidsregio's. Lid 2. De commissaris stelt Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld in kennis van een gegeven aanwijzing.

Art 5b.	De commissaris zendt zijn oordeel over het bestreden besluit, bedoeld in artikel 40, vijfde lid, van de Wet veiligheidsregio's, alsmede de stukken, bedoeld in het eerste en tweede lid van dat artikel, binnen zes weken na de ontvangst van het standpunt van de raad over dat besluit aan Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
Art. 5c	Lid 1. Tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet, geeft de commissaris geen aanwijzing als bedoeld in artikel 42 van de Wet veiligheidsregio's dan na overleg met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Lid 2. De commissaris geeft onverwijld uitvoering aan een verzoek van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties tot het geven van een aanwijzing als bedoeld in artikel 42 van de Wet veiligheidsregio's.
Art. 5d	Lid 1. Indien uit een rapportage van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid blijkt dat de taakuitvoering in een veiligheidsregio tekortschiet, ziet de commissaris er op toe dat het bestuur van de veiligheidsregio passende maatregelen neemt om de tekortkomingen weg te nemen. Lid 2. De commissaris geeft geen aanwijzing als bedoeld in artikel 59 van de Wet veiligheidsregio's dan na instemming van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Lid 3. De commissaris geeft uitvoering aan een verzoek van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties tot het geven van een aanwijzing als bedoeld in artikel 59 van de Wet veiligheidsregio's.
Art. 10	Onverminderd artikel 2, eerste lid, kan de commissaris een ieder belast met bevoegdheden in de openbare dienst in de provincie verzoeken om bericht en raad, voor zover hij dat nodig acht in verband met de hem bij deze instructie opgedragen taken. Aan deze verzoeken dient te worden voldaan.

Bijlage 2: Toetsingskader noodverordeningen.

Bij het toetsen van noodverordeningen wordt de volgende checklist gehanteerd:

1. Noodsituatie; zijn de in artikel 176 bedoelde omstandigheden aanwezig.

2. Subsidiariteit; zijn de gewone middelen en instrumenten ontoereikend.

3. Proportionaliteit; zijn de maatregelen niet ingrijpender dan strikt noodzakelijk is.

4. Grondslag; is de grondslag van artikel 176 vermeld.

5. Inhoud; is de inhoud voldoende duidelijk en concreet (gebiedskaart; evt. versie in vreemde talen).

6. Grondrechten; is het een gerechtvaardigde inbreuk op grondrechten.

7. Vorm/bekendmaking; is de noodverordening algemeen bekend gemaakt via media en andere middelen.

8. Instructie politie; is het mandaat aan de politie niet te ruim geformuleerd.

9. Binnentreden; de bevoegdheid tot binnentreden kan niet worden ontleend aan een noodverordening, maar dient te worden ontleend aan een aparte verordening ex art. 149a Gemeentewet.

NB. Als het voornemen tot het uitvaardigen van een noodverordening bekend is, zal contact worden gelegd met de opsteller om te voorkomen dat de noodverordening niet door de toetsing komt. De cvdK wordt altijd geïnformeerd over het proces van totstandkoming en de ambtelijke toetsing. Het besluit van de cvdK wordt altijd kenbaar gemaakt aan de burgemeester.

Bijlage 3: Regeling tussen de cvdK en de Voorzitter van de VRZ m.b.t. uitvoering toezicht

ONDERTEKENVERSIE

Regeling tussen

de Commissaris van de Koningin in de provincie Zeeland

en de Voorzitter van de Veiligheidsregio Zeeland

De inwerkingtreding van Wet veiligheidsregio's heeft gevolg voor de verantwoordelijkheden van zowel commissaris van de Koningin in de provincie Zeeland(cvdK) als van de voorzitter van de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) en voor hun onderlinge verhouding. Om hieraan helder en in onderlinge afstemming invulling te geven, is de hierna weergegeven regeling gemaakt.

Toelichting

Algemeen
De Wet veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's zijn per 1 oktober 2010 in werking getreden. In verband met de nieuwe rol van zowel de cvdK als van de voorzitter VRZ, is het wenselijk om afspraken te maken over die onderwerpen waarop bevoegdheden van beiden raakvlakken hebben. De toezichthoudende rol van de cvdK is bepalend voor de samenwerking en de informatie-uitwisseling, en in deze regeling uitgewerkt.

Deze regeling bundelt de betreffende relevante artikelen in de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en de Ambtsinstructie commissaris van de Koning (Ambtsinstructie cvdK). Waar mogelijk wordt een onderscheid gemaakt tussen de koude fase (preparatie fase) en de warme fase (respons fase).

Toezicht
Op grond van de wet is de minister van Veiligheid en Justitie belast met het toezicht op de veiligheidsregio's. De cvdK en de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (IOOV) zullen dit toezicht in de praktijk uitvoeren. Het toezicht door de cvdK richt zich op de bestuurlijke samenwerking bij de crisisbeheersing.

De IOOV en de cvdK zien er gezamenlijk op toe dat het toezicht zo is ingericht dat de administratieve en bestuurlijke lasten voor de veiligheidsregio zoveel mogelijk worden beperkt. Nadere afspraken over de invulling van het toezicht op de veiligheidsregio's zijn vastgelegd in het ***Protocol toezicht op de veiligheidsregio's, afspraken tussen de commissarissen van de Koningin en het hoofd van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid.***

In deze regeling ligt het initiatief vooral bij de cvdK. Daarnaast ziet de cvdK er ook op toe dat wanneer uit een rapportage van de IOOV blijkt dat de taakuitvoering in de veiligheidsregio tekortschiet, het bestuur van de veiligheidsregio passende maatregelen neemt om de tekortkomingen weg te nemen (art. 5d, lid 1 Ambtsinstructie).

Het toezichttraject kan op vier aspecten worden uitgesplitst: informatie, beoordeling, interventie en verantwoording.

Koude fase (preparatie fase)
De Wet veiligheidsregio's geeft invulling aan de noodzaak tot vergroting van de bestuurlijke en de operationele slagkracht van de brandweerzorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening op regionaal niveau.

Op het gebied van veiligheid verdienen onze grensgebieden bijzondere aandacht. De veiligheidsregio staat voor een grote uitdaging om vorm te geven aan grensoverschrijdende samenwerking op regionaal niveau. Uitwisseling van risicogegevens, gezamenlijke risicoanalyse, kennis van elkaars taken en verantwoordelijkheden, grensoverschrijdende communicatie, zijn slechts enkele aspecten die om aandacht vragen. De cvdK zal zich, onder andere via de gezamenlijke vergadering van de Vakgroep Veiligheid Scheldemond en het Euregionaal Veiligheidsoverleg Scheldemond, blijven inzetten om de landsgrensoverschrijdende samenwerking te bevorderen.
De landsgrensoverschrijdende samenwerking is nader uitgewerkt in het ***Protocol GROS Veiligheid.*** ondertekend voor Zeeland door de cvdK en de voorzitter VRZ en aan Belgische zijde door respectievelijk de Gouverneurs van West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Antwerpen.

Warme fase (respons fase)
De Wet veiligheidsregio's (Wvr) introduceert éénhoofdig gezag bij bovenlokale rampen en crises. De verantwoordelijkheid voor de bestrijding van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis wordt bij de voorzitter van de veiligheidsregio belegd.
De rol van de cvdK wordt primair die van toezichthouder namens de minister.

REGELING TOEZICHT KOUDE FASE

Informatie

Artikel 1. bevordering bestuurlijke samenwerking

De cvdK bevordert de door hem noodzakelijk geachte samenwerking tussen in zijn provincie werkzame rijksambtenaren en personen deel uitmakend van de krijgsmacht, en tussen deze functionarissen en het provinciaal bestuur, de gemeentebesturen en de waterschapsbesturen (art. 1 Ambtsinstructie cvdK).

Artikel 2. vergaderingen algemeen bestuur

1. De cvdK wordt, conform artikel 13 Wvr, uitgenodigd om bij de vergaderingen van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio aanwezig te zijn.

2. De cvdK kan zich in de vergaderingen laten vertegenwoordigen.

Artikel 3. informatie aan de cvdK

1. De voorzitter van de veiligheidsregio geeft de cvdK verder alle inlichtingen die de cvdK voor de uitoefening van het toezicht nodig heeft (art. 60 Wvr).

2. De voorzitter VRZ zal in ieder geval de volgende documenten aan de cvdK beschikbaar stellen:
- vergaderstukken van het algemeen bestuur van de VRZ;
- het regionaal risicoprofiel (conform artikel 46, lid 1 Wvr);
- het regionaal beleidsplan;
- het regionaal crisisplan (conform artikel 16, lid 4 Wvr).

3. De informatie die de voorzitter VRZ in het kader van zijn rol en taken tijdens de voorbereiding op crisisbeheersing en rampenbestrijding naar de burgemeesters stuurt, zal in kopie aan de cvdK worden gezonden.

Artikel 4. Informatie aan de voorzitter VRZ

De cvdK zal in ieder geval de volgende informatie beschikbaar stellen aan de voorzitter van de VRZ:
- (wijzigingen in) de ambtsinstructie van de cvdK;
- (wijzigingen in) het protocol tussen de IOOV en de cnvdK.

Artikel 5. Overleggen

De cvdK en de voorzitter VRZ zullen elkaar in ieder geval ontmoeten bij de volgende overleggen:
- Jaarlijks vindt, op initiatief van de cvdK, minimaal één overleg plaats tussen de cvdK, de voorzitter VRZ en de algemeen directeur van de VRZ over de stand van zaken met betrekking tot de crisisbeheersing;
- De cvdK nodigt ten minste eenmaal per twee jaar alle in de provincie betrokken rijksheren en het bestuur van de veiligheidsregio uit voor een gezamenlijke bijeenkomst;
- De voorzitter VRZ nodigt ten minste eenmaal per twee jaar de in de regio werkzame rijksheren en eventueel andere betrokken crisispartners uit voor een gezamenlijk overleg over de crisisbeheersing in de regio.

Artikel 6. Landsgrensoverschrijdende samenwerking

De voorzitter van de veiligheidsregio fungeert als bestuurlijk aanspreekpunt voor de buitenlandse autoriteiten.
De cvdK bevordert daar waar mogelijk en gewenst de landsgrensoverschrijdende samenwerking.

Beoordeling

Artikel 7. Beoordelingscriteria

De cvdK beoordeelt alle krachtens deze regeling verkregen informatie op effectiviteit en zorgvuldigheid voor wat betreft de bestuurlijke samenwerking tussen de VRZ, gemeenten, provinciaal bestuur, waterschappen, krijgsmacht, rijksheren, aangrenzende Belgische bestuurders, en andere bij de incidentbestrijding betrokken partijen.

Interventie

Artikel 8. Wijze van interventie

1. De cvdK bepaalt de wijze van interventie op basis van de in artikel 7 genoemde beoordeling. De cvdK maakt hierbij de keuze uit een informeel contact, een formeel verzoek om informatie, of het met in achtneming van de te volgen procedures geven van een formele aanwijzing.

2. De cvdK kan besluiten interventies te agenderen tijdens het jaarlijks overleg met de voorzitter VRZ en de algemeen directeur van de VRZ over de stand van zaken met betrekking tot de crisisbeheersing.

3. De cvdK kan besluiten interventies te agenderen tijdens het periodiek overleg met individuele burgemeesters.

Artikel 9. Toezicht op uitvoering verbeterplan n.a.v. rapportage IOOV

1. De cvdK kan het bestuur van de veiligheidsregio, na deze eerst te hebben gehoord, een aanwijzing geven, indien de taakuitvoering in de veiligheidsregio tekortschiet (art. 59 Wvr). De minister dient hier wel mee in te stemmen (art. 5d, lid 2 Ambtsinstructie).

2. Indien uit een rapportage van de IOOV blijkt dat de taakuitvoering in de veiligheidsregio tekortschiet, ziet de cvdK er op toe dat het bestuur van de veiligheidsregio passende maatregelen neemt om de tekortkomingen weg te nemen (art. 5d, lid 1 Ambtsinstructie).

Verantwoording

Artikel 10. Jaarlijkse rapportage cvdK

De cvdK rapporteert jaarlijks in januari aan de minister over het toezicht zoals dat in het afgelopen jaar heeft plaatsgevonden.

De cvdK informeert het bestuur van de VRZ over de rapportage aan de minister, door tussenkomst van de voorzitter VRZ, schriftelijk binnen een maand na rapportage aan de minister.

REGELING TOEZICHT WARME FASE (RESPONS FASE)

Informatie

Artikel 11. Informatie aan de cvdK

1. De voorzitter van de veiligheidsregio geeft de cvdK verder alle inlichtingen die hij voor de uitoefening van het toezicht nodig heeft (art. 60 Wvr).

2. De informatie die de voorzitter VRZ tijdens de crisisbeheersing en rampenbestrijding naar de burgemeesters stuurt, zal in kopie aan de cvdK worden gezonden.

Artikel 12. Netcentrisch systeem

Het Crisiscentrum cvdK zal aangesloten worden op het netcentrisch systeem van de VRZ.

Artikel 13. Regionaal beleidsteam

1. Tijdens een incident waarvoor een Regionaal Beleidsteam bijeen komt, neemt de cvdK deel aan de vergaderingen of laat zich vertegenwoordigen door een liaison.
De voorzitter VRZ zorgt ervoor dat de cvdK bij een grote ramp of crisis vertegenwoordigd kan worden in het regionaal beleidsteam (RBT) door een liaison.

2. De cvdK bevordert de door hem noodzakelijk geachte samenwerking tussen in zijn provincie werkzame rijksambtenaren en personen deel uitmakend van de krijgsmacht, en tussen deze functionarissen en het provinciaal bestuur, de gemeentebesturen en de waterschapsbesturen (art. 1 Ambtsinstructie).

3. De voorzitter van de veiligheidsregio informeert de cvdK over verzoeken om bijstand (art. 51, lid 1 Wvr).

Artikel 14. Landsgrensoverschrijdende samenwerking

1. De voorzitter van de veiligheidsregio fungeert tijdens een ramp of crisis als bestuurlijk aanspreekpunt voor de buitenlandse autoriteiten.

2. De cvdK bevordert daar waar mogelijk en gewenst de landsgrensoverschrijdende samenwerking. De cvdK en de Gouverneurs van de aangrenzende Belgische provincies informeren elkaar over en weer om de landsgrensoverschrijdende samenwerking met de voorzitter van de veiligheidsregio te garanderen.

Beoordeling

Artikel 15. Beoordelingscriteria

De cvdK beoordeelt de verkregen informatie op effectiviteit en zorgvuldigheid voor wat betreft de bestuurlijke samenwerking tussen de voorzitter VRZ met gemeenten, provinciaal bestuur, waterschappen, krijgsmacht, rijksheren, aangrenzende regio's, aangrenzende Belgische bestuurders, en andere bij de incidentbestrijding betrokken partijen.

Interventie

Artikel 16. Wijze van interventie

1. De cvdK bepaalt de wijze van interventie op basis van de in artikel 15 genoemde beoordeling. De cvdK maakt hierbij de keuze uit het telefonisch attenderen of het, met in achtneming van de te volgen procedures, geven van een formele aanwijzing.

Artikel 17. Wettelijk kader aanwijzingen door cvdK

1. De cvdK ziet toe op de samenwerking in het Regionaal Beleidsteam en kan daartoe aanwijzingen geven (art. 41, lid 1 Wvr). De cvdK verricht deze werkzaamheden volgens een door de regering gegeven ambtsinstructie (art. 41, lid 2 Wvr).

2. De cvdK overlegt met het Regionaal Beleidsteam alvorens een aanwijzing te geven als bedoeld in artikel 41 Wvr (art. 5a Ambtsinstructie).

3. De cvdK kan, in geval van een ramp of crisis van meer dan regionale betekenis, of voor ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, de voorzitter van de veiligheidsregio , zo mogelijk na overleg met hem, aanwijzingen geven over het inzake de rampenbestrijding of crisisbeheersing te voeren beleid (art. 42, lid 1 Wvr). De cvdK verricht deze werkzaamheden volgens een door de regering gegeven ambtsinstructie art. 42, lid 2 Wvr).

Verantwoording

Artikel 18. Wederzijdse informatie

De voorzitter van de veiligheidsregio en de cvdK en de minister van Veiligheid en Justitie verstrekken elkaar de nodige inlichtingen ten behoeve van hun rol bij toepassing van de artikelen 41 en 42 Wvr.

SLOTAFSPRAKEN

Artikel 19. Actualisatie

Zodra daartoe aanleiding is treden partijen in overleg over een herziening van deze regeling.

Gedaan te …… op ……

De commissaris van de Koningin in Zeeland,
Karla Peijs,

De voorzitter van de Veiligheidsregio Zeeland,
Koos Schouwenaar,

Bijlage 4: Checklist gesprek cvdK met voorzitter en directeur VRZ.

**Checklist ten behoeve van gesprek cvdK ……
met de voorzitter VRZ ……..
en met de algemeen directeur VRZ……
in het kader van toezicht.**

Datum : …….
Gespreksdeelnemers : …… …… (cvdK)
……. (voorzitter VRZ)
……. (algemeen directeur VRZ)
……. (verslaglegger)

Actualiteit (ca. 5 min.)**:**
(Toelichting: Kort stilstaan bij eventuele actualiteiten. Tijdens dit onderdeel kan evt. ook informatie worden uitgewisseld, die de cvdK vanuit andere contacten heeft en die van belang is voor de taak van de voorzitter VRZ.)

Algemeen (ca. 10 min.)**:**
- Lopen er momenteel onderzoeken van de Inspectie VenJ ?
- Voldoet de VRZ aan alle wettelijke verplichtingen ?
- (Zo niet: welke maatregelen zijn getroffen om hier wel aan te gaan voldoen ?)

Bestuurlijk functioneren (ca. 10 min.)**:**
(Toelichting: In overleg wordt door de gesprekspartners een aantal onderwerpen cq thema's gekozen om tijdens dit onderdeel te bespreken. Hieronder treft u een reeks indicatieve vragen aan met betrekking tot de onderwerpen.)

Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur
- Hoe ervaart u de samenwerking in het bestuur ?
- Wordt u hierbij ambtelijk goed ondersteund ?
- Hoe gaat u om met eventuele signalen van burgemeesters ?
- Zijn er ook besloten vergaderingen ?

Informatie-uitwisseling
- In hoeverre is de informatie-uitwisseling binnen het bestuur geborgd ?
- Zijn er wel eens signalen dat de informatie-uitwisseling te wensen over laat ?

Beleid
- Hoe is de voorbereiding van beleid gestructureerd ?
- Hoe is de uitvoering van beleid gestructureerd ?
- Wordt alle beleid goed en tijdig uitgevoerd ?

Contacten
- Welke andere contacten op het terrein van crisisbeheersing en rampenbestrijding onderhoudt de VRZ ?
  - i. Zijn deze contacten gestructureerd ?
  - ii. Zijn deze contacten bestuurlijk of meer operationeel ?
- Hoe ervaart u het toezicht door de Inspectie OOV ?
- Hoe ervaart u het toezicht door de cvdK ?

Vervolgafspraken (ca. 5 min.)**:**
(Toelichting: Dit kan bijv. de toezegging voor een vervolggesprek, het uitwisselen van informatie, een actie van de cvdK richting andere bestuurders, een actie van de voorzitter VRZ, o.i.d. betreffen.)
1e) …….
2e) …….
3e) ……

Bijlage 5: Checklist ten behoeve van gesprek cvdK met burgemeester.

**Checklist ten behoeve van gesprek cvdK ……
met burgemeester ……..
over de samenwerking van de Veiligheidsregio Zeeland
en de gemeente……**

Datum : …….
Gespreksdeelnemers : …… …… (cvdK)
……(bgm)
……. (verslaglegger)

Actualiteit (ca. 5 min.)**:**
(Toelichting: Kort stilstaan bij eventuele actualiteiten binnen de gemeente. Tijdens dit onderdeel kan evt. ook informatie worden uitgewisseld die de cvdK vanuit andere contacten heeft en die van belang is voor de taak van de burgemeester.)

Algemeen (ca. 10 min.)**:**
- Welke maatregelen zijn in de gemeente getroffen ? (actieve interne communicatie, piketregeling AOV-er en anderen, enz.)
- Hoe is de actualiteit van de gemeentelijke informatie op de risicokaart Zeeland geborgd ?
- Wat is de veiligheidsbeleving van burgers ?

Bestuurlijk functioneren (ca. 10 min.)**:**
(Toelichting: In overleg wordt door de gesprekspartners een aantal onderwerpen cq thema's gekozen om tijdens dit onderdeel te bespreken. Hieronder treft u een reeks indicatieve vragen aan met betrekking tot de onderwerpen.)

Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur
- Hoe ervaart u de samenwerking in het bestuur ?
- Heeft u specifieke portefeuilles ?
- Wordt u hierbij ambtelijk goed ondersteund ?
- Hoe koppelt u terug naar de voorzitter VRZ ?
- Zijn er ook besloten vergaderingen ? Wat vindt u hiervan ?

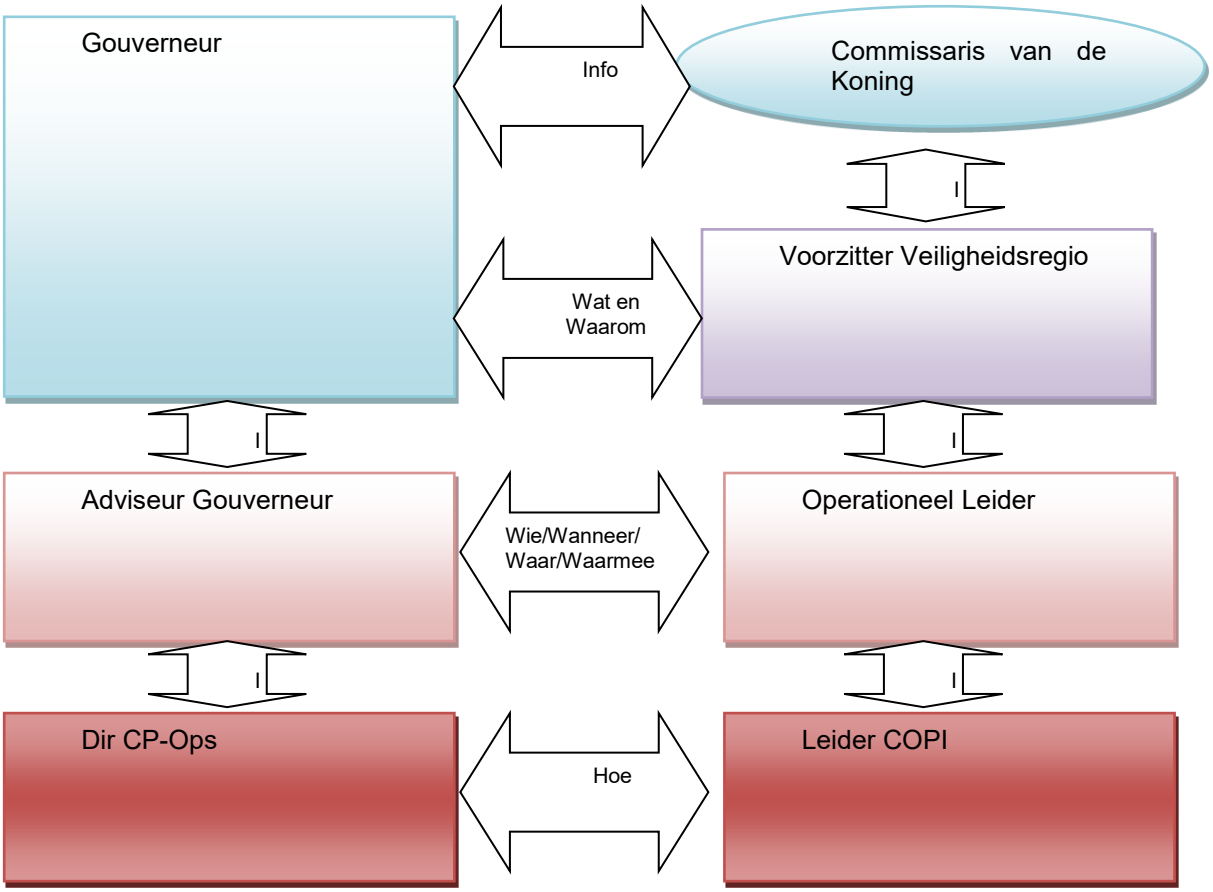
Informatie-uitwisseling
- In hoeverre deelt de VRZ informatie met u ?
- Worden signalen van u opgepakt ?

Beleid
- In hoeverre heeft u inspraak op het beleid ?
- Wordt uw gemeenteraad hier ook bij betrokken ?
- Krijgt u voldoende medewerking van uw college t.a.v. besluitvorming in het bestuur VRZ ?

Regionale samenwerking
- Welke andere contacten op het terrein van crisisbeheersing en rampenbestrijding onderhoudt u ?
  i. Zijn deze contacten gestructureerd, en bestuurlijk of operationeel ?
  ii. Hoe verloopt de samenwerking VRZ en politie/openbaar ministerie?
  iii. Hoe ervaart u uw inbreng in de (nieuwe) politie-organisatie ?
- Hoe informeert u de burgers in uw gemeente?
- Hoe ervaart u het toezicht door de cvdK ?

Vervolgafspraken (ca. 5 min.)**:**
(Toelichting: Dit kan bijv. de toezegging voor een vervolggesprek, het uitwisselen van informatie, een actie van de cvdK richting andere bestuurders, een actie van de voorzitter VRZ, o.i.d. betreffen.)
1e) …….
2e) …….
3e) …….

Bijlage 6: Communicatielijnen GROS in de warme fase, uitgezonderd in nucleaire noodsituaties

De informatie-uitwisseling verloopt gekoppeld aan de soort informatie die op de verschillende niveaus van toepassing is (elk niveau houdt zich met een andere hoofdvraag bezig). De commissaris van de Koningin ziet toe op de samenwerking en communiceert hiertoe met de Gouverneur en met de voorzitter van de veiligheidsregio.

Schematisch kan dit als volgt worden weergegeven: