

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Aan: Cargill B.V.
Nijverheidsstraat 1
4551 LA Sas van Gent

Kenmerk: 13000610/wa.12.090

Afdeling: RUDT

Datum: 23 januari 2013

Onderwerp: Omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 van de Wabo verlenen aan Cargill B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 23 januari 2013 aan Cargill B.V. de gevraagde vergunning voor het plaatsen van een warmtewisselaar tussen de WK's 3 en 4 en glutendroger 2 te verlenen.

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 6 november 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Cargill B.V. aan de Nijverheidsstraat 1 te Sas van Gent. Het betreft het plaatsen van een warmtewisselaar tussen de WK's 3 en 4 en glutendroger 2. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 12026952. Op 3 december 2012 is verzocht om aanvulling op de aanvraag ten aanzien van het bouwdeel. Deze aanvullingen zijn op 6 december 2012 ontvangen.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

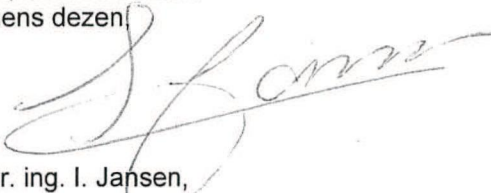
Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I de omgevingsvergunning te verlenen voor het plaatsen van een warmtewisselaar tussen de WK's 3 en 4 (artikel 2.1 lid 1 onder a en e van de Wabo).
- II voorschrift 4.1.1 van de vergunning d.d. 15 februari 2011, kenmerk 11004822 in te trekken en te vervangen door voorschrift 4.1.1 behorend bij onderhavige vergunning;
- III voorschrift 4.3.2 van de vergunning d.d. 2 december 2008, kenmerk 08034610 in te trekken;
- IV aan deze vergunning de navolgende voorschriften te verbinden en;
- V dat de aanvraag inclusief bijlagen onderdeel uit maken van deze vergunning.

Ondertekening en verzending

gedeputeerde staten,
namens dezen



mevr. ing. I. Jahsen,
hoofd afdeling RU&DT.

Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank, Postbus 5015, 4330 KA Middelburg. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

- de gemeente Terneuzen
- Inspectie van Leefomgeving en Transport
- Arbeidsinspectie

2 VOORSCHRIFTEN

Voorschriften milieu

4. Lucht

4.1 Emissies utilities

4.1.1

Met betrekking tot de uitworp van luchtverontreinigende stoffen uit puntbronnen binnen utilities geldt dat de in de volgende tabel vermelde waarden niet worden overschreden. De in deze tabel vermelde concentraties worden beschouwd als gemiddelden over een half uur, gebaseerd op droog rookgas bij 273 K en 101,3 kPa en 15 vol% O₂.

emissiepunt	bronnaam	bronhoogte (m)	voorziening	NO _x	debiet (Nm ³ /h)
101	WK-1 (koppeling met 172 en 150)	23	Dry Low Emission (DLE)	45 g/GJ	134.000
102	WK-2	23	Dry Low Emission (DLE)	45 g/GJ	80.000
103	biogasketel	9	Dry Low Emission (DLE)	70 mg/Nm ³	60.000
104	noodstoomketel	6	Dry Low Emission (DLE)	70 mg/Nm ³	30.000
540 A*	WK-3 (koppeling met 530A)	23	Dry Low Emission (DLE)	45 g/GJ	100.000
540 B*	WK-4 (koppeling met 530A)	23	Dry Low Emission (DLE)	45 g/GJ	100.000

* De rookgassen van WK-3 en WK-4 worden geëmitteerd via emissiepunt 530A. Het debiet van deze emissie bedraagt maximaal 200.000 Nm³/uur. Het is ook mogelijk de rookgassen (deels) via de emissiepunten 540A en 540B te emitteren, met een maximaal debiet van 100.000 Nm³/uur voor beide emissiepunten.

Voorschriften bouwen

1.

Op verzoek van de afdeling Vergunningen en Handhaving geeft u de omgevingsvergunning ter inzage.

2.

Ten minste twee dagen voor de aanvang van de werkzaamheden meldt u start van de werkzaamheden.

3.

Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden meldt u de werkzaamheden gereed.

4.

Het tijdstip van aanvang van de start van de bouw, van het storten van beton en van de beëindiging van de werkzaamheden kunt u melden via email (e-mailadres bouwen@terneuzen.nl).

5.

U bouwt conform het Bouwbesluit en de Bouwverordening tenzij de vergunning het bouwen in afwijking van Bouwbesluit en Bouwverordening uitdrukkelijk toestaat.

6.

We verzoeken u aanvullende gegevens, drie weken voor aanvang van de betreffende werkzaamheden, in te dienen via het Omgevingsloket Online (Olo) of via email (e-mailadres bouwen@terneuzen.nl), indien u de melding niet via het Olo heeft gedaan.

3 OVERWEGINGEN ALGEMEEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 6 november 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Cargill B.V.

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het plaatsen van een warmtewisselaar tussen de WK's 3 en 4 en glutendroger 2.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten, namelijk:

- Het veranderen van de werking van een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo;
- Het (ver)bouwen van een bouwwerk, zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo.

3.3 Huidige vergunnings situatie

Op 2 december 2008, kenmerk 08034610/72/30 hebben wij aan Cargill B.V. een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (thans omgevingsvergunning in het kader van de Wabo) verleend voor een inrichting voor het veranderen en in werking hebben na die verandering (revisie) van de inrichting, gelegen de Nijverheidsstraat 1 te Sas van Gent.

Eerder zijn de volgende uitgebreide omgevingsvergunningen milieu verleend:

- Wijzigingsvergunning t.b.v. een procesoptimalisatie van 6 mei 2010 met kenmerk 10018352;
- Wijzigingsvergunning t.b.v. de HP-plant van 30 november 2010 met kenmerk 10036245;

De vergunningen verleend aan het voormalige Nedalco maken eveneens onderdeel uit van het vergunningenbestand van Cargill B.V.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

3.4 Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie <> uit het Bor. Op grond hiervan zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder moeten wij er zorg voor dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

3.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 3 december 2012 hebben wij verzocht de aanvraag aan te vullen met bouwkundige gegevens. Op 6 december 2012 zijn de aanvullingen ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.6 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 12 december 2012 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Zeeuws-Vlaamsadvertentieblad.

3.7 Adviezen

Wij hebben gemeente Terneuzen op grond van artikel 2.26, lid 4 Wabo verzocht om naar aanleiding van de aanvraag een advies uit te brengen over de bij de beslissing op de aanvraag te betrekken gegevens en over de aan de vergunning te verbinden voorschriften. Op 21 december 2012 hebben wij van gemeente Terneuzen het gevraagde advies ontvangen en nemen de geadviseerde voorschriften over.

3.8 Leges

Voor het verkrijgen van deze vergunning zijn leges verschuldigd. De gemeente Terneuzen zal deze leges bij u in rekening brengen en heeft ons laten weten dat de leges € 2.797,60 zullen bedragen.

4 OVERWEGINGEN MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing milieuneutrale of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

Lucht

In de huidige situatie worden de warme rookgassen van WK 3 en WK 4 gebruikt als drooglucht voor glutendroger 2 (emissiepunt 530). De rookgassen komen bij het drogingsproces in direct contact met het te drogen product. Bij uitval van de WK's beschikt glutendroger 2 over een bijstookbrander (emissiepunt 542). Wanneer de rookgassen van WK 3 en WK 4 niet gebruikt worden als drooglucht voor glutendroger 2 worden de rookgassen direct geëmitteerd (emissiepunten 540A en 540B).

In de nieuwe situatie worden de rookgassen van WK 3 en WK 4 niet meer in direct contact gebracht met het te drogen product in glutendroger 2, maar worden de warme rookgassen via een warmtewisselaar geleid en vervolgens geëmitteerd (emissiepunt 530A). Dit betekent dat via emissiepunt 530 geen NO_x meer wordt geëmitteerd. In de emissie van stof afkomstig uit dit emissiepunt vinden geen wijzigingen plaats. Bij uitval van WK 3 en/of 4 wordt in de nieuwe situatie gebruik gemaakt van een stoomheater om de lucht die nodig is voor het drogen van product te verwarmen. De bijstookbrander van glutendroger 2 (emissiepunt 542) wordt verwijderd. Vergunningvoorschrift 4.3.2 uit de vergunning van 2 december 2008 (kenmerk 08034610/72/30) waarin voor de emissiepunten 530 en 542 emissie-eisen zijn opgenomen voor NO_x wordt daarom ingetrokken.

Wanneer de rookgassen van WK 3 en WK 4 niet gebruikt worden als drooglucht voor glutendroger 2 worden de rookgassen net zoals in de huidige situatie direct geëmitteerd (emissiepunten 540A en 540B).

In de WK-installaties wordt hoog calorisch aardgas omgezet in warmte en elektriciteit. Bij de verbranding van aardgas komen met name CO₂ en NO_x vrij. Met onderhavige wijziging vinden in de emissie van CO₂ en NO_x geen veranderingen plaats. Door de indirecte verwarming van het te drogen product met de rookgassen uit WK 3 en WK 4 komen de beide WK's in de nieuwe situatie onder de reikwijdte van het BEES-A te vallen. De aangevraagde emissie aan NO_x voor WK 3 en WK 4 bedraagt 45 gram NO_x/GJ, is niet veranderd ten opzichte van de huidige situatie en voldoet aan de emissie-eis uit BEES-A (65 gram/GJ). Omdat Cargill deelneemt aan de CO₂-emissiehandel wordt in deze vergunning niet ingegaan op de emissie-eisen voor WK-3 en WK-4 met betrekking tot CO₂. Voorschrift 4.1.1 uit de vergunning van 15 februari 2011 (kenmerk 11004822) wordt ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift 4.1.1 met daarin de gewijzigde koppeling van de emissiepunten.

De immissie van NO_x zal door het plaatsen van de warmtewisselaar niet in betekenende mate toenemen. Dit betekent dat er geen relevante wijzigingen plaatsvinden ten aanzien van luchtkwaliteit.

Geluid

Uit de aanvraag blijkt dat de nieuwe te plaatsen installaties een beperkt bronvermogen hebben en dat een andere geluidbron, de bijstookbrander, komt te vervallen. De voorgenomen wijziging zal daarom geen invloed hebben op de totale geluidsuitstraling van de inrichting. De wijziging kan dan ook binnen in de vigerende vergunning opgenomen geluidsniveaus plaatsvinden. Om deze reden hebben wij in deze vergunning geen aanvullende geluidsvoorschriften opgenomen.

Energie

De aardgasgestookte bijstookbrander voor glutendroger 2 komt te vervallen. Dit heeft een positief effect op het energieverbruik.

Op de andere milieuaspecten treden geen wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie op. Derhalve zijn wij van mening dat deze wijziging geen extra milieuhygiënische gevolgen heeft.

4.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

5 OVERWEGINGEN BOUWEN

5.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

5.2 Toetsing

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit;
- aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de gemeentelijke bouwverordening;
- het bouwwerk is getoetst aan het bestemmingsplan 'Sas van Gent';
- de gronden de bestemming 'Bedrijf met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf -zetmeelfabriek en alcoholfabriek' hebben;
- op deze gronden bedrijven tot en met categorie 4 zijn toegestaan en ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf zetmeelfabriek en alcoholfabriek' ook een zetmeelfabriek en alcoholfabriek zijn toegestaan;
- het bouwwerk niet in strijd is met de in het bestemmingsplan genoemde bestemming;
- het bouwwerk is gelegen in een gebied waar een welstandsrepressief beleid wordt gevoerd waardoor toetsing van het bouwwerk aan redelijke eisen van welstand overbodig is.

5.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.