

plaats
datum
kenmerk
afdeling
globiscode ZL071800279

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. Inleiding

Dit besluit gaat over een bodemverontreiniging op de locatie: Prins Hendrikweg 4 - 8 (Eerste Landtong) te Vlissingen.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- algemene gegevens die zijn verstrekt bij de melding (hoofdstuk 2)
- de procedure waarmee dit besluit tot stand komt (hoofdstuk 3)
- overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking (hoofdstuk 4)
- het besluit (hoofdstuk 5)
- voorschriften (hoofdstuk 6)
- kadastrale registratie (hoofdstuk 7).

2. Melding

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben op 13 september 2012 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van de gemeente Vlissingen.

De melder is voornemens de ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van een deel van de Eerste Landtong, gelegen aan de Prins Hendrikweg 4 – 8 te Vlissingen, kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie C, nummer 2094 te saneren, dan wel handelingen te verrichten als gevolg waarvan de verontreiniging van de bodem wordt verminderd of verplaatst.

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- Eindrapport actualiserend bodemonderzoek Prins Hendrikweg (voormalig NedPam-terrein) te Vlissingen, opgesteld door Sagro Milieu Advies Zeeland d.d. 13 juni 2012; project 2390093b in opdracht van de gemeente Vlissingen;
- Saneringsvarianten vml. NedPam-terrein Prins Hendrikweg 2-8 te Vlissingen, opgesteld door Royal Haskoning d.d. 7 april 2010; project 9T786.01 in opdracht van de gemeente Vlissingen;
- Saneringsplan Eerste Landtong Binnenhavens Prins Hendrikweg te Vlissingen, opgesteld door Royal Haskoning d.d. 12 juni 2012; nummer 9X1286 in opdracht van de gemeente Vlissingen
- Meldingsformulier, opgesteld door de gemeente Vlissingen d.d. 12 oktober 2012.

De melder verzocht om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29 lid 1 Wbb);
en
- wanneer is vastgesteld dat het een geval van ernstige verontreiniging betreft:
 1. vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier of uit oogpunt van verspreiding dat spoedige sanering noodzakelijk is ;
 2. bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37 lid 1 en 2 Wbb);
en
- instemming met het saneringsplan (artikel 39 lid 2 Wbb).

3. Procedure

Algemeen

Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken, liggen overeenkomstig de uniforme voorbereidingsprocedure, bedoeld in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), van 21 november 2012 tot en met 3 januari 2013 ter inzage bij de directie Ruimte, Milieu en Water aan Het Groene Woud 1 te Middelburg en bij de gemeente Vlissingen. Belanghebbenden kunnen gedurende de periode van ter inzage legging schriftelijk of mondeling hun zienswijze kenbaar maken. Het voorstellen om deze beschikking te nemen wordt kenbaar gemaakt in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Op grond van de Wbb dient het bevoegd gezag uiterlijk binnen vijftien weken na ontvangst van de melding een definitieve beschikking af te geven.

Gegevens melding

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

4. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

Beschrijving locatie

Van circa 1915 tot 1940 werd de gehele Eerste landtong tussen de tweede Binnenhaven en het Kanaal door Walcheren, circa 55.000 m², ingenomen door het bedrijf NedPam, later Vlismar. Dit bedrijf hield zich bezig met het verwerken van asfalt houdende aardoliën en residuen. Het bedrijf bestond uit diverse destilleerderijen, oververhitters, een smeeroliefabriek en een uitgebreide hoeveelheid opslag-tanks voor diverse producten. Het was de eerste raffinaderij in West Europa.

Door een grote brand is in 1924 een groot deel van het bedrijf verwoest. Er zijn behoorlijke hoeveelheden olie- en teerproducten in de bodem verdwenen. Na de brand zijn de werkzaamheden voortgezet en uitgebreid. Omstreeks 1928 zijn de activiteiten uitgevoerd door de NV Vlismar. Tijdens de Tweede Wereldoorlog is het terrein gedeeltelijk verwoest en gesloopt. In 1952 zijn de werkzaamheden met betrekking tot de raffinage van olie gestopt.

Nadat alle opstallen waren gesloopt is het terrein in 1955 opgespoten met zand tot een hoogte van circa NAP+3m. In 1955 is ook op een deel van de landtong de huidige jachthaven uitgegraven. Hierbij is in ieder geval tot in de verontreinigde laag gegraven. Na de ophoging zijn er weer gebouwen geplaatst voor diverse bedrijfsactiviteiten.

In 1959 is op de zuidpunt van het terrein een dok gegraven voor de sloop van scheepsbodems.

Bij een verlaagde waterstand in het Kanaal door Walcheren (veelal twee keer per jaar gedurende een aantal weken) blijkt dat plaatselijk, vooral in de jachthaven, olie uit de bodem komt en zich verspreidt over het oppervlaktewater. Door het leggen van oliebooms en het periodiek opzuigen van de drijfslag achter deze booms wordt verdere verspreiding voorkomen.

De gemeente heeft de ambitie om van de Binnenhavens een Maritiem Centrum te maken. Het hele gebied zal heringericht worden. De herinrichtingsplannen zijn weergegeven in de Visie Binnenhavens van april 2011. Het gebied wordt een terrein met bedrijven. Na herinrichting zal de eerste landtong een volledig bebouwd en verhard terrein zijn. Volgens de planning moet het gebied half 2014 bouwrijp opgeleverd te worden. Dan zal ook de bodemverontreiniging aangepakt moeten zijn.

Verontreinigingsbeeld

In 1983 is door bureau DSBV een oriënterend onderzoek uitgevoerd. Bij vijf van de zes verspreid over het terrein verrichte boringen is sprake van een olieachtige verontreiniging. Monsters van grond en grondwater waren verontreinigd met minerale olie en teerverbindingen.

In 1984 is door het bureau DSBV een nader onderzoek uitgevoerd. Hierbij zijn verspreid over het terrein 21 boringen verricht en 17 peilbuizen geplaatst. Tijdens het veldwerk zijn in de zone van het oude maaiveld (circa NAP) in bijna alle boringen kenmerken van verontreiniging aangetroffen. De verontreiniging zit binnen het traject van circa 1 meter boven tot 2 meter onder NAP. De dikte van de verontreinigde laag varieert per boring. Er zijn ook boringen verricht aan de rand van het water in de Jachthaven. Uit de zintuiglijke resultaten blijkt dat ook hier de waterbodem verontreinigd is. Uit de analysere-sultaten blijkt dat de grond niet echt met minerale olie verontreinigd is.

In het nader onderzoek zijn voornamelijk grondmonsters geanalyseerd van de niet zintuiglijk verontreinigde laag. In de meeste monsters is geen verontreiniging aangetroffen.

Uit de resultaten van de grondwateranalyses blijkt dat het grondwater van de gehele landtong sterk verontreinigd is met minerale olie en de helft van het gebied ook sterk verontreinigd met polycyclische aromaten. In sommige peilbuizen is tijdens de monsterneming een oliefilm op het opgepompte water waargenomen.

Uit de boringen blijkt dat er op het terrein sprake is van de volgende bodemopbouw:

maaiveld – 3 m-mv: zand boven op het oude maaiveld.

3 m-mv – 6 m-mv: geroerde grond en klei. In de bovenlaag is een drainagesysteem aanwezig.

6 m-mv – 9 m-mv: veenhoudende klei en veen.

9 m-mv – 11 m-mv: klei.

Dieper dan 11 m-mv: zand.

De landtong wordt aan drie kanten begrensd door oppervlaktewater. Het grondwaterniveau ligt hoger dan het oppervlaktewaterniveau. Er is dus sprake van infiltratie.

Op 9 april 2003 is er voor het perceel Prins Hendrikweg 2 een beschikking verleend. Dit terrein, circa 6500 m², is in gebruik bij Rijkswaterstaat en ligt op de Eerste Landtong tussen het Kanaal door Walcheren en de jachthaven. In 2002 is door Grontmij een nader onderzoek uitgevoerd. De bodem van circa de helft van dit perceel is van twee tot vier meter diepte sterk verontreinigd met minerale olie en naftaleen. Ook het grondwater is sterk verontreinigd. Er is sprake van een geval van ernstige verontreiniging. Door de aanwezigheid van actuele verspreidingsrisico's is er sprake van urgentie. Volgens de beschikking dient uiterlijk voor 2015 begonnen te zijn met de sanering.

In 2009 - 2012 is door Sagro Milieu Advies Zeeland een actualiserend bodemonderzoek uitgevoerd. Verspreid over de landtong zijn ter plaatse van de landbodem 38 boringen uitgevoerd. Het gebied is ingedeeld in deelgebieden.

Op deelgebied 1, het terrein van Rijkswaterstaat, zijn zeven boringen verricht tot een diepte van 2,5 m. Tot deze diepte zijn tijdens het veldwerk geen kenmerken van een olieverontreiniging aangetroffen. In één boring is een laag met resten van metaal en houtskool aangetroffen. Deze laag was sterk verontreinigd met lood en polycyclische aromaten.

Op deelgebied 2, het parkeerterrein en bebouwing van de jachthaven, zijn zeven boringen verricht. In vier boringen zijn tijdens het veldwerk vanaf 1,5 m-mv duidelijke kenmerken van olieverontreiniging aangetroffen. De grond is sterk verontreinigd met minerale olie en polycyclische aromaten. De bovengrond is plaatselijk sterk verontreinigd met nikkel en koper. Het grondwater is tot grote diepte (10 meter) sterk verontreinigd met polycyclische aromaten.

Deelgebied 3 is het gebied waar de bedrijfsbebouwing (3.1 en 3.2) staat en het gebied hierachter (3.3). Er zijn 22 boringen uitgevoerd. Tijdens het veldwerk zijn in een groot aantal boringen op een diepte van 2 -5 m-mv duidelijke kenmerken van verontreiniging met teer en olie aangetroffen. Uit de analyseresultaten blijkt dat deze laag sterk tot zeer sterk verontreinigd is met minerale olie en polycyclische aromaten. Plaatselijk is ook de bovengrond verontreinigd met deze stoffen en met koper, nikkel en lood.

Het grondwater is sterk verontreinigd met aromaten, naftaleen, minerale olie en polycyclische aromaten.

Deelgebied 4 is het gebied van het voormalige dok voor het slopen van schepen. Hier zijn twee boringen verricht. Tijdens het veldwerk zijn geen duidelijke kenmerken van verontreiniging aangetroffen. Ook in de boringen tussen het voormalig dok en het Kanaal door Walcheren is geen verontreiniging aangetroffen. In de geanalyseerde grondmonsters is geen verontreiniging aangetroffen.

In de waterbodem van de jachthaven zijn geen boringen uitgevoerd. Uit eerder onderzoek blijkt dat er zintuiglijk wel verontreiniging met olie aanwezig is. Analytisch is er sprake van een licht tot matige verontreiniging.

Toetsingskader geval van ernstige bodemverontreiniging

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2009 (zoals gewijzigd per 3 april 2012).

Volgens de Circulaire bodemsanering 2009 is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m³ poriën verzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Uit de in hoofdstuk 2 genoemde bodemonderzoeksrapporten blijkt dat in de ondergrond van het in paragraaf 2 genoemde gebied minerale olie en polycyclische aromaten zijn aangetroffen in concentraties die hoger zijn dan de vastgestelde interventiewaarden. Circa 33.000 m² is van circa 2 – 5 m-mv sterk verontreinigd. Het sterk verontreinigde bodemvolume is circa 100.000 m³.

Incidenteel is ook in de bovengrond een verontreiniging met zware metalen, minerale olie of polycyclische aromaten aangetroffen. De omvang van deze verontreinigingen is niet via onderzoek bepaald. Wel zijn de verontreinigingen gerelateerd aan bodemvreemde bijmengingen en ze zijn beperkt van omvang. Er is geen sprake van een geval van ernstige verontreiniging. Voor de aanpak hiervan is de gemeente Vlissingen het bevoegd gezag.

In het grondwater zijn concentraties aan aromaten, minerale olie en polycyclische aromaten met gehalten boven de interventiewaarden aangetroffen. Deze verontreiniging zit in hetzelfde gebied en diepte als de verontreiniging van de grond. De grondwaterstand zit op een diepte van 1,7 – 2,6 m-mv. De omvang van de grondwaterverontreiniging wordt geschat op 82.000 m³. Het grondwater in het eerste watervoerend pakket is door de aanwezigheid van een kleilaag niet verontreinigd geraakt.

Conclusie

Voor grond wordt (worden) de interventiewaarde(n) voor minerale olie en polycyclische aromaten overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Voor grondwater wordt (worden) de interventiewaarde(n) voor benzeen, xylenen, naftaleen, polycyclische aromaten en minerale olie overschreden in een poriën verzadigd bodemvolume van meer dan 100 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Risicobeoordeling, spoed en saneringstijdstip

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wbb te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem sprake is van onaanvaardbare risico's voor mens (humaan) of plant of dier (ecosystemen) of het risico van verspreiding van de verontreiniging. De toetsing of er sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2009 met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanscrit". Alleen het deel van het perceel waar onaanvaardbare risico's zijn, wordt als spoedeisend beoordeeld.

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie het volgende:

Er is geen sprake van onaanvaardbare humane of ecologische risico's. De verontreiniging is niet over een groot oppervlakte aanwezig in de bovengrond. Circa 70 % van het terrein is verhard. 30 % ligt braak. Er is bij het huidige gebruik geen mogelijkheid van direct contact met de sterk verontreinigde grond.

Er is wel sprake van onaanvaardbare risico's van verspreiding via het grondwater. Als gevolg van het grote volume aan verontreinigd grondwater is er sprake van een onbeheersbare situatie. Er is geen sprake van verspreiding naar het diepere grondwater en van verspreiding in oostelijke richting (Prins Hendrikweg). Door de aanwezigheid van oppervlaktewater aan drie kanten van de landtong zal de horizontale omvang van de verontreiniging van de bodem niet groter worden. Wel vindt er verspreiding van verontreiniging plaats naar het oppervlaktewater. De omvang van het oppervlaktewater en de verversing is zodanig dat er geen sprake zal zijn van onaanvaardbare gehalten in het oppervlaktewater. Bij een verlaagde stand van het waterpeil is er wel sprake van het ontstaan van een oliefilm op het oppervlaktewater. Hierdoor is er hinder in de vorm van stank en aanhechting van olie aan de in het water liggende boten.

Op basis hiervan is de sanering van het (deel van het) geval van ernstige verontreiniging spoedeisend. Daar waar sprake is van onaanvaardbare risico's moeten deze zo snel mogelijk worden weggenomen. Tot het moment waarop deze risico's met de sanering definitief worden weggenomen, kunnen onaanvaardbare risico's worden beperkt door het nemen van tijdelijke beveiligingsmaatregelen. Er dient te worden bepaald op welk tijdstip met de sanering moet worden begonnen.

Saneringstijdstip

Artikel 37, tweede lid, van de Wbb bepaalt dat bij ernstige gevallen van verontreiniging waarvan de verontreiniging onaanvaardbare risico's met zich meebrengt voor mens, plant, dier of verspreiding, gedeputeerde staten bepalen dat met de sanering moet worden begonnen op een door hen vast te stellen tijdstip dat zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van de beschikking ligt.

Er is sprake van onaanvaardbare risico's voor verspreiding. Het tijdstip waarvoor de sanering (minimaal van het deel van het geval waar de risico's zich voordoen) op deze locatie moet zijn gestart is 1 januari 2015.

Tijdelijke beveiligingsmaatregelen

Ingevolge artikel 37, derde lid, van de Wbb kunnen gedeputeerde staten aangeven welke tijdelijke beveiligingsmaatregelen aan de sanering vooraf dienen te gaan.

De volgende tijdelijke beveiligingsmaatregelen moeten worden genomen:

- Het bij verlaagde waterstand in stand houden van de aanwezige olie-booms in de jachthaven om verspreiding via een drijfslag te voorkomen. Bij aanwezigheid van een drijfslag deze periodiek verwijderen.

Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid van de Wbb, kunnen gedeputeerde staten aangeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van een ernstig geval van verontreiniging, in acht moeten worden genomen.

De volgende gebruiksbeperkingen moeten in acht worden genomen:

- Geen graafactiviteiten in de bodem ter hoogte van de verontreiniging.

Melding wijziging gebruik

Op grond van artikel 37, vijfde lid van de Wbb dienen de volgende wijzigingen van het gebruik van de bodem vooraf bij ons te worden gemeld:

- Wonen met tuin.

Saneringsdoelstelling, saneringsonderzoek en saneringsplan

Indien er een voornemen is om de bodem te gaan saneren dient er eerst een saneringsplan ter beoordeling aan gedeputeerde staten op grond van artikel 28 en 39 Wbb te worden aangeboden.

Wettelijk kader

De saneringsdoelstelling dient er volgens artikel 38 van de Wbb primair op gericht te zijn:

- de verontreinigde bodem in ieder geval geschikt te maken voor de gebruiksfunctie;
- het risico van verspreiding van de verontreiniging zo veel mogelijk te beperken, en;
- de nazorg en gebruiksbeperkingen, bedoeld in artikel 39d van de Wbb zoveel mogelijk te beperken.

Met het saneringsplan kan slechts worden ingestemd als de daarin beschreven sanering voldoet aan artikel 38 Wbb.

Namens de gemeente Vlissingen is door Royal Haskoning voor de eerste Landtong Binnenhavens een saneringsplan opgesteld. Dit saneringsplan heeft geen betrekking op het terreindeel van Rijkswaterstaat en de provincie Zeeland aan de Prins Hendrikweg 2.

De verontreiniging betreft een mobiele verontreiniging.

Mobiele verontreiniging

Bij een mobiele verontreiniging moet er een afweging worden gemaakt tussen met name het beoogde saneringsresultaat en de saneringskosten. Er wordt beoordeeld welke van de voorgestelde saneringswijze uiteindelijk het meest kosteneffectief is.

Bij de keuze voor de saneringsvariant van de mobiele verontreiniging kan gebruik worden gemaakt van de procesbeschrijving en de landelijke saneringsladder, neergelegd in het eindrapport van het

project 'Doorstart A5: afwegingsproces voor de aanpak van mobiele verontreinigingen in de ondergrond' van 12 maart 2001, alsmede van het praktijkdocument Robuust Saneringsvarianten Afwegen [ROSA], Handreiking voor het maken van keuzes en afspraken bij mobiele verontreinigingen van september 2005.

Over de aanpak van de verontreiniging zijn in de periode van 2008 – 2012 diverse overleggen geweest tussen vertegenwoordigers van gemeente, waterschap en provincie en het bureau Royal Haskoning. In het door Royal Haskoning opgestelde rapport "Saneringsafweging Prins Hendrikweg 2-8" is een verkenning van saneringsmogelijkheden uitgevoerd. Het doel van de sanering is om de bodem geschikt te maken voor een veilig gebruik als recreatieve haven en maritieme bedrijvigheid. In de eindsituatie is er geen sprake meer van risico's of hinder.

Door de aanwezigheid van open oppervlaktewater aan drie kanten, de omvang en diepte van de verontreiniging is geconstateerd dat verwijdering van de verontreiniging via ontgraving of in-situ niet kosteneffectief, respectievelijk mogelijk is.

Er zijn drie varianten op basis van isolatie en beheersing van de verontreiniging uitgewerkt, namelijk NLO-variant (Natuurlijke Lozing Oppervlaktewater) en twee beheersvarianten.

De NLO-variant bestaat uit een berekening van de uitstroom van verontreiniging naar het oppervlaktewater en het diepere grondwater. Via monitoring wordt nagegaan of de berekeningen kloppen en of de gehalten in het grondwater en het oppervlaktewater niet verslechteren. De kosten worden geraamd op 60.000 euro.

Eén beheersvariant is gericht op het minimaliseren van de verontreinigingsvracht op het oppervlaktewater. Rondom de landtong wordt een barrière aangebracht om de uitstroom tegen te gaan in combinatie met het verharden van het terrein. In het rapport worden vier mogelijkheden uitgewerkt. De kosten variëren van 558.000 tot 1.363.000 euro.

De derde variant is een hydrologische beheersing. Rondom de landtong wordt een drainage aangelegd. Het grondwater hieruit wordt opgepompt en na zuivering geloosd. De kosten worden geraamd op 816.000 euro.

Er is geen keuze in de saneringsvarianten gemaakt. Geadviseerd wordt om de wijze en uitvoering van de sanering te koppelen aan de herontwikkeling van het terrein. Wel dienen er maatregelen te worden genomen om de hinder voor de jachthaven te minimaliseren.

Beschrijving uitvoering saneringsplan

Voor de sanering van de verontreiniging is door Royal Haskoning een saneringsplan opgesteld. Dit plan bevat een saneringsdoelstelling, uitgangspunten en randvoorwaarden, en een beschrijving van de saneringswerkzaamheden. De saneringswerkzaamheden worden afgestemd op de werkzaamheden van de herinrichting.

De **saneringsdoelstelling** is als volgt geconcretiseerd:

het wegnemen van hinder, het geschikt maken van de locatie voor het beoogde gebruik en het realiseren van een eindsituatie waarbij de noodzaak tot het nemen van nazorgmaatregelen en beperkingen in het bodemgebruik zoveel mogelijk worden beperkt. De kosten moeten in goede relatie staan tot de effecten van sanering. Na de sanering zal, gezien de aard en omvang, de nu op het terrein aanwezige verontreiniging als een grote restverontreiniging aanwezig zijn.

Als saneringswerkzaamheden van de grond worden de werkzaamheden in de ondergrond aange-merkt waarbij men in contact kan komen met de aanwezige verontreiniging (dus werkzaamheden beneden 1m+NAP). Voor deze werkzaamheden gelden de bekende bodemsaneringscondities (gecertificeerde aannemer, milieukundige begeleider, publicatieblad CROW-132). Deze staan voldoende vermeld in het saneringsplan.

Het aanbrengen van een verharding en het graven in de aanwezige zandlaag (leeftlaag) maken geen onderdeel uit van de saneringswerkzaamheden.

De saneringsmaatregelen worden afgestemd op de werkzaamheden van de herinrichting. Dit betekent dat er sprake is van fasering van de sanering. Per fase zal een afzonderlijk werkplan en evaluatieverslag voor goedkeuring van het bevoegd gezag worden opgesteld.

Beschrijving sanering

De ontgravingscontour wordt bepaald door de civieltechnische maatregelen. Vrijkomende en overblijvende verontreinigde grond wordt afgevoerd naar een erkend verwerker.

Ter plaatse van het groene talud bij de jachthaven zal een leeflaag worden aangebracht met een minimale dikte van 0,5 m. Onder deze leeflaag zal een signaallaag aanwezig zijn.

Er vindt geen sanering van het grondwater plaats. Alleen bij graafwerkzaamheden onder of nabij de grondwaterstand, zal er via een open bemaling grondwater worden onttrokken. Dit grondwater wordt, zo nodig na zuivering, geloosd op het oppervlaktewater.

Er zullen maatregelen worden getroffen om de mate van hinder in de jachthaven te beperken. De exacte wijze waarop dit zal gebeuren zal door de saneerder nader worden uitgewerkt in het op te stellen werkplan.

De maatregel kan bestaan uit een combinatie met het aanbrengen van een nieuwe beschoeiing. Achter de beschoeiing zal een waterdichte afdichting worden aangebracht. Dit kan in de vorm van een kleilaag of een folie. Deze laag of folie moet tot een diepte van 0,2 m-NAP aangebracht worden.

In het saneringsplan staat vermeld dat verontreinigde grond kan worden herschikt of in depots kan worden gezet. Wij gaan niet akkoord dat dit gaat gebeuren voor de bij graafwerkzaamheden vrijkomende zintuiglijk verontreinigde grond van het oude maaiveld. Deze grond moet direct worden afgevoerd of tijdelijk in dichte containers worden opgeslagen.

Terugvalscenario

Indien in de toekomst blijkt dat het oppervlaktewater toch negatief beïnvloed wordt door de restverontreiniging, dan zal een terugvalscenario in werking treden. De eerste stap is een risicobeoordeling. Wanneer er sprake is van actuele risico's dan zullen er actieve saneringsmaatregelen worden getroffen. Welke maatregelen dat zijn zal in overleg met het bevoegd gezag bepaald worden.

Argumenten waarom het saneringsplan voldoet aan artikel 38 Wbb:
na uitvoering van de sanering is er geen sprake meer van contact met de verontreinigde grond en is er geen sprake meer van hinder. Er zijn geen onaanvaardbare risico's meer. De nazorg is minimaal. Het gebied is geschikt voor het beoogde gebruik als bedrijfsterrein.

Met het saneringsplan stemmen wij in.

Gefaseerde sanering

De te nemen saneringsmaatregelen worden qua tijdstip afgestemd op de invulling van het gebied. De definitieve invulling is nog niet bekend en daarom kunnen de saneringsmaatregelen nog niet in detail worden uitgewerkt. In werkplannen worden de te nemen saneringsmaatregelen verder uitgewerkt. Een werkplan beschouwen wij als een fase van sanering.

In het belang van de bescherming van de bodem staan wij een uitvoering van de sanering in fasen toe (art. 38 Wbb).

In de voorschriften behorende bij dit besluit is aangegeven voorafgaand aan welke fase van de sanering de uitvoering hiervan aan ons moet worden gemeld.

5. Besluit

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

BESLUIT

Ernst van het geval van verontreiniging

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Eerste landtong Binnenhavens te Vlissingen, (kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie C, nummer 2094) is een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

- Op het deel van het geval van ernstige verontreiniging waar onaanvaardbare risico's zijn, is de sanering van de verontreiniging spoedeisend en met de sanering van dat deel dient uiterlijk 1 januari 2015 te worden begonnen.

Saneringsplan

- Met het saneringsplan, waarbij sprake is van een gefaseerde sanering, van de gemeente Vlissingen, opgesteld door Royal Haskoning te 's-Hertogenbosch wordt ingestemd.

De sanering moet overeenkomstig het saneringsplan, deze beschikking en de daaraan verbonden voorschriften worden uitgevoerd. Afwijkingen van dit saneringsplan, deze beschikking en/of de voorschriften moeten schriftelijk worden gemeld aan onze afdeling Handhaving, Natuur en Milieu.

Wanneer voor de uitvoering van de sanering in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de saneerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gesaneerd is dit voor risico van de saneerder.

6. Voorschriften

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

- De onderzoeken, de uitvoering van de sanering en de milieukundige begeleiding als bedoeld in deze beschikking worden uitgevoerd door een persoon of instelling die op grond van het Besluit bodemkwaliteit (of daarvoor in de plaats tredende regelgeving) beschikt over een erkenning voor het uitvoeren van de betrokken werkzaamheden.
- Bij de uitvoering van de grondsanering is te allen tijde op het werk een milieukundig begeleider aanwezig. Tijdens de uitvoering van de grondwatersanering is de milieukundig begeleider te allen tijde telefonisch bereikbaar.
- Op de saneringslocatie is een logboek aanwezig. Het logboek bevat in ieder geval het volgende:
 - saneringsplan en beschikking instemming saneringsplan;
 - datum van aan- en afvoer grond en hoeveelheden, herkomst respectievelijk bestemming van de grond;
 - analyseresultaten van bemonsteringen.Het logboek ligt te allen tijde ter inzage voor de toezichthoudend ambtenaar bodemsanering.
- Conform artikel 6.5 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet de start van de grondsanering respectievelijk de grondwatersanering uiterlijk 2 weken voor de feitelijke aanvang worden gemeld. Deze melding dient plaats te vinden door middel van het meldingenformulier start sanering en bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - planning uitvoering sanering (inclusief aanvangsdatum en einddatum grond- en/of grondwatersanering);
 - de naam en adres van de verwerker van de verontreinigde grond;
 - naam, adres en telefoonnummer van de uitvoerend aannemer;
 - naam, adres en telefoonnummer milieukundig begeleider;
 - wijzigingen en afwijkingen van het saneringsplan.
- Op grond van artikel 39c Wet bodembescherming en artikel 6.7 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden of een fase van de sanering een evaluatieverslag worden ingediend.
- Op grond van artikel 39d, eerste lid Wet bodembescherming moet er, indien na de sanering nog verontreiniging in de bodem is achtergebleven en indien in het evaluatieverslag is aangegeven dat deze verontreiniging gebruikbeperkingen met zich meebrengt of dat er maatregelen ter bescherming van de bodem noodzakelijk zijn, een nazorgplan worden ingediend. Dit nazorgplan moet tegelijk met of zo spoedig mogelijk na toezending van het evaluatieverslag worden ingediend.

VOORSCHRIFTEN GEFASEERDE SANERING

- Minimaal vier weken voor de uitvoering van een fase wordt door de saneerder ter goedkeuring een werkplan bij ons ingediend. Het werkplan geeft een overzicht van de te nemen saneringsmaatregelen voor de betreffende fase. In het werkplan moet in ieder geval vermeld staan dat zinniglijk verontreinigde grond van het oude maaiveld na ontgraving direct wordt afgevoerd of in containers wordt opgeslagen. Na onze goedkeuring van het werkplan moet er conform het werkplan gewerkt worden.
- Zolang er niet gesaneerd is, worden de tijdelijke beveiligingsmaatregelen ter voorkoming van hinder voortgezet.
- De definitieve maatregelen ter voorkoming van de hinder door uittreding van de olie naar het oppervlaktewater moeten uiterlijk 31 december 2015 zijn getroffen.

7. Kadastrale registratie

Deze beschikking is opgenomen in het openbare register van de Dienst voor het Kadaster op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op grond van artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wbb vloeit uit onderhavige beschikking een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Op die percelen kan tevens een ernstige verontreiniging in het grondwater zijn ontstaan. Het betreft percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem.

De publiekrechtelijke beperking heeft betrekking op de volgende percelen:

gemeente	sectie	nummer	Wb of Wbd *
Vlissingen	C	2094	Wbd

* Wb betreft het gehele perceel; Wbd betreft een gedeelte van het perceel

Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak/zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel/percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.