

**VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND**

Aan: Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen
Postbus 3000
4380 GV Vlissingen

Kenmerk: 12001739

Afdeling: Milieuhygiëne

Datum: 17 januari 2012

Onderwerp: Verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wet algemene bepalingen
omgevingsrecht ten behoeve van de omgevingsvergunning voor Deme Building
Materials B.V. aan Europaweg Zuid 4 te Ritthem.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 17 januari 2012 aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen de gevraagde verklaring van geen bedenkingen te verlenen.

VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 13 juli 2011 een verzoek ontvangen van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen (verder: burgemeester en wethouders) om een verklaring van geen bedenkingen (verder: vvgb) naar aanleiding van een aanvraag om een omgevingsvergunning. Het verzoek om een vvgb heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo. Het verzoek gaat over de inrichting Deme Building Materials B.V. (hierna: DBM) gelegen aan de Europaweg Zuid 4 te Ritthem. Het verzoek is geregistreerd onder nummer 11107694.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten zijn voornemens te verklaren dat er, gelet op het betrokken belang van de bescherming van het milieu, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. Gedeputeerde Staten zijn derhalve voornemens te verklaren dat de vvgb wordt gegeven. Het verzoek om een vvgb heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- het plaatsen van een nieuwe breker als onderdeel van de grindwasinstallatie;
- het opslaan van dieselolie in een bovengrondse opslagtank;
- het tanken van eigen voertuigen met behulp van een afleverpomp;
- het wijzigen van het gebruik van de bassins voor natte opslag naar zowel natte als droge opslag.

Burgemeester en wethouders dienen de in deze vvgb opgenomen voorschriften aan de vergunning te verbinden. Daarnaast wordt de vvgb gegeven onder de voorwaarde dat de aanvraag tot omgevingsvergunning deel uitmaakt van de vergunning.

1.3 Ondertekening en verzending

Ondertekening
Gedeputeerde Staten van Provincie Zeeland,
namens dezen,



mevr. mr. ing. J. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne

Deze vvgb wordt verzonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen.

Voorschriften behorend bij de verklaring van geen bedenkingen

INHOUDSOPGAVE

1.	BODEM	4
2.	EXTERNE VEILIGHEID	4
3.	GELUID EN TRILLINGEN	4
4.	GROND- EN HULPSTOFFEN	4
	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	5
	BIJLAGE: BEGRIPPEN	14

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. BODEM

1.1

Het bodemrisico van de in de aanvraag beschreven bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

2. EXTERNE VEILIGHEID

2.1

De bovengrondse atmosferische opslagtanks voor vloeibare brandstof en afgewerkte olie moeten voldoen aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen uit PGS 30:

- ✓ Paragraaf 4.1 (Constructie-eisen voor opslagtanks) met uitzondering van de voorschriften 4.1.2.2.
- ✓ Paragraaf 4.2 (Constructie-eisen voor leidingen en appendages).
- ✓ Paragraaf 4.3 (Installatievoorschriften).
- ✓ Paragraaf 4.4 (Gebruiksvoorschriften).
- ✓ Paragraaf 4.5 (Voorschriften t.a.v. inspectie, keuring, onderhoud en reparatie).

Indien deze tanks dubbelwandig zijn uitgevoerd, dient tevens voldaan te worden aan het gestelde in paragraaf 4.6 (Aanvullende voorschriften voor de opslag in dubbelwandige tanks).

Op de inpandig gesitueerde tanks is paragraaf 4.8 (Aanvullende voorschriften voor inpandige opslag) eveneens van toepassing.

3. GELUID EN TRILLINGEN

3.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden, bedraagt op de aangegeven controlepunten niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
1	x=37187, y=386506	57	57	47
2	x=36510, y=386381	41	42	38

3.2

Meting en beoordeling van de in de voorschriften 1 t/m 4 opgenomen geluidsniveaus geschiedt volgens module C methode II uit de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999. In afwijking van deze Handleiding rekent vergunninghouder bij het bepalen van de overdachtsdemping met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt (a_{lu} , TNO) zoals staat weergegeven in onderstaande tabel:

Oktaafband (Hz)	31.5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
a_{lu} , TNO (dB/km)	0.14	0.27	0.55	0.94	1.9	3.8	7.8	19	55

4. GROND- EN HULPSTOFFEN

4.1

De hoogte van de droge opslag van zand en grond ter plaatse van de bassins bedraagt maximaal 6 meter.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1.1 Projectbeschrijving

Het project waarvoor een vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het plaatsen van een nieuwe breker als onderdeel van de grindwasinstallatie;
- het opslaan van dieselolie in een bovengrondse opslagtank;
- het tanken van eigen voertuigen met behulp van een afleverpomp;
- het wijzigen van het gebruik van de bassins voor natte opslag naar zowel natte als droge opslag.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Het project ligt aan de Europaweg Zuid 4 te Ritthem (gemeente Vliissingen).

1.2 Procedureel

Algemeen

Op 7 juli 2011 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij burgemeester en wethouders voor diverse veranderingen binnen de inrichting.

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) wijst het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat wij hebben verklaard dat wij daartegen geen bedenkingen hebben.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.7, eerste lid, van het Bor, wordt de omgevingsvergunning pas verleend nadat wij hebben verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn.

Verzoek om vvgb

Op 13 juli 2011 hebben wij van burgemeester en wethouders een exemplaar van de aanvraag en de daarbij gevoegde stukken ontvangen. Daarbij is verzocht om, behoudens verlenging en/of opschorting van de procedure, binnen 8 weken een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen te geven.

1.3 Aanvullende gegevens

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is in paragraaf 4.2 van het Bor opgenomen, met een nadere uitwerking in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vvgb is vereist, hebben wij aan de hand van de Mor beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Daarbij is gebleken dat de aanvraag onvoldoende gegevens bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vvgb is vereist. Wij hebben burgemeester en wethouders daarom op 3 augustus 2011 verzocht aanvraagster om aanvullende gegevens te verzoeken. Burgemeester en wethouders hebben vervolgens een verzoek om aanvulling van de aanvraag verstuurd.

De aanvullende gegevens hebben wij op 30 september 2011 van burgemeester en wethouders ontvangen. De termijn voor het geven van een vvgb aan burgemeester en wethouders is opgeschort met 58 dagen tot 4 november 2011. Op 6 en 22 oktober 2011 is de aanvraag nogmaals aangevuld met gegevens over de dieseltank.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de latere aanvullingen daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten van de aanvraag waarvoor een vvgb is vereist.

1.4 Ingekomen reacties

Terinzagelegging

Tussen 1 december 2011 en 12 januari 2012 hebben burgemeester en wethouders een ontwerp van de vergunning en een ontwerp van de vvgb ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestond de mogelijkheid tot het indienen van adviezen en het naar voren brengen van zienswijzen.

Adviezen

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerp van de vvgb zijn er geen adviezen binnengekomen.

Zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerp van de vvgb is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.5 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat geldt voor de door B en W van Vlissingen gevraagde vvgb zijn er geen redenen om deze te weigeren.

In deze vvgb zijn voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen. B en W van Vlissingen dienen deze voorschriften overeenkomstig artikel 2.27 van de Wabo in de omgevingsvergunning onverkort over te nemen.

2. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

2.2 Vergunnings situatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn in het kader van de Wet milieubeheer eerder aan de inrichting verleend:

Aard	Datum	Omschrijving
Oprichtingsvergunning	19-06-2002	Op- en overslag, wassen, zeven en breken zand/grind
Melding 8.19	09-06-2004	Opvangbak zandwas
Veranderingsvergunning	14-09-2004	Bouw + exploitatie opspuitbekken 4
Veranderingsvergunning	24-10-2007	Uitbreiden opslagcapaciteit grondstoffen

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

2.3 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.4 Algemeen

De inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein in het havengebied Vlissingen-Oost. De activiteiten passen binnen het planologisch kader, zoals dat is vastgelegd in het vigerend bestemmingsplan "Industrieterrein Vlissingen-Oost" van de gemeente Vlissingen-Oost.

Zoals in paragraaf 1.2 van deze overwegingen is aangegeven, zijn eerder vergunningen verleend voor deze inrichting. De onderhavige aanvraag betreft een verandering van de activiteiten.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en bijbehorende bijlage 1 uit deze regeling.

3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op de aangevraagde activiteiten zijn de volgende Nederlandse informatiedocumenten uit de bijlage 1 van de MOR van toepassing:

- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- Nederlandse emissierichtlijn lucht, inclusief oplegnotities (NeR).

3.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4. BODEM

4.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdicte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

4.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

De verandering van de inrichting brengt de volgende bodembedreigende activiteiten met zich mee:

- de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank met afleverpomp in een container;
- het uitbreiden van de grindwasinstallatie met een conusbreker.

In de aanvraag is aangegeven hoe voor beide activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd wordt en voldaan wordt aan eindemissiescore 1 uit de NRB. In voorschrift 1.1 is daarom vastgelegd dat de in de aanvraag beschreven bodembedreigende activiteiten door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen moeten voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

4.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

- de nieuwe breker wordt geplaatst op een kerende betonvloer;
- bij onderhoud /vervanging van de olie uit de breker worden lekbakken toegepast;
- ter plaatse van de nieuwe breker zijn absorptiekorrels aanwezig;
- de nieuwe breker is visueel inspecteerbaar;
- de bovengrondse dieseltank en afleverpomp staan in een lekbak in een gesloten container;
- het gebruiken van een lekbak onder het vulpunt van het voertuig bij het tanken;
- het uitvoeren van beheermaatregelen in de vorm van toezicht en inspecties.

4.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben de in de aanvraag beschreven maatregelen en voorzieningen beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Hieruit blijkt dat voor alle bodembelastende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

4.5 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor deze verandering geldt de nulsituatie zoals deze is vastgelegd in de vergunning van 19 juni 2002 (kenmerk 026463). Voor het bepalen van de eindsituatie wordt eveneens aangesloten bij voornoemde vergunning.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar overeenkomstig het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

5. ENERGIE

Uit de aanvraag blijkt dat er sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. Door uitbreiding van de inrichting zal het jaarlijkse elektriciteitsverbruik toenemen met naar verwachting 160.000 kWh. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Deze toetsing heeft het volgende ingehouden.

De toename van het elektriciteitsverbruik van de inrichting komt vooral door het bijplaatsen van een breker en transportbanden welke worden aangedreven door elektromotoren. In aanvullen de informatie bij de aanvraag staat dat nieuwe apparaten worden uitgerust met elektromotoren met een verbeterd rendement in de klasse IE2 conform de Europese Richtlijn 2005/32/EG (Eu – Eisen inzake ecologisch ontwerp voor energieverbruikende producten).

In de aanvraag staat tevens dat frequentieregelaars de Best beschikbare technieken zijn met minimale warmte dissipatie, een hoog rendement van tenminste 98% en voorzien van netfilter.

5.1 Beoordeling en conclusie

Op basis hiervan concluderen wij dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie. Daarom zijn geen voorschriften ten aanzien van een zuinig gebruik van energie opgenomen.

6. EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van stoffen die een gevaar kunnen opleveren voor de omgeving.

De activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd zijn niet genoemd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO '99) en het Registratiebesluit. DBM valt hiermee niet onder de reikwijdte van deze besluiten.

6.2 Maatregelen en voorzieningen ter beperking van risico's

Bij DBM wordt dieselolie opgeslagen.

De aard en hoeveelheid van de aanwezige dieselolie zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen PGS30.

6.3 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als bbt-documenten in de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing bbt-documenten).

Bij DBM wordt dieselolie gebruikt voor het aftanken van binnen de inrichting aanwezige voertuigen. Deze dieselolie wordt opgeslagen in de bestaande enkelwandige dieselolietank (10.000 liter).

In de PGS 30 zijn voorschriften opgenomen voor de opslag van vloeistoffen met een vlampunt tussen de 55 en 100° C in bovengrondse atmosferische opslagtanks tot maximaal 150 m³. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de PGS 30 moet worden voldaan en daarmee voldoet aan BBT.

6.4 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de aangevraagde activiteiten zijn wij van mening dat wanneer conform het opgenomen voorschrift (2.1) in combinatie met wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De "rest" risico's worden in voldoende mate beheerst.

De diverse voorzieningen en maatregelen die getroffen zijn geven voldoende waarborgen om ongevallen te voorkómen of de gevolgen van alsnog vóórkomende ongevallen te beperken.

7. GELUID EN TRILLINGEN

7.1 Algemeen

Rond het industrieterrein Vlissingen-oost is op 26 juli 1991 bij Koninklijk besluit een geluidszone vastgesteld. Bij de vaststelling van de geluidzone is gebleken dat er sprake was van een sanerings situatie. Teneinde deze saneringssituatie op te lossen is in oktober 1997 door het college van Gedeputeerde Staten een programma van maatregelen vastgesteld. Dit programma van maatregelen is aan het ministerie van VROM gezonden teneinde op de saneringswoningen een maximale toelaatbare grenswaarde (MTG) vast te stellen. Ingevolge artikel 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder heeft de minister voor de gevels van de woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen waarop het programma van maatregelen betrekking heeft hogere grenswaarden van de geluidsbelasting vastgesteld.

De in 1991 vastgestelde geluidzone bood onvoldoende geluidruimte om het industrieterrein verder te ontwikkelen. Door de provincie Zeeland is samen met Zeeland Seaports een project opgestart met als doel de geluidzone rond het industrieterrein te verruimen. Hiertoe is op 27 september 2005 door het college van gedeputeerde staten een hogere grenswaarde vastgesteld voor in totaal 285 woningen. Tevens is de geluidzone in het bestemmingsplan "Herziening geluidzone Sloegebied" gewijzigd. Dit bestemmingsplan is op 2 november 2006 in de gemeenteraad vastgesteld en op 29 mei 2007 door het college van gedeputeerde staten goedgekeurd. De geluidzone is door deze bestemmingsplanwijziging verruimd.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Eén van de onderdelen van de gewijzigde Wet geluidhinder is de invoering van redelijke sommatie. Redelijke sommatie is bedoeld om de werkelijke geluidsbelasting beter in overeenstemming te brengen met de vergunde geluidsbelasting die gehanteerd wordt voor de toets aan de geluidzone. Het komt in de praktijk niet voor dat alle bedrijven gelijktijdig volgens de vergunde situatie in bedrijf zijn. Om die reden blijkt de geluidsbelasting op de grens van de zone in werkelijkheid lager te zijn dan de optelling van alle vergunde geluidsbelastingen. Voor het bepalen van de aftrek is in het op 1 januari 2007 gewijzigde Meet en rekenvoorschrift hoofdstuk 5 Wet geluidhinder een tabel opgenomen. Indien deze tabel wordt gehanteerd voor het industrieterrein Vlissingen-Oost, komt de aftrek op basis van de redelijke sommatie uit op 1 dB(A). Door de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Middelburg, Vlissingen en Borsele en het college van gedeputeerde staten is besloten dat deze aftrek voor de bedrijven mag worden toegepast.

Door de provincie worden rondom het industrieterrein Vlissingen-Oost metingen verricht ter controle van het rekenmodel. Hiervan is op 5 november 2004 een rapportage opgesteld. Uit deze metingen blijkt dat in de 31,5 en 63 Hz octaafbanden ruimschoots hogere geluidniveaus worden berekend als gemeten. Dit is een bekend fenomeen bij industrielawaai en komt op veel industrieterreinen voor. De in de handleiding "Meten- en Rekenen Industrielawaai" (uitgave 1999) module C methode II voorgeschreven luchtabsorptiecoëfficiënt (alu) blijkt voor grote industrieterreinen met open procesinstallaties op grotere afstand van het industrieterrein een te conservatieve inschatting van de optredende luchtdemping te geven. Uit een onderzoek van TNO-TPD voor het Rijnmondgebied blijkt de werkelijkheid voor dit soort industrieterreinen beter benaderd te worden met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt (alu, TNO). De Provincie Zeeland heeft aan de Inspectie Milieuhygiëne om toestemming verzocht tot toepassing van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt op het industrieterrein Vlissingen-Oost. Bij brief van 17 juli 2001 (kenmerk vlo 130701012T/LC) heeft de Inspectie Milieuhygiëne toestemming gegeven voor het gebruik van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt voor dit industrieterrein. Bij het bepalen van de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus is gebruik gemaakt van deze aangepaste luchtdemping.

7.2 Beoordeling

Naast de wettelijke toetsingskaders is voor het industrieterrein Vlissingen-Oost door het college van gedeputeerde staten de beleidsregel zonebeheersysteem industrieterrein Vlissingen-Oost 2008 vastgesteld. In deze beleidsregel wordt de verdeling van de geluidruimte op het industrieterrein Vlissingen-Oost geregeld. In de onderstaande tabel is de aangevraagde geluidbelasting per vierkante meter voor de aangevraagde bedrijfssituatie van DBM aangegeven.

Model	Oppervlakte	Dagperiode dB(A)/m ²	Avondperiode dB(A)/m ²	Nachtperiode dB(A)(A)/m ²
Aangevraagd door DBM	74.000 m ²	71	71	63
Beleidsregel	253.600 m ²	75,4	72,5	65,4

De aangevraagde geluidruimte is op grond van de beleidsregel inpasbaar.

Bij het beoordelen van de aanvraag is de door DBM aangevraagde "geluidruimte" ten gevolge van de representatieve bedrijfssituatie getoetst aan de in het bestemmingsplan "Herziening geluidzone Sloegebied" vastgestelde zonegrens. Tevens is aangevraagde geluidruimte getoetst aan de in 2005 vastgestelde hogere grenswaarden op de gevels van in de geluidzone gelegen woningen.

Om te toetsen of geluidsuitstraling van de inrichting past binnen de geluidszone en de door de minister vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG) op de gevels van in de zone liggende woningen, beschikken wij over een digitaal rekenmodel. In dit rekenmodel zijn alle geluidsbronnen van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven, samen met andere voor de geluidsemissie relevante gegevens (gebouwen, bodemgebieden e.d.), opgenomen. De gegevens uit de aanvraag zijn door ons toegevoegd aan dit model. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling van de inrichting op elk punt in de omgeving berekenen (zonegrens, woning, vergunningpunt).

Uit de uitgevoerde toets is gebleken dat de inrichting een bijdrage op de zonegrens levert van maximaal 30 dB(A) etmaalwaarde in de huidige situatie. Op de gevels van de meest nabij gelegen woning in de zone bedraagt de geluidsbelasting ten gevolge van de inrichting maximaal 41 dB(A). De aanvraag van DBM voldoet aan de geluidzone en de vastgestelde hogere grenswaarde.

DBM is op grotere afstand van woningen gelegen. Om deze reden zijn controlepunten opgenomen in de directe nabijheid van de inrichting en niet ter plaatse van woningen. Omdat de inrichting op zeer grote afstand van woningen is gelegen zijn geen grenswaarden voor piekgeluiden opgenomen.

Conform de circulaire van de minister van VROM van 29 februari 1996, is het verkeer van en naar de inrichting niet meegenomen.

7.3 Conclusie

De geluiduitstraling van DBM voldoet aan het gestelde in de beleidsregel zonebeheersysteem Vlissingen-Oost 2008. De geluiduitstraling van DBM zorgt niet voor een overschrijding van de geluidbelasting op de geluidzone en de binnen de geluidzone gelegen woningen. De grenswaarden zoals opgenomen in de vergunningsvoorschriften is gebaseerd op het computermodel zoals opgesteld in opdracht van DBM.

8. GROND- EN HULPSTOFFEN

Op 14 september 2004 (kenmerk 0409387) is aan DBM een omgevingsvergunning verleend voor het realiseren van drie bassins voor de opslag en vervolgens het ontwateren van zand en zand-/grindmengsels. Op 14 juni 2006 heeft DBM een mededeling gedaan (door ons ontvangen op 20 juni 2006) dat de bassins in 2 fases worden gerealiseerd en dat het middelste bassin in tweeën wordt gesplitst. Twee van de vier bassins zijn inmiddels gerealiseerd en in gebruik voor de opslag en het ontwateren van zand en zand-/grindmengsels. De andere twee bassins (de meest oostelijke gelegen bassins) zijn nog niet gerealiseerd.

Om de opslagmogelijkheden uit te breiden vraagt DBM vergunning aan voor het gebruik van de locatie van de bassins als droge opslag van zand en grind. Daarnaast wil DBM de mogelijkheid behouden om de bassins te gebruiken voor de opslag en ontwatering van zand en zand-/grindmengsels zoals in de vergunning van 14 september 2004 is vastgelegd. In voornoemde vergunning zijn voorschriften opgenomen voor het gebruik van de bassins als opslag en ontwateringsbassins. Deze voorschriften blijven van toepassing. In de aanvraag is aangegeven dat de maximale opslaghoogte van het droge zand en grind ter plaatse van de bassins maximaal 6 meter bedraagt. Dit is vastgelegd in voorschrift 4.1 van deze vergunning.

9. LUCHT

De Nederlandse emissie Richtlijn lucht (NeR) is van toepassing op potentieel emissie, stof en/of geur veroorzakende activiteiten binnen inrichtingen als bedoeld in de Wet Milieubeheer. De NeR heeft tot doel om de omgevingsvergunningen in Nederland te harmoniseren waar het gaat om eisen aan de emissies naar de lucht. Hierbij is de stand der techniek het uitgangspunt voor het vaststellen van de emissie-eisen en de daarbij behorende technieken die in de NeR zijn opgenomen. De verandering van de inrichting heeft betrekking op de volgende emissie veroorzakende activiteiten:

- droge opslag van zand, grind en zand-/grindmengsels op de locatie van de huidige bassins (emissie van stof);
- het uitbreiden van de grindwasinstallatie met een nieuwe breker (en bijbehorende onderdelen, zoals transportbanden, een trilgoot en een trechter) en het verplaatsen van de bestaande breker (emissie van stof).

Op dit moment worden de bassins gebruikt voor de opslag en het ontwateren van zand en zand-/grindmengsels. Voor het huidige gebruik van de bassins zijn geen emissies van stof te verwachten.

Voor het gebruik van de locatie van de bassins voor droge opslag, gaat het om de opslag van zand en grind. Deze materialen worden volgens de NeR ingedeeld in de stuifklassen S4 (licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar) en S5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig). Binnen de inrichting vindt al opslag plaats van droog materiaal (zand en grind). In de vigerende vergunning van 19 juni 2002 (kenmerk 026463) zijn reeds voorschriften opgenomen ten aanzien van de emissie van stof (voorschrift 7.1 en 7.2). Zoals uit de aanvraag blijkt worden de volgende maatregelen getroffen ter voorkoming van stofemissies:

- nat houden van de droge opslag door middel van een sproei-installatie indien wordt verwacht dat ten gevolge van de weersomstandigheden wordt verwacht dat stofverspreiding op kan treden;
- vegen.

De grindwasinstallatie wordt uitgebreid met een conusbreker (en bijbehorende onderdelen, zoals transportbanden, een trilgoot en een trechter). Voor de nieuwe onderdelen van de grindwasinstallatie worden dezelfde voorzieningen getroffen om de emissie van stof te beperken als binnen de bestaande installatie. Hiervoor worden de volgende maatregelen getroffen:

- het plaatsen van windschermen op de laad- en transportbanden;
- het omkassen van de conusbreker;
- het gebruiken van sproeiers.

Zoals hierboven aangegeven zijn in de vergunning van 19 juni 2002 reeds voorschriften opgenomen om de emissie van stof te beperken. Daarmede wordt de kans op stofverspreiding als gevolg van de nieuwe droge opslag en de nieuwe breker beperkt. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

9.1 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

De doorzet van product en de verkeersaantrekkende werking van de inrichting nemen niet toe ten opzichte van de vergunde situatie. De uitbreiding van de inrichting draagt daarmee niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. De uitbreiding kan daarom zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

9.2 Beoordeling en conclusies

In de vigerende vergunning van 19 juni 2002 zijn reeds voorschriften opgenomen om emissies naar de lucht in voldoende mate te beperken. In samenhang met de in de aanvraag genoemde voorzieningen worden hiermee voldaan aan BBT zoals beschreven in de NeR. Met betrekking tot uit de inrichting vrijkomende stoffen naar de buitenlucht ontstaat geen strijdigheid met bijlage 2 van de Wm.

10. OVERIGE ASPECTEN

Op de andere milieuaspecten (afval, afvalwater, geur, verkeer en vervoer) treden geen wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie op. Derhalve zijn wij van mening dat deze verandering voor deze aspecten geen milieuhygiënische gevolgen heeft.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en slooafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

CONTROLEPUNT (T.B.V. GELUID):

Punt om ten behoeve van het controleren van de vergunning een geluidmeting te kunnen uitvoeren.

EMISSION:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEURBELASTING:

De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel).

IMMISSION:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

REFERENTIELEVEL:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalent geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel:

1. maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder, of
2. maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

STUIFGEVOELIGE GOEDEREN:

Conform de Nederlandse Emissie Richtlijnen wordt uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, voor niet reactieve producten de volgende klasse-indeling gehanteerd:

S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;

S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;

S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;

S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;

S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

Bijlage 4.6 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.