

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

VOORBLAD

Algemeen

Aan:
Dow Benelux B.V.
Postbus 48
4530 AA Terneuzen

Datum: 27 september 2012

Kenmerk brief: 12023007/WA.12.073

Afdeling: Milieuhygiëne

Behandeld door: mevr. A. Pavić

Onderwerp: Vergunning voor Dow Benelux B.V. met betrekking tot het gebruik van een alternatief additief bij de bereiding van de Latex

Samenvatting besluit

Wij hebben op 27 september 2012 besloten aan Dow Benelux B.V. te Terneuzen de gevraagde vergunning te verlenen voor het gebruik van een alternatief additief bij de bereiding van de Latex.

Inhoudsopgave

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....		2
1	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1	Onderwerp	2
1.2	Besluit	2
1.3	Ondertekening	2
1.4	In werking treding	2
1.5	Bezwaar/beroep	3
1.6	Afschriften	3
VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN		4
2	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	4
OVERWEGINGEN ALGEMEEN		5
3	PROCEDURELE ASPECTEN	5
3.1	Gegevens aanvrager	5
3.2	Projectbeschrijving	5
3.3	Bevoegd gezag	5
3.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
3.5	Procedure (regulier) en zienswijze	5
OVERWEGINGEN MILIEU.....		6
4	TOETSINGSKADER MILIEU.....	6
4.1	Inleiding	6
4.2	Toetsing milieuneutrale of -vriendelijke verandering	6
OVERWEGINGEN OVERIGE ACTIVITEITEN.....		8
5	OVERWEGINGEN BOUWEN.....	8
5.1	Inleiding	8
5.2	Toetsing	8
5.3	Conclusie	8

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 25 juli 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Dow Benelux B.V.. Het betreft het gebruik van een alternatief additief bij de bereiding van de Latex. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Herbert H. Dowweg te Terneuzen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 12020912.

Concreet wordt verzocht om:

- 1 een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
- 2 een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu);

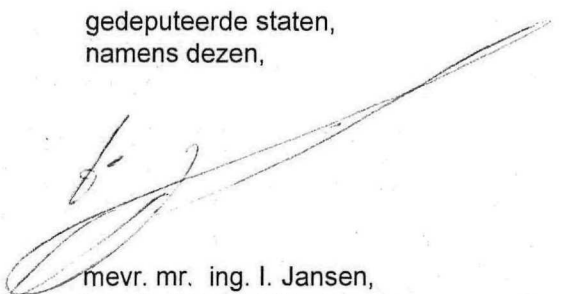
1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het verhogen van de dakconstructie van een bestaand gebouw (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het plaatsen en in gebruik nemen van een big-bag losstation en een mengvat met een waterflush t.b.v. het kunnen toevoegen van zetmeeladditief aan de latex (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- II dat de aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning;
- III aan deze vergunning de hierna volgende voorschriften te verbinden.

1.3 Ondertekening

gedeputeerde staten,
namens dezen,



mevr. mr. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

1.4 In werking treding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

1.5 Bezwaar/beroep

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank, Postbus 5015, 4330 KA Middelburg. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

1.6 Afschriften

Een afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen;
- Veiligheidsregio Zeeland;
- Inspectie LenT.

VOORSCHRIFTEN OVERIGE ACTIVITEITEN

2 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

Algemeen:

1

Op verzoek van de afdeling Vergunningen en Handhaving van de gemeente Terneuzen geeft u de omgevingsvergunning ter inzage.

2

Ten minste twee dagen voor de aanvang van de werkzaamheden meldt u start van de werkzaamheden.

3

Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden meldt u de werkzaamheden gereed.

4

Het tijdstip van aanvang van de start van de bouw, van het storten van beton en van het beëindiging van de werkzaamheden kunt u melden via het digitale formulier op de website van de gemeente Terneuzen (zoekterm in digitale balie: start bouw, start stort of gereed-melding).

5

U bouwt conform het Bouwbesluit en de Bouwverordening tenzij de vergunning het bouwen in afwijking van Bouwbesluit en Bouwverordening uitdrukkelijk toestaat.

6

We verzoeken u aanvullende gegevens in te dienen via het Omgevingsloket Online (Olo).

Veiligheid:

7

U overlegt statische berekeningen en tekeningen van de volgende onderdelen:

- de fundering: de gewichtsberekening, de sondering, funderingsplan toelaatbaar draagvermogen, wapeningstekeningen;
- de staalconstructie.

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

3 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 27 juli 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:
Dow Benelux B.V.
Postbus 48
4530 AA Terneuzen

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: betreft het gebruik van een alternatief additief bij de bereiding van de Latex. Een uitgebreide project-omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het (milieuneutraal) veranderen van een inrichting.

3.3 Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie 4 uit het Bor. Op grond hiervan zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder moeten wij er zorg voor dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

3.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 september 2012 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 21 september. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 8 dagen.

3.5 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 8 augustus 2012 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Zeeuws-Vlaams Advertentieblad.

OVERWEGINGEN MILIEU

4 TOETSINGSKADER MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing milieuneutrale of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij hebben hierbij het volgende overwogen:

- **Bodem**

Het nieuwe additief wordt opgeslagen in big-bags die in het bestaande gebouw bij de Latex-fabriek worden geplaatst.

Dow heeft een bodemrisicoinventarisatie uitgevoerd. Binnen de afdeling worden voldoende maatregelen genomen om de bodemverontreiniging zoveel als mogelijk te minimaliseren.

- **Lucht**

Er zijn geen relevante veranderingen met betrekking tot het milieucomponent lucht. Dow heeft aangegeven dat er geen emissiepunten bij komen, als gevolg van de verandering. Het additief wordt door middel van big-bags (onderlosser) aangeleverd en via een gesloten systeem gestort.

- **Geluid**

De nieuwe apparatuur wordt in pandig geplaatst. Dow heeft in de aanvraag aangegeven dat de bronvermogens na ingebruikname opnieuw gemeten worden. De rapportage hiervan zal binnen 1 jaar na ingebruikname plaatsvinden. Als hieruit blijkt dat geluid beperkende maatregelen genomen moeten worden, zullen deze daarna toegepast worden.

- Externe veiligheid

Dow valt op grond van de reeds vergunde situatie onder het Brzo 1999 en is het VR-plichtig. Het bedrijf moet alle maatregelen treffen die mogelijk zijn om die risico's te beperken en een beleid ontwikkelen om zware ongevallen te voorkomen, het zogenaamde preventiebeleid zware ongevallen (PBZO). Dat beleid moet worden vastgelegd in een document, het PBZO-document. Ter uitvoering van dit beleid moet een Veiligheidsbeheerssysteem (VBS) opgesteld en geïmplementeerd worden. Bovendien moet het bedrijf een Veiligheidsrapport (VR) opstellen overeenkomstig bijlage III van het Brzo 1999.

Dow heeft een preventiebeleid en beschikt over een veiligheidsrapport. In het veiligheidsrapport wordt onder andere ingegaan op de reeds aanwezige veiligheidsmaatregelen bij het laden/lossen van voer- en vaartuigen en spoorwagons. Dow beschikt over een veiligheidsbeheerssysteem dat erop toeziet dat deze wijziging binnen de bestaande bedrijfsvoering op een veilige en adequate wijze wordt uitgevoerd én ingebed. Op basis van de artikelen 9 en 14 van het Brzo'99 dient Dow een actueel veiligheidsrapport op de inrichting aanwezig te hebben. In de PGS6 is aangegeven dat regelmatig (met een minimum van eenmaal per jaar) wijzigingen in het VR moeten worden doorgevoerd.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

- Overige aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten (geur, afvalwater, energie en afvalstoffen), geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

OVERWEGINGEN OVERIGE ACTIVITEITEN

5 OVERWEGINGEN BOUWEN

5.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

5.2 Toetsing

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Terneuzen. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Partieel uitbreidingsplan in hoofdzaak Industrierrein Nieuw Neuzenpolder is vastgesteld.

De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

het bouwwerk is gelegen in een gebied waar een welstandsrepressief beleid wordt gevoerd, waardoor toetsing van het bouwwerk aan redelijke eisen van welstand overbodig is.

5.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.