

|            |                   |
|------------|-------------------|
| plaats     | Middelburg        |
| datum      | 12 september 2012 |
| kenmerk    | 12021650          |
| afdeling   | Milieuhygiëne     |
| globiscode | ZL071503645       |

## GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

### 1. Inleiding

Dit besluit gaat over een bodemverontreiniging op de locatie: "Aandachtszone 3 Kasteelstraat 22-24-26 te Philippine" (gemeente Terneuzen).

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- algemene gegevens die zijn verstrekt bij de melding (hoofdstuk 2)
- de procedure waarmee dit besluit tot stand komt (hoofdstuk 3)
- overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking (hoofdstuk 4)
- het besluit (hoofdstuk 5)
- voorschriften (hoofdstuk 6)
- inwerkingtreding en rechtsbescherming (hoofdstuk 7)
- kadastrale registratie (hoofdstuk 8).

### 2. Melding

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben op 20 februari 2012 een melding op grond van de artikelen 29, 37 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van de gemeente Terneuzen voor de locatie "Aandachtszone 3 Kasteelstraat 22/26 te Philippine". Deze locatie bestaat uit de percelen:

- Kasteelstraat 22 en 24, kadastraal bekend gemeente Philippine, sectie C; nummer 2886;
- Kasteelstraat 26, kadastraal bekend gemeente Philippine, sectie C, nummer 1834.

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- Meldingsformulier "Aandachtszone 3 Kasteelstraat 22/26 te Philippine" d.d. 17 februari 2012.
- "Eindrapport nader bodemonderzoek Vestingwerken Philippine", adviesbureau Sagro Milieu Advies Zeeland B.V., project 23100130, 18 juli 2011.

De melder verzocht om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29 lid 1 Wbb);
- en
- wanneer is vastgesteld dat het een geval van ernstige verontreiniging betreft:
  1. vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier of uit oogpunt van verspreiding dat spoedige sanering noodzakelijk is;
  2. bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37 lid 1 en 2 Wbb).

### 3. Procedure

#### **Algemeen**

Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken, hebben overeenkomstig de uniforme voorbereidingsprocedure, bedoeld in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), van 25 juli tot en met 5 september 2012 ter inzage gelegen bij de directie Ruimte, Milieu en Water aan Het Groene Woud 1 te Middelburg en bij de gemeente Terneuzen. Belanghebbenden konden gedurende de periode van ter inzage legging schriftelijk of mondeling hun zienswijze kenbaar maken. Het voornemen om deze beschikking te nemen is kenbaar gemaakt in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Op grond van de Wbb dient het bevoegd gezag uiterlijk binnen vijftien weken na ontvangst van de melding een definitieve beschikking af te geven.

## **Zienswijzen**

Er zijn geen zienswijzen ingediend.

## **Gegevens melding**

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

## **4. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking**

### **Beschrijving locatie**

Philippine is historisch gezien een vestingstad waar later delen van de vestinggrachten zijn gedempt. Deze dempingen vonden plaats tussen ongeveer 1950 en 1970. De dempingen hebben aanvankelijk plaatsgevonden met zintuiglijk schone grond, maar op verschillende plaatsen is dit ook gebeurd met puin-, houtskool-, glas-, gips- en/of stortmateriaal-houdende grond. Ook slib en kalk zijn toegepast als dempingsmateriaal. De voormalige waterbodem werd tijdens het bodemonderzoek aangetroffen op een diepte van ongeveer 2 à 2,5 meter minus maaiveld (m-mv).

De onderzoekslocatie Kasteelstraat betreft de woningen aan de Kasteelstraat 22, 24 en 26. Deze zijn gelegen ter plaatse van zo'n gedempt deel van de vestinggrachten. Op genoemde percelen bevinden zich woningen met een tuin.

### **Verontreinigingsbeeld**

Op basis van een eerder uitgevoerd historisch onderzoek is de contour van een deel van de voormalige vestinggracht ter plaatse van de Kasteelstraat uitgezet. Binnen en buiten de contour heeft bodemonderzoek plaatsgevonden, behalve aan de zijde van het perceel Kasteelstraat 20. Hier is eerder bodemonderzoek uitgevoerd waarbij eveneens dempingsmateriaal was aangetroffen. Van dit perceel is reeds een beschikking op ernst en spoedeisendheid genomen (kenmerk: 0507766, d.d. 26 juli 2005). Er is toen vastgesteld dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, waarvan spoedige sanering niet noodzakelijk was.

De bodem van de onderzochte locatie bestaat uit afwisselend kleiig zand en sterk zandige klei. Alleen ter plaatse van boring 302 is duidelijk waarneembaar stortmateriaal in de ondergrond tussen 1,5 en 2 m-mv aangetroffen. Over het algemeen is er vanaf 0,5 à 1 m-mv sprake van bijmengingen van puin, houtskool en op verschillende locaties ook (mossel)schelpen, sporen glas, metaal- en plasticresten en een enkele keer ook gips en teer, welke gerelateerd kunnen worden aan het dempingsmateriaal van de voormalige vestinggracht. Plaatselijk is ook een (zwakke) oliegeur waargenomen.

De bovengrond, van maaiveld tot 0,5 à 1 m-mv, van het westelijke deel van de onderzoekslocatie is niet tot licht verontreinigd met verschillende metalen, minerale olie en polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK). De bovengrond van het oostelijke deel van de onderzoekslocatie is matig verontreinigd met zink en licht met verschillende van de overige onderzochte metalen, polychloorbifenylen (PCB's), minerale olie en PAK. Het dempingsmateriaal is matig tot sterk verontreinigd met verschillende metalen, plaatselijk ook sterk met PAK en minerale olie. Het gehalte aan PCB's is licht verhoogd. De grond onder het dempingsmateriaal, de voormalige bodem, is licht verontreinigd met verschillende metalen.

Aan de westzijde, buiten de aandachtszone van de gedempte vestinggracht is plaatselijk (boring 303) nog een matige verontreiniging vastgesteld met zink in een matig puinhoudende bodemlaag van 0,5 tot 1 m-mv. Hiervan is door het onderzoeksbureau gesteld dat dit niet kan worden gerelateerd aan de demping van de gracht, maar eerder moet worden beschouwd als een historisch verhoogde achtergrondwaarde die vaker in een historische kern van langdurig bewoonde gebieden wordt aangetroffen. Het grondwater is niet verontreinigd met de onderzochte parameters op het oostelijke deel van de onderzoekslocatie. Op het westelijke deel is sprake van een lichte verontreiniging met barium en xylenen.

Ter plaatse van de in 1999 gesaneerde bodemverontreiniging met minerale olie van het voormalige benzinestation aan de Kasteelstraat 22 is in een controlepeilbuis een matige verontreiniging met minerale olie vastgesteld. Deze waarneming is echter gedaan buiten de aandachtszone van de gedempte vestinggracht.

### **Toetsingskader geval van ernstige bodemverontreiniging**

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2009 (zoals gewijzigd per 3 april 2012).

Volgens de Circulaire bodemsanering 2009 is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m<sup>3</sup> bodemvo-

lume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m<sup>3</sup> poriën verzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Uit het in hoofdstuk 2 genoemde bodemonderzoeksrapport en het rapport van een eerder uitgevoerd bodemonderzoek ("Eindrapport indicatief bodemonderzoek Vestingwerken Philippine, gemeente Terneuzen", project 2390020, d.d. 5 maart 2010, adviesbureau Sagro Milieu Zeeland B.V.) blijkt dat in de grond van de in paragraaf 2 genoemde percelen lood en zink zijn aangetroffen in concentraties die hoger zijn dan de vastgestelde interventiewaarden. De oppervlakte waarbinnen deze concentraties zijn vastgesteld bedraagt ongeveer 275 m<sup>2</sup>. Gelet op het traject waarbinnen deze overschrijdingen van de interventiewaarden zijn vastgesteld, te weten tussen 0,5 en 1,5 m-mv, is sprake van meer dan 25 m<sup>3</sup> bodemvolume.

Plaatselijk zijn ook overschrijdingen van de interventiewaarden aangetoond voor minerale olie, PAK en koper.

In het grondwater binnen de contour van de sterke grondverontreiniging is ten hoogste een lichte verontreiniging met barium en xylenen aangetroffen. Buiten de contour van de sterke grondverontreiniging is ter plaatse van de eerder (1999) gesaneerde bodem van het benzinestankstation aan de Kasteelstraat 22 plaatselijk een matige grondwaterverontreiniging met minerale olie aanwezig.

#### Conclusie

Voor grond worden de interventiewaarden voor lood en zink overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m<sup>3</sup>.

Op grond van de concentraties en de omvang is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

#### **Risicobeoordeling, spoed en saneringstijdstip**

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wbb te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem sprake is van risico's voor mens (humaan) en/of plant of dier (ecosystemen) en/of het risico van verspreiding van de verontreiniging. De toetsing of er sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2009 met als hulpmiddel het computerprogramma "Sans-crit". Alleen het deel van het perceel waar onaanvaardbare risico's zijn, wordt als spoedeisend beoordeeld.

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de mens (humaan), ecologie en verspreiding bij de huidige bestemming "wonen met tuin" en de bestemmingen "plaatsen waar kinderen spelen" en "ander groen, bebouwing, infrastructuur en industrie".

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging niet-spoedeisend. Ingevolge de Circulaire 2009 geldt er dan geen termijn voor het uitvoeren van de sanering. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 (zoals gewijzigd in september 2003 en opgenomen in het Convenant Bodem d.d. april 2009) is als doelstelling opgenomen dat wordt gestreefd naar beheersing van de bodemverontreinigingsproblematiek in 2030, waarbij de bodem geschikt is voor het gebruik dat maatschappelijk gewenst is, verspreiding van verontreiniging en nieuwe verontreinigingen worden voorkomen en dat de veiligheid wordt gewaarborgd van mensen en ecosystemen die aan bodemverontreiniging zijn blootgesteld. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbeperkingen (passieve beheersing).

#### Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid van de Wbb, kunnen gedeputeerde staten aangeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van een ernstig geval van verontreiniging, in acht moeten worden genomen.

De volgende gebruiksbeperkingen moeten in acht worden genomen:

- Binnen het geval van ernstige verontreiniging is het niet toegestaan graafwerkzaamheden te verrichten beneden 0,5 m-mv.

## **5. Besluit**

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

### **BESLUIT**

#### *Ernst van het geval van verontreiniging*

- De verontreiniging van de bodem op de locatie "Aandachtszone 3 Kasteelstraat 22/26 te Philippine" bestaande uit de volgende percelen:
  - Kasteelstraat 22 en 24, kadastraal bekend gemeente Philippine, sectie C; nummer 2886;
  - Kasteelstraat 26, kadastraal bekend gemeente Philippine, sectie C, nummer 1834.

is een geval van ernstige bodemverontreiniging.

#### *Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging*

- Sanering van het geval van ernstige bodemverontreiniging is niet-spoedeisend.

## **6. Voorschriften**

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

### **VOORSCHRIFTEN**

De volgende gebruiksbeperking moet in acht worden genomen:

- binnen het geval van ernstige verontreiniging is het niet toegestaan graafwerkzaamheden te verrichten beneden 0,5 m-mv.

## **7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding**

### **Beroep**

Belanghebbenden kunnen schriftelijk beroep instellen tegen dit besluit bij de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

In het beroepschrift neemt u tenminste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en waarom. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. U moet het beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met uw beroep geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt beroep in te stellen, kunt u een informatiefolder aanvragen op het telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/beroep>.

Wij wijzen u erop dat het beroep niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht jo. artikel 36, lid 1 van de Wet op de Raad van State). U richt het verzoek aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

### **Inwerkingtreding**

Ingevolge artikel 20.3 van de Wet milieubeheer treedt dit besluit in werking nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een beroepschrift is verlopen. Tenzij iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State. In dat geval treedt dit besluit in werking, nadat de Voorzitter op dat verzoek heeft beslist.

## **8. Kadastrale registratie**

Deze beschikking is opgenomen in het openbare register van de Dienst voor het Kadaster op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op grond van artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wbb vloeit uit onderhavige beschikking een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Op die percelen kan tevens een ernstige verontreiniging in het

grondwater zijn ontstaan. Het betreft percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem.

De publiekrechtelijke beperking heeft betrekking op de volgende percelen:

| <b>gemeente</b> | <b>sectie</b> | <b>nummer</b> | <b>Wb of Wbd *</b> |
|-----------------|---------------|---------------|--------------------|
| Philippine      | C             | 1834          | Wbd                |
| Philippine      | C             | 2886          | Wbd                |

\* Wb betreft het gehele perceel; Wbd betreft een gedeelte van het perceel

Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak/zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

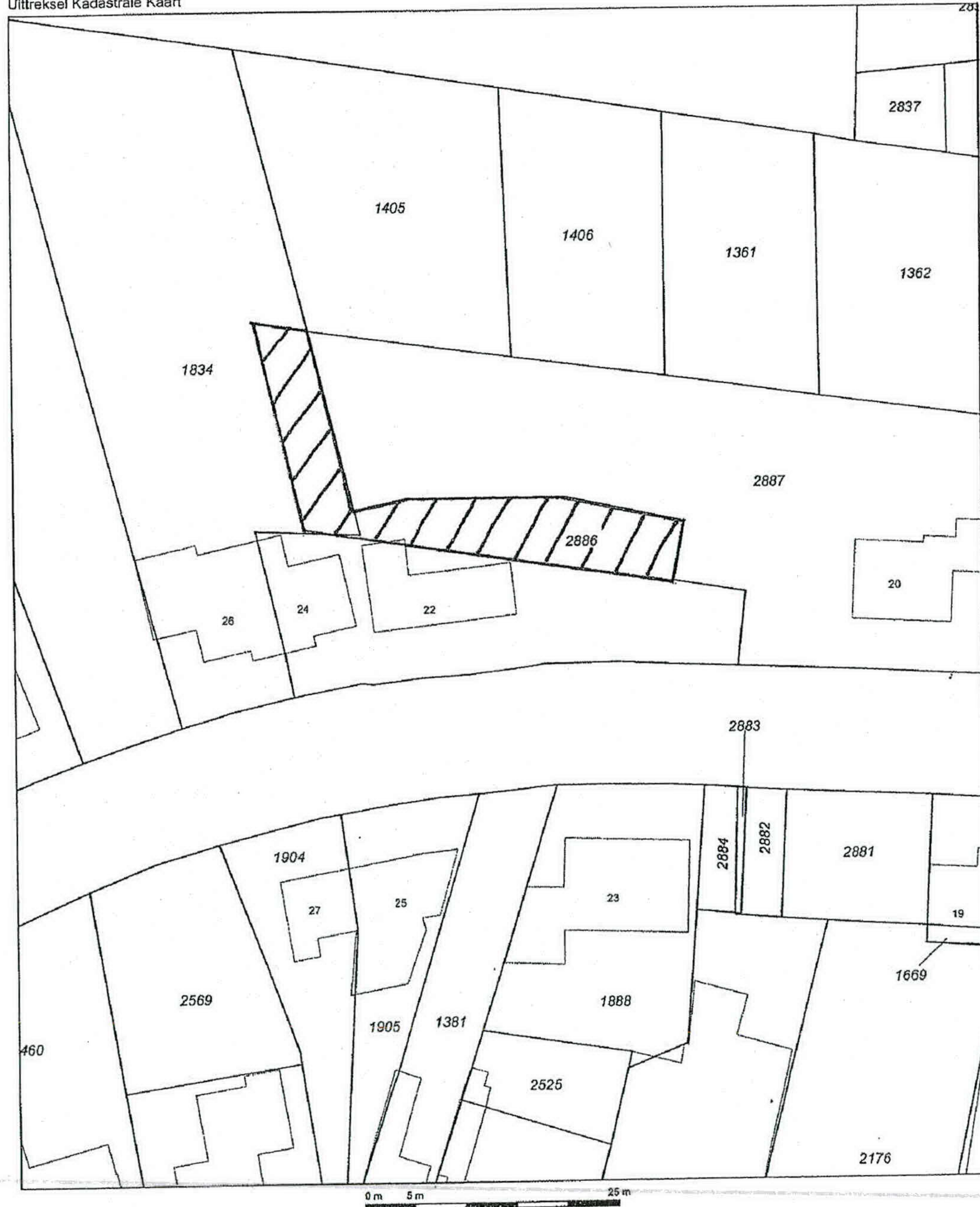
Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel/percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

gedeputeerde staten,  
namens dezen



mevr. mr. ing. I. Jansen,  
hoofd afdeling Milieuhygiëne.



|                                                           |                    |                                                                                                                                                              |            |
|-----------------------------------------------------------|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Deze kaart is noordgericht                                |                    | Schaal 1:500                                                                                                                                                 |            |
| 12345                                                     | Perceelnummer      | Kadastrale gemeente                                                                                                                                          | PHILIPPINE |
| 25                                                        | Huisnummer         | Sectie                                                                                                                                                       | C          |
| —                                                         | Kadastrale grens   | Perceel                                                                                                                                                      | 2886       |
| —                                                         | Voorlopige grens   |                                                                                                                                                              |            |
| —                                                         | Bebouwing          |                                                                                                                                                              |            |
| —                                                         | Overige topografie |                                                                                                                                                              |            |
| Voor een eensluidend uittreksel, Apeldoorn, 27 april 2012 |                    | Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.                                                                                            |            |
| De bewaarder van het Kadaster en de openbare registers    |                    | De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht. |            |