

plaats	Middelburg
datum	12 september 2012
kenmerk	12021654
afdeling	Milieuhygiëne
globiscode	ZL071503644

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. Inleiding

Dit besluit gaat over een bodemverontreiniging op de locatie: "Aandachtszone 6 Posthoornstraat ong. te Philippine" (gemeente Terneuzen).

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- algemene gegevens die zijn verstrekt bij de melding (hoofdstuk 2)
- de procedure waarmee dit besluit tot stand komt (hoofdstuk 3)
- overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking (hoofdstuk 4)
- het besluit (hoofdstuk 5)
- voorschriften (hoofdstuk 6)
- inwerkingtreding en rechtsbescherming (hoofdstuk 7)
- kadastrale registratie (hoofdstuk 8).

2. Melding

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben op 20 februari 2012 een melding op grond van de artikelen 29, 37 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van de gemeente Terneuzen voor de locatie "Aandachtszone 6 Posthoornstraat ong. te Philippine. Deze locatie bestaat uit de percelen:

- Posthoornstraat ongenummerd, kadastraal bekend gemeente Philippine, sectie C, nummers 1106 en 2696.

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- Meldingsformulier "Aandachtszone 6 Posthoornstraat ong. te Philippine" d.d. 17 februari 2012.
- "Eindrapport nader bodemonderzoek Vestingwerken Philippine", adviesbureau Sagro Milieu Advies Zeeland B.V., project 23100130, 18 juli 2011.

De melder verzocht om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29 lid 1 Wbb);
- en
- wanneer is vastgesteld dat het een geval van ernstige verontreiniging betreft:
 1. vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier of uit oogpunt van verspreiding dat spoedige sanering noodzakelijk is;
 2. bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37 lid 1 en 2 Wbb).

3. Procedure

Algemeen

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken, hebben overeenkomstig de uniforme voorbereidingsprocedure, bedoeld in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), van 25 juli tot en met 5 september 2012 ter inzage gelegen bij de directie Ruimte, Milieu en Water aan Het Groene Woud 1 te Middelburg en bij de gemeente Terneuzen. Belanghebbenden konden gedurende de periode van ter inzage legging schriftelijk of mondeling hun zienswijze kenbaar maken. Het voornemen om deze beschikking te nemen is kenbaar gemaakt in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Op grond van de Wbb dient het bevoegd gezag uiterlijk binnen vijftien weken na ontvangst van de melding een definitieve beschikking af te geven.

Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Gegevens melding

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

4. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

Beschrijving locatie

Philippine is historisch gezien een vestingstad waar later delen van de vestinggrachten zijn gedempt. Deze dempingen vonden plaats tussen ongeveer 1950 en 1970. De dempingen hebben aanvankelijk plaatsgevonden met zintuiglijk schone grond, maar op verschillende plaatsen is dit ook gebeurd met puin-, houtskool-, glas-, gips- en/of stortmateriaal-houdende grond. Ook slib en kalk zijn toegepast als dempingsmateriaal. De voormalige waterbodem werd tijdens het bodemonderzoek aangetroffen op een diepte tussen 1,5 en 2,5 meter minus maaiveld (m-mv).

De onderzoekslocatie Posthoornstraat ongenummerd betreft een deel van een groter akkerbouwperceel.

Verontreinigingsbeeld

Op basis van een eerder uitgevoerd historisch onderzoek is de contour van een deel van de voormalige vestinggracht ter plaatse van de locatie Posthoornstraat uitgezet. Binnen en deels buiten de contour heeft bodemonderzoek plaatsgevonden. Ter plaatse van de openbare weg Posthoornstraat zijn geen boringen uitgevoerd evenals het deel van het akkerbouwperceel dat aan de noordgrens grenst van de onderhavige onderzoekslocatie. Voor dat deel van het perceel werd door de eigenaar geen toestemming verleend. De Posthoornstraat was al aanwezig ten tijde van de stortactiviteiten waardoor hier geen stortmateriaal aanwezig wordt verondersteld.

De bodem van de onderzochte locatie bestaat over het algemeen in de bovenste halve meter uit klei dat vervolgens overgaat in zand. Tevens is plaatselijk in de ondergrond veen en slib aangetroffen. Met name in de zuidoostelijke hoek ontbreekt deze kleilaag op verschillende plaatsen en wordt vanaf maaiveld zand aangetroffen. Over het algemeen is er reeds vanaf maaiveld sprake van sporen puin tot lichte bijmengingen met puin die beneden 0,5 meter beneden maaiveld (m-mv) overgaat in dempingsmateriaal te omschrijven als klei of zand met bijmengingen van puin (matig-sterk), houtskool (licht-matig) en op verschillende locaties ook schelpen, sporen glas, metaal- en botresten, aardewerk. Plaatselijk is in de ondergrond bij boring 614 een laag puin aangetroffen tussen 2 en 2,4 m-mv.

Uit het analytisch-chemische onderzoek is gebleken dat de uit klei bestaande bovengrond, aanwezig op het grootste deel van de locatie, hoogstens licht is verontreinigd met verschillende metalen en polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK). Daaronder is sprake van een sterk met voornamelijk koper, lood, zink en in mindere mate met nikkel verontreinigde dempingslaag. In de zuidoostelijke hoek van de locatie, waar deze kleilaag ontbreekt, is reeds vanaf maaiveld sprake van een sterke verontreiniging met verschillende metalen. In de zuidwestelijke hoek van de locatie is zeer plaatselijk (boring 622; sterk houtskoolhoudende kleigrond van 0,2 m tot 0,7 m-mv) een sterke verontreiniging met PAK vastgesteld. De grond onder het dempingsmateriaal, de voormalige bodem, is niet dan wel hooguit licht verontreinigd met verschillende van de onderzochte parameters. Op verschillende locaties is in de ondergrond een duidelijk waarneembare sliblaag aangetroffen. Deze blijkt licht te zijn verontreinigd met verschillende metalen en PAK.

Het grondwater is niet verontreinigd met de onderzochte parameters.

Toetsingskader geval van ernstige bodemverontreiniging

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2009 (zoals gewijzigd per 3 april 2012).

Volgens de Circulaire bodemsanering 2009 is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m³ poriën verzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Uit het in hoofdstuk 2 genoemde bodemonderzoeksrapport en het rapport van een eerder uitgevoerd bodemonderzoek ("Eindrapport indicatief bodemonderzoek Vestingwerken Philippine, gemeente Terneuzen", project 2390020, d.d. 5 maart 2010, adviesbureau Sagro Milieu Zeeland B.V.) blijkt dat in de grond van het in paragraaf 2 genoemde perceel koper, lood, nikkel en zink zijn aangetroffen in concentraties die hoger zijn dan de vastgestelde interventiewaarden. De oppervlakte waarbinnen deze concentraties zijn vastgesteld bedraagt ongeveer 900 m². Gelet op het traject waarbinnen deze overschrijdingen van de interventiewaarden zijn vastgesteld, te weten tussen 0,5 en 2 m-mv, is sprake van meer dan 25 m³ bodemvolume.

Plaatselijk is, binnen het bodemvolume van de sterke verontreiniging met de hiervoor genoemde metalen, ook een overschrijding van de interventiewaarde aangetoond voor PAK.

In het grondwater is geen verontreiniging met de onderzochte parameters vastgesteld.

Conclusie:

Voor grond worden de interventiewaarden voor koper, lood, nikkel en zink overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Risicobeoordeling, spoed en saneringstijdstip

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wbb te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem sprake is van risico's voor mens (humaan) en/of plant of dier (ecosystemen) en/of het risico van verspreiding van de verontreiniging. De toetsing of er sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2009 met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanscrit". Alleen het deel van het perceel waar onaanvaardbare risico's zijn, wordt als spoedeisend beoordeeld.

De conclusie dat sanering van de bodemverontreiniging niet-spoedeisend is, is in tegenspraak met onze eerdere communicatie jegens betrokkenen, waarin wij aangaven dat op de locatie wel sprake zou zijn van ecologische risico's. Dit is ook de conclusie die wordt getrokken in het nader onderzoeksrapport.

Echter onlangs zijn de toetsingswaarden voor het risico-toetsingsmodel Sanscrit 'versoepelt' als gevolg van de wijziging van de Circulaire 2009 per 3 april 2012. Op basis van de toetsing naar huidige normen blijkt nu dat er voor deze locatie geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de mens (humaan), ecologie en verspreiding bij de huidige bestemming "landbouw (zonder boerderij en erf)".

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging niet-spoedeisend. Ingevolge de Circulaire 2009 geldt er dan geen termijn voor het uitvoeren van de sanering. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 (zoals gewijzigd in september 2003 en opgenomen in het Convenant Bodem d.d. april 2009) is als doelstelling opgenomen dat wordt gestreefd naar beheersing van de bodemverontreinigingsproblematiek in 2030, waarbij de bodem geschikt is voor het gebruik dat maatschappelijk gewenst is, verspreiding van verontreiniging en nieuwe verontreinigingen worden voorkomen en dat de veiligheid wordt gewaarborgd van mensen en ecosystemen die aan bodemverontreiniging zijn blootgesteld. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbeperkingen (passieve beheersing).

Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid van de Wbb, kunnen gedeputeerde staten aangeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van een ernstig geval van verontreiniging, in acht moeten worden genomen.

De volgende gebruiksbeperkingen moeten in acht worden genomen:

- Wijziging van het gebruik van de locatie anders dan de bestemming "landbouw [zonder boerderij en erf]" (akkerbouw) moet vooraf schriftelijk worden gemeld aan de Provincie Zeeland.
- Het is niet toegestaan om grondverzet, anders dan de benodigde grondbewerking voor de gewas-teelt als bijvoorbeeld ploegen, uit te voeren op deze locatie zonder schriftelijke melding aan de Provincie Zeeland.

5. Besluit

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

BESLUIT

Ernst van het geval van verontreiniging

- De verontreiniging van de bodem op de locatie "Aandachtszone 6 Posthoornstraat ongenummerd te Philippine" bestaande uit de volgende percelen:
 - kadastraal bekend gemeente Philippine, sectie C, nummers 1106 en 2696,
- is een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

- Sanering van het geval van ernstige bodemverontreiniging is niet-spoedeisend.

6. Voorschriften

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

De volgende gebruiksbepijking moet in acht worden genomen

- Wijziging van het gebruik van de locatie anders dan de bestemming landbouw (akkerbouw) moet vooraf schriftelijk worden gemeld aan de Provincie Zeeland.
- Het is niet toegestaan om grondverzet, anders dan de benodigde grondbewerking voor de gewasteelt als bijvoorbeeld ploegen, uit te voeren op deze locatie zonder schriftelijke melding aan de Provincie Zeeland.

7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding.

Beroep

Belanghebbenden kunnen schriftelijk beroep instellen tegen dit besluit bij de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

In het beroepschrift neemt u tenminste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en waarom. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. U moet het beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met uw beroep geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt beroep in te stellen, kunt u een informatiefolder aanvragen op het telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/beroep>.

Wij wijzen u erop dat het beroep niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht jo. artikel 36, lid 1 van de Wet op de Raad van State). U richt het verzoek aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 20.3 van de Wet milieubeheer treedt dit besluit in werking nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een beroepschrift is verlopen. Tenzij iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State. In dat geval treedt dit besluit in werking, nadat de Voorzitter op dat verzoek heeft beslist.

8. Kadastrale registratie

Deze beschikking is opgenomen in het openbare register van de Dienst voor het Kadaster op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op grond van artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wbb vloeit uit onderhavige beschikking een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Op die percelen kan tevens een ernstige verontreiniging in het grondwater zijn ontstaan. Het betreft percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem.

De publiekrechtelijke beperking heeft betrekking op de volgende percelen:

gemeente	sectie	nummer	Wb of Wbd *
Philippine	C	1106	Wbd
	C	2696	Wbd

* Wb betreft het gehele perceel; Wbd betreft een gedeelte van het perceel

Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak/zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel/percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

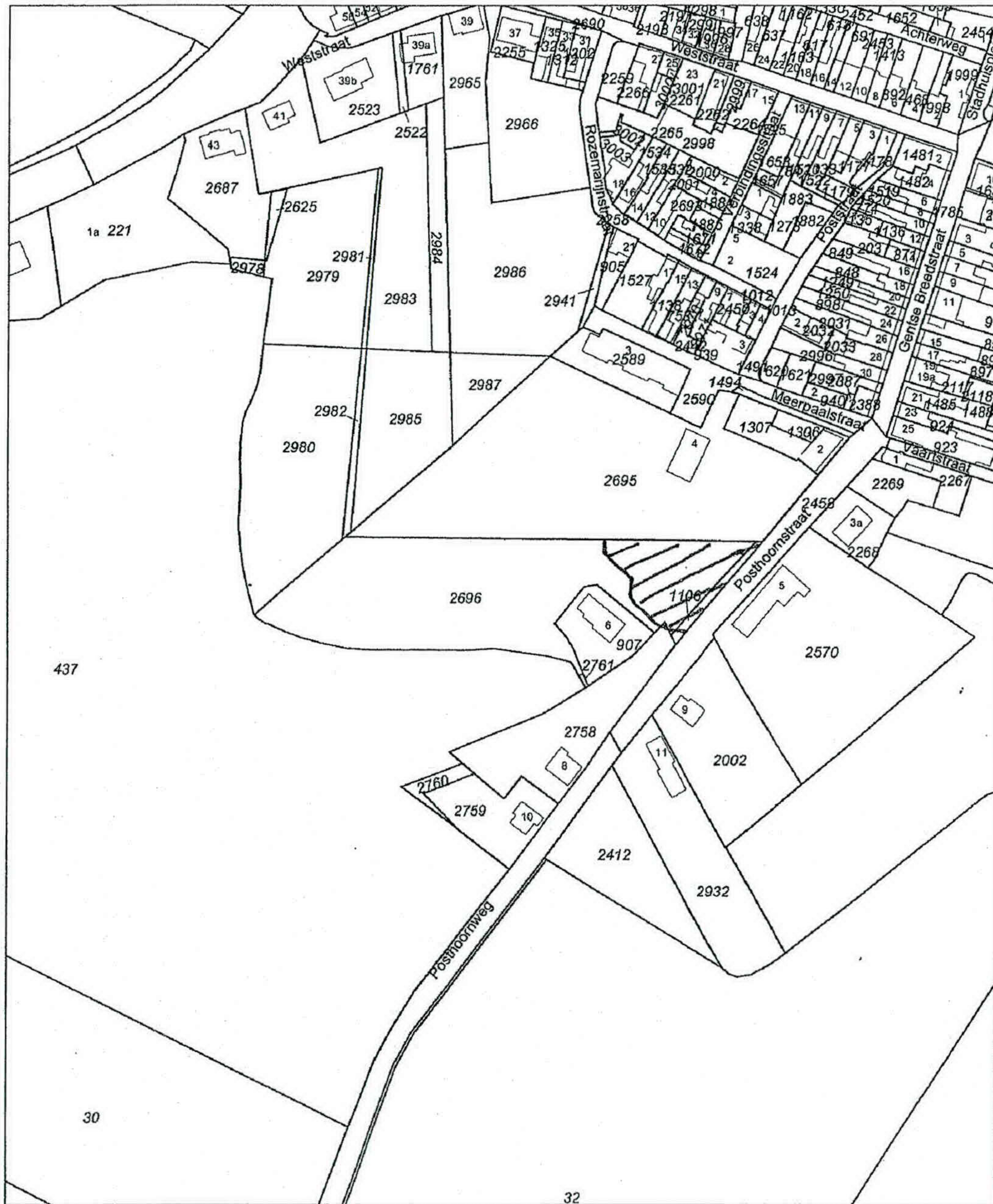
Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

gedeputeerde staten,
namens dezen,



mw. mr. ing. J. Jansen,
hoofd Afdeling Milieuhygiëne

Uittreksel Kadastrale Kaart



Deze kaart is noordgericht		Schaal 1:2000	
12345	Perceelnummer	Kadastrale gemeente	PHILIPPINE
25	Huisnummer	Sectie	C
—	Kadastrale grens	Perceel	2696
—	Voorlopige grens		
—	Bebouwing		
—	Overige topografie		

Voor een aansluitend uittreksel, Apeldoorn, 6 juli 2012
De bewaarder van het kadaster en de openbare registers

Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.
De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.

