

plaats	Middelburg
datum	9 oktober 2012
kenmerk	12024268
afdeling	Milieuhygiëne
globiscode	ZL066400749

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. Inleiding

Dit besluit gaat over een bodemverontreiniging op de locatie Elenbaasstraat 36 te 's-Heer Arendskerke (gemeente Goes).

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- algemene gegevens die zijn verstrekt bij de melding (hoofdstuk 2)
- de procedure waarmee dit besluit tot stand komt (hoofdstuk 3)
- overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking (hoofdstuk 4)
- het besluit (hoofdstuk 5)
- voorschriften (hoofdstuk 6)
- inwerkingtreding en rechtsbescherming (hoofdstuk 7)
- kadastrale registratie (hoofdstuk 8)

2. Melding

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben op 24 augustus 2012 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van adviesbureau Oranjewoud te Goes.

De melder is voornemens de ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van het perceel, gelegen aan Elenbaasstraat 36 te 's-Heer Arendskerke kadastraal bekend gemeente Goes, sectie H, nummer 3042, te saneren.

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- Brief van adviesbureau Oranjewoud te Goes, kenmerk: 238339-39, d.d. 22 augustus 2012;
- Saneringsplan bestaande uit een meldingsformulier BUS-mobiel met bijlagen d.d. 23 augustus 2012 van adviesbureau Oranjewoud;
- Rapport Aanvullend (nader) bodemonderzoek Elenbaasstraat 36 te 's-Heer Arendskerke, projectnummer: 238339-21, d.d. 22 mei 2012, adviesbureau Oranjewoud te Goes, in opdracht van de gemeente Goes.

De melder verzocht om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29 lid 1 Wbb);
- en
- wanneer is vastgesteld dat het een geval van ernstige verontreiniging betreft:
 1. vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier of uit oogpunt van verspreiding dat spoedige sanering noodzakelijk is;
 2. bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37 lid 1 en 2 Wbb);
- en
- instemming met het saneringsplan (artikel 39 lid 2 Wbb).

3. Procedure

Algemeen

Bij de voorbereiding van deze beschikking hebben wij met toepassing van artikel 6.1, lid 3 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland, afgezien van het toepassen van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. We hebben dan ook geen ontwerpbeschikking ter inzage gelegd. Wel zijn de bepalingen van titel 4.1 van de Awb, met name de artikelen 4:7 en 4:8 van toepassing.

Gegevens melding

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

4. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

Beschrijving locatie

De saneringslocatie betreft een voormalig garagebedrijf met benzinestation. De locatie ligt aan de westelijke zijde van de dorpskern tegen de Poldersedijk aan.

Sinds de jaren '60 van de vorige eeuw is op deze locatie een garage- en transportbedrijf gevestigd. Er is sprake van twee gebouwen. De benzine en dieselolie werden opgeslagen in ondergrondse tanks. Rond 1991 is een ondergrondse tank gesaneerd door middel van verwijdering en zijn drie andere ondergrondse tanks buiten gebruik gesteld en na reiniging afgevuld met zand. Deze informatie is afkomstig uit een rapportage opgesteld door SGS Ecocare B.V. inzake een door hen uitgevoerd verkennend bodemonderzoek ter plaatse van de locatie in 1996. Op 14 en 15 september 2009 zijn de drie met zand afgevulde tanks gesaneerd door middel van verwijdering door de firma Wubben Tank- en bodemsanering B.V. te Noordhoek. Van deze verwijdering zijn KIWA-saneringscertificaten afgegeven.

De activiteiten van het garagebedrijf op deze locatie zijn inmiddels beëindigd. De gebouwen staan leeg.

Ter plaatse van de saneringslocatie en het overige terrein van de voormalige garage is de aanleg van infrastructuur voorzien.

Verontreinigingsbeeld

Op de locatie zijn verschillende bodemonderzoeken uitgevoerd. In 1991 is door SGS Ecocare B.V. een oriënterend bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van het benzinestation. Hierbij is toen een matige minerale olieverontreiniging in het grondwater vastgesteld. Rond 1991 zijn de tanks van het tankstation buiten bedrijf gesteld. Hierbij is een tank verwijderd en zijn de andere drie tanks leeggemaakt en na reiniging afgevuld met zand.

In 1996 is door SGS Ecocare B.V. een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van het voormalige benzinestation, de wasplaats en het overige terrein. Daarbij is in de ondergrond van het pompeiland annex olieafscheider een sterke verontreiniging met minerale olie aangetoond. Het grondwater was niet verontreinigd. Op de overige locaties zijn geen dan wel lichte verontreinigingen aan de onderzochte parameters vastgesteld.

In 2007 is een rapport opgesteld door adviesbureau Oranjewoud van een door hen uitgevoerd historisch onderzoek waarbij archieven van de gemeente Goes zijn geraadpleegd. Daaruit blijkt onder andere dat bij het vervangen van de olie- en benzineafscheider in 2000 een hoeveelheid van ongeveer 30 ton verontreinigde grond is ontgraven en afgevoerd.

In 2009 is een zogenaamd eindsituatie bodemonderzoek uitgevoerd door Moerdijk Bodemsanering B.V. Hierbij is onderzoek verricht ter plaatse van de ondergrondse (met zand afgevulde) tanks met vul- en ontluchtingspunten en leidingen, het pompeiland, de olie- en benzineafscheider en het aangrenzende terrein van de gemeente (in verband met eerdere calamiteiten). Hierbij is geen verontreiniging aangetroffen behoudens een lichte verontreiniging met MTBE in het grondwater.

De tanks zijn in 2009 door de firma Wubben Tank- en bodemsanering B.V. gesaneerd.

Door adviesbureau Oranjewoud is in 2011 een eindsituatie bodemonderzoek uitgevoerd waarbij lichte verontreinigingen zijn aangetroffen met verschillende van de onderzochte parameters.

Uit het door adviesbureau Oranjewoud opgestelde rapport van het in 2012 uitgevoerde aanvullend (en nader) bodemonderzoek op de locatie van de voormalige garage blijkt dat:

1. de, al dan niet met beton (tegels) verharde, bodem bestaat over het algemeen uit een laag ophoogzand welke op 0,5 meter beneden maaiveld (m-mv) overgaat in klei. Rond 2,5 m-m wordt vervolgens weer zand aangetroffen tot de maximaal onderzochte diepte van 4 m-mv;

2. ter plaatse van de voormalige showroom over een oppervlakte van ruim 7 m² in de bovengrond (0-0,5 m-mv) een matige tot sterke verontreiniging met minerale olie aanwezig is. De hoeveelheid matig tot sterk verontreinigde grond bedraagt ongeveer 4 m³. Uit het oliechromatogram blijkt dat het hier gaat om smeerolie of afgewerkte olie.
Het grondwater is licht verontreinigd met molybdeen; minerale olie en vluchtige aromatische koolwaterstoffen zijn niet verhoogd aangetroffen;
3. ter plaatse van de aanbouw aan de voormalige showroom is over een oppervlakte van ruim 30 m² in de bodemlaag van 0,5 tot 2 m-mv sterk verontreinigd met minerale olie. In totaal is een bodemvolume van 32 m³ sterk verontreinigd met minerale olie. Uit het oliechromatogram blijkt dat het gaat om smeerolie of afgewerkte olie.
Het grondwater is matig verontreinigd met minerale olie en licht met xylenen.
Op deze sublocatie is in de puinhoudende bovengrond asbestverdacht materiaal aangetroffen. Hiernaar is geen verder onderzoek verricht. Wel is door middel van uitrapen een hoeveelheid van 1,12 kg asbestverdacht materiaal verzameld. Daarnaast is een ingegraven golfplaat van asbestverdacht materiaal waargenomen.

Toetsingskader geval van ernstige bodemverontreiniging

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2009 (zoals gewijzigd per 3 april 2012).

Volgens de Circulaire bodemsanering 2009 is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m³ poriën verzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Uit het in hoofdstuk 2 genoemde bodemonderzoeksrapport blijkt dat in de grond van het in hoofdstuk 2 genoemde perceel minerale olie is aangetroffen in concentraties die hoger zijn dan de vastgestelde interventiewaarde. Ter plaatse van de sublocatie "voormalige showroom" is in de bovengrond tot 0,5 m-mv een bodemvolume van ongeveer 4 m³ sterk verontreinigd. Ter plaatse van de sublocatie "aanbouw aan de voormalige showroom" is over een oppervlakte van ruim 30 m² in de bodemlaag van 0,5 tot 2 m-mv een sterke verontreiniging met minerale olie vastgesteld. De hoeveelheid bedraagt ongeveer 32 m³.

In het grondwater zijn geen overschrijdingen van de interventiewaarden voor de onderzochte parameters waaronder minerale olie en vluchtige aromatische koolwaterstoffen (benzeen, ethylbenzeen, toluen en xylenen) vastgesteld.

Conclusie:

Voor grond wordt de interventiewaarde voor minerale olie overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³. Op grond van de concentraties en de omvang is er sprake van een ernstig geval van bodemverontreiniging. Deze conclusie betreft de sublocatie "aanbouw aan de voormalige showroom". De sublocatie "voormalige showroom" kan worden beschouwd als een niet-ernstig geval, omdat het volume beneden de 25 m³ ligt. De gemeente heeft echter aangegeven dat deze wel wordt gesaneerd met onderhavig saneringsplan.

Voor grondwater worden geen interventiewaarden overschreden. Op grond van de concentraties is er geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging en daarmee is er geen saneringsnoodzaak voor het grondwater.

Voor de sanering van het ernstige (en het niet-ernstige) geval van minerale olie in de grond is het in hoofdstuk 2 genoemde saneringsplan opgesteld.

Risicobeoordeling, spoed en saneringstijdstip

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wbb te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem sprake is van risico's voor mens (humaan) en/of plant of dier (ecosystemen) en/of het risico van verspreiding van de verontreiniging. De toetsing of er sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2009 met als hulpmiddel het computerprogramma "Sans-crit". Alleen het deel van het perceel waar onaanvaardbare risico's zijn, wordt als spoedeisend beoordeeld.

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de mens (humaan), ecologie en verspreiding bij de huidige bestemming "ander groen, bebouwing, infrastructuur en industrie".

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging niet-spoedeisend. Ingevolge de Circulaire 2009 geldt er dan geen termijn voor het uitvoeren van de sanering.

De aanvrager heeft echter te kennen gegeven dat de sanering nog in 2012 zal gaan plaatsvinden.

Saneringsdoelstelling, saneringsonderzoek en saneringsplan

Indien er een voornemen is om de bodem te gaan saneren dient er eerst een saneringsplan ter beoordeling aan gedeputeerde staten op grond van artikel 28 en 39 Wbb te worden aangeboden.

Wettelijk kader

De saneringsdoelstelling dient er volgens artikel 38 van de Wbb primair op gericht te zijn:

- de verontreinigde bodem in ieder geval geschikt te maken voor de gebruiksfunctie;
- het risico van verspreiding van de verontreiniging zo veel mogelijk te beperken, en;
- de nazorg en gebruiksbepalingen, bedoeld in artikel 39d van de Wbb zoveel mogelijk te beperken.

Met het saneringsplan kan slechts worden ingestemd als de daarin beschreven sanering voldoet aan artikel 38 Wbb.

De verontreiniging op de locatie Elenbaasstraat 36 te 's-Heer Arendskerke betreft een mobiele verontreiniging.

Mobiele verontreiniging

Bij een mobiele verontreiniging moet er een afweging worden gemaakt tussen met name het beoogde saneringsresultaat en de saneringskosten. Er wordt beoordeeld welke van de voorgestelde saneringswijze uiteindelijk het meest kosteneffectief is.

Bij de keuze voor de saneringsvariant van de mobiele verontreiniging kan gebruik worden gemaakt van de procesbeschrijving en de landelijke saneringsladder, neergelegd in het eindrapport van het project 'Doorstart A5: afwegingsproces voor de aanpak van mobiele verontreinigingen in de ondergrond' van 12 maart 2001, alsmede van het praktijkdocument Robuust Saneringsvarianten Afwegen [ROSA], Handreiking voor het maken van keuzes en afspraken bij mobiele verontreinigingen van september 2005.

In het saneringsplan is op verzoek van de opdrachtgever een keuze gemaakt voor de ontgravingsvariant waarbij de minerale olie verontreiniging wordt ontgraven tot aan de tussenwaarde (gecorrigeerd voor het organische stofgehalte).

Met deze ontgravingsvariant kunnen wij instemmen, omdat hiermee de bron wordt weggenomen en er geen nazorg nodig is. Daarnaast is de nieuwe bestemming infrastructuur geen, vanuit milieuhygiënisch oogpunt beschouwd, gevoelige bestemming.

Beschrijving uitvoering saneringsplan

Voor de sanering van de verontreiniging is door adviesbureau Oranjewoud een saneringsplan opgesteld. Hiervoor is na instemming met de provincie Zeeland gebruikt gemaakt van het formulier BUS-mobiel.

Beschrijving sanering

De aanwezige opstallen worden voorafgaand aan de sanering gesloopt. Vervolgens wordt een bronbemaling aangebracht. Hiermee wordt de grondwaterstand zoveel mogelijk verlaagd waardoor ontgraving in den droge mogelijk wordt.

De bovengrond ter plaatse van de sublocatie "aanbouw aan de voormalige showroom" met asbestverdacht materiaal wordt afzonderlijk ontgraven en in depot geplaatst voor aanvullend onderzoek op asbest. Na het vaststellen van de verontreinigingsgraad wordt de partij grond afgevoerd naar een nader te bepalen eindbestemming.

De sterk met minerale olie verontreinigde grond wordt tot gemiddeld 2 m-mv ontgraven. De terugsaaneerwaarde is de voor organische stof gecorrigeerde tussenwaarde van minerale olie.

De ontgraving wordt aangevuld met grond van een nog nader te bepalen leverancier.

Termijn uitvoering sanering

De aanvrager is voornemens om in oktober 2012 te starten met de uitvoering van de sanering.

Milieukundige begeleiding

De sanering wordt milieukundig begeleid.

Met het saneringsplan stemmen wij in.

5. Besluit

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

BESLUIT

Ernst van het geval van verontreiniging

- De verontreiniging met minerale olie van de bodem op de locatie Elenbaasstraat 36 te 's-Heer Arendskerke, kadastraal bekend gemeente Goes, sectie H, nummer 3042 is een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

- Sanering van het geval van ernstige bodemverontreiniging is niet-spoedeisend.

Saneringsplan

- Met het saneringsplan van het ernstig geval van bodemverontreiniging met minerale olie op het perceel Elenbaasstraat 36 te 's-Heer Arendskerke, opgesteld door adviesbureau Oranjewoud te Goes, wordt ingestemd.

De sanering moet overeenkomstig het saneringsplan, deze beschikking en de daaraan verbonden voorschriften worden uitgevoerd. Afwijkingen van dit saneringsplan, deze beschikking en/of de voorschriften moeten schriftelijk worden gemeld aan onze afdeling Handhaving, Natuur en Milieu.

Wanneer voor de uitvoering van de sanering in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de saneerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gesaneerd is dit voor risico van de saneerder.

6. Voorschriften

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

- De onderzoeken, de uitvoering van de sanering en de milieukundige begeleiding als bedoeld in deze beschikking worden uitgevoerd door een persoon of instelling die op grond van het Besluit bodemkwaliteit (of daarvoor in de plaats tredende regelgeving) beschikt over een erkenning voor het uitvoeren van de betrokken werkzaamheden.
- Bij de uitvoering van de grondsanering is te allen tijde op het werk een milieukundig begeleider aanwezig. Tijdens de uitvoering van de grondwatersanering is de milieukundig begeleider te allen tijde telefonisch bereikbaar.
- Op de saneringslocatie is een logboek aanwezig. Het logboek bevat in ieder geval het volgende:
 - saneringsplan en beschikking instemming saneringsplan;
 - datum van aan- en afvoer grond en hoeveelheden, herkomst respectievelijk bestemming van de grond;

- analyseresultaten van bemonsteringen.
- Het logboek ligt te allen tijde ter inzage voor de toezichthoudend ambtenaar bodemsanering.
- Conform artikel 6.5 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet de start van de grondsanering respectievelijk de grondwatersanering uiterlijk 2 weken voor de feitelijke aanvang worden gemeld. Deze melding dient plaats te vinden door middel van het meldingenformulier start sanering en bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - planning uitvoering sanering (inclusief aanvangsdatum en einddatum grond- en/of grondwatersanering);
 - de naam en adres van de verwerker van de verontreinigde grond;
 - naam, adres en telefoonnummer van de uitvoerend aannemer;
 - naam, adres en telefoonnummer milieukundig begeleider;
 - wijzigingen en afwijkingen van het saneringsplan.
- Op grond van artikel 39c Wet bodembescherming en artikel 6.7 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden of een fase van de sanering een evaluatieverslag worden ingediend.
- Op grond van artikel 39d, eerste lid Wet bodembescherming moet er, indien na de sanering nog verontreiniging in de bodem is achtergebleven en indien in het evaluatieverslag is aangegeven dat deze verontreiniging gebruiksbepalingen met zich meebrengt of dat er maatregelen ter bescherming van de bodem noodzakelijk zijn, een nazorgplan worden ingediend. Dit nazorgplan moet tegelijk met of zo spoedig mogelijk na toezending van het evaluatieverslag worden ingediend.

7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:

Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht jo. artikel 36, lid 1 van de Wet op de Raad van State). U richt het verzoek aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 20.3 van de Wet milieubeheer treedt dit besluit in werking nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een bezwaarschrift is verlopen. Tenzij iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval treedt dit besluit in werking, nadat de Voorzitter op dat verzoek heeft beslist.

N.B.

Met de uitvoering van het saneringsplan kan volgens artikel 39, tweede lid, van de Wbb worden begonnen zodra deze instemmingsbeschikking is genomen. Deze beschikking wordt echter pas van kracht (treedt in werking) nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is afgelopen.

Als iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend, wordt deze beschikking van kracht (treedt in werking) nadat de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op dat verzoek heeft beslist. Als de saneerder al eerder is begonnen, loopt deze het risico dat de werkzaamheden tussentijds worden stil gelegd. Wij adviseren daarom pas met de sanering te beginnen, nadat de saneerder zich ervan heeft overtuigd dat er geen bezwaar is ingediend en/of een verzoek om schorsing of een voorlopige voorziening is gevraagd bij de Raad van State.

8. Kadastrale registratie

Deze beschikking is opgenomen in het openbare register van de Dienst voor het Kadaster op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op grond van artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wbb vloeit uit onderhavige beschikking een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Het betreft dus de percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem.

De publiekrechtelijke beperking heeft betrekking op de volgende percelen:

gemeente	sectie	nummer	Wb of Wbd *
Goes	H	3042	Wbd
Goes	H	3381	Wbd

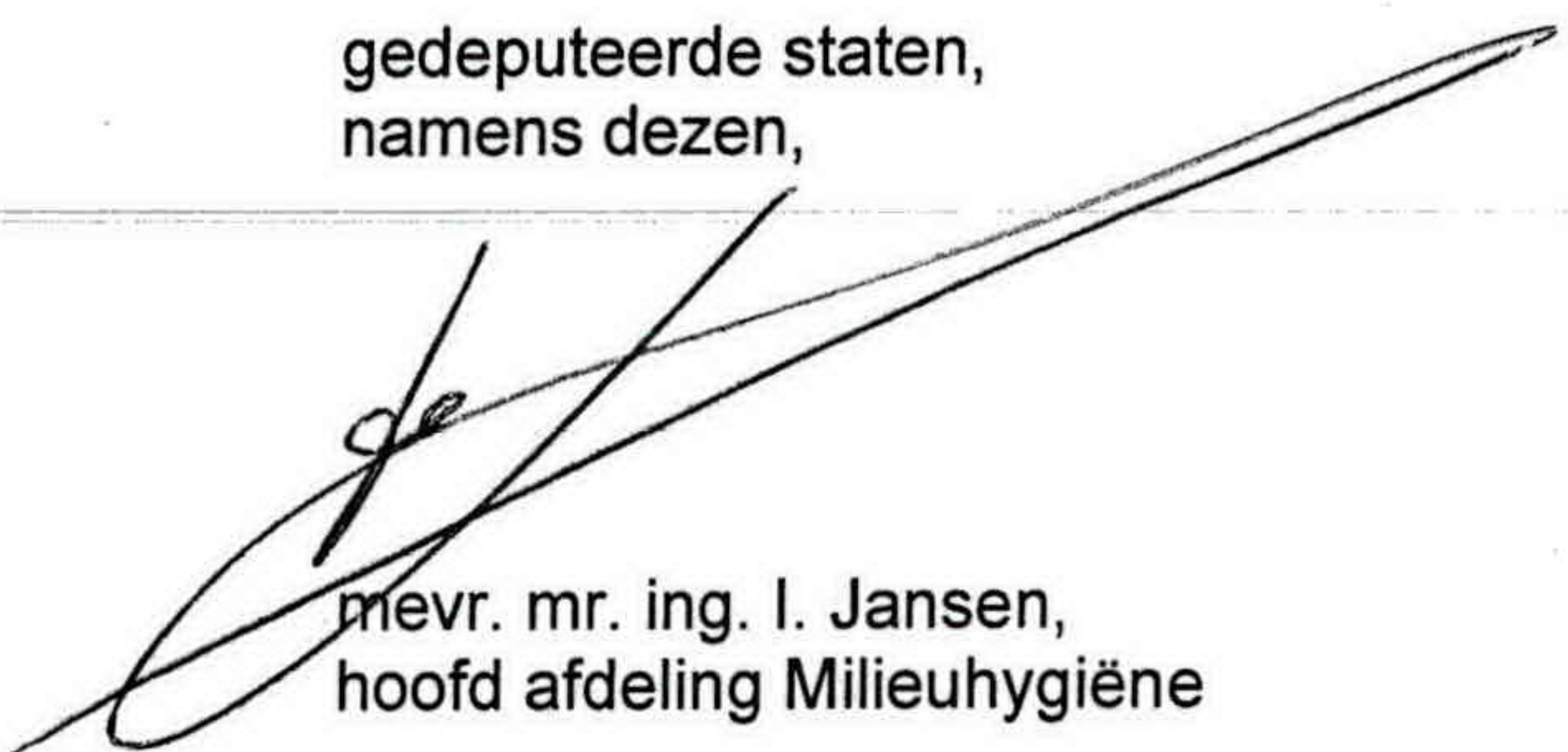
* Wb betreft het gehele perceel; Wbd betreft een gedeelte van het perceel

Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak/zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel/percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

gedeputeerde staten,
namens dezen,



mevr. mr. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne