

plaats: Middelburg
datum: 25 oktober 2012
kenmerk: 12025588
afdeling: Milieuhygiëne
globiscode ZL06640081

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. Inleiding

Dit besluit gaat over een bodemverontreiniging op de locatie:
Bedrijfsterrein Van der Spiegelstraat 92, 94 en 96 te Goes.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- algemene gegevens die zijn verstrekt bij de melding (hoofdstuk 2)
- de procedure waarmee dit besluit tot stand komt (hoofdstuk 3)
- overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking (hoofdstuk 4)
- het besluit (hoofdstuk 5)
- voorschriften (hoofdstuk 6)
- inwerkingtreding en rechtsbescherming (hoofdstuk 7)
- kadastrale registratie (hoofdstuk 8)

2. Melding

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben op 11 juli 2012 een melding als bedoeld in artikel 29 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van SMA Zeeland B.V. namens de heer J. Smits te Wemeldinge.

De melder wil via een beschikking een uitspraak over de ernst en spoed van de verontreiniging op het perceel Van der Spiegelstraat 92 te Goes, kadastraal bekend gemeente Goes, sectie C, nummers 3337 en 4412.

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- Meldingsformulier;
- Eindrapport verkennend-, eindsituatie-, nulsituatie- en nader bodemonderzoek Van der Spiegelstraat 92 te Goes, opgesteld door Sagro Milieu advies Zeeland d.d. 28 juni 2012 in opdracht van de heer J. Smits; project 23120035.

De melder verzocht om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29 lid 1 Wbb);
en
- wanneer is vastgesteld dat het een geval van ernstige verontreiniging betreft:
 1. vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier of uit oogpunt van verspreiding dat spoedige sanering noodzakelijk is;
 2. bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37 lid 1 en 2 Wbb);

3. Procedure

Algemeen

Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken, hebben overeenkomstig de uniforme voorbereidingsprocedure, bedoeld in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), van 30 augustus tot en met 10 oktober 2012 ter inzage gelegen bij de Directie Ruimte, Milieu en Water aan Het Groene Woud 1 te Middelburg en bij de gemeente Goes. Belanghebbenden konden gedurende de periode van ter inzage legging schriftelijk of mondeling hun zienswijze kenbaar maken. Het voornemen om deze beschikking te nemen is kenbaar gemaakt in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Op grond van de Wbb dient het bevoegd gezag uiterlijk binnen vijftien weken na ontvangst van de melding een definitieve beschikking af te geven.

Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Gegevens melding

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

4. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

Beschrijving locatie

De locatie is gelegen aan de Van der Spiegelstraat 92, 94 en 96 te Goes en heeft een oppervlakte van circa 6.300 m². Op de locatie heeft een autobedrijf met een tankstation gezeten. De bebouwing wordt nu gebruikt voor opslagactiviteiten. Het buitenterrein is verhard met klinkers en tegels. Inpandig ligt een betonvloer.

Ter plaatse van het tankstation is in de periode van 2000 – 2003 een bodemsanering uitgevoerd. Onder de bebouwing is een restverontreiniging achter gebleven.

Het is de bedoeling dat de bedrijfsactiviteiten gaan veranderen, dat er bovengrond verbouwd gaat worden en dat er een transactie gepland is. Bekend was dat er een bodemverontreiniging aanwezig was. Via uitvoering van een nieuw bodemonderzoek is de verontreiniging geactualiseerd.

Verontreinigingsbeeld

Door Sagro Milieu Advies Zeeland is in 2012 een verkennend en nader bodemonderzoek uitgevoerd. Hiermee is de nulsituatie vastgelegd. Aan de hand van de resultaten van eerder uitgevoerde onderzoeken en activiteiten zijn acht (verdachte) deelgebieden bepaald. Het bodemonderzoek is in fasen uitgevoerd. In totaal zijn er 84 boringen verricht en 22 peilbuizen geplaatst. Tijdens het veldwerk is in veel boringen op een diepte van circa 1,0 – 2,0 m-mv. een verontreiniging met olie geconstateerd. Uit de analyseresultaten blijkt dat in de monsters met een olie-waterreactie de grond sterk verontreinigd is met minerale olie.

Het grondwater is plaatselijk sterk tot zeer sterk verontreinigd met minerale olie en sterk verontreinigd met aromaten. Tijdens het onderzoek zijn in de boringen geen drijfslagen aangetroffen.

Uit de resultaten blijkt dat er op de locatie sprake is van drie verontreinigingsvlekken, namelijk:

1. Onder de oude werkplaats van de garage is over een oppervlakte van circa 800 m² de grond op een diepte van 1 – 2,5 meter sterk verontreinigd met minerale olie. De omvang van de verontreinigde grond is circa 720 m³. Het grondwater is binnen dit gebied over een oppervlakte van 260 m² sterk tot zeer sterk verontreinigd met minerale olie. De omvang is circa 520 m³.

Deze verontreiniging is waarschijnlijk voor 1987 ontstaan door de toen aanwezige werkkuilen en ondergrondse reparatiebruggen.

2. Onder één van de magazijnen aan de Van der Spiegelstraat is de grond over het traject van 1 – 3 m-mv sterk verontreinigd met minerale olie is het grondwater sterk verontreinigd met minerale olie en benzeen. Ter plaatse is nog een ondergrondse tank aanwezig. Voor een deel is dit de restverontreiniging van de uitgevoerde bodemsanering van het tankstation. De omvang van de grondwaterverontreiniging en grondverontreiniging is qua bodemvolume circa 190 m³ over een oppervlakte van 95 m². De oorzaak van deze verontreiniging is het voormalig tankstation en de ondergrondse tank voor afgewerkte olie. De aangetroffen verontreiniging is (deels) een restverontreiniging van de uitgevoerde bodemsanering

3. Ter plaatse van de wasplaats aan de oostzijde van de locatie is de grond over een oppervlakte van 100 m² sterk verontreinigd met minerale olie. De omvang is circa 120 m³. De verontreiniging zit op een diepte van 0,5 – 2,2 m-mv. In het grondwater is hier geen verontreiniging aangetroffen. Waarschijnlijk is de verontreiniging afkomstig van de ondergrondse HBO-tank.

De oorzaak van de verontreinigingen is verschillend. Op de locatie is dan ook sprake van drie gevallen van verontreiniging.

Toetsingskader geval van ernstige bodemverontreiniging

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2009 (zoals gewijzigd per 3 april 2012).

Volgens de Circulaire bodemsanering 2009 is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m³ poriën verzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Uit de in hoofdstuk 2 genoemde bodemonderzoeksrapport blijkt dat in de grond van de in paragraaf 2 genoemde percelen op drie plaatsen minerale olie is aangetroffen in concentraties die hoger zijn dan de vastgestelde interventiewaarde. De omvang van de verontreiniging is respectievelijk circa 720, 190 en 120 m³ over een diepte van circa 0,5 – 2,2 m-mv.

In het grondwater zijn concentraties aan minerale olie aangetroffen in gehalten boven de interventiewaarden in een bodemvolume van respectievelijk 520 en 190 m³ op een diepte van 1 – 3 m-mv.

Conclusie:

Voor grond wordt voor de drie gevallen de interventiewaarde voor minerale olie overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Voor grondwater wordt voor de gevallen 1 en 2 de interventiewaarde voor minerale olie overschreden in een poriën verzadigd bodemvolume van meer dan 100 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is er sprake van drie gevallen van ernstige bodemverontreiniging.

De drie gevallen van ernstige verontreiniging zijn volledig aanwezig op het kadastraal perceel C 3337.

Risicobeoordeling, spoed en saneringstijdstip

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wbb te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem sprake is van risico's voor mens (humaan) of plant of dier (ecosystemen) of het risico van verspreiding van de verontreiniging. De toetsing of er sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2009 met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanscrit". Alleen het deel van het perceel waar onaanvaardbare risico's zijn, wordt als spoedeisend beoordeeld.

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie het volgende:

Bij een gebruik als bedrijfsterrein en door de aanwezigheid van een gesloten verharding zijn er voor de drie gevallen geen onaanvaardbare humane risico's, ecologische risico's of verspreidingsrisico's.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging niet-spoedeisend. Ingevolge de Circulaire 2009 geldt er dan geen termijn voor het uitvoeren van de sanering. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 (zoals gewijzigd in september 2003 en opgenomen in het Convenant Bodem d.d. april 2009) is als doelstelling opgenomen dat wordt gestreefd naar beheersing van de bodemverontreinigingsproblematiek in 2030, waarbij de bodem geschikt is voor het gebruik dat maatschappelijk gewenst is, verspreiding van verontreiniging en nieuwe verontreinigingen worden voorkomen en dat de veiligheid wordt gewaarborgd van mensen en ecosystemen die aan bodemverontreiniging zijn blootgesteld. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbepalingen (passieve beheersing).

Let op: Sanering van gevallen van ernstige verontreiniging, maar niet spoedeisend zal veelal plaatsvinden bij nieuwe ontwikkelingen aangaande de betreffende locatie, zoals bijvoorbeeld bouwactiviteiten. Als er op of in een ernstig verontreinigde bodem bouwactiviteiten plaatsvinden waardoor de verontreiniging wordt verminderd of verplaatst, is op grond van artikel 28 Wbb melding verplicht aan het bevoegd gezag. Er moet een saneringsplan worden opgesteld voordat de beoogde handelingen worden uitgevoerd, of de sanering loopt via het BUS.

Bij ernstige mobiele verontreiniging en kans op verspreiding waardoor risico's kunnen ontstaan, moeten monitoringsmaatregelen worden genomen om na te gaan of er verspreiding optreedt. Is hier sprake van dan kan het nodig zijn actieve beheersmaatregelen te nemen om deze verspreiding tegen te gaan.

Uit de resultaten van de bodemonderzoeken blijkt dat de verontreiniging zich tot nu toe nauwelijks via het grondwater heeft verspreid. Plaatselijk zijn zeer hoge gehalten aangetroffen. De verontreiniging onder de werkplaats zit binnen de contour van de grondverontreiniging. Vanaf het tijdstip van veroorzaking (voor 1987) is er dus nauwelijks sprake geweest van een verspreiding van de verontreiniging via het grondwater. Een monitoring is dan ook niet noodzakelijk.

De verontreiniging van geval 3 onder en nabij het magazijn is voor een deel de restverontreiniging van de eerder uitgevoerde sanering van het tankstation. In de brief over het evaluatierapport is akkoord gegaan met de in het evaluatierapport opgenomen monitoringsvoorstel voor een jaarlijkse monitoring. De eerste en laatste ronde hiervan heeft plaats gevonden in 2005. De resultaten kwamen overeen met die van 2003. Gelet op de aanwezige verhardingen zijn er geen nieuwe monitoringen uitgevoerd. Uit de resultaten van het nader onderzoek blijkt dat het gehalte aan minerale olie in één peilbuis sinds de uitgevoerde sanering aanzienlijk verhoogd is. Dit is ter plaatse van de restverontreiniging. In de peilbuizen rondom de bewuste peilbuis is nu nog geen verontreiniging aangetroffen.

Aangezien het grondwater in de loop van de tijd meer verontreinigd is, en de verontreiniging na de afbraak van de bebouwing redelijk bereikbaar is, is het noodzakelijk dat de restverontreiniging, samen met de nog aanwezige ondergrondse tank via verwijdering gesaneerd gaat worden.

Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid van de Wbb, kunnen gedeputeerde staten aangeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van een ernstig geval van verontreiniging, in acht moeten worden genomen.

De volgende gebruiksbeperkingen moeten in acht worden genomen:

- Geen graafactiviteiten ter plaatse van de verontreinigde grond. Indien dit wel gewenst is, moet er tijdig vooraf een melding aan het bevoegd gezag worden gedaan. Er kan gegraven worden na toestemming in de vorm van een beschikking of goedkeuring.
- De aanwezig verharding moet in stand worden gehouden.
- Geen onttrekking van het grondwater binnen 50 meter afstand van de locatie.

Melding wijziging gebruik

Op grond van artikel 37, vijfde lid van de Wbb dienen de volgende wijzigingen van het gebruik van de bodem vooraf bij ons te worden gemeld:

- Wonen
- Openbaar groen

5. Besluit

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

BESLUIT

Ernst van het geval van verontreiniging

- De verontreiniging van de bodem op de locatie bedrijfsterrein Van der Spiegelstraat 92, 94 en 96 te Goes (kadastraal bekend gemeente Goes, sectie C nummer 3337) is een geval van ernstige bodemverontreiniging. Dit geldt voor alle drie verontreinigingsvlekken.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

- Sanering van het geval van ernstige bodemverontreiniging is niet-spoedeisend. Geval 3 is een restverontreiniging van een eerdere uitgevoerde sanering. Deze restverontreiniging moet voorafgaand aan de nieuwbouw gesaneerd worden.

6. Voorschriften

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

- 1 De melding "wijziging gebruik bodem" wordt binnen twee weken nadat bekend is dat het gebruik van de bodem wijzigt gedaan aan de provincie Zeeland, afdeling Milieuhygiëne, cluster bodem, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.
- 2 De volgende gebruiksbeperkingen moeten in acht worden genomen:
 - Geen graafactiviteiten ter plaatse van de verontreinigde grond. Indien dit wel gewenst is, moet er tijdig vooraf een melding aan het bevoegd gezag worden gedaan. Er kan gegraven worden na toestemming in de vorm van een beschikking of goedkeuring.
 - De aanwezige gesloten verharding ter plaatse van de verontreiniging moet in stand worden gehouden.
 - Geen onttrekking van het grondwater binnen 50 meter afstand van de locatie.

7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:

Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht jo. artikel 36, lid 1 van de Wet op de Raad van State). U richt het verzoek aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 20.3 van de Wet milieubeheer treedt dit besluit in werking nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een bezwaarschrift is verlopen. Tenzij iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval treedt dit besluit in werking, nadat de Voorzitter op dat verzoek heeft beslist.

8. Kadastrale registratie

Deze beschikking is opgenomen in het openbare register van de Dienst voor het Kadaster op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op grond van artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wbb vloeit uit onderhavige beschikking een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Op die percelen kan tevens een ernstige verontreiniging in het grondwater zijn ontstaan. Het betreft percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem.

De publiekrechtelijke beperking heeft betrekking op het volgende perceel:

gemeente	sectie	nummer	Wb of Wbd *
Goes	C	3337	Wbd

* Wb betreft het gehele perceel; Wbd betreft een gedeelte van het perceel

Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak/zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel/percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

gedeputeerde staten,
namens dezen,

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'I. Jansen', written over a horizontal line.

mevr. mr. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.