



Plaats Middelburg
Datum 27 augustus 2012
Kenmerk 12020181
Afdeling Milieuhygiëne
globiscode ZL071503640

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. Inleiding

Dit besluit gaat over een bodemverontreiniging op de locatie:

Stortlocaties 2 en 3 op een perceel aan de Kruisweg nabij de Axelse Sassing.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- algemene gegevens die zijn verstrekt bij de melding (hoofdstuk 2)
- de procedure waarmee dit besluit tot stand komt (hoofdstuk 3)
- overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking (hoofdstuk 4)
- het besluit (hoofdstuk 5)
- voorschriften (hoofdstuk 6)
- inwerkingtreding en rechtsbescherming (hoofdstuk 7)
- kadastrale registratie (hoofdstuk 8).

2. Melding

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben op 20 juli 2012 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van Yara Sluiskil B.V. te Sluiskil.

De melder is voornemens de ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van twee stortlocaties op een perceel gelegen in de hoek van de Kruisweg en de Industrieweg ten noorden van de Axelse Sassing kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie P, nummer 1956, te saneren.

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- Aanvullend bodemonderzoek van drie voormalige stortplaatsen nabij de Koegorsstraat 23 te Sluiskil, opgesteld door Grontmij Nederland d.d. 22 juni 2011 in opdracht van directie Ruimte Milieu en Water van de Provincie Zeeland; Projectnummer 308624.
- Bodemsaneringsplan twee voormalige stortplaatsen (stortlocaties 2 en 3) Kruisweg te Sluiskil, opgesteld door Sagro Milieu Advies Zeeland d.d. 20 juli 2012 in opdracht van Yara Sluiskil B.V.; projectnummer 23120058.054.
- Meldingsformulier 20 juli 2012.

De melder verzocht om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29 lid 1 Wbb);
- wanneer is vastgesteld dat het een geval van ernstige verontreiniging betreft:
 1. vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier of uit oogpunt van verspreiding dat spoedige sanering noodzakelijk is;
 2. bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37 lid 1 en 2 Wbb);
- instemming met het saneringsplan (artikel 39 lid 2 Wbb).

3. Procedure

Algemeen

Bij de voorbereiding van deze beschikking hebben wij met toepassing van artikel 6.1, lid 3 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland, afgezien van het toepassen van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. We hebben dan ook geen ontwerpbeschikking ter inzage gelegd. Wel zijn de bepalingen van titel 4.1 van de Awb, met name de artikelen 4:7 en 4:8 van toepassing.

Gegevens melding

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

4. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

Beschrijving locatie

De locatie betreft twee voormalige stortplaatsen die nu aanwezig zijn in een groot landbouwperceel. Vermoedelijk is in het verleden op twee plaatsen een laagte opgevuld met afval / grond van elders. De locaties zijn niet zichtbaar te herkennen en zijn in gebruik als landbouwgrond. Wel zijn aan het maai-veld sporen van afval te herkennen.

Verontreinigingsbeeld

In het kader van het landelijk afgesloten Bodemconvenant is er op het perceel ter plaatse van de twee voormalige stortlocaties in 2011 door Grontmij Nederland aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd. Met behulp van historische gegevens en grondboringen is de omvang van de twee stortlocaties gelokaliseerd.

Stortlocatie 2 heeft een oppervlakte van circa 200 m². Tijdens het veldwerk zijn in de bodem bijmengingen met puin, slakken, kooldeeltjes en teer aangetroffen. Het stortmateriaal/verontreinigde grond zit op een diepte van 0,6 – 2,0 meter. Uit de analyseresultaten blijkt dat de grond van het stortmateriaal matig tot sterk verontreinigd is met koper, lood, zink, minerale olie en polycyclische aromaten. In het geanalyseerde grondmonster buiten het stortmateriaal is geen verontreiniging aangetroffen. De bovengrond ter plaatse van de stortplaats is licht verontreinigd. De omvang van het stortmateriaal is circa 240 m³.

In het grondwater is geen verontreiniging aangetroffen.

Stortlocatie 3 heeft een oppervlakte van circa 400 m². Tijdens het veldwerk zijn in de bodem bijmengingen met puin, slakken, aardewerk aangetroffen. Het stortmateriaal zit op een diepte van 0,3 – 1,0 meter. Uit de analyseresultaten blijkt dat de grond van het stortmateriaal matig tot sterk verontreinigd is met koper, lood, zink en polycyclische aromaten. In de geanalyseerde grondmonster buiten het stortmateriaal is geen verontreiniging aangetroffen. De bovengrond ter plaatse van de stortplaats is licht verontreinigd. De omvang van het stortmateriaal is circa 280 m³.

In het grondwater is geen verontreiniging aangetroffen.

Met de uitgevoerde onderzoeken is de aard en omvang voldoende bepaald. Opgemerkt moet worden dat er geen monsters op arseen zijn onderzocht. Gelet op het verontreinigingsbeeld en mogelijke herkomst is het zeer wel mogelijk dat de grond ter plaatse van het stortmateriaal ook matig tot sterk verontreinigd is met arseen.

Toetsingskader geval van ernstige bodemverontreiniging

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2009 (zoals gewijzigd per 3 april 2012).

Volgens de Circulaire bodemsanering 2009 is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m³ poriën verzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Conclusie

Uit de in hoofdstuk 2 genoemde bodemonderzoeksrapporten blijkt dat in de grond van de twee stortplaatsen in paragraaf 2 genoemde perceel zware metalen en polycyclische aromaten zijn aangetroffen in concentraties die hoger zijn dan de interventiewaarden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Risicobeoordeling, speed en saneringstijdstip

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wbb te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem sprake is van risico's voor mens (humaan of plant of dier (ecosystemen) of het risico van verspreiding van de verontreiniging. De toetsing of er sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2009 met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanscrit". Alleen het deel van het perceel waar onaanvaardbare risico's zijn, wordt als spoedeisend beoordeeld.

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie het volgende:

Bij het huidig gebruik als landbouwgrond is er geen sprake van de aanwezigheid van onaanvaardbare humane risico's, ecologische risico's of verspreidingsrisico's

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging niet-spoedeisend. Ingevolge de Circulaire 2009 geldt er dan geen termijn voor het uitvoeren van de sanering. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 (zoals gewijzigd in september 2003 en opgenomen in het Convenant Bodem d.d. april 2009) is als doelstelling opgenomen dat wordt gestreefd naar beheersing van de bodemverontreinigingsproblematiek in 2030, waarbij de bodem geschikt is voor het gebruik dat maatschappelijk gewenst is, verspreiding van verontreiniging en nieuwe verontreinigingen worden voorkomen en dat de veiligheid wordt gewaarborgd van mensen en ecosystemen die aan bodemverontreiniging zijn blootgesteld. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbeperkingen (passieve beheersing).

Saneringsdoelstelling, saneringsonderzoek en saneringsplan

Indien er een voornemen is om de bodem te gaan saneren dient er eerst een saneringsplan ter beoordeling aan gedeputeerde staten op grond van artikel 28 en 39 Wbb te worden aangeboden.

Wettelijk kader

De saneringsdoelstelling dient er volgens artikel 38 van de Wbb primair op gericht te zijn:

- de verontreinigde bodem in ieder geval geschikt te maken voor de gebruiksfunctie;
- het risico van verspreiding van de verontreiniging zo veel mogelijk te beperken, en;
- de nazorg en gebruiksbeperkingen, bedoeld in artikel 39d van de Wbb zoveel mogelijk te beperken.

Met het saneringsplan kan slechts worden ingestemd als de daarin beschreven sanering voldoet aan artikel 38 Wbb.

De verontreiniging op de stortlocaties 2 en 3 betreft een immobiele verontreiniging.

Immobiele verontreiniging

Bijlage 4 van de Circulaire Bodemsanering 2009 geeft aan welke maatregelen kunnen worden genomen bij de sanering van een immobiele verontreiniging, welke eisen er aan de leeflaag worden gesteld en welke bodemfunctieklassen er zijn. Er is een indeling gemaakt in de bodemfunctieklassen "Landbouw", "Wonen" en "Industrie". Hierbij horen de begrippen Achtergrondwaarden, Maximale Waarde wonen en Maximale Waarde industrie.

Tabel 1 Indeling in bodemfunctieklassen en naam bodemnorm

Afgeleide bodemnorm voor blijvende geschiktheid	Bodemfuncties die één bodemfunctieklassen vormen
Achtergrondwaarden	Landbouw Natuur Moestuinen-volkstuinen

Maximale Waarde wonen	Wonen met tuin Plaatsen waar kinderen spelen Groen met natuurwaarden
Maximale Waarde industrie	Ander groen, bebouwing, infrastructuur, industrie

In het rapport: Ken uw (water)bodemkwaliteit, de risico's inzichtelijk, (SenterNovem 1 september 2007, 3BODM0704) is de onderbouwing van deze normen beschreven. In de Regeling bodemkwaliteit staan per stof de waarden voor de verschillende normen.

Op het betreffende perceel is sprake van het bodemgebruik: Landbouw.

Er is geen saneringsonderzoek uitgevoerd, omdat door de eigenaar besloten is om het verontreinigd stortmateriaal via ontgraving te verwijderen.
De uitvoering van een saneringsonderzoek wordt door ons dan ook niet noodzakelijk geacht.

Beschrijving uitvoering saneringsplan

Voor de sanering van de verontreiniging is door Sagro Milieu Advies Zeeland een saneringsplan opgesteld.

Beschrijving sanering

Na het inrichten van het werkterrein wordt de zintuiglijk schone bovenlaag in depot geplaatst. De verontreinigde grond wordt op basis van zintuiglijke waarnemingen ontgraven en afgevoerd naar een depot elders. Na partijkeuring zal de definitieve bestemming worden bepaald.

Na ontgraving op basis van de zintuiglijke waarnemingen worden monsters genomen van de putbodem en de putwanden. Wanneer de analyseresultaten (NEN-grondpakket en arseen) voldoen aan de maximale waarde industrie is er voldoende ontgraven.

De ontgraving wordt aangevuld met schone aanvulgrond van elders en met de eerder in depot geplaatste bovengrond, mits deze voldoet aan de maximale waarde industrie.

Verwacht wordt dat bij stortlocatie 2 circa 240 m³ en bij stortlocatie 3 circa 280 m³ verontreinigde grond zal worden ontgraven.

Er zal in den droge worden ontgraven. Naar verwachting is bronbemaling niet noodzakelijk.

Opgemerkt moet worden dat in het saneringsplan staat vermeld dat bij stortlocatie 2 sprake is van een sterk verhoogd gehalte aan polycyclische aromaten in het grondwater. Dit blijkt echter niet uit de resultaten van het bodemonderzoek. Het voorgestelde grondwateronderzoek na de grondsanering is dan ook niet noodzakelijk.

Termijn uitvoering sanering

De saneringsduur van de grondsanering zal per stortlocatie één week bedragen.

Restverontreiniging, nazorg en kosten nazorg

Milieukundige begeleiding

De omvang van de ontgraving zal worden bepaald door een milieukundige begeleider. Deze stelt na afloop van de sanering een evaluatieverslag op.

Argumenten waarom het saneringsplan voldoet aan artikel 38 Wbb:

De verontreinigde grond en het stortmateriaal wordt zintuiglijk zo goed mogelijk verwijderd. Na de sanering is geen sterk verontreinigde grond meer aanwezig. Er is geen sprake van nazorg of een beperking volgens de Wkpb.

Met het saneringsplan stemmen wij in.

5. Besluit

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

BESLUIT

Ernst van het geval van verontreiniging

- De verontreiniging van de bodem op de stortlocatie 2 en 3 op een perceel grond op de hoek van de Kruisweg en de Industrieweg nabij de Axelse Sassing (kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie P, nummer 1956) is een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Spoeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

- Sanering van het geval van ernstige bodemverontreiniging is niet-spoedisend.

Saneringsplan

- Met het saneringsplan van Yara Sluiskil B.V. te Sluiskil, opgesteld door Sagro Milieu Advies Zeeland te 's-Heerenhoek wordt ingestemd.

De sanering moet overeenkomstig het saneringsplan, deze beschikking en de daaraan verbonden voorschriften worden uitgevoerd. Afwijkingen van dit saneringsplan, deze beschikking en/of de voorschriften moeten schriftelijk worden gemeld aan onze afdeling Handhaving, Natuur en Milieu.

Wanneer voor de uitvoering van de sanering in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de saneerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gesaneerd is dit voor risico van de saneerder.

6. Voorschriften

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

- De onderzoeken, de uitvoering van de sanering en de milieukundige begeleiding als bedoeld in deze beschikking worden uitgevoerd door een persoon of instelling die op grond van het Besluit bodemkwaliteit (of daarvoor in de plaats tredende regelgeving) beschikt over een erkenning voor het uitvoeren van de betrokken werkzaamheden.
- Bij de uitvoering van de grondsanering is te allen tijde op het werk een milieukundig begeleider aanwezig.
- Op de saneringslocatie is een logboek aanwezig. Het logboek bevat in ieder geval het volgende:
 - saneringsplan en beschikking instemming saneringsplan;
 - datum van aan- en afvoer grond en hoeveelheden, herkomst respectievelijk bestemming van de grond;
 - analyseresultaten van bemonsteringen;Het logboek ligt te allen tijde ter inzage voor de toezichthoudend ambtenaar bodemsanering.
- Conform artikel 6.5 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet de start van de grondsanering uiterlijk 2 weken voor de feitelijke aanvang worden gemeld. Deze melding dient plaats te vinden door middel van het meldingenformulier start sanering en bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - planning uitvoering sanering (inclusief aanvangsdatum en einddatum grond- en/of grondwatersanering);
 - de naam en adres van de verwerker van de verontreinigde grond;
 - naam, adres en telefoonnummer van de uitvoerend aannemer;

- naam, adres en telefoonnummer milieukundig begeleider;
 - wijzigingen en afwijkingen van het saneringsplan.
- Op grond van artikel 39c Wet bodembescherming en artikel 6.7 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden of een fase van de sanering een evaluatieverslag worden ingediend.
 - Op grond van artikel 39d, eerste lid Wet bodembescherming moet er, indien na de sanering nog verontreiniging in de bodem is achtergebleven en indien in het evaluatieverslag is aangegeven dat deze verontreiniging gebruikbeperkingen met zich meebrengt of dat er maatregelen ter bescherming van de bodem noodzakelijk zijn, een nazorgplan worden ingediend. Dit nazorgplan moet tegelijk met of zo spoedig mogelijk na toezending van het evaluatieverslag worden ingediend.

7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:

Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht jo. artikel 36, lid 1 van de Wet op de Raad van State). U richt het verzoek aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 20.3 van de Wet milieubeheer treedt dit besluit in werking nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een bezwaarschrift is verlopen. Tenzij iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval treedt dit besluit in werking, nadat de Voorzitter op dat verzoek heeft beslist.

N.B.

Met de uitvoering van het saneringsplan kan volgens artikel 39, tweede lid, van de Wbb worden begonnen zodra deze instemmingsbeschikking is genomen. Deze beschikking wordt echter pas van kracht (treedt in werking) nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is afgelopen. Als iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend, wordt deze beschikking van kracht (treedt in werking) nadat de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op dat verzoek heeft beslist. Als de saneerder al eerder is begonnen, loopt deze het risico dat de werkzaamheden tussentijds worden stil gelegd. Wij adviseren daarom pas met de sanering te beginnen, nadat de saneerder zich ervan heeft overtuigd dat er geen bezwaar is ingediend en/of een verzoek om schorsing of een voorlopige voorziening is gevraagd bij de Raad van State.

8. Kadastrale registratie

Deze beschikking is opgenomen in het openbare register van de Dienst voor het Kadaster op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op grond van artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wbb vloeit uit onderhavige beschikking een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of

gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Op die percelen kan tevens een ernstige verontreiniging in het grondwater zijn ontstaan. Het betreft percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem.

De publiekrechtelijke beperking heeft betrekking op de volgende percelen:

gemeente	sectie	nummer	Wb of Wbd *
Terneuzen	P	1956	Wbd

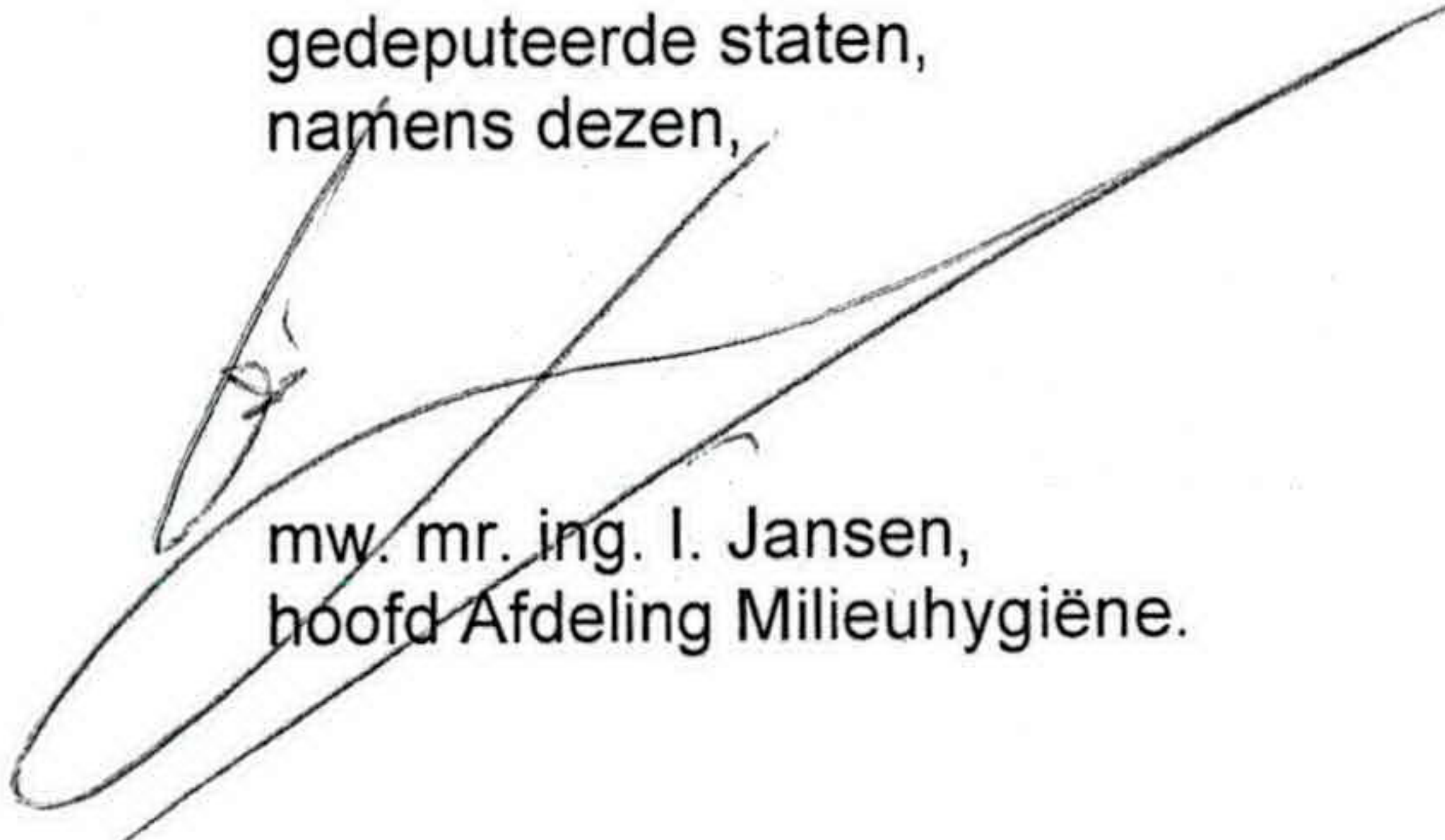
* Wb betreft het gehele perceel; Wbd betreft een gedeelte van het perceel

Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak/zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel/percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

gedeputeerde staten,
namens dezen,



mw. mr. ing. I. Jansen,
hoofd Afdeling Milieuhygiëne.