



Plaats Middelburg
Datum 12 september 2011
Kenmerk 11111685
afdeling Milieuhygiëne
globiscode ZL067700252

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. Inleiding

Dit besluit gaat over de sanering van een bodemverontreiniging op de locatie: Tragel 6 en nabije omgeving te Sint Jansteen. Op deze locatie is een voormalige stortplaats aanwezig. Het voormalig bedrijfsterrein van een loonbedrijf zal worden heringericht voor woningen met tuinen. Het is hiervoor noodzakelijk dat er een bodemsanering plaats gaat vinden.

Via een beschikking van 7 november 2008 zijn wij akkoord gegaan met het toen ingediende saneringsplan. Het doel was om het met asbest verontreinigde stortmateriaal via ontgraving en afvoer te saneren. Inmiddels is met de sanering aangevangen. De omvang van de voormalige stortplaats is echter groter dan verwacht. De saneringsdoelstelling was te ambitieus en financieel niet haalbaar. Er is nu bij de provincie een gewijzigd saneringsplan ingediend. Het doel van de sanering is nu het aanbrengen van een schone leeflaag.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- algemene gegevens die zijn verstrekt bij de melding (hoofdstuk 2)
- de procedure waarmee dit besluit tot stand komt (hoofdstuk 3)
- overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking (hoofdstuk 4)
- het besluit (hoofdstuk 5)
- voorschriften (hoofdstuk 6)
- inwerkingtreding en rechtsbescherming (hoofdstuk 7).

2. Melding

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben op 6 juni 2011 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van MWH namens AM grondbedrijf te Nieuwegein. Het betreft een gewijzigd deelsaneringsplan.

De melder is voornemens de ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van het perceel Tragel 6 en omgeving te Sint Jansteen, kadastraal bekend gemeente Hulst, sectie L, nummer 1146 (voorheen 591 en 711) te saneren, dan wel handelingen te verrichten als gevolg waarvan de verontreiniging van de bodem wordt verminderd of verplaatst.

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- meldingsformulier d.d. 31 mei 2011
- gewijzigd deelsaneringsplan gedempte kreek Tragel 6 e.o. te St. Jansteen, d.d. 31 mei 2011 van WWH in opdracht van AM Grondbedrijf BV (projectnummer M11A0184).

De melder verzocht om de volgende beschikkingen:

- instemming met het deelsaneringsplan (artikel 40 Wbb).

3. Procedure

Algemeen

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken, hebben overeenkomstig de uniforme voorbereidingsprocedure, bedoeld in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), van 20 juli 2011 tot en met 30 augustus 2011 ter inzage gelegen bij de directie Ruimte, Milieu en Water aan Het Groene Woud 1 te Middelburg en bij de gemeente Hulst. Belanghebbenden konden gedurende de

periode van ter inzage legging schriftelijk of mondeling hun zienswijze kenbaar maken. Het voornemen om deze beschikking te nemen is kenbaar gemaakt in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Op grond van de Wbb dient het bevoegd gezag uiterlijk binnen vijftien weken na ontvangst van de melding een definitieve beschikking af te geven.

Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Gegevens melding

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

4. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

Beschrijving locatie

De locatie Tragel 6 e.o. te Sint Jansteen betreft het perceel van een voormalige loonbedrijf. Over het perceel loopt een voormalige kreek, die tussen 1960 en 1983 is gedempt met huisvuil en puin. De percelen Tragel 6 en Hemelstraat 22a worden herontwikkeld en ingericht voor de bestemming woningbouw met tuin.

Er is reeds gestart met de uitvoering van de sanering gebaseerd op onze beschikking van 7 november 2008. De omvang van de verontreiniging is groter dan toen ingeschat. Uitvoering van de toen voorgestelde saneringswijze is voor de opdrachtgever financieel niet haalbaar. De bodemsanering is gestopt in afwachting van de goedkeuring van het gewijzigd saneringsplan.

Verontreinigingsbeeld

Uit de uitgevoerde bodemonderzoeken blijkt dat ter plaatse van de gedempte kreek de grond ernstig verontreinigd is met asbest. De interventiewaarde wordt overschreden.

Plaatselijk kan het gehalte aan zware metalen en polycyclische aromaten verhoogd zijn.

Voor deze verontreiniging is in het kader van de wet bodembescherming op 7 november 2008 een beschikking genomen. Er is sprake van een geval van ernstige verontreiniging. De sanering is voor het gebruik als braakliggend terrein niet spoedeisend. Voor het gebruik als woningen met tuinen moet er eerst gesaneerd te worden.

Saneringsdoelstelling, saneringsonderzoek en saneringsplan

Indien er een voornemen is om de bodem te gaan saneren dient er eerst een saneringsplan ter beoordeling aan gedeputeerde staten op grond van artikel 28 en 39 Wbb te worden aangeboden.

Wettelijk kader

De saneringsdoelstelling dient er volgens artikel 38 van de Wbb primair op gericht te zijn:

- de verontreinigde bodem in ieder geval geschikt te maken voor de gebruiksfunctie;
- het risico van verspreiding van de verontreiniging zo veel mogelijk te beperken, en;
- de nazorg en gebruiksbependingen, bedoeld in artikel 39d van de Wbb zoveel mogelijk te beperken.

Met het saneringsplan kan slechts worden ingestemd als de daarin beschreven sanering voldoet aan artikel 38 Wbb.

De verontreiniging op de locatie Tragel 6 e.o. betreft een immobiele verontreiniging.

Immobiele verontreiniging

Bijlage 4 van de Circulaire Bodemsanering 2009 geeft aan welke maatregelen kunnen worden genomen bij de sanering van een immobiele verontreiniging, welke eisen er aan de leeflaag worden gesteld en welke bodemfunctieklassen er zijn. Er is een indeling gemaakt in de bodemfunctieklassen "Landbouw", "Wonen" en "Industrie". Hierbij horen de begrippen Achtergrondwaarden, Maximale Waarde wonen en Maximale Waarde industrie.

Tabel 1 Indeling in bodemfunctieklassen en naam bodemnorm

Afgeleide bodemnorm voor blijvende geschiktheid	Bodemfuncties die één bodemfunctieklassen vormen
Achtergrondwaarden	Landbouw Natuur Moestuinen-volkstuinen
Maximale Waarde wonen	Wonen met tuin Plaatsen waar kinderen spelen Groen met natuurwaarden
Maximale Waarde industrie	Ander groen, bebouwing, infrastructuur, industrie

In het rapport: Ken uw (water)bodemkwaliteit, de risico's inzichtelijk, (SenterNovem 1 september 2007, 3BODM0704) is de onderbouwing van deze normen beschreven. In de Regeling bodemkwaliteit staan per stof de waarden voor de verschillende normen.

Op het betreffende perceel is sprake van het toekomstige bodemgebruik: wonen met tuin.

Beschrijving uitvoering saneringsplan

Voor de sanering van de verontreiniging is door MWH een gewijzigd deelsaneringsplan opgesteld.

Beschrijving sanering

De grond ter plaatse van de gedempte kreek is in fase 1 (de vakken E t/m H) tot een diepte van circa 2,5 meter diepte ontgraven en afgevoerd naar de regionale stortplaats Midden Zeeland te Nieuwdorp. Uit de analyseresultaten blijkt dat de putbodem niet verontreinigd is. Uit de resultaten van een aanvullend onderzoek blijkt dat ten noorden van de gedempte kreek de bodem ook nog met asbest verontreinigd is.

Het doel is om het gebied ten noorden van de voormalige kreek (vakken A t/m D) te ontgraven tot een diepte van 1 meter minus het toekomstig maaiveld. Ter plaatse van het aan te leggen riool wordt dieper ontgraven. De vrijkomende verontreinigde grond wordt herschikt in de eerder ontgraven vakken G, E en F. Vak H zal worden aangevuld met grond die voldoet aan de functieklassen wonen.

Na het herschikken wordt ter plaatse van de vakken A t/m G een signaleringslaag in de vorm van een open geweven wegendoek aangebracht. Hierop wordt een leeflaag met een minimale dikte van één meter aangebracht. De kwaliteit van de leeflaag moet voldoen aan de functieklassen wonen.

Termijn uitvoering sanering

Verwacht wordt dat de sanering van fase 2 circa vier weken is.

Restverontreiniging, nazorg en kosten nazorg

Ter plaatse van de vakken A t/m G blijft een restverontreiniging aanwezig. Deze verontreiniging zit onder de leeflaag en onder het weefseldek. Deze leeflaag moet in stand worden gehouden.

Voor het beoogde gebruik als wonen met tuin zijn de kosten voor het in stand houden van de leeflaag minimaal. In vak H is er geen sprake van een restverontreiniging.

Milieukundige begeleiding

Tijdens de graafwerkzaamheden is er een milieukundige begeleider aanwezig. De taken van deze persoon staan vermeld in hoofdstuk 6 van het gewijzigd deelsaneringsplan.

De milieukundige begeleider is ook verantwoordelijk voor het opstellen van het evaluatieverslag.

Argumenten waarom het saneringsplan voldoet aan artikel 38 Wbb:

Na uitvoering van de sanering is de locatie voldoende geschikt voor het beoogde gebruik als wonen met tuin. Het risico van verspreiding van de verontreiniging is bij dit gebruik nagenoeg niet aanwezig. Verspreiding via het grondwater is niet aan de orde. Graafactiviteiten dieper dan één meter zijn bij het gebruik van wonen met tuin niet gebruikelijk. Bovendien is de aanwezigheid van het weefseldoek dan een signaal. Er zijn geen gebruiksbeperkingen en de nazorg is minimaal.

Met het gewijzigd deelsaneringsplan stemmen wij in.

5. Besluit

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

BESLUIT

Saneringsplan

- Met het gewijzigd deelsaneringsplan van AM Grondbedrijf te Nieuwegein, opgesteld door MWH te Delft wordt ingestemd.

De sanering moet overeenkomstig het deelsaneringsplan, deze beschikking en de daaraan verbonden voorschriften worden uitgevoerd. Afwijkingen van dit saneringsplan, deze beschikking en/of de voorschriften moeten schriftelijk worden gemeld aan onze afdeling Handhaving, Natuur en Milieu.

Wanneer voor de uitvoering van de sanering in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de saneerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gesaneerd is dit voor risico van de saneerder.

6. Voorschriften

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

- De onderzoeken, de uitvoering van de sanering en de milieukundige begeleiding als bedoeld in deze beschikking worden uitgevoerd door een persoon of instelling die op grond van het Besluit bodemkwaliteit (of daarvoor in de plaats tredende regelgeving) beschikt over een erkenning voor het uitvoeren van de betrokken werkzaamheden.
- Bij de uitvoering van de grondsanering is te allen tijde op het werk een milieukundig begeleider aanwezig.
- Op de saneringslocatie is een logboek aanwezig. Het logboek bevat in ieder geval het volgende:
 - saneringsplan en beschikking instemming saneringsplan;
 - datum van aan- en afvoer grond en hoeveelheden, herkomst respectievelijk bestemming van de grond;
 - analyseresultaten van bemonsteringen.Het logboek ligt te allen tijde ter inzage voor de toezichthoudend ambtenaar bodemsanering.
- Conform artikel 6.5 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet de start van de grondsanering uiterlijk 2 weken voor de feitelijke aanvang worden gemeld. Deze melding dient plaats te vinden door middel van het meldingenformulier start sanering en bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - planning uitvoering sanering (inclusief aanvangsdatum en einddatum grond- en/of grondwatersanering);
 - de naam en adres van de verwerker van de verontreinigde grond;
 - naam, adres en telefoonnummer van de uitvoerend aannemer;
 - naam, adres en telefoonnummer milieukundig begeleider;
 - wijzigingen en afwijkingen van het deelsaneringsplan.

- Op grond van artikel 39c van de Wet bodembescherming en artikel 6.7 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden of een fase van de sanering een evaluatieverslag worden ingediend.
- Op grond van artikel 39d, eerste lid van de Wet bodembescherming moet er, indien na de sanering nog verontreiniging in de bodem is achtergebleven en indien in het evaluatieverslag is aangegeven dat deze verontreiniging gebruiksbeperkingen met zich meebrengt of dat er maatregelen ter bescherming van de bodem noodzakelijk zijn, een nazorgplan worden ingediend. Dit nazorgplan moet tegelijk met of zo spoedig mogelijk na toezending van het evaluatieverslag worden ingediend.

7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Beroep

Belanghebbenden kunnen schriftelijk beroep instellen tegen dit besluit bij de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

In het beroepschrift neemt u tenminste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en waarom. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. U moet het beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met uw beroep geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt beroep in te stellen, kunt u een informatiefolder aanvragen op het telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/beroep>.

Wij wijzen u erop dat het beroep niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht jo. artikel 36, lid 1 van de Wet op de Raad van State). U richt het verzoek aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

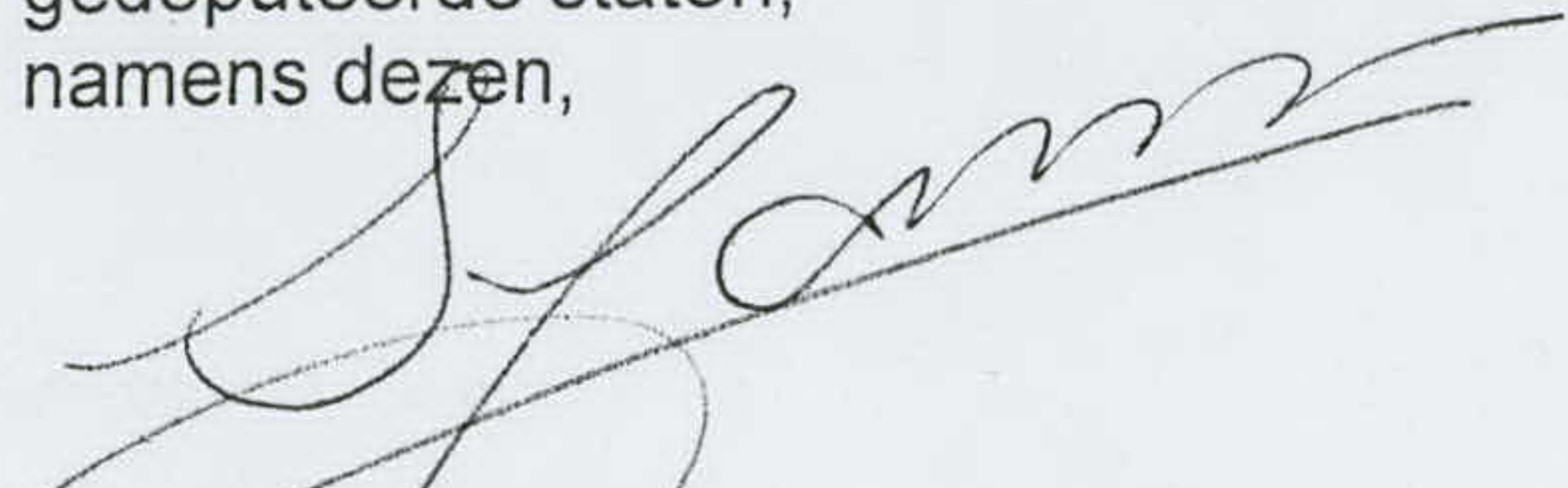
Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 20.3 van de Wet milieubeheer treedt dit besluit in werking nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een beroepschrift is verlopen. Tenzij iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State. In dat geval treedt dit besluit in werking, nadat de Voorzitter op dat verzoek heeft beslist.

N.B.

Met de uitvoering van het saneringsplan kan volgens artikel 39, tweede lid, van de Wbb worden begonnen zodra deze instemmingsbeschikking is genomen. Deze beschikking wordt echter pas van kracht (treedt in werking) nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is afgelopen. Als iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend, wordt deze beschikking van kracht (treedt in werking) nadat de Voorzitter van de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State op dat verzoek heeft beslist. Als de saneerder al eerder is begonnen, loopt deze het risico dat de werkzaamheden tussentijds worden stil gelegd. Wij adviseren daarom pas met de sanering te beginnen, nadat de saneerder zich ervan heeft overtuigd dat er geen beroep is ingediend en/of een verzoek om schorsing of een voorlopige voorziening is gevraagd bij de Raad van State.

gedeputeerde staten,
namens dezen,


mw. Ing. I. Jansen,
afdeling Milieuhygiëne.