

VOORBLAD

Algemeen

Aan:

Rosier Nederland B.V.
t.a.v. de heer M. van Delft
Postbus 70
4550 AB Sas van Gent

Middelburg, 10 januari 2011

Kenmerk brief: 11001078/Wm.10.051

Afdeling: MHY

Behandeld door: mevr. M. de Pooter-De Winne

Bijlagen: Voorschriften

Onderwerp: Vergunning op grond van de Wet milieubeheer voor Rosier Nederland B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben op 10 januari 2011 besloten de vergunning op verzoek van Rosier Nederland B.V. op grond van de Wet milieubeheer aan te passen.

1. FEITEN

1.1 Aanleiding

Rosier Nederland B.V. (hierna Rosier) beschikt over een vergunning van 11 mei 2010 op grond van artikel 8.4 (reviseren: veranderen en het inwerking hebben na die verandering van de inrichting) van de Wet milieubeheer.

1.2 Onderwerp aanvraag

Op 27 september 2010 hebben wij een verzoek ontvangen ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) van Rosier om aanpassing van de huidige vergunning. Op 4 oktober 2010 hebben wij nog een aanvulling ontvangen op het verzoek.

1.3 Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich op een gezonde industrieterrein Poelpolder, ten zuiden van Sas van Gent en westelijk van het Kanaal Gent naar Terneuzen. De inrichting ligt aan de Westkade 38a te Sas van Gent, kadastraal bekend als gemeente Terneuzen, sectie C, nr. 5984.

1.4 Vergunnings situatie

De volgende vergunning is eerder aan de inrichting verleend:

- Revisie vergunning, 11 mei 2010, kenmerk; 10018378/Wm.06.127.

De voorschriften van de onderliggende vergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de verandering, tenzij de aard of strekking van die voorschriften zich daartegen verzetten.

2. PROCEDUREEL

2.1 Inhoud aanvraag

Het verzoek heeft betrekking op een tweetal punten welke afwijken van hetgeen is opgenomen in de voorschriften van de vigerende vergunning. Het betreft de rook-warmteafvoer van de opslagloodsen en een noodstop aan de ammoniumnitraat lossing.

De aanvraag bestaat uit:

- Verzoek tot wijziging van de vergunning ontvangen op 27 september 2010 met als kenmerk BT100924-01,MvD.
- Aanvulling op het verzoek tot het wijzigen van de vergunning ontvangen op 4 oktober 2010 met als kenmerk BR101001-01,MvD.

2.2 Voorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van het verzoek is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing.

2.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Als een belanghebbende gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening indient, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voorzover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet in werking zolang de bouwvergunning voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (artikel 20.8 van de Wm).

3. OVERWEGING MET BETREKKING TOT HET VERZOEK IN RELATIE TOT HET BELEIDSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

3.1 Algemeen

Rosier is een inrichting voor het vervaardigen van enkel- en tripelsuperfosfaat en van stikstof-, fosfaat- en kaliumhoudende (meng) meststoffen. De productiecapaciteit aan gekorrelde meststoffen bedraagt ca. 520.000 ton per jaar. Deze meststoffen vinden toepassing als voedingsstoffen in de land- en tuinbouw.

De inrichting is gelegen aan de Westkade, op het industrieterrein "Poelpolder", aan de zuidelijke rand van Sas van Gent aan het kanaal van Gent naar Terneuzen en aan de doorgaande weg naar België.

3.2 Rook-warmteafvoer opslagloodsen

Op 27 september 2010 is van Rosier een verzoek tot wijziging van de revisievergunning van 11 mei 2010 ontvangen. In voorschrift 9.2.4 van deze revisievergunning wordt gesteld dat ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu de opslagloodsen van grondstoffen, eindproducten en niet-conform product voldoen aan het gestelde in de genoemde paragrafen van PGS 7 "Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen". In paragraaf 4.4 van deze PGS 7 zijn maatregelen voor het opslaan van meststoffen van Groep 2 beschreven. Onder de meststoffen uit Groep 2 vallen alleen de samengestelde ammoniumnitraathoudende meststoffen met het type NPK, NP of NK met ten hoogste 70% ammoniumnitraat die in principe tot deflagatie te brengen zijn.

De opslagvoorziening voor het opslaan van Groep 2 meststoffen dient te zijn voorzien van een rook-warmteafvoer (RWA). Deze RWA heeft als doel om tijdens een calamiteit (brand) in de betreffende ruimte de rook en ontledingsproducten naar buiten af te voeren. Rosier geeft in het verzoek aan dat in het verleden de daken van de opslagloodsen voorzien waren van de betreffende RWA's, echter in de praktijk is gebleken dat als gevolg van het corrosieve milieu het opslagsmechanisme snel vastroestte.

De opslagloodsen zijn opgetrokken uit halfsteense muren tussen een stalen draagconstructie. Rosier stelt voor om op moment van een calamiteit de rook en ontledingsproducten af te voeren door één van de halfsteense muren uit te rijden met behulp van een laadschop, wat als bijkomend voordeel heeft dat de plaats van het uitrijden gekozen kan worden.

Conclusie

In het verzoek is d.m.v. een nadere onderbouwing in voldoende mate aangetoond dat het uitrijden van een halfsteense muur een gelijkwaardig beschermingsniveau biedt als een RWA. Het voorschrift wordt dan ook aangepast waardoor paragraaf 4.4.10, het aanwezig zijn van een RWA, vervalt.

3.3 Noodstop ammoniumnitraat lossing.

Op 27 september 2010 is van Rosier een verzoek tot wijziging van de revisievergunning van 11 mei 2010 ontvangen. In voorschrift 9.3.4 van deze revisievergunning wordt gesteld dat het laden en lossen van gevaarlijke stoffen vanuit vrachtwagens en tankauto's zodanig plaatsvindt dat het optreden van nadelige effecten naar het milieu zoveel mogelijk wordt beperkt. Het aanwezig zijn van een overvulbeveiliging, noodstop, wegrijdb beveiliging, aarding (ter voorkoming van statische oplading) en procedures zoals opgenomen in het voorschrift, zijn voorzieningen om dit te waarborgen. Rosier geeft in het verzoek aan dat bij het lossen van ammoniumnitraat middels tankauto's er geen noodstop aanwezig zijn.

De lossing vindt plaats op basis van zwaartekracht tot in een loskuip, welke voorzien is van een betonnen lekbak met opvangcapaciteit heeft van één volledige tankauto. In procedures is vastgelegd dat bij een voldoende afname van ammoniumnitraat door de productieafdelingen, het mogelijk is meerdere tankauto's tegelijk te lossen. Rosier geeft aan dat in het geval van het falen van de vlotterschakeling in de loskuip, het niveau hierin zal stijgen en zonder ingrijpen vollopen. Afhankelijk van het aantal tankwagens dat tegelijkertijd kan worden gelost en de los-tijd zou de loskuip binnen 7 á 16 minuten kunnen overlopen. Door Rosier is aangegeven dat deze tijdsduur voldoende is om adequaat te reageren. Door namelijk het continue toezicht door zowel de losoperator van Rosier als de chauffeur, zal door het ontbreken van een noodstop de bodemafsluiter van de tankauto handmatig moeten worden dicht gedraaid.

Conclusie

In het verzoek is d.m.v. een nadere onderbouwing in voldoende mate aangetoond dat een noodstop bij het lossen van ammoniumnitraat vanuit vrachtauto's niet noodzakelijk is. Voorschrift 9.3.4. wordt dan ook aangepast.

4. ADVIEZEN EN/OF ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn, binnen de daarvoor gestelde termijn, geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen.

5. BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om op basis van artikel 8.24 van de Wet milieubeheer, voorschriften 9.2.4 en 9.3.4 verbonden aan de vergunning van 11 mei 2010, nr. 10018378/Wm.06.127 als volgt te wijzigen:

9.2.4

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoen de opslagloodsen van grondstoffen, eindproducten en niet-conform product aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen van PGS 7 "Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen". Het betreft de volgende paragrafen van PGS 7:

- Indeling in minerale anorganische kunstmest en gevaarsaspecten:
 - o Paragraaf 2.1 (Verschijningsvormen)
 - o Paragraaf 2.2 (Indeling minerale anorganische meststoffen)
 - o Paragraaf 2.3 (Beschrijving van de groepen meststoffen)
 - o Paragraaf 2.4.1 (Inleiding)
 - o Paragraaf 2.4.2 (Brandgevaar)
 - o Paragraaf 2.4.3 (Zelfopwarming)
 - o Paragraaf 2.4.5 (Deflagratie)
 - o Paragraaf 2.4.8 (Stofexplosie)
- Beschrijving van de meststoffenketen en Product Stewardship.

- Opslag minerale anorganische meststoffen:
 - o Paragraaf 4.1 (Inleiding)
 - o Paragraaf 4.2 (Basismaatregelen voor het opslaan van meststoffen)
 - o Paragraaf 4.3 (Maatregelen voor het opslaan van meststoffen van Groep 1.2 en 1.3)
 - o Paragraaf 4.4 (Maatregelen voor het opslaan van meststoffen van Groep 2) **met uitzondering van voorschrift 4.4.10**
- Niet-Conform product.
- Onderhoudswerkzaamheden:
 - o Paragraaf 6.1 (Basismaatregelen)
 - o Paragraaf 6.2 (Aanvullende maatregelen Groep 1.2, 1.3, 2, 3 en 4)
- Interventie:
 - o Paragraaf 7.1 (Inleiding)
 - o Paragraaf 7.2 (Maatregelen brandveiligheid voor Groep 1)
 - o Paragraaf 7.4 (Specifieke maatregelen)
- Training en opleiding.
- Security-aspecten voor opslagen van vaste minerale anorganische meststoffen.
- Bijlage III Technische tekening victor-lans met beschrijving).

9.3.4

Het lossen en laden van gevaarlijke stoffen vanuit vrachtwagens en tankauto's vindt zodanig plaats dat het optreden van nadelige effecten naar het milieu zoveel mogelijk wordt beperkt. Om dit te waarborgen zijn de volgende voorzieningen aanwezig:

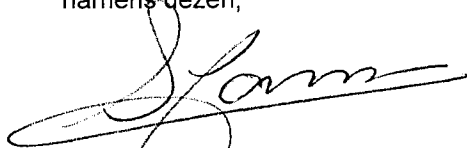
- Overvulbeveiliging.
- Noodstop, **met uitzondering van ammoniumnitraatlossing**.
- Wegrijdbeveiliging.
- Aarding (ter voorkoming van statische oplading).

Daarnaast worden de werkzaamheden die in het kader van laden en lossen van vrachtwagens en tankauto's in een procedure vastgelegd, waarin ten minste de onderstaande aandachtspunten zijn verwerkt:

- De eisen ten aanzien van het te beladen c.q. te lossen voertuig.
- Het toezicht c.q. de verantwoordelijkheid tijdens de werkzaamheden.
- Het gebruik van veiligheidsvoorzieningen.
- De afvoer en de verwerking van opgevangen gemorst product (aftap- en lekvloeistof).
- De bescherming van de laad-/losplaats tegen aanrijdingen.
- De getroffen voorzieningen tegen het onbedoeld verplaatsen van het voertuig.

Deze procedure is binnen de inrichting aanwezig en kan te allen tijden op verzoek van de controlerend ambtenaar van het bevoegd gezag worden getoond.

Gedeputeerde staten,
namens dezen,



mw. ing. I. Jansen,
hoofdafdeling Milieuhygiëne.

Beroepsmogelijkheid

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden ingesteld bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijlde spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Een afschrift van de vergunning is verzonden aan:

- de gemeente Terneuzen;
- Rijkswaterstaat Zeeland
- Veiligheidsregio Zeeland;
- Arbeidsinspectie;
- VROM-Inspectie.