

Plaats, Middelburg
 Datum, 28 oktober 2011
 Kenmerk: 11115893
 Afdeling, Milieuhygiëne
 Globiscode, ZL065400374

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. Inleiding

Dit besluit gaat over een bodemverontreiniging op de locatie: Noordsingel 11 te Borssele.
 Dit is een bedrijfsterrein waar vroeger een brandstofverkooppunt is geweest.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- algemene gegevens die zijn verstrekt bij de melding (hoofdstuk 2)
- de procedure waarmee dit besluit tot stand komt (hoofdstuk 3)
- overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking (hoofdstuk 4)
- het besluit (hoofdstuk 5)
- voorschriften (hoofdstuk 6)
- rechtsbescherming en inwerkingtreding (hoofdstuk 7)
- kadastrale registratie (hoofdstuk 8).

2. Melding

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben op 3 augustus 2011 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van de gemeente Borsele.

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- meldingsformulier, ingevuld door de eigenaar, de gemeente Borsele d.d. 1 augustus 2011.
- Historisch Bodemonderzoek Noordsingel 11 te Borssele, opgesteld in opdracht van de gemeente Borsele door Sagro Milieu Advies Zeeland d.d. 8 juli 2010, project 2390185.A01.
- Verkennend bodemonderzoek volgens NEN 5740 Noordsingel 11 te Borssele, opgesteld in opdracht van de gemeente Borsele door ABO-Milieuconsult d.d. 23 maart 2011, projectnummer GOE1100646-2.
- Nader bodemonderzoek Noordsingel 11 te Borssele, opgesteld in opdracht van de gemeente Borsele door UDM Midden B.V. d.d. 4 juli 2011, projectnummer 11010365.

De melder verzocht om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29 lid 1 Wbb);
- wanneer is vastgesteld dat het een geval van ernstige verontreiniging betreft:
 1. vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier of uit oogpunt van verspreiding dat spoedige sanering noodzakelijk is;
 2. bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37 lid 1 en 2 Wbb).

3. Procedure

Algemeen

Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken, hebben overeenkomstig de uniforme voorbereidingsprocedure, bedoeld in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), van 15 september tot en met 26 oktober 2011 ter inzage gelegen bij de Directie Ruimte, Milieu en Water aan Het Groene Woud 1 te Middelburg en bij de gemeente Middelburg. Belanghebbenden konden gedurende de periode van ter inzage legging schriftelijk of mondeling hun zienswijze kenbaar maken. Het voorstellen om deze beschikking te nemen is kenbaar gemaakt in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Op grond van de Wbb dient het bevoegd gezag uiterlijk binnen vijftien weken na ontvangst van de melding een definitieve beschikking af te geven.

Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Gegevens melding

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

4. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

Beschrijving locatie

Op het perceel Noordsingel 11 te Borssele is in het verleden een garagebedrijf met een werkplaats in gebruik geweest. In 1950 is gestart met verkoop van brandstoffen via een benzinepompinstallatie. Deze installatie heeft bestaan uit vier ondergrondse tanks en een pompeiland. Het garagebedrijf is in 1989 opgeheven. Rond 1990 is de garage verbouwd tot een stalling en instructieruimte voor de gemeentelijke brandweer. In 1992 zijn de vier aanwezige ondergrondse tanks gereinigd en verwijderd. Hierbij is zintuiglijk geen bodemverontreiniging geconstateerd.

Blijkens het historisch onderzoek is er in 1989 een indicatief bodemonderzoek uitgevoerd. In de grond en in het grondwater zijn geen verontreinigingen met olieproducten aangetroffen. In 1995 is aan de achterzijde van de loods een indicatief bodemonderzoek uitgevoerd. Plaatselijk zijn lichte verontreinigingen met minerale olie aangetroffen. In de laag van 0,5 – 3 m-mv zijn tijdens het veldwerk licht tot matige dieselgeuren waargenomen.

Verontreinigingsbeeld

Begin 2011 is op deze locatie een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Ter plaatse van de risicopunten uit het historisch onderzoek zijn boringen verricht en peilbuizen geplaatst. Uit de resultaten blijkt dat ter plaatse van de drie voormalige ondergrondse tanks en het voormalig pompeiland op het noordelijk gedeelte van het perceel in zowel de grond als in het grondwater geen verontreiniging met olieproducten aanwezig is. In de boringen ter plaatse van de bebouwing (loods) is eveneens geen verontreiniging aangetroffen.

In een mengmonster van de bovengrond van het perceel is geen verontreiniging van de stoffen uit het standaardpakket aangetroffen.

Aan de achterzijde van de loods zijn tijdens het veldwerk in vier boringen sporen van een olieverontreiniging aangetroffen. Uit de analyseresultaten blijkt dat de grond hier licht tot sterk verontreinigd is met minerale olie. Het grondwater is in één peilbuis sterk verontreinigd met minerale olie.

Naar aanleiding van de resultaten van het verkennend onderzoek is in 2011 een nader onderzoek uitgevoerd. In en buiten het gebied van de olieverontreiniging zijn twaalf boringen verricht en acht peilbuizen geplaatst. Tijdens het veldwerk zijn in drie boringen kenmerken van een olieverontreiniging waargenomen. Uit de analyseresultaten blijkt dat in twee boringen de grond sterk verontreinigd is met minerale olie. De interventiewaarde wordt overschreden. De diepte van de verontreiniging varieert van 0,3 – 2,0 m-mv. In één boring is de grond licht verontreinigd met minerale olie.

Het grondwater uit de meeste geanalyseerde peilbuizen is niet verontreinigd. In één peilbuis is het grondwater matig verontreinigd met minerale olie. In het diepere grondwater (2,5 – 4,0 m-mv) is geen verontreiniging aangetroffen.

Via het nader onderzoek is de omvang van zowel de verontreinigde grond als van het grondwater voldoende bepaald. Over een oppervlakte van circa 100 m² is de grond sterk verontreinigd met minerale olie. De omvang van de sterk verontreinigde grond is een bodemvolume van circa 100 m³.

De omvang van de verontreiniging van het grondwater is gering, namelijk enkele m³ bodemvolume. De verontreiniging is niet aangetroffen in de boringen van de burens.

In twee peilbuizen in de kern van de verontreiniging is in het grondwater een gehalte aan minerale olie boven de tussenwaarde aangetroffen. Volgens de criteria van de wet bodembescherming is er op deze locatie dan ook sprake van een mobiele verontreiniging. Gelet op de slecht doorlatende bodem (klei) en de aanwezigheid van verharding is de kans op verspreiding gering. Er is dan ook geen aanleiding om het grondwater te monitoren. Wel dient de huidige verharding met klinkers en tegels gehandhaafd te blijven. Hiermee wordt voorkomen dat er contact wordt gemaakt met de verontreinigde grond en wordt de kans op verspreiding verlaagd.

Toetsingskader geval van ernstige bodemverontreiniging

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2009 (in werking getreden op 1 april 2009).

Volgens de Circulaire bodemsanering 2009 is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m³ poriën verzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Uit de in hoofdstuk 2 genoemde bodemonderzoeksrapporten blijkt dat in de grond van de in paragraaf 2 genoemde perceel over een oppervlakte van circa 100 m² minerale olie is aangetroffen in concentraties die hoger zijn dan de vastgestelde interventiewaarde. De diepte van deze verontreiniging varieert van 0,3 – 2,0 m-mv. de hoeveelheid is circa 100 m³.

In het ondiepe grondwater is in één peilbuis minerale olie boven de interventiewaarde aangetroffen. De omvang is gering, namelijk circa 5 m³ bodemvolume.

Conclusie

Voor grond wordt de interventiewaarde voor minerale olie overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Risicobeoordeling, spoed en saneringstijdstip

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wbb te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem sprake is van risico's voor mens (humaan) of plant of dier (ecosystemen) of het risico van verspreiding van de verontreiniging. De toetsing of er sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2009 met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanscrit". Alleen het deel van het perceel waar onaanvaardbare risico's zijn, wordt als spoedeisend beoordeeld.

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie het volgende:

er is bij het huidig gebruik als bedrijfsterrein met verharding geen sprake van de aanwezigheid van onaanvaardbare risico's voor mens, plant of dier of van onaanvaardbare risico's van verspreiding.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging niet-spoedeisend. Ingevolge de Circulaire 2009 geldt er dan geen termijn voor het uitvoeren van de sanering. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 (zoals gewijzigd in september 2003 en opgenomen in het Convenant Bodem d.d. april 2009) is als doelstelling opgenomen dat wordt gestreefd naar beheersing van de bodemverontreinigingsproblematiek in 2030, waarbij de bodem geschikt is voor het gebruik dat maatschappelijk gewenst is, verspreiding van verontreiniging en nieuwe verontreinigingen worden voorkomen en dat de veiligheid wordt gewaarborgd van mensen en ecosystemen die aan bodemverontreiniging zijn blootgesteld. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbepalingen (passieve beheersing).

Let op: Sanering van gevallen van ernstige verontreiniging, maar niet spoedeisend zal veelal plaatsvinden bij nieuwe ontwikkelingen aangaande de betreffende locatie, zoals bijvoorbeeld bouwactiviteiten. Als er op of in een ernstig verontreinigde bodem bouwactiviteiten plaatsvinden waardoor de verontreiniging wordt verminderd of verplaatst, is op grond van artikel 28 Wbb melding verplicht aan het bevoegd gezag. Er moet een saneringsplan worden opgesteld voordat de beoogde handelingen worden uitgevoerd, of de sanering loopt via het BUS.

Maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem

Indien gedeputeerde staten vaststellen dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor mens, plant of dier die tot een spoedige sanering moeten leiden dan kunnen gedeputeerde staten, op grond van artikel 37, vierde lid, van de Wbb, aangeven welke maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem genomen moeten worden.

De volgende maatregel in het belang van de bescherming van de bodem moet worden genomen:

- handhaving van de verharding ter plaatse van de olieverontreiniging.

Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid van de Wbb, kunnen gedeputeerde staten aangeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van een ernstig geval van verontreiniging, in acht moeten worden genomen.

De volgende gebruiksbeperking moet in acht worden genomen:

- zonder toestemming geen graafactiviteiten ter plaatse van de olieverontreiniging.

Melding wijziging gebruik

Op grond van artikel 37, vijfde lid van de Wbb dient de volgende wijziging van het gebruik van de bodem vooraf bij ons te worden gemeld:

- wijziging van bedrijfsterrein naar wonen met tuin.

5. Besluit

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

BESLUIT

Ernst van het geval van verontreiniging

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Noordsingel 11 te Borssele, kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie B, nummer 2398) is een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Spoeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

- Sanering van het geval van ernstige bodemverontreiniging is niet-spoedisend.

6. Voorschriften

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

De melding "wijziging gebruik bodem" wordt binnen twee weken nadat bekend is dat het gebruik van de bodem wijzigt gedaan aan de Provincie Zeeland, afdeling Milieuhygiëne, cluster bodem, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.

De volgende maatregel in het belang van de bescherming van de bodem moet worden genomen:

- handhaving van de verharding ter plaatse van de olieverontreiniging.

De volgende gebruiksbeperking moet in acht worden genomen:

- zonder toestemming geen graafactiviteiten ter plaatse van de olieverontreiniging.

7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding

Beroep

Belanghebbenden kunnen schriftelijk beroep instellen tegen dit besluit bij de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

In het beroepschrift neemt u tenminste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en waarom. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. U moet het beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met uw beroep geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt beroep in te stellen, kunt u een informatiefolder aanvragen op het telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/beroep>.

Wij wijzen u erop dat het beroep niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht jo. artikel 36, lid 1 van de Wet op de Raad van State). U richt het verzoek aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 20.3 van de Wet milieubeheer treedt dit besluit in werking nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een beroepschrift is verlopen. Tenzij iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval treedt dit besluit in werking, nadat de Voorzitter op dat verzoek heeft beslist.

N.B.

Met de uitvoering van het saneringsplan kan volgens artikel 39, tweede lid, van de Wbb worden begonnen zodra deze instemmingsbeschikking is genomen. Deze beschikking wordt echter pas van kracht (treedt in werking) nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is afgelopen. Als iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend, wordt deze beschikking van kracht (treedt in werking) nadat de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op dat verzoek heeft beslist. Als de saneerder al eerder is begonnen, loopt deze het risico dat de werkzaamheden tussentijds worden stil gelegd. Wij adviseren daarom pas met de sanering te beginnen, nadat de saneerder zich ervan heeft overtuigd dat er geen beroep is ingediend en/of een verzoek om schorsing of een voorlopige voorziening is gevraagd bij de Raad van State.

8. Kadastrale registratie

Deze beschikking is opgenomen in het openbare register van de Dienst voor het Kadaster op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op grond van artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wbb vloeit uit onderhavige beschikking een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Op die percelen kan tevens een ernstige verontreiniging in het grondwater zijn ontstaan. Het betreft percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem.

De publiekrechtelijke beperking heeft betrekking op het volgende perceel:

gemeente	sectie	nummer	Wb of Wbd *
Borsele	B	2398	Wbd

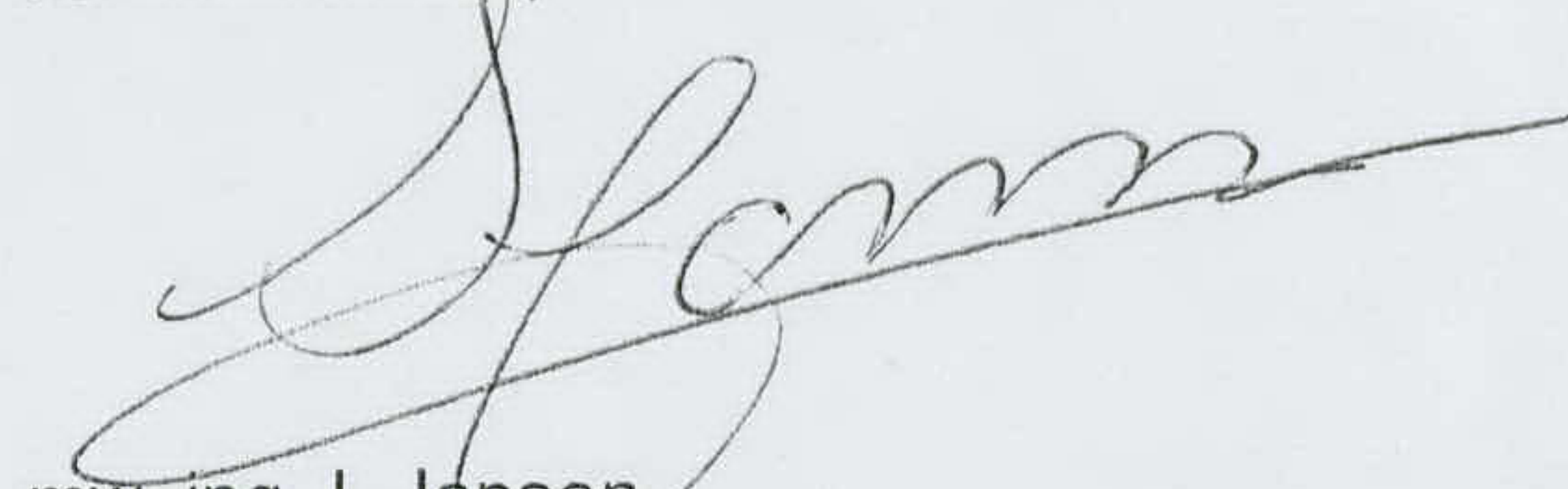
* Wb betreft het gehele perceel; Wbd betreft een gedeelte van het perceel

Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak/zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel/percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

Gedeputeerde staten,
namens dezen,



mw. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.



0 m 5 m 25 m

Deze kaart is noordgericht		Schaal 1:500	
12345	Perceelnummer	Kadastrale gemeente	BORSELE
25	Huisnummer	Sectie	B
—	Kadastrale grens	Perceel	2398
—	Voorlopige grens		
—	Bebouwing		
—	Overige topografie		
Voor een eensluidend uittreksel, Apeldoorn, 1 augustus 2011		Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.	
De bewaarder van het kadaster en de openbare registers		De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.	

