

VOORBLAD

Algemeen

Aan:
Dow Benelux B.V.
Postbus 4
4530 AK Terneuzen

Kenmerk: < ----- >

Afdeling: Milieuhygiëne

Datum: < ----- >

Bijlagen: Verzoek tot wijziging van de omgevingsvergunning d.d. 3 oktober 2011, kenmerk an/AN11e34b

Onderwerp: Omgevingsvergunning op grond van artikel 3.10, derde lid Wabo verlenen aan Dow Benelux B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op <<...DATUM...>> aan Dow Benelux B.V. te Terneuzen de gevraagde vergunning te verlenen om af te wijken van de eisen uit PGS 15 voor een chemicaliën opslagvoorziening bij de LHC's met beschermingsniveau 2. De afwijking betreft het niet realiseren van een branddetectiesysteem in de opslagvoorziening.

Inhoudsopgave

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
1.1 Onderwerp	2
1.2 Besluit	2
1.3 Ondertekening en verzending	2
1.4 In werking treding	3
1.5 Rechtsmiddelen	3
VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
2 VOORSCHRIFTEN	4
OVERWEGINGEN ALGEMEEN	5
3 PROCEDURELE ASPECTEN	5
3.1 Gegevens aanvrager	5
3.2 Projectbeschrijving	5
3.3 Huidige vergunnings situatie	5
3.4 Bevoegd gezag	5
3.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
3.6 Procedure (regulier) en zienswijze	6
3.7 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen	6
OVERWEGINGEN MILIEU.....	7
4 TOETSINGSKADER MILIEU	7
4.1 Inleiding	7
4.2 Toetsing milieuneutrale of -vriendelijke verandering	7

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 3 oktober 2011 een verzoek om aanpassing van de omgevingsvergunning ontvangen van Dow Benelux B.V. Het betreft een verzoek om af te mogen wijken van de eisen uit PGS 15 voor een chemicaliën opslagvoorziening bij de LHC's met beschermingsniveau 2. De afwijking betreft het niet realiseren van een branddetectiesysteem in de opslagvoorziening. Het verzoek gaat over de inrichting aan de Herbert H. Dowweg 1 te Terneuzen. Het verzoek is geregistreerd onder nummer 11113113. Concreet wordt verzocht om:

1 Het wijzigen van een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu), op grond van artikel 3.15, lid 3.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Het afwijken van de eisen uit PGS 15 voor een chemicaliën opslagvoorziening bij de LHC's met beschermingsniveau 2. De afwijking betreft het niet realiseren van een branddetectiesysteem in de opslagvoorziening
- II dat de aanvraag, zoals geregistreerd onder nummer 11113113 onderdeel uit maakt van deze vergunning.

1.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen;
- De Arbeidsinspectie, regio Zuid-West;
- De Veiligheidsregio Zeeland;
- Rijkswaterstaat, directie Zeeland;
- De VROM-Inspectie

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,

mevr. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

1.4 In werking treding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

1.5 Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor
bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank, Postbus 5015, 4330 KA Middelburg. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

2 VOORSCHRIFTEN

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften:

1.

Er moeten scenario's worden beschreven voor incidenten die bij de opslagvoorziening kunnen optreden. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de tijd/tempo factoren (het ontstaan van brand, de ontwikkeling daarvan en de als gevolg van de latere inzet dan vereiste middelen). Deze scenario's moeten uiterlijk per 1 maart 2012 op de inrichting aanwezig zijn.

2

De onder 1 bedoelde scenario's moeten regelmatig worden geoefend.

3

Alle brandveiligheidsvoorzieningen (stationaire brandblusmonitoren en brandblussers in of nabij de opslagvoorziening) moeten ten allen tijden:

bedrijfszeker zijn;

voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;

goed bereikbaar zijn;

als zodanig herkenbaar zijn;

en waar van toepassing tegen aanrijden beschermd zijn.

4

Bij aankomst van de brandweer moet een begeleider of andere gelijkwaardige voorziening beschikbaar zijn om de brandweer de plaats van het incident op een snelle en veilige wijze te laten bereiken.

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

3 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 3 oktober 2011 hebben wij een verzoek om aanpassing van de vigerende omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Dow Benelux B.V.

Herbert H. Dowweg 1 te Terneuzen

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het afwijken van de eisen uit PGS 15 voor een chemicaliën opslagvoorziening bij de LHC's met beschermingsniveau 2. De afwijking betreft het niet realiseren van een branddetectiesysteem in de opslagvoorziening.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Verzoek om aanpassing van de vigerende vergunning.

3.3 Huidige vergunnings situatie

Op 27 mei 2008, kenmerk 08015816 hebben wij aan Dow Benelux B.V. een vergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het veranderen en in werking hebben na die verandering (revisie) van de inrichting, gelegen de Herbert H. Dowweg 1 te Hoek.

Eerder zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

Herstelbesluit naar aanleiding uitspraak Raad van State, d.d. 18 maart 2010, kenmerk 10013503

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

3.4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

3.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.6 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 9 november 2011 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Zeeuws-Vlaamsadvertentieblad

3.7 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Ministerie van I&M, inspectie Zuid-West
- Veiligheidsregio Zeeland,
- Arbeidsinspectie
- Gemeente Terneuzen

Naar aanleiding hiervan hebben wij op ... advies ontvangen van de Veiligheidsregio Zeeland.

De Veiligheidsregio Zeeland adviseert in te stemmen met de gevraagde afwijking (het niet plaatsen van een brandmeldinstallatie) onder de voorwaarde dat scenario's worden beschreven en periodiek geoefend worden voor incidenten die bij de opslagvoorziening kunnen optreden. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de tijd/tempo factoren (het ontstaan van brand, de ontwikkeling daarvan en de als gevolg van de latere inzet dan vereiste middelen).

Het advies is gebaseerd op de volgende overwegingen:

- de Dow bedrijfsbrandweer is aangewezen en de sterkte in middelen en mensen is groter dan vereist op basis van de PGS 15. De bedrijfsbrandweer kan de mogelijke scenario's m.b.t. de PGS 15 opslag beheersen;
- de bedrijfsbrandweer vaak en regelmatig oefent ofwel op het eigen terrein ofwel bij Indaver (bij beide bedrijven zijn dat o.a. PGS 15 scenario's);
- aanvalsplannen zijn opgesteld voor diverse scenario's bij de PGS 15 opslagvoorziening;
- Dow beschikt over voldoende middelen (installaties en opslagtanks) om bluswater c.q. gecontamineerd afvalwater op te slaan en eventueel zelf te verwerken;
- een eventuele brand vanwege de ligging van de opslagvoorziening en vanwege het toezicht op de opslagvoorziening tijdig bemerkt zal worden;
- het grootste effect (volledig uitbranden van de opslagvoorziening) adequaat kan worden beheerst;
- de opslagvoorziening op het terrein van Dow is gelegen, Dow beschikt over een adequate controle bij de ingang van haar bedrijf waardoor in de omgeving van de opslagvoorziening geen ongeautoriseerd personeel aanwezig is.

Verder adviseert de Veiligheidsregio Zeeland om zo mogelijk een aantal voorschriften op te nemen in de vergunning:

OVERWEGINGEN MILIEU

4 TOETSINGSKADER MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting of ander mijnbouwwerk dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

4.2 Toetsing milieuneutrale of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij hebben hierbij het volgende overwogen:

Externe veiligheid

Dow geeft in het verzoek aan dat bij de LHC een opslagvoorziening is waar onder meer 40 ton gevaarlijke stoffen (ADR geclassificeerd) worden opgeslagen. Deze opslag moet volgens de vergunning van 27 mei 2008 (kenmerk 08015186) voldoen aan de gestelde eisen in de richtlijn PGS15. Gebleken is dat de opslag op één punt niet voldoet:

Volgens voorschrift 4.8.1.2 van de PGS15 moet, indien overeenkomstig voorschrift 4.5.1 in de opslagvoorziening beschermingsniveau 2 moet zijn gerealiseerd, de brandbeveiligingsinstallatie aanwezig zijn die bedrijfs gereed is en die ten minste bestaat uit de volgende voorzieningen en maatregelen:

- in de opslagvoorziening moet een snel branddetectiesysteem zijn geïnstalleerd;
- de lokale brandweer moet binnen 15 minuten inzetbaar zijn, dan wel moet er binnen de inrichting een bedrijfsbrandweer aanwezig zijn;
- in de opslagvoorziening moet een rook- en warmteafvoerinstallatie (RWA) zijn aangebracht;

- in de inrichting moet nabij de opslagvoorziening een voorraad schuimvormend middel aanwezig zijn omdat bij een mogelijk blussing uitgegaan moet worden van toepassing van schuim;
- de in de tabel genoemde maximale oppervlakten voor de opslagvoorzieningen en vakgrootte moeten worden gehanteerd:

Hoeveelheid brandbare vloeistoffen in kg	Maximaal toegestaan oppervlak in m ² van de opslagvoorziening bij beschermingsniveau 2			
	Niet metaal (vakgrootte maximaal 100 m ²)		Metaal (vakgrootte maximaal 300 m ²)	
	≤ 61 °C	> 61 °C	≤ 61 °C	> 61 °C
≤ 2.500	1.500	1.500	1.500	2.500
> 2.500	800	800	800	1.500

De chemicaliënopslag bij LHC beschikt niet over een branddetectiesysteem en voldoet daarmee niet aan dit voorschrift uit de PGS15. Dow heeft dan ook verzocht om dit punt te mogen afwijken van de PGS15 en voert daarvoor de volgende argumenten aan:

- de totale opslag bedraagt 40 ton geclassificeerde stoffen en 30 ton niet-geclassificeerde stoffen. De opslag valt daarmee onder beschermingsniveau 2;
- de totale oppervlakte van de opslagvoorziening is 625 m² (25 x 25 m). De oppervlakten van de gescheiden vakken variëren tussen 20 en 60 m²;
- de LHC chemicaliën opslag betreft een overdekte buitenopslagloods. De loods is aan de Noord- en Zuidkant geheel open. Aan de Oost- en Westzijde zijn brandwerende muren ter hoogte van de stellingen waarin de producten opgeslagen worden. Het geheel is overkapt door middel van golfplaat. De opslag is voorzien van markering en de toegang afgeschermd met kettingen. Door de ligging aan de 5^e straat en de open structuur is de loods uitstekend bereikbaar voor de bestrijding van calamiteiten. Er is geen toegangsdeur;
- de opslag is zodanig uitgevoerd dat de ADR stoffen in gevaarsklasse gescheiden van elkaar worden opgeslagen. De opslagvakken zijn gescheiden door stenen muren met een brandwerendheid van tenminste 30 minuten. Tussen de stellingen bevindt zich een gangpad van ruim 5 m. Daar waar een scheidingsconstructie tussen twee vakken is aangebracht, worden de gevaarlijke stoffen niet hoger gestapeld dan tot 0,5 m onder de bovenrand van de scheidingsconstructie. Bovendien worden gevaarlijke stoffen niet opgeslagen binnen 0,5 m van de open zijde van het vak;
- in de LHC plants is een 24 uurbezetting. Het dienstdoend personeel voert regelmatig controlerondes uit. Ook zijn er gasdetectiekoppen aanwezig in de plants. Een eventuele brand zal snel door het dienstdoend personeel opgemerkt worden waarna de bedrijfsbrandweer opgeroepen kan worden. Daarnaast maakt ook de ligging van de opslagvoorziening aan de 5^e straat met regelmatige verkeersbewegingen dat een eventuele brand snel opgemerkt zal worden;
- de grootste kans op een brand is tijdens laden en lossen van producten. Dan is altijd een medewerker aanwezig die in geval van brand direct alarm kan slaan middels een portofoon. Bij gebruik van vorkheftrucks is het gebruik van mobiele gasdetectie apparatuur verplicht;
- Dow beschikt over een volgens ISO 14001 gecertificeerd milieuzorgsysteem en een veiligheidsmanagement systeem in het kader van het BRZO;
- het laden en lossen van verpakte gevaarlijkste stoffen in de LHC chemicaliën opslag mag uitsluitend gebeuren door daartoe opgeleide en getrainde medewerkers van de afdeling Site Logistics Chemicals. De te volgen werkwijze is beschreven in LHC area procedure L3D 06.07.20: Vervoer en opslag van verpakte gevaarlijke stoffen enz.;
- er is een bedrijfsnoodplan en specifiek afdelingsnoodplan met procedures voor incident management en aanvalsplannen voor de bedrijfsbrandweer (plattegrond met daarop de binnen de LHC aanwezige installaties en gebouwen, wegen,

brandbeveiligings-systemen, stationaire blusmiddelen en de aansluitpunten voor mobiele blusmiddelen). Ook heeft de brandweer een overzicht van de voorkomende stoffen zodat bij de bestrijding van een brand de juiste middelen (bv schuim) ingezet worden;

- van alle aanwezige gevaarlijke stoffen zijn MSDS-en aanwezig waarop de relevante stoffeigenschappen en informatie is aangegeven;
- er is een permanent aanwezige bedrijfsbrandweer die over meer dan voldoende middelen beschikt gerelateerd aan veel grotere (maatgevende) scenario's om een incident zoals een eventuele brand, vloeistoflekkage of vrijkomende toxische stof te blussen dan wel te beheersen. De opkomsttijd van de bedrijfsbrandweer na alarmering is 6 minuten waarmee tijdig optreden is gewaarborgd;
- gezien de configuratie van de opslagvoorziening is een calamiteit goed te bestrijden met een buitenaanval;
- de opslag is minimaal 10 meter van andere objecten gelegen zodat bij een eventuele brand geen andere objecten aangestraald kunnen worden. (Om dit te bewerkstelligen moet de parkeergelegenheid naast de opslag geëlimineerd worden. De tijdelijke aanpassing zal structureel opgelost zijn 31-12-2011;
- de kosten van een branddetectiesysteem, geschat op ca. 240.000 euro, zijn niet in verhouding tot de maximale schade die kan ontstaan bij een brand.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader, dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting, zijn geen redenen aanwezig om de omgevingsvergunning te weigeren.