

plaats: Middelburg
datum: 29 november 2011
kenmerk: 11118800
afdeling: Milieuhygiëne
globiscode: ZL071800206

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. Inleiding

Dit besluit gaat over een bodemverontreiniging op de locatie: Edisonweg 35-39 te Vlissingen.

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- algemene gegevens die zijn verstrekt bij de melding (hoofdstuk 2)
- de procedure waarmee dit besluit tot stand komt (hoofdstuk 3)
- overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking (hoofdstuk 4)
- het besluit (hoofdstuk 5)
- voorschriften (hoofdstuk 6)
- inwerkingtreding en rechtsbescherming (hoofdstuk 7)
- kadastrale registratie (hoofdstuk 8)

2. Melding

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben op 25 juli 2011 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van Gemeente Vlissingen

De melder is voornemens de ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van de percelen gelegen aan de Edisonweg 35-39 te Vlissingen, kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie K, nrs. 8, 9, 46, 698, 891 en 892 te saneren, dan wel handelingen te verrichten als gevolg waarvan de verontreiniging van de bodem wordt verminderd of verplaatst.

Voormalig adres	Kadastraal nummer
Edisonweg 29	Vlissingen K892
Edisonweg 33	Vlissingen K891
Edisonweg 35	Vlissingen K46
Edisonweg 37	Vlissingen K8
Edisonweg 39	Vlissingen K9 en 698

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- Actualiserend bodemonderzoek Edisonweg 35-39 te Vlissingen, De Klerk Milieuadvies, rapportnr. 10RDK014.20, 12 april 2010.
- Nader bodemonderzoek Edisonweg 35-39 te Vlissingen, De Klerk Milieuadvies, rapportnr. 10RDK046.20, 10 augustus 2010.
- Deelsaneringsplan, Edisonweg 35-39 te Vlissingen, Oranjewoud, projectnummer 239273, juli 2011.
- Aanvulling op deelsaneringsplan (kenmerk 433495, 29 augustus 2011).

De melder verzocht om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29 lid 1 Wbb);
- wanneer is vastgesteld dat het een geval van ernstige verontreiniging betreft:
 1. vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier of uit oogpunt van verspreiding dat spoedige sanering noodzakelijk is ;
 2. bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37 lid 1 en 2 Wbb);
- instemming met het deelsaneringsplan (artikel 40 Wbb)

3. Procedure

Algemeen

Op de voorbereiding van deze beschikking is in beginsel de in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing. Gedeputeerde staten hebben echter besloten dat de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure niet wordt toegepast, omdat redelijkerwijs kan worden aangenomen dat aan de toepassing hiervan geen behoefte bestaat.

Wel zijn van toepassing de bepalingen van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze bepalingen houden in dat belanghebbenden die de beschikking niet hebben aangevraagd en naar verwachting bedenkingen zullen hebben, in de gelegenheid moeten worden gesteld om hun zienswijzen naar voren te brengen als wordt voldaan aan de voorwaarden genoemd in artikel 4:8, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht. Genoemde bepalingen zijn bij onderhavige beschikking niet van toepassing.

Deze beschikking en bijbehorende stukken liggen van 30 november 2011 tot en met 11 januari 2012 ter inzage bij de Directie Ruimte, Milieu en Water aan Het Groene Woud 1 te Middelburg en bij de gemeente Vlissingen. Het voornemen om deze beschikking te nemen wordt kenbaar gemaakt in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Op grond van de Wbb dient het bevoegd gezag uiterlijk binnen vijftien weken na ontvangst van de melding een definitieve beschikking af te geven.

Gegevens melding

De melding bevatte onvoldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Daarom hebben wij met een brief verzonden op 29 augustus 2011 gevraagd aanvullende gegevens aan te leveren.

Deze aanvullingen zijn ingekomen op 26 oktober 2011. Daarmee bevat de melding voldoende gegevens.

4. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

Beschrijving locatie

Het is de bedoeling een kenniswerf te realiseren ter plaatse van een voormalig bedrijventerrein aan de Edisonweg 35-39 te Vlissingen. In het verleden waren op de locatie voornamelijk autobedrijven gevestigd. Er is bodemonderzoek uitgevoerd op een terrein van ca. 1 ha. Op het terrein dat nu braak ligt waren in het verleden drie adressen namelijk Edisonweg 35, 37 en 39. Het is de bedoeling dat de locatie als kenniswerf (openbare gebouwen waaronder school en infrastructuur) ingericht zal worden.

Uit historisch onderzoek blijkt dat op de adressen sprake is geweest van verschillende bedrijfsactiviteiten. Op nummer 35 heeft een autoschadebedrijf gezeten. Op nummer 37 heeft een autohandelsbedrijf gezeten. Op nummer 39 heeft een timmerfabriek en een straalbedrijf gezeten.

Naar aanleiding van de resultaten van diverse bodemonderzoeken is in 2010 een actualiserend bodemonderzoek uitgevoerd. In bijlage 8 van dit onderzoeksrapport zijn de voorgaande onderzoeken beschreven. Ten behoeve van de actualisatie is de onderzoekslocatie verdeeld in vier deellocaties (A t/m D) die gerelateerd zijn aan de adressen nr. 35 (deellocatie D) nr. 37 (deellocatie A en B) en nr. 39 (deellocatie C). Ten behoeve van het opstellen van het saneringsplan is in 2011 aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd.

In deze beschikking zal eerst de verontreinigings situatie vastgesteld worden. Daarna volgt het besluit met betrekking tot het saneringsplan.

Verontreinigingbeeld

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat in de bovenste grondlaag (tot 0,5 m.-mv) in de meeste boringen bodemvreemd materiaal zoals puin en kolengruis aanwezig is. Ter plaatse van boring 27 en 43 is zintuiglijk olie waargenomen in de ondergrond. Op de noordelijke helft van het terrein is in de toplaag (tot 0,2 m.-mv) ter plaatse van locatie B, C en D1 asbest aangetroffen. Uit laboratoriumonderzoek blijkt dat er sprake is van immobiele verontreiniging met zware metalen, polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK), zwaardere fracties minerale olie, polychloorbifenylen (PCB) en asbest in de bovengrond. In de ondergrond en het grondwater is sprake van verontreiniging met minerale olie en vluchtige aromatische koolwaterstoffen (BTEX). Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de verontreiniging in het grondwater lokaal aanwezig is en dat er geen sprake is van een verspreidingspluim. Naar aanleiding van het vooroverleg over de verontreinigings situatie is de verontreiniging met polychloorbifenylen (PCB) verder onderzocht. De resultaten zijn gerapporteerd in hoofdstuk 3.6 van het saneringsplan. Uit de resultaten blijkt dat de PCB verontreiniging ter plaatse van de kernen B31 en b59 in voldoende mate is ingekaderd en dat deze stof niet is uitgelooft naar het grondwater.

De organisatorische, ruimtelijke en technische samenhang (art. 1 Wbb) is getoetst. Van organisatorische samenhang wordt gesproken als de verontreiniging

niet kan worden gescheiden in verschillende organisatorische eenheden. Van een ruimtelijke samenhang is sprake indien de verontreinigingen in aan elkaar grenzende of in elkaars nabijheid gelegen grondgebieden voorkomen. Van technische samenhang is sprake als de verontreinigingen zijn veroorzaakt door een zelfde productieproces, installatie of mechanisme.

Wij zijn van mening dat er wel sprake is van organisatorische samenhang omdat de verontreiniging niet bewijsbaar kan worden toegeschreven aan een bepaalde activiteit. Er wel sprake van ruimtelijke samenhang omdat de verontreiniging op aangrenzende percelen is aangetroffen. Er is geen sprake van technische samenhang omdat het verschillende verontreinigingen betreft die ten gevolge van verschillende productieprocessen ontstaan zijn.

Er is sprake van een viertal gevallen van bodemverontreiniging (1 t/m 4) die we hieronder omschrijven.

Beschrijving gevallen van verontreiniging

- 1) Een sterke verontreiniging met minerale olie en vluchtige aromatische koolwaterstoffen op twee plaatsen namelijk in de bovengrond ter plaatse van de voormalige wasplaats (boring 43 en peilbuis 50, Edisonweg 37) en nabij de voormalige pomp (boring 66). Daarnaast in de grond (boring 100) en het grondwater ter plaatse van de Edisonweg 35 (peilbuis 27 en 30). De omvang sterk verontreinigde grond bedraagt in totaliteit ca. 45 m³. De omvang sterk verontreinigde grondwater bedraagt in totaliteit ca. 100 m³. In het onderzoeksrapport is de verontreiniging gedefinieerd als spot 2, 3, 6 en 7 (kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie K, nrs. 891 en 46).
- 2) Een sterke verontreiniging met polychloorbifenylen (PCB) op twee plaatsen, namelijk rond boring 31 en 59, respectievelijk Edisonweg 37 en 39. De omvang sterk verontreinigde grond bedraagt in totaliteit ca. 30 m³. In het onderzoeksrapport is de verontreiniging gedefinieerd als spot 1 en 8. (kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie K, nrs. 46 en 892). Daarnaast is een matige verontreiniging met PCB aangetroffen in een mengmonster van boring 2 en 3 op voormalig perceel kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie K, nr. 9.
- 3) Een sterke verontreiniging met asbest op de noordelijke helft van de onderzoekslocatie ter plaatse van deellocatie B en D. Het oppervlak van de verontreiniging bedraagt ca. 800 m², het volume ca. 385 m³. In het onderzoeksrapport is de verontreiniging gedefinieerd als spot 4 en 5 (kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie K, nrs. 8 en 46). Op het perceel kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie K, nr. 9 is asbest aangetroffen (deellocatie C), maar de concentratie zit onder de interventiewaarde.
- 4) Een sterke verontreiniging met zware metalen en polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) in de bovenste meter van de bodem op zowel het zuidelijke- als ook het noordelijke terreindeel. De verontreiniging is waarschijnlijk gerelateerd aan het bodemvreemde materiaal dat in deze geroerde laag is aangetroffen. De verontreinigde oppervlakte is in de onderzoeksrapporten niet vastgesteld. Op basis van de onderzoeksresultaten stellen wij vast dat minimaal de helft van het terrein tot boven de interventiewaarde verontreinigd is met zware metalen en polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK). Uitgaande van een totale oppervlakte van ca. 8000 m² en een ge-

middelste verontreinigdiepte van 0,75 m zal het volume sterke verontreiniging ca. 3000 m³ zijn. (kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie K, nrs. 892, 891, 46, 9, 8 en 698). De contour overlapt met de gevallen 1 t/m 3.

In het vervolg van deze beschikking zullen wij voor de gevallen van ernstige verontreiniging de codering 1 t/m 4 aanhouden.

Toetsingskader geval van ernstige bodemverontreiniging

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2009 (in werking getreden op 1 april 2009).

Volgens de Circulaire bodemsanering 2009 is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m³ poriën verzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Als er sprake is van de aanwezigheid van een bodemverontreiniging met asbest geldt het toetsingskader zoals opgenomen in bijlage 3 van de Circulaire bodemsanering 2009 (het Protocol Asbest). Het Protocol Asbest is gebaseerd op het bodembeleid voor asbest, zoals geformuleerd in de Beleidsbrief Bodem (TK 24 december 2003, 28663 en 28199, nr. 13) en de Beleidsbrief asbest in bodem, grond en puin (granulaat) (TK 3 maart 2004, 28663 en 28199, nr. 15). Er is sprake van een geval van ernstige verontreiniging met asbest in de bodem indien de gemiddelde concentratie binnen een ruimtelijke eenheid hoger is dan de interventiewaarde van 100 mg/kg gewogen (gewogen betekent de concentratie serpentijnasbest vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest). Opgemerkt wordt dat het volumecriterium voor een bodemverontreiniging met asbest niet van toepassing is bij het vaststellen van de ernst.

Risicobeoordeling, spoed en saneringstijdstip

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wbb te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem sprake is van risico's voor mens (humaan) en/of plant of dier (ecosystemen) en/of het risico van verspreiding van de verontreiniging. De toetsing of er sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2009 met als hulpmiddel het computerprogramma "Sans-crit". Alleen het deel van het perceel waar onaanvaardbare risico's zijn, wordt als spoedeisend beoordeeld.

Saneringstijdstip

Artikel 37, tweede lid, van de Wbb bepaalt dat bij ernstige gevallen van verontreiniging waarvan de verontreiniging onaanvaardbare risico's met zich meebrengt voor mens, plant, dier of verspreiding, gedeputeerde staten bepalen dat met de sanering moet worden begonnen op een door hen vast te stellen tijdstip dat zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van de beschikking ligt.

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor de gevallen 1 t/m 4 het volgende:

Humane risico's

Spoedeisende gevallen

Wij concluderen dat voor de gevallen 2 en 3 sprake is van onaanvaardbare humane risico's bij het gebruik van de locatie als bedrijventerrein (industrie en groen).

Niet spoedeisende gevallen

Op basis van de ingediende gegevens zijn voor de gevallen ernstige verontreiniging 1 en 4 geen humane risico's aanwezig. De sanering is niet-spoedeisend. Ingevolge de Circulaire 2009 geldt er dan geen termijn voor het uitvoeren van de sanering. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 (zoals gewijzigd in september 2003 en opgenomen in het Convenant Bodem d.d. april 2009) is als doelstelling opgenomen dat wordt gestreefd naar beheersing van de bodemverontreinigingsproblematiek in 2030, waarbij de bodem geschikt is voor het gebruik dat maatschappelijk gewenst is, verspreiding van verontreiniging en nieuwe verontreinigingen worden voorkomen en dat de veiligheid wordt gewaarborgd van mensen en ecosystemen die aan bodemverontreiniging zijn blootgesteld. Dit laatste houdt in dat

de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbeperkingen. Sanering van gevallen van ernstige verontreiniging 1 en 4, die niet spoedeisend zijn zal veelal plaatsvinden bij nieuwe ontwikkelingen aangaande de betreffende locatie, zoals bijvoorbeeld bouwactiviteiten, zoals in dit geval het inrichten als kenniswerf. Als er op of in een ernstig verontreinigde bodem bouwactiviteiten plaatsvinden waardoor de verontreiniging wordt verminderd of verplaatst, is op grond van artikel 28 Wbb melding verplicht aan het bevoegd gezag.

Ecologische risico's

Op basis van de risicotetsing in Sanscrit blijkt dat binnen de gevallen 1 t/m 4 het toetsingscriterium voor ecologische spoed niet overschreden is.

Verspreidingsrisico's

Ter plaatse van geval 2, 3 en 4 is geen grondwaterverontreiniging boven de interventiewaarde aangetroffen waardoor verspreidingsrisico niet aan de orde is. Binnen geval 1 is op twee plaatsen (peilbuis 27 en 30) grondwaterverontreiniging boven de interventiewaarde aangetoond. Er is geen nader onderzoek gedaan naar de omvang. Op basis van de resultaten van de grondverontreiniging en zintuiglijke waarnemingen kan echter geconcludeerd worden dat het gaat om een lokale verontreiniging en dat er geen sprake is van een verontreinigingspluim. Hieruit volgt dat het volumecriterium voor verspreidingsrisico (6000 m^3) voor geval 1 niet overschreden is en dat er geen sprake is van verspreidingsrisico's.

Tijdstip indienen saneringsplan

Het saneringsplan voor de gevallen van verontreiniging met onaanvaardbare risico's (de gevallen 2 en 3) alsmede geval 1 is aan de melding toegevoegd. Geval nr. 4 is zal op een later tijdstip gesaneerd worden.

Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid van de Wbb, kunnen gedeputeerde staten aangeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van een ernstig geval van verontreiniging, in acht moeten worden genomen.

De volgende gebruiksbeperkingen moeten in acht worden genomen:

- Binnen het geval van ernstige verontreiniging dat niet spoedeisend gesaneerd hoeft te worden (geval 4) is het niet toegestaan graafwerkzaamheden te verrichten. Een uitzondering hierop vormen ontgravingwerkzaamheden ten behoeve van de sanering van de gevallen 1 t/m 3.
- Tot het moment van saneren is het niet toegestaan graafwerkzaamheden te verrichten ter plaatse van geval 1 t/m 3.

Melding wijziging gebruik

Op grond van artikel 37, vijfde lid van de Wbb dient iedere wijziging van het gebruik van de bodem vooraf bij ons te worden gemeld.

Saneringsdoelstelling, saneringsonderzoek en saneringsplan

Indien er een voornemen is om de bodem te gaan saneren dient een saneringsplan ter beoordeling aan gedeputeerde staten op grond van artikel 28 en 39 Wbb te worden aangeboden.

Wettelijk kader

De saneringsdoelstelling dient er volgens artikel 38 van de Wbb primair op gericht te zijn:

- de verontreinigde bodem in ieder geval geschikt te maken voor de gebruiksfunctie;
- het risico van verspreiding van de verontreiniging zo veel mogelijk te beperken, en;
- de nazorg en gebruiksbeperkingen, bedoeld in artikel 39d van de Wbb zoveel mogelijk te beperken.

Met het saneringsplan kan slechts worden ingestemd als de daarin beschreven sanering voldoet aan artikel 38 Wbb.

Immobilie verontreiniging

Bijlage 4 van de Circulaire Bodemsanering 2009 geeft aan welke maatregelen kunnen worden genomen bij de sanering van een immobiele verontreiniging, welke eisen er aan de leeflaag worden gesteld en welke bodemfunctieklassen er zijn. Er is een indeling gemaakt in de bodemfunctieklassen

"Landbouw" , "Wonen" en " Industrie" . Hierbij horen de begrippen Achtergrondwaarden, Maximale Waarde wonen en Maximale Waarde industrie.

Tabel 1 Indeling in bodemfunctieklassen en naam bodemnorm

Afgeleide bodemnorm voor blijvende geschiktheid	Bodemfuncties die één bodemfunctieklassen vormen
Achtergrondwaarden	Landbouw Natuur Moestuinen-volkstuinen
Maximale Waarde wonen	Wonen met tuin Plaatsen waar kinderen spelen Groen met natuurwaarden
Maximale Waarde industrie	Ander groen, bebouwing, infrastructuur, industrie

In het rapport: Ken uw (water)bodemkwaliteit, de risico's inzichtelijk, (SenterNovem 1 september 2007, 3BODM0704) is de onderbouwing van deze normen beschreven. In de Regeling bodemkwaliteit staan per stof de waarden voor de verschillende normen.

Op het betreffende braakliggende perceel is sprake van een toekomstig bodemgebruik als school met andere openbare gebouwen en infrastructuur. In de bodemkwaliteitskaart heeft de gemeente Vlissingen vastgesteld voor het gebied de bodemfunctieklassen industrie van toepassing is. Afhankelijk van het van toepassing zijnde bodemgebruik wordt de saneringsvariant gemotiveerd.

Mobiele verontreiniging

Een verontreiniging wordt mobiel genoemd als de verontreiniging zich dermate met het grondwater kan verspreiden dat er sprake is van (mogelijke) risico. Op basis van de resultaten van het nader bodemonderzoek concluderen wij dat er in het grondwater weliswaar concentraties boven de interventiewaarde aanwezig zijn maar dat er geen sprake is van verspreiding in horizontale of verticale richting. Het betreft plaatselijk verhoogde concentraties in de directie omgeving van de grondverontreiniging ter plaatse van peilbuis pb27 en b100.

Saneringsonderzoek

Er is geen saneringsonderzoek uitgevoerd. De uitvoering van een saneringsonderzoek wordt door ons niet noodzakelijk geacht aangezien men voornemens is de verontreiniging te verwijderen door middel van ontgraving. Omdat hiermee de meest effectieve saneringswijze toegepast gaat worden kunnen wij hiermee instemmen

Beschrijving uitvoering saneringsplan

Voor de sanering van de gevallen van verontreiniging 1 t/m 3 is door Oranjewoud een saneringsplan met kenmerk 239273 opgesteld. Dit saneringsplan is aangevuld door middel van een brief d.d. 25 oktober 2011 (ons kenmerk 11115244) Voor alle genoemde gevallen van verontreiniging 1 t/m 4 is sprake van immobiele verontreiniging.

Beschrijving sanering

De sanering zal uitgevoerd worden door middel van ontgraving waarbij sprake zal zijn van een combinatie van de verschillende gevallen 1 t/m 3. De verontreiniging met asbest (geval 3) zal in zijn geheel, of in ieder geval tot beneden de interventiewaarde van 100 mg/kg ds. worden verwijderd. De verontreiniging ter plaatse van geval 1 en 4 zal ontgraven worden totdat de bodemfunctieklassen industrie bereikt is. De verontreinigingen in het grondwater zullen naar verwachting door middel van ontgraving grotendeels weggenomen kunnen worden. Als terugsaneerwaarde voor het grondwater geldt de tus-

senwaarde. Indien deze waarde na ontgraven niet behaald is zal drainage aangelegd worden en/of is onttrekking voorzien.

Termijn uitvoering sanering

Artikel 37, tweede lid, van de Wbb bepaalt dat bij gevallen van ernstige verontreiniging waarvan de verontreiniging onaanvaardbare risico's met zich meebrengt voor mens, plant, dier of verspreiding, gedeputeerde staten bepalen dat met de sanering moet worden begonnen op een door hen vast te stellen tijdstip dat zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van de beschikking ligt.

Voor de gevallen 2 en 3 is sprake van onaanvaardbare risico's voor de mens. De sanering op deze locatie dient zo spoedig mogelijk te worden gestart, maar uiterlijk in 2015, tenzij er maatregelen worden aangekondigd waardoor in overleg met het bevoegd gezag de sanering kan worden uitgesteld.

Grond

De verontreiniging ter plaatse van de gevallen 1 t/m 3 zal ontgraven worden totdat de bodemfunctieklasse industrie bereikt is. We kunnen hiermee akkoord gaan omdat in de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Vlissingen deze functie aan het gebied is toegekend. Wij stellen daarnaast voor het geval van asbestverontreiniging (geval 3) de aanvullende voorwaarde dat geen zichtbaar asbest mag achterblijven. Ieder van de gevallen van bodemverontreiniging 1 t/m 3 dient zoveel mogelijk separaat verwijderd en uitgekeurd te worden. De vrijkomende grond van elk van de gevallen 1 t/m 3 zal afgevoerd worden naar nader te bepalen erkende verwerkers (h. 6.7 van het saneringsplan).

Grondwater

De verontreinigingen in het grondwater zullen vanwege de diepte van ca. 1,7 m.-mv. naar verwachting met de ontgraving grotendeels weggenomen kunnen worden. Als terugsaneerwaarde voor het grondwater geldt de tussenwaarde.

Bemaling

De saneringslocatie grenst aan het Kanaal door Walcheren en mede daardoor is er sprake van een ondiepe grondwaterstand. In hoofdstuk 6.6 van het saneringsplan is beschreven dat er een noodzaak is tot het aanleggen van bemaling. Nadere invulling wordt aan de aannemer overgelaten.

Ontgravingsgrenzen

De verwachte ontgravingsgrens is vastgesteld op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek. In het veld zal de milieukundig begeleider op basis van zintuiglijke waarnemingen de grenzen vaststellen.

Ten aanzien van het ontgraven stellen we de volgende aanvullende voorwaarde.

Ieder van de beschreven gevallen van ernstige bodemverontreiniging (1 t/m 4) dient separaat verwijderd te worden. Om aan te tonen dat er voldoende ontgraven is dienen eindmonsters genomen te worden van putbodem en wand. De kwaliteit van het grondwater na sanering dient ter plaatse van geval 1 door middel van het plaatsen en bemonsteren van nieuwe peilbuizen te worden bepaald.

Restverontreiniging, nazorg en kosten nazorg

Er zal bij de voorgestelde saneringswijze na afloop van de sanering naar verwachting geen sprake zijn van restverontreiniging.

Indien de grondwaterverontreiniging omvangrijker blijkt te zijn dan voorzien is een terugvalsscenario geformuleerd. Wanneer dit scenario aan de orde is kan er sprake zijn van nazorg en kosten.

Terugvalsscenario

Uitgangspunt bij het opstellen van het saneringsplan is dat er sprake is van een immobiele verontreinigings situatie. Dat wil zeggen dat de verontreiniging zich niet dermate via het grondwater heeft verspreid dat er sprake is van (mogelijke) risico's. Gezien de voorgaande activiteiten op het terrein en op basis van het uitgevoerde onderzoek is het echter niet volledig uit te sluiten dat er sprake is van een grondwaterverontreinigings pluim. Het saneringsplan voorziet niet in een terugvalsscenario indien de grondwaterverontreiniging omvangrijker en mobiel blijkt te zijn. In de brief van 25 oktober 2011 (kenmerk 11115244) is invulling gegeven aan dit terugvalsscenario. Indien deze situatie zich voordoet dient overleg met het bevoegd gezag plaats te vinden. In dit overleg zullen afspraken gemaakt worden over de saneringsdoelstelling op basis van het afwegingskader doorstart A5 (zie toelichting). Indien het terugvalsscenario zich voordoet kunnen aanvullende tijdelijke beveiligingsmaatregelen of maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem noodzakelijk zijn.

toelichting

Bij een mobiele verontreiniging moet er een afweging worden gemaakt tussen met name het beoogde saneringsresultaat en de saneringskosten. Er wordt beoordeeld welke van de voorgestelde saneringswijze uiteindelijk het meest kosteneffectief is.

Bij de keuze voor de saneringsvariant van de mobiele verontreiniging kan gebruik worden gemaakt van de procesbeschrijving en de landelijke saneringsladder, neergelegd in het eindrapport van het project 'Doorstart A5: afwegingsproces voor de aanpak van mobiele verontreinigingen in de ondergrond' van 12 maart 2001, alsmede van het praktijkdocument Robuust Saneringsvarianten Afwegen [ROSA], Handreiking voor het maken van keuzes en afspraken bij mobiele verontreinigingen van september 2005.

Milieukundige begeleiding

De milieukundige begeleiding en evaluatie van de bodemsanering wordt uitgevoerd conform BRL SIKB 6000 en het VKB protocol 6001.

Verkeers- en veiligheidsmaatregelen

Voorafgaande aan de werkzaamheden zal een veiligheids- en gezondheidsplan opgesteld worden.

Ten aanzien van verkeersmaatregelen dient in het op te stellen veiligheidsplan aangegeven te worden met welke bevoegde instanties afgestemd gaat worden. Tevens zijn er maatregelen voorzien om het wegdek schoon te houden.

Ten aanzien van veiligheidsmaatregelen is in hoofdstuk 5.4 van het saneringsplan aangegeven dat de werkzaamheden uitgevoerd gaan worden volgens CROW publicatie 132 De saneringsmaatregelen worden uitgevoerd onder de veiligheidsklasse 3T, 1F. In hoofdstuk 7 worden de veiligheidsmaatregelen beschreven. Ten aanzien van de bepaling van de veiligheidsklasse merken we op dat niet duidelijk is of de verontreiniging met zware metalen hierbij is meegenomen.

De locatie wordt met een hekwerk afgesloten zodat onbevoegden het terrein niet kunnen betreden. Vooraf wordt een kick-off bijeenkomst gehouden.

Tijdens het saneren van de verontreiniging met asbest dient voorkomen te worden dat deeltjes en vezels kunnen verstuiven.

Bodemsaneringsverzekering

In hoofdstuk 5.1.2 van het saneringsplan is beschreven dat er een bodemsanering zal worden afgesloten.

Communicatie omwonenden

In hoofdstuk 4.6 van het saneringsplan zijn de communicatieaspecten beschreven. Hieruit blijkt dat in voldoende mate afstemming met de omgeving voorzien is.

Argumenten waarom het saneringsplan voldoet aan artikel 38 Wbb:

- De terugsaneerwaarde voldoet aan de bodemfunctieklassen die in de bodemkwaliteitskaart aan het gebied is toegekend
- De grondwaterverontreiniging zal weggenomen worden zodat er geen verspreiding kan plaatsvinden
- De asbestverontreiniging zal weggenomen worden zodat er geen verstuiwing kan plaatsvinden
- Na het uitvoeren van het saneringsplan is geen noodzaak tot nazorg aanwezig.

Met het saneringsplan stemmen wij in behoudens de volgende afwijkingen:

- We gaan niet akkoord met het saneren tot de interventiewaarde (h. 4.3 en h. 4.5 van het saneringsplan). Aan dit punt is nadere invulling gegeven in de brief d.d. 25 oktober 2011 (kenmerk 11115244) en deze beschikking;
- Voor de grondwaterverontreiniging geldt als terugsaneerwaarde de tussenwaarde;
- We gaan niet akkoord met het gecombineerd ontgraven van verschillende gevallen van verontreiniging (h. 4.3 van het saneringsplan). De gevallen dienen separaat te worden ontgraven;
- In het saneringsplan is een nazorgparagraaf immobiel (h.10.2 van het saneringsplan) opgenomen. Omdat er ter plaatse van de gevallen 1 t/m 3 in principe geen ernstige restverontreiniging achterblijft kunnen wij hier niet mee akkoord gaan; voor het achterblijven van verontreinigingen

tot de maximale waarde industrie kunnen beperkingen gelden voor transport en verplaatsing van grond.

- Het opnemen van een terugvalscenario zoals omschreven in de brief van 25 oktober 2011 (ons kenmerk 11115244) en deze beschikking;
- Over de resultaten van de depotbemonstering dient met onze afdeling Handhaving, Natuur en Milieu te worden gecommuniceerd;
- Over aanleg van een grondwateronttrekkingsstelsel (h. 6.11 van het saneringsplan) dient met onze afdeling Handhaving, Natuur en Milieu te worden gecommuniceerd. Over de lozing dient met het waterschap Scheldestromen te worden gecommuniceerd.

5. Besluit

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

BESLUIT

Ernst van het geval van verontreiniging

- De verontreiniging van de bodem de onderscheiden gevallen 1 t/m 4 op de locatie Edisonweg 35-39 te Vlissingen (kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie K nrs. 8, 9, 46, 698, 891 en 892) is een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging:

- De sanering van de verontreiniging van de bodem voor de onderscheiden gevallen 2 en 3 is niet-spoedeisend.
- De sanering van de verontreiniging van de bodem voor de onderscheiden gevallen 1 en 4 is spoedeisend op basis van humane risico's bij de het gebruik als onverhard industrieterrein en/of groenvoorziening.

Saneringstijdstip

Uiterlijk eind 2015 dient de sanering van geval 1 en 4 te hebben plaatsgevonden, tenzij er maatregelen worden genomen waarmee de risico's afdoende worden beheerst. Aan de melding is een saneringsplan voor de gevallen 1 t/m 3 toegevoegd.

Met het saneringsplan stemmen wij in behoudens de volgende afwijkingen:

- We gaan niet akkoord met het saneren tot de interventiewaarde (h. 4.3 en h. 4.5 van het saneringsplan). Aan dit punt is nadere invulling gegeven in de brief van 25 oktober 2011 (ons kenmerk 11115244) en deze beschikking;
- Voor de grondwaterverontreiniging geldt als terugsaneerwaarde de tussenwaarde;
- We gaan niet akkoord met het gecombineerd ontgraven van verschillende gevallen van verontreiniging (h. 4.3 van het saneringsplan). De gevallen dienen separaat te worden ontgraven;
- In het saneringsplan is een nazorgparagraaf immobiel (h.10.2 van het saneringsplan) opgenomen. Omdat er ter plaatse van de gevallen 1 t/m 3 in principe geen ernstige restverontreiniging achterblijft kunnen wij hier niet mee akkoord gaan; voor het achterblijven van verontreinigingen tot de maximale waarde industrie kunnen beperkingen gelden voor transport en verplaatsing van grond.
- Het opnemen van een terugvalscenario zoals omschreven in de brief van 25 oktober 2011 (ons kenmerk 11115244) en deze beschikking;
- Over de resultaten van de depotbemonstering dient met onze afdeling Handhaving, Natuur en Milieu te worden gecommuniceerd;
- Over aanleg van een grondwateronttrekkingsstelsel (h. 6.11 van het saneringsplan) dient met onze afdeling Handhaving, Natuur en Milieu te worden gecommuniceerd. Over de lozing dient met het waterschap Scheldestromen te worden gecommuniceerd.

De sanering moet overeenkomstig het saneringsplan, deze beschikking en de daaraan verbonden voorschriften worden uitgevoerd. Afwijkingen van dit saneringsplan, deze beschikking en/of de voorschriften moeten schriftelijk worden gemeld aan onze afdeling Handhaving, Natuur en Milieu.

Wanneer voor de uitvoering van de sanering in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de saneerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gesaneerd is dit voor risico van de saneerder.

6. Voorschriften

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

- De melding "wijziging gebruik bodem" wordt binnen twee weken nadat bekend is dat het gebruik van de bodem wijzigt gedaan aan de Provincie Zeeland, afdeling Milieuhygiëne, cluster bodem, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.
- De onderzoeken, de uitvoering van de sanering en de milieukundige begeleiding als bedoeld in deze beschikking worden uitgevoerd door een persoon of instelling die op grond van het Besluit bodemkwaliteit (of daarvoor in de plaats tredende regelgeving) beschikt over een erkenning voor het uitvoeren van de betrokken werkzaamheden.
- Bij de uitvoering van de grondsanering is te allen tijde op het werk een milieukundig begeleider aanwezig. Tijdens de uitvoering van de grondwatersanering is de milieukundig begeleider te allen tijde telefonisch bereikbaar.
- Op de saneringslocatie is een logboek aanwezig. Het logboek bevat in ieder geval het volgende:
 - saneringsplan en beschikking instemming saneringsplan
 - datum van aan- en afvoer grond en hoeveelheden, herkomst respectievelijk bestemming van de grond
 - analyseresultaten van bemonsteringen

Het logboek ligt te allen tijde ter inzage voor de toezichthoudend ambtenaar bodemsanering.

- Conform artikel 6.5 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet de start van de grondsanering respectievelijk de grondwatersanering uiterlijk 2 weken voor de feitelijke aanvang worden gemeld. Deze melding dient plaats te vinden door middel van het meldingenformulier start sanering en bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - planning uitvoering sanering (inclusief aanvangsdatum en einddatum grond- en/of grondwatersanering);
 - de naam en adres van de verwerker van de verontreinigde grond;
 - naam, adres en telefoonnummer van de uitvoerend aannemer;
 - naam, adres en telefoonnummer milieukundig begeleider;
 - wijzigingen en afwijkingen van het saneringsplan.
- Op grond van artikel 39c Wet bodembescherming en artikel 6.7 van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden of een fase van de sanering een evaluatieverslag worden ingediend.
- Op grond van artikel 39d, eerste lid Wet bodembescherming moet er, indien na de sanering nog verontreiniging in de bodem is achtergebleven en indien in het evaluatieverslag is aangegeven dat deze verontreiniging gebruiksbeperkingen met zich meebrengt of dat er maatregelen ter bescherming van de bodem noodzakelijk zijn, een nazorgplan worden ingediend. Dit nazorgplan moet tegelijk met of zo spoedig mogelijk na toezending van het evaluatieverslag worden ingediend.

7. Rechtsbescherming en inwerkingtreding.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht jo. artikel 36, lid 1 van de Wet op de Raad van State). U richt het verzoek aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Inwerkingtreding

Ingevolge artikel 20.3 van de Wet milieubeheer treedt dit besluit in werking nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een bezwaarschrift is verlopen. Tenzij iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval treedt dit besluit in werking, nadat de Voorzitter op dat verzoek heeft beslist.

N.B.

Met de uitvoering van het saneringsplan kan volgens artikel 39, tweede lid, van de Wbb worden begonnen zodra deze instemmingsbeschikking is genomen. Deze beschikking wordt echter pas van kracht (treedt in werking) nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is afgelopen. Als iemand een verzoek om schorsing of een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft ingediend, wordt deze beschikking van kracht (treedt in werking) nadat de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op dat verzoek heeft beslist. Als de saneerder al eerder is begonnen, loopt deze het risico dat de werkzaamheden tussentijds worden stil gelegd. Wij adviseren daarom pas met de sanering te beginnen, nadat de saneerder zich ervan heeft overtuigd dat er geen bezwaar is ingediend en/of een verzoek om schorsing of een voorlopige voorziening is gevraagd bij de Raad van State.

8. Kadastrale registratie

Deze beschikking is opgenomen in het openbare register van de Dienst voor het Kadaster op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op grond van artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wbb vloeit uit onderhavige beschikking een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Op die percelen kan tevens een ernstige verontreiniging in het grondwater zijn ontstaan. Het betreft percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem.

De publiekrechtelijke beperking heeft betrekking op de volgende percelen:

gemeente	sectie	nummer	Wb of Wbd *
Vlissingen	K	8, 9, 46, 698, 891 en 892	Wbd

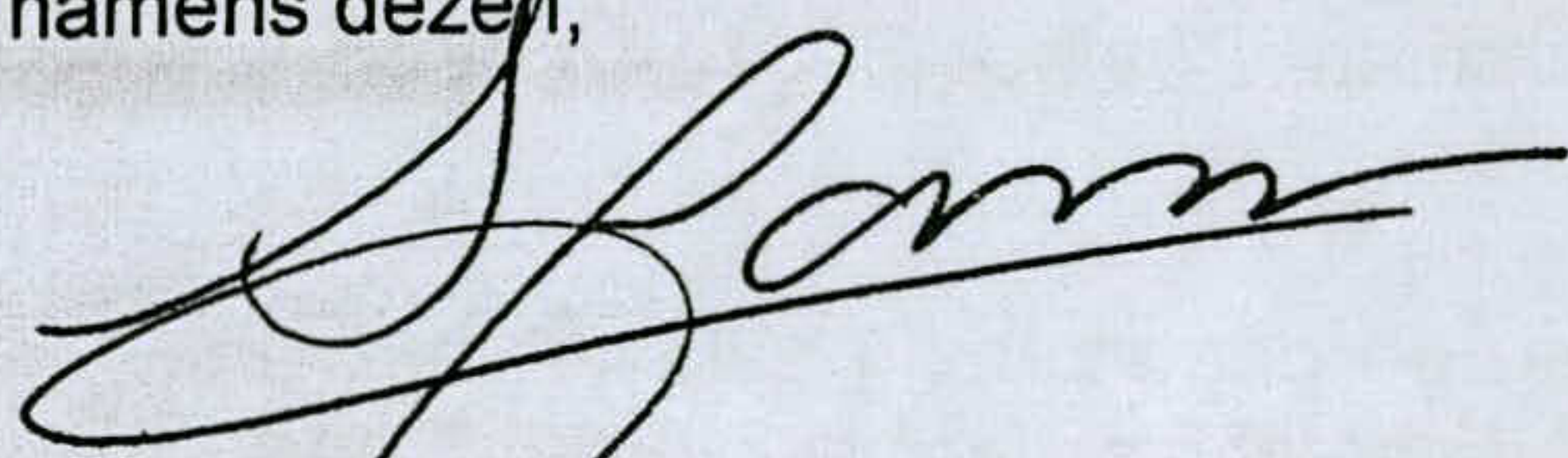
* Wb betreft het gehele perceel; Wbd betreft een gedeelte van het perceel

Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak/zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

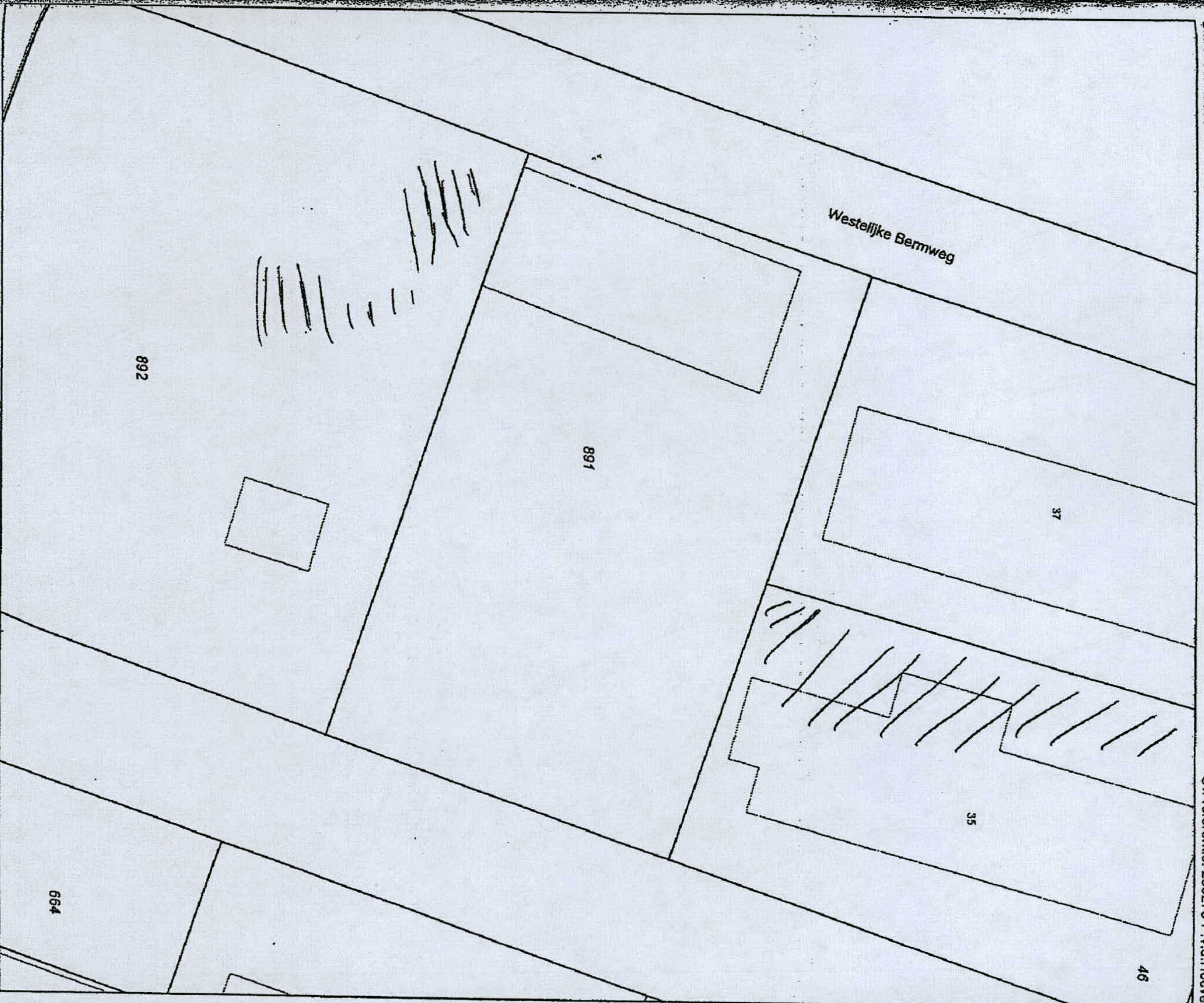
Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel/percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

Gedeputeerde staten,
namens dezen,



mevr. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.



Deze kaart is noordgericht

12345 Perceelnummer

25 Huisnummer

Kadastrale grens

Voorlopige grens

Bedouwing

Overige topografie

Voor een samenvattend uitreksel, Afdeling 28 april 2011
De bevaarder van het kadastral en de openbare registers

Schaal 1:500

Kadastrale gemeente

Seclie

Perceel

VLISSINGEN

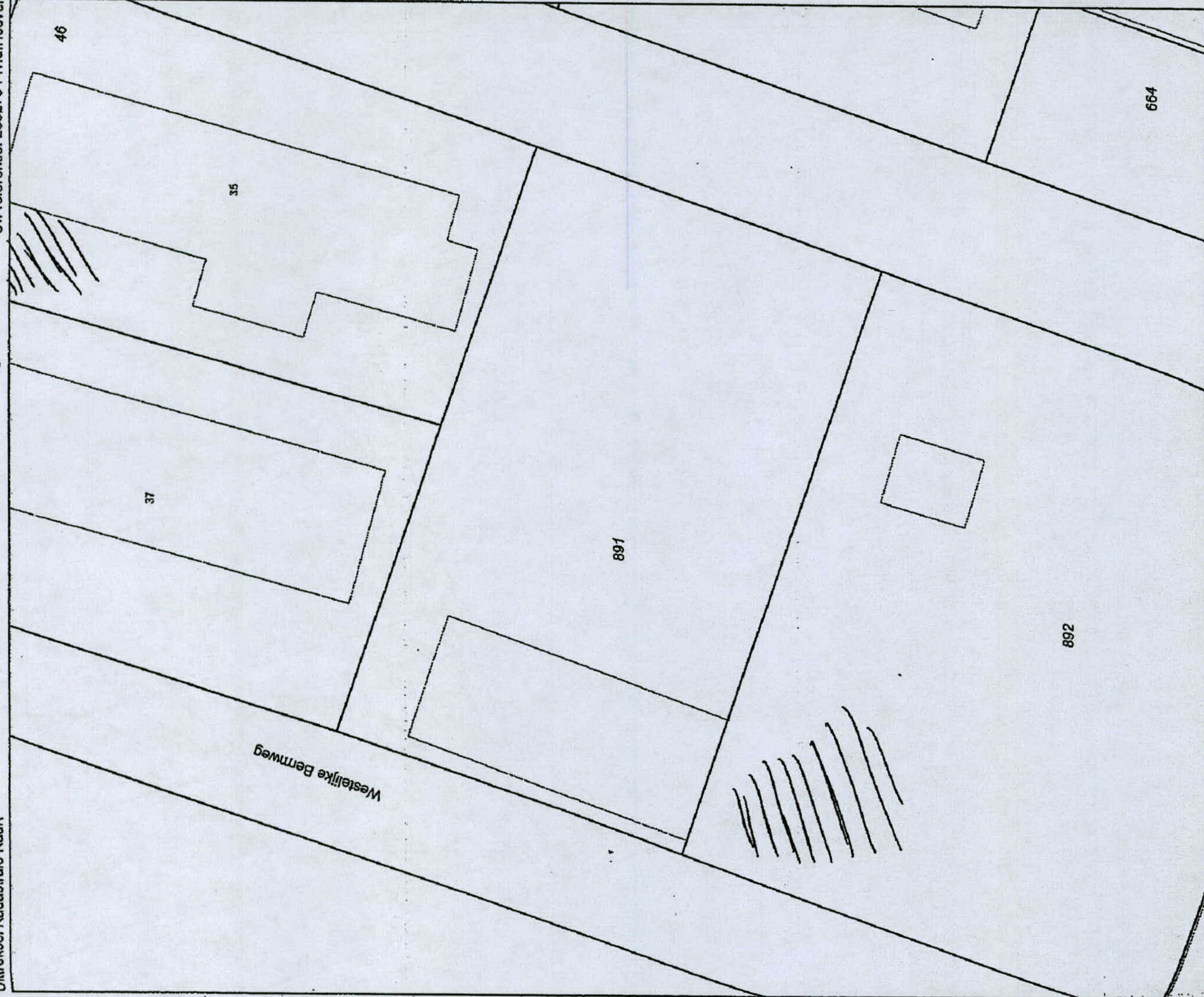
K

891

Aan dit uitreksel kunnen geen betrouwbare metingen worden ontleend.
De Dienst voor het kadastral en de openbare registers behoudt zich de intellectuele
eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankrecht.



gv.12



Deze kaart is noordgericht

12345 Perceelnummer
 25 Huisnummer
 — Kadastrale grens
 — Voorlopige grens
 — Bebouwing
 — Overige topografie

Voor een aansluitend uittreksel, Apeldoorn, 28 april 2011
 De Bewaarder van het kadaster en de openbare registers

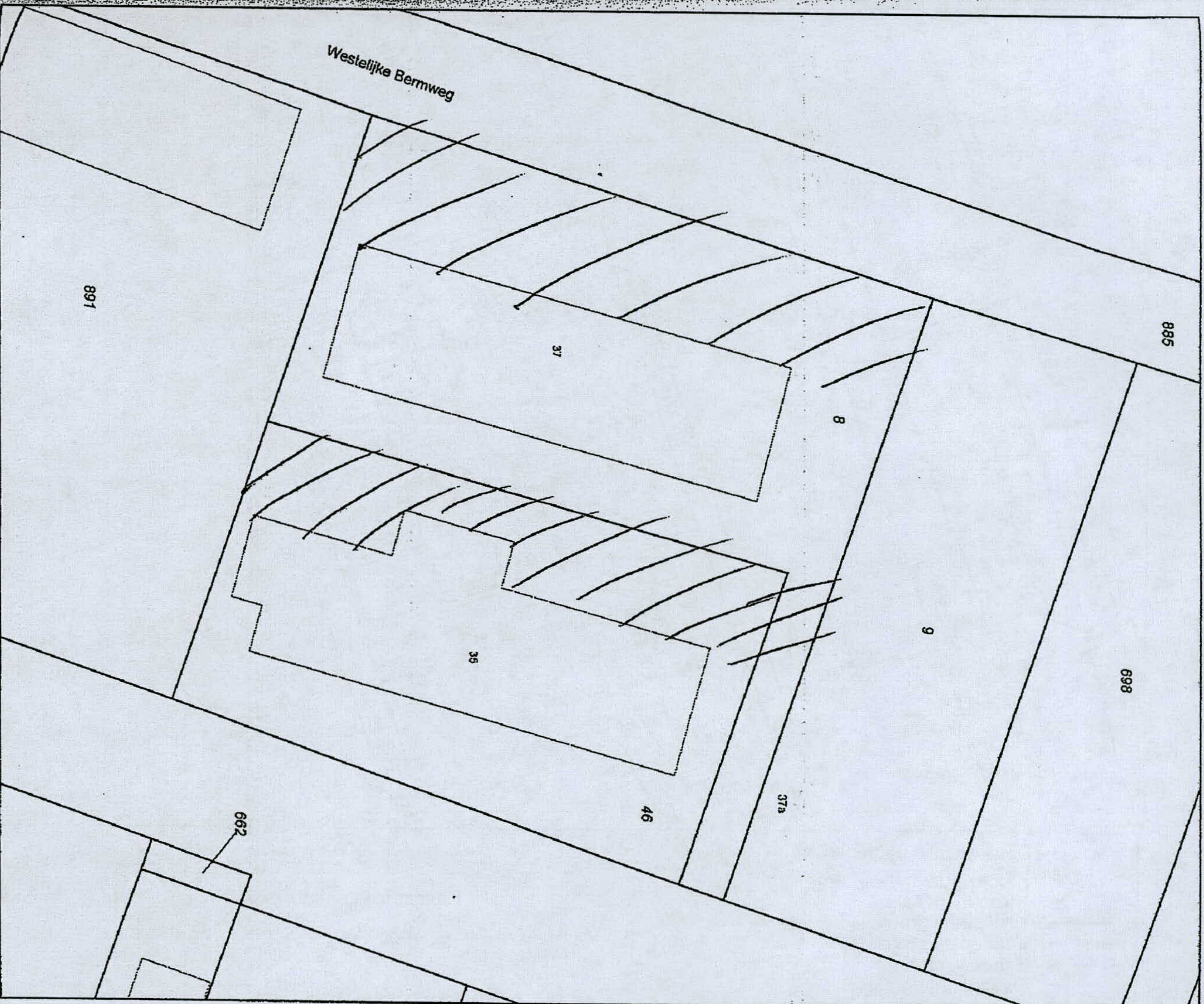
Schaal 1:500

Kadastrale gemeente
 Sectie
 Perceel

VLISSINGEN
 K
 891

Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.
 De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele
 eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankrecht.





0m 5m 25m

Deze kaart is noordgericht

Schaal 1:500

12345 Perceelnummer
25 Huisnummer
Kadastrale grens
Voortopplige grens
Beboewing
Overige topografie

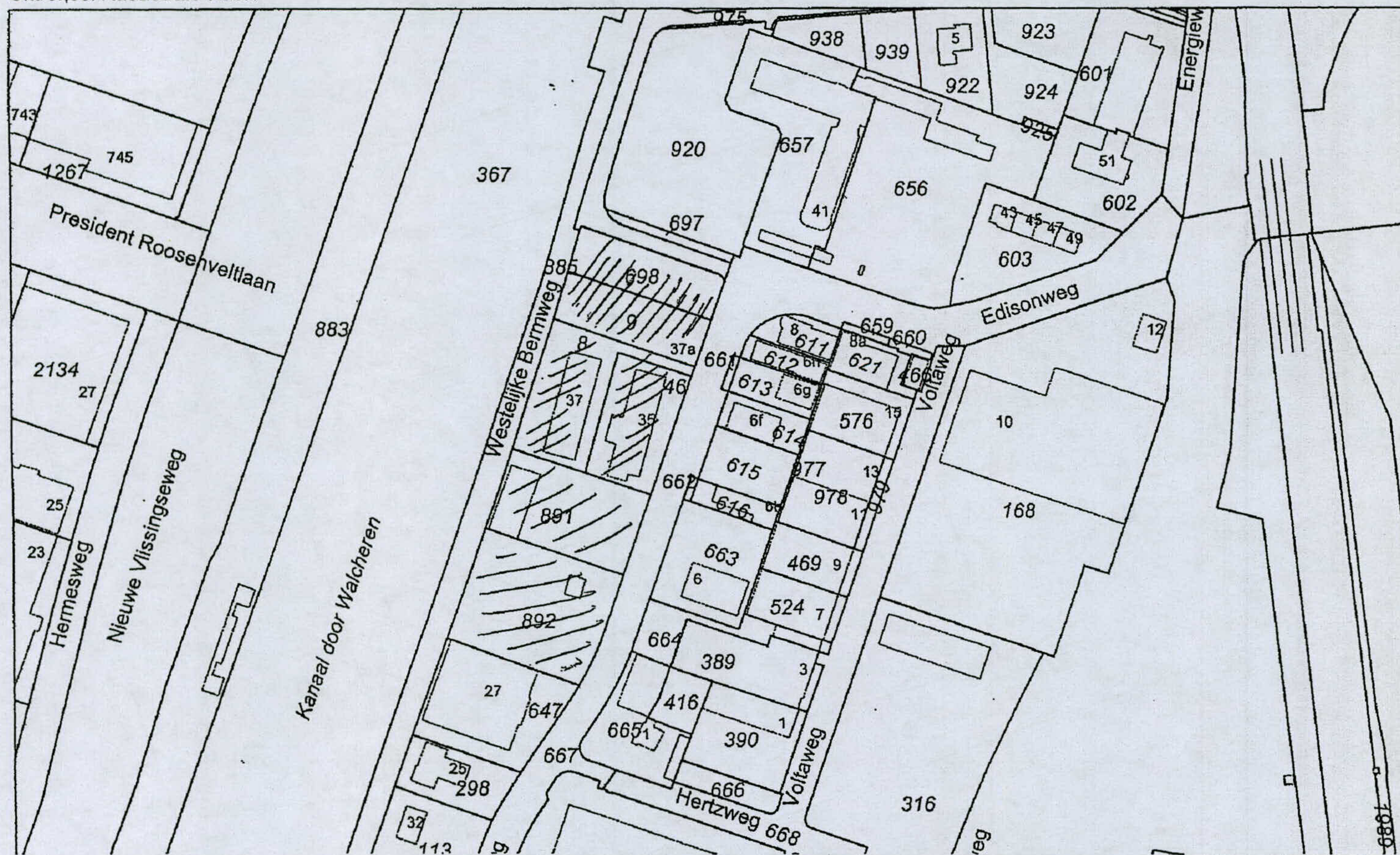
Kadastrale gemeente
Sectie
Perceel
VLISSINGEN
K
8



Voor een aansluitend uitbrekkel, Appeldoom, 2 mei 2011
De bevaarder van het kadaster en de openbare registers

Aan dit uitbrekkel kunnen geen betrouwbare meten worden ontleend.
De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele
eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankrecht.

geval 4



Deze kaart is noordgericht

12345 Perceelnummer
 25 Huisnummer
 ————— Kadastrale grens
 ————— Voorlopige grens
 ————— Bebouwing
 ————— Overige topografie

Voor een eensluidend uittreksel, Apeldoorn, 24 november 2011
 De heer J. van der Kolk, wettelijk vertegenwoordiger van het kadastraal en de openbare registers

Schaal 1:3000

Kadastrale gemeente VLISSINGEN
 Sectie K
 Perceel 667

Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.
 De Dienst voor het kadastraal en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.