

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Aan: ICL-IP Terneuzen B.V.
Frankrijkweg 6
4538 BJ Terneuzen

Kenmerk: 11118860/WA.11.099

Afdeling: Milieuhygiëne

Datum: 5 december 2011

Onderwerp: Omgevingsvergunning op grond van artikel 3.10, derde lid Wabo verlenen
aan ICL-IP Terneuzen B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 5 december 2011 aan ICL-IP Terneuzen B.V. te Terneuzen de gevraagde vergunning te verlenen en af te wijken van de eisen uit PGS 15 voor de Brandbare opslag 25 met beschermingsniveau 1.

Inhoudsopgave

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	3
1	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING 3
1.1	Onderwerp 3
1.2	Bestuit 3
1.3	Ondertekening en verzending 3
1.4	In werking treding 4
1.5	Rechtsmiddelen 4
VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
2	VOORSCHRIFTEN..... 5
OVERWEGINGEN ALGEMEEN	7
3	PROCEDURELE ASPECTEN 7
3.1	Gegevens aanvrager 7
3.2	Projectbeschrijving 7
3.3	Huidige vergunnings situatie 7
3.4	Bevoegd gezag 8
3.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure 8
3.6	Procedure (regulier) en zienswijze 8
3.7	Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen 8
OVERWEGINGEN MILIEU.....	12
4	TOETSINGSKADER MILIEU..... 12
4.1	Inleiding 12
4.2	Toetsing milieuneutrale of -vriendelijke verandering 12
4.3	Overige milieuaspecten 17
4.4	Conclusie 17

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 2 november 2011 een verzoek om aanpassing van de omgevingsvergunning ontvangen van ICL-IP Terneuzen B.V. (hierna: ICL-IP). Het betreft een verzoek om af te mogen wijken van de eisen uit PGS 15 voor de Brandbare opslag 25 (hierna: Brandbare opslag) met beschermingsniveau 1. De afwijking betreft in hoofdzaak het aanwezig hebben van een brandbeveiligingsinstallatie zonder certificaat. Het verzoek gaat over de inrichting aan de Frankrijkweg 6 te Terneuzen. Het verzoek is geregistreerd onder nummer 11115966. Concreet wordt verzocht om het wijzigen van een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu), op grond van artikel 3.15, lid 3.

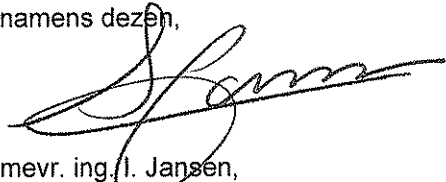
1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I de omgevingsvergunning te verlenen voor het onder aanvullende voorwaarden opslaan van 150 ton gevaarlijke stoffen (ADR-klasse 3) in de Brandbare opslag;
- II dat de aanvraag, zoals geregistreerd onder nummer 11115966 onderdeel uit maakt van deze vergunning;
- III aan deze vergunning bijgaande voorschriften te verbinden.

1.3 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



mevr. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

Een afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen.
- De Arbeidsinspectie, regio Zuid-West.
- De Veiligheidsregio Zeeland.
- Rijkswaterstaat, directie Zeeland.
- De VROM-Inspectie.

1.4 Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

1.5 Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via:

<http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank, Postbus 5015, 4330 KA Middelburg. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

2 VOORSCHRIFTEN

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften:

4.2.1a

Alle brandveiligheidsvoorzieningen (stationaire brandblusmonitoren en brandblussers in of nabij de Brandbare opslag 25 moeten ten allen tijden:

- bedrijfszeker zijn;
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- goed bereikbaar zijn;
- als zodanig herkenbaar zijn;
- en waar van toepassing tegen aanrijden beschermd zijn.

4.2.1b

In afwijking van voorschrift 4.2.1 uit de vergunning van 11 oktober 2010 met het kenmerk 10031621 zijn de volgende onderdelen uit de PGS 15 niet van toepassing op de Brandbare opslag 25:

- de eisen voor brandwerendheid aan het dak (voorschrift 3.2.1 uit de PGS 15);
- de eisen aan de brandwerendheid van de draagconstructie (voorschrift 3.2.1 uit de PGS 15);
- de aanwezigheid van een warmte-rookafvoerinstallatie (bijlage 5, optie 8, kenmerk 6 uit de PGS 15);
- de eisen aan de certificering van het brandmeld-/detectiesysteem (paragraaf 4.8.2 uit de PGS 15).

4.2.6a

In afwijking van voorschrift 4.2.6 uit de vergunning van 11 oktober 2010 met het kenmerk 10031621 hoeft voor de Brandbare opslag 25 geen plan van aanpak zoals bedoeld in voornoemd voorschrift te worden uitgevoerd.

4.2.6b

De Brandbare opslag 25 moet voldoen aan de kenmerken beschreven in bijlage 5 onder optie 8 uit de PGS "bedrijfsbrandweer met ter plaatse blussen (binnenaanval)" met uitzondering van de kenmerken 6 (rook-warmte-afvoerinstallatie) en 7 (bedrijfsbrandweercategorie 1) onder de volgende voorwaarden:

- de bedrijfsbrandweer moet voldoen aan de voorwaarden 2.1, 2.5 en 2.6 van de aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer Broomchemie (16 december 2005, kenmerk ED-B/20147).

Binnen één maand na het van kracht worden van deze vergunning:

- wordt in de Brandbare opslag 25 uitsluitend gevaarlijke stoffen opgeslagen die vallen onder ADR-klasse 3 tot een maximale hoeveelheid van 150 ton;
- is het delugesysteem afgekoppeld van het waternet;
- is het luchtnetdetectiesysteem zodanig aangepast dat een automatische doormelding plaatsvindt richting de portiersloge;
- zijn twee stationaire schuimmonitoren aanwezig. Nabij elke monitor is een IBC met tenminste 1000 liter voorraad schuimvormend middel aanwezig;
- is het laden of lossen van emballage bij de Brandbare opslag 25 uitsluitend toegestaan indien de bezetting van de bedrijfsbrandweer voldoet aan bezetting B uit de Aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer Broomchemie (16 december 2005, kenmerk ED-B/20147);
- per vak wordt maximaal 45 m³ gevaarlijke stoffen opgeslagen.

4.2.7

Er moeten scenario's worden beschreven voor incidenten die bij de opslagvoorziening Brandbare opslag 25 kunnen optreden. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de tijd/tempo factoren (het ontstaan van brand, de ontwikkeling daarvan en de als gevolg van de latere inzet dan vereiste middelen). De scenario's moeten regelmatig worden geoefend. Deze scenario's moeten uiterlijk binnen één maand na het van kracht worden van deze vergunning binnen de inrichting aanwezig zijn.

4.2.8

Per 1 januari 2013 moet de Brandbare opslag 25 buiten gebruik zijn gesteld.

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

3 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 2 november 2011 hebben wij een verzoek om aanpassing van de vigerende omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:
ICL-IP Terneuzen B.V.
Frankrijkweg 6 te Terneuzen

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het afwijken van de eisen uit PGS 15 voor de Brandbare opslag met beschermingsniveau 1. De afwijking betreft in hoofdzaak het aanwezig hebben van een brandbeveiligingsinstallatie zonder certificaat.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- verzoek om aanpassing van de vigerende vergunning.

3.3 Huidige vergunnings situatie

Op 11 oktober 2010, kenmerk 10031621 hebben wij aan ICL-IP Terneuzen B.V. een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (thans omgevingsvergunning in het kader van de Wabo) verleend voor een inrichting voor het veranderen en in werking hebben na die verandering (revisie) van de inrichting, gelegen de Frankrijkweg 6 te Terneuzen.

Eerder zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Veranderingsvergunning (voor het verplaatsen van de Regenox-installatie en het aanpassen van de emissiesituatie voor oplosmiddelen in verband met technische problemen aan de bestaande Regenox-installatie), kenmerk 10038451, 17 december 2010;
- Sloopvergunning (voor het verwijderen van asbest), kenmerk 11112473, 21 september 2011.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

3.4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

3.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.6 Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 16 november 2011 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Zeeuws-Vlaams advertentieblad

3.7 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Ministerie van I&M, inspectie Zuid-West
- Veiligheidsregio Zeeland
- Arbeidsinspectie
- Gemeente Terneuzen

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 22 november 2011 advies ontvangen van de Veiligheidsregio Zeeland. Het advies van de Veiligheidsregio Zeeland is onderstaand integraal vermeld. Tevens hebben wij aangegeven op welke wijze in ons besluit rekening gehouden is met het advies (vetgedrukte tekst).

De situatieschets bij de PGS 15 opslag beschermingsniveau 1

De opslagvoorziening heeft een bruto oppervlakte van 180 m² en is in vijf vakken onderverdeeld. Ieder vak is afgescheiden door een wand met 60 minuten WBDBO. De opslag is alzijdig bereikbaar voor de hulpdiensten. De maximale vakgrootte is ca 40 m².

In de loods wordt circa 150 ton maximaal opgeslagen, ADR geclassificeerd (klasse 3).

De opslag is aan drie zijden van een stenen muur voorzien. De opslag is gelegen aan een transportweg en grenst aan het broomhandlingsterrein. Op het ICL-IP terrein is er een 24 uren bezetting aanwezig.

Er is een aparte laad/losplaats voorzien die fysiek voldoende gescheiden is van de opslag zodat een mogelijke beïnvloeding bij incidenten van de laad/losvoorziening op de opslag en vice versa wordt voorkomen. De kans op een incident is bij laad/loswerkzaamheden groter maar dan is naast de chauffeur van de vrachtauto altijd personeel (operator) aanwezig met een portofoon. Een laad/losprocedure is opgesteld.

De bedrijfsbrandweer is volcontinu aanwezig op de inrichting en heeft een inzetijd van circa 6 minuten ter plaatse van de PGS 15 opslag. In de dagsituatie is de bezetting hoger (5 man personeel) dan in de nachtsituatie (3 man personeel).

Rondom de opslag is binnen 5 meter geen bebouwing/opslag aanwezig, daarmee wordt een WBDO van 30 minuten bereikt. Bij de achterzijde van de opslag is die 5 meter er niet maar met een tussenruimte van ca 2 meter en de brandwerendheid (WBDO 60 minuten) van het aangrenzende opslagmagazijn (PGS niveau 3) is er een voldoende brandwerendheid bereikt. De opslag kan tijdens een incident van alle kanten benaderd worden. Vanwege de open constructie zijn rook/warmte afvoer voorzieningen niet aan de orde.

Beschermingsniveau 1 kan volgens de PGS 15 worden bereikt door het voorzien in een branddetectie-/meldinstallatie en een bedrijfsbrandweer (2 tankautospuitten en 12 man personeel). ICL-IP beschikt conform haar aanwijzing over 5 man brandweerpersoneel een tankautospuit met schuimvoorraad en diverse blusmonitoren waarmee een incident in de opslag kan worden beheerst of geblust. In het algemeen wordt uitgerukt met een tankautospuit met 1 bevelvoerder en 4 manschappen. Daarmee wordt afgeweken van voorschrift 4.8.2 uit de PGS 15.

Gezien de locatie van de opslag bij een incident gekozen kan worden voor diverse scenario's voor de beheersing van brand, waaronder een uitbrandscenario.

Overwegingen

Er is sprake van een tijdelijke situatie: per 1 januari 2013 is de PGS 15 opslagsituatie op het ICL-IP terrein aangepast aan de huidige inzichten. De huidige opslag wordt dan niet meer gebruikt.

De ICL-IP bedrijfsbrandweer is aangewezen conform het door de gemeente Terneuzen vastgestelde aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren met inachtneming van de systematiek die in bijlage 4 van de PGS 6 is beschreven. De sterkte in middelen en mensen is mede gebaseerd op brandscenario's in de PGS 15 opslag.

De bedrijfsbrandweer oefent regelmatig op het eigen terrein en daarbij worden ook scenario's voor een PGS 15 brand beoefend.

Aanvalsplannen zijn opgesteld voor diverse scenario's bij de PGS 15 opslagvoorzieningen.

ICL-IP beschikt over voldoende middelen (installaties en opslagtanks) om bluswater c.q. gecontamineerd afvalwater op te slaan en eventueel zelf te verwerken.

Een eventuele brand zal vanwege de ligging van de opslagvoorziening en vanwege het toezicht op de opslagvoorziening tijdig bemerkt worden. Gezien de specifieke situatie is geen binnenaanval noodzakelijk voor het beheersen van een incident omdat ieder vak volledig bereikbaar is met een (schuim)blusmonitor. De omliggende gebouwen en installaties kunnen afdoende worden gekoeld.

Het grootste effect (volledig uitbranden van de opslagvoorziening) kan adequaat worden beheerst.

De opslagvoorziening is op het terrein van ICL-IP gelegen, ICL-IP beschikt over een adequate controle bij de ingang van haar bedrijf waardoor in de omgeving van de opslagvoorziening geen ongeautoriseerd personeel aanwezig is.

Geadviseerd wordt

In te stemmen met de aanvraag en de volgende voorschriften aan de vergunning toe te voegen:

- De scenario's voor incidenten die bij de opslagvoorziening kunnen optreden moeten specifiek beschreven worden en het periodiek geoefend worden. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de tijd/tempo factoren (het ontstaan van brand, de ontwikkeling daarvan en de als gevolg van de latere inzet dan vereiste middelen). **Het advies wordt betrokken in dit besluit.**
- Het lossen en laden voor de PGS 15 opslag wordt beperkt tot de dagperiode (niet buiten dagdienst en niet in weekeinden) zodat een dagbezetting van de bedrijfsbrandweer is gegarandeerd. **Het advies wordt betrokken in dit besluit.**
- Een IBC met schuimvormend middel moet nabij de PGS 15 opslag worden geplaatst zodat sneller voldoende schuim voorhanden is bij een inzet van de bedrijfsbrandweer. **Het advies wordt betrokken in dit besluit.**
- Het aanwezige brandmeldsysteem operationeel te houden tot de sanering van de opslagvoorziening. **Het advies wordt betrokken in dit besluit.**

Tevens wordt geadviseerd zo mogelijk de volgende voorschriften op te nemen in de vergunning. Een aantal van deze voorschriften is ontleend aan de PGS 15 en de PGS 29 hierdoor kan een dubbeling aanwezig zijn met de al in de vergunning opgenomen artikelen van de PGS 15:

Algemeen:

1. Alle stationaire brandveiligheidsvoorzieningen moeten ten allen tijden:
 - a. bedrijfszeker zijn;
 - b. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - c. goed bereikbaar zijn;
 - d. als zodanig herkenbaar zijn;
 - e. en waar van toepassing tegen aanrijden beschermd zijn.
2. Bij aankomst van de overheidsbrandweer in geval van een noodsituatie moet de bevelvoerder tijdig in bezit kunnen worden gesteld van de relevante gegevens (aanrijroute, duidelijke plattegrond van de inrichting, actuele stoffenlijst)
3. Bij aankomst van de brandweer moet een begeleider of andere gelijkwaardige voorziening beschikbaar zijn om de brandweer de plaats van het incident op een snelle en veilige wijze te laten bereiken.

Voorschrift 1 zal worden opgenomen in dit besluit. ICL-IP valt onder het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (hierna: Brzo 1999) en dient in dat kader te beschikken over een noodplan. De voorschriften 2 en 3 betreffen een gedetailleerde uitwerking van bijlage IV (eisen aan het interne noodplan) onderdeel e uit het Brzo 1999. Wij hebben geen redenen om dit in de voorschriften van dit besluit te herhalen.

Bluswatersysteem:

1. De bluswaterleiding binnen de inrichting moet zijn uitgevoerd als ringleiding en door middel van blokafsluiters moet deze in secties kunnen worden ingedeeld. Bij het buiten gebruik stellen van een sectie moet tot halverwege de daarvoor in aanmerking komende straat bluswater beschikbaar zijn. Op onderlinge afstand van 50 tot 70 meter dienen bovengrondse brandkranen te zijn aangebracht die voldoen aan DIN 3222 of NEN-EN 14384.
2. De bluswaterleiding en de brandkranen moeten zodanig zijn uitgevoerd dat er geen bevriezing kan plaatsvinden.
3. De doorlaat van een brandkraan moet ten minste 80 mm bedragen. Op een brandkraan moeten ten minste twee aansluitmogelijkheden aanwezig zijn. Elke aansluiting moet zijn voorzien van bijbehorende afsluiters met een doorlaat van ten minste 67 mm en voorzien van een Storz koppeling met een nokafstand van 81 mm. Indien op de brandkraan afsluiters met een doorlaat van 110 mm aanwezig zijn dient de nokafstand van de Storz koppeling 115 mm te bedragen.
4. Bovengrondse brandkranen ten behoeve van het voeden van brandweervoertuigen moeten tot 15 m via rijpaden (asbelasting 100 kN breedte 4 m) met deze voertuigen kunnen worden bereikt.

Het onderliggende verzoek van ICL-IP heeft betrekking op de aanwezigheid van twee schuimmonitoren. Bovenstaand advies met betrekking tot het "Bluswatersysteem" wordt niet opgevolgd, omdat het bluswatersysteem van de volledige inrichting buiten het door ICL-IP ingediende wijzigingsverzoek valt. Aan de hand van de thans ingediende wijzigingsvergunningaanvraag voor de PGS 15-opslagen zullen wij in die procedure dit advies betrekken.

Repressieve middelen, schuimvormend middel:

1. Bij buiten bedrijfsstelling van (delen van) de brandveiligheidsvoorzieningen moet vergunninghouder vervangende en gelijkwaardige maatregelen nemen dan wel aantoonbaar de procesvoering aanpassen aan het gewijzigde veiligheidsniveau. Tevens moet deze buiten bedrijfsstelling, voorzien van een beschrijving van de gebeurtenis alsmede de te nemen maatregelen, schriftelijk gemeld worden bij het bevoegd gezag alsmede de Veiligheidsregio Zeeland. Bij geplande buiten bedrijfsstelling moet minimaal drie werkdagen voorafgaande hieraan schriftelijk worden geïnformeerd. In andere gevallen moet deze melding onverwijld plaats vinden.

ICL-IP is een inrichting die onder het Brzo 1999 valt. In dat kader zijn door ons eisen gesteld aan het veiligheidsmanagementsysteem waarbij procedures worden verlangd bij het uit bedrijf nemen van installaties en de daarbij horende onderdelen (voorschrift 4.1.7 uit de vergunning van 11 oktober 2010 met het kenmerk 10031621). Wij hebben geen reden om bovenstaand voorschrift te verwerken in dit besluit.

OVERWEGINGEN MILIEU

4 TOETSINGSKADER MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting of ander mijnbouwwerk dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

4.2 Toetsing milieuneutrale of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij hebben hierbij het volgende overwogen:

Externe veiligheid

Inleiding

ICL-IP heeft de beschikking over de opslag "Brandbare opslag". In deze opslag kan volgens de vergunning 450 ton aan gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Het gaat daarbij om gevaarlijke stoffen die vallen onder ADR-klasse 3, 6.1 en 8. De opslag is vrijstaand gelegen en aan drie zijden gesloten. De opslagvoorziening heeft een oppervlakte van 200 m² en is verdeeld in vijf vakken. De vijf vakken zijn gescheiden van elkaar door middel van muren bestaande uit kalkzandsteen.

De opslag is voorzien van een automatisch delugesysteem op basis van water. Het delugesysteem is niet gecertificeerd. Bij het in werking treden van het delugesysteem gaat een alarm in de controlekamer en de portiersloge. ICL-IP heeft daarnaast een bedrijfsbrandweer die ingezet kan worden voor het blussen met schuim.

Volgens de vergunning van 11 oktober 2010 moet deze opslag zijn uitgevoerd volgens beschermingsniveau 1 uit de PGS 15. In ons besluit op deze vergunning hebben wij overwogen dat dit beschermingsniveau gebaseerd kan zijn op de aanwezigheid van een bedrijfsbrandweer of gebaseerd kan zijn op de aanwezigheid van een gecertificeerde brandbeveiligingsinstallatie. Omdat de vergunningaanvraag daarin geen duidelijkheid bood, hebben wij ICL-IP destijds verplicht om een analyse uit te voeren (voorschrift 4.2.6 uit de vergunning van 11 oktober 2010 met het kenmerk 10031621). Deze risico-analyse is in twee delen opgesplitst:

- een analyse aan paragraaf 3.2 en 4.8 van de PGS 15. Aan de overige paragrafen van de PGS 15 moet ICL-IP namelijk voldoen (een zogenaamde GAP analyse);
- indien uit de analyse blijkt dat ICL-IP niet kan voldoen aan de voorschriften uit bovengenoemde paragrafen uit de PGS 15 moet een plan van aanpak worden ingediend, waarin wordt aangegeven binnen welke termijn wel aan deze voorschriften wordt voldaan. Dit plan van aanpak dient door ons goedgekeurd te worden.

Op 5 juli 2011 heeft ICL de concept analyse overgelegd. Deze analyse hebben wij van commentaar voorzien. Op 31 oktober 2011 heeft ICL-IP de definitieve analyse bij ons ingediend (geregistreerd op 2 november 2011, onder het kenmerk 11115965). Uit de analyse blijkt dat niet volledig kan worden voldaan aan de vermelde paragrafen uit PGS 15. Het gaat daarbij om:

- het dak en de draagconstructie hebben niet de vereiste brandwerend (voorschrift 3.2.2)
- de brandbeveiliging is gebaseerd op een combinatie van een automatische delugesysteem en inzet van bedrijfsbrandweer (paragraaf 4.8).

Tegelijkertijd is op 31 oktober 2011 door ICL-IP (geregistreerd op 2 november 2011, onder het kenmerk 11115966) een verzoek tot wijziging van de vergunningvoorschriften ingediend voor de opslagvoorziening met beschermingsniveau 1 (Brandbare opslag). Hierin wordt ingegaan op de analyse en stelt ICL-IP een plan van aanpak voor waarmee invulling wordt gegeven aan het tweede deel van vergunningvoorschrift 4.2.6).

Door ICL-IP wordt voorgesteld om:

- het delugesysteem af te koppelen van het waternet;
- het luchtnetdetectiesysteem aan te passen, zodat een automatische doormelding plaatsvindt naar de portiersloge (24 uren bezetting) die de bedrijfsbrandweer alarmeren;
- het plaatsen van twee vaste monitoren geschikt voor schuim;
- de opslag te reduceren tot 150 ton (overeenkomende met 150 m³) gevaarlijke stoffen met ADR klasse 3.

Het betreft tijdelijke maatregelen. Door ICL-IP is namelijk op 31 oktober 2011 (geregistreerd onder nummer 11116300) een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend die ertoe moet leiden dat een volledig nieuwe opslagvoorziening zal worden gerealiseerd en de buitenopslag buiten gebruik wordt gesteld. Door ICL-IP is namelijk langer onderkend dat de huidige opslagvoorzieningen qua lay-out en locatie niet optimaal zijn. De nieuwe opslagvoorziening (beschermingsniveau 1) zal voldoen aan de PGS 15 en zijn voorzien van een automatisch blussysteem. ICL-IP is van plan op 1 januari 2013 de nieuwe opslag in gebruik te nemen. Derhalve is in voorschrift 4.2.8 van deze vergunning vastgelegd dat de Brandbare opslag per 1 januari 2013 buiten gebruik moet zijn gesteld.

Beoordeling

Onderstaand wordt ingegaan op het verzoek tot wijziging van de vergunningvoorschriften van de Brandbare opslag.

Wijziging gebruik opslag

Volgens de vigerende vergunning is een opslag toegestaan van 450 ton aan ADR-geclassificeerde stoffen die onder klasse 3, 8 en 6.1 vallen. ICL-IP geeft aan dat de maximale opslag wordt teruggebracht naar 150 ton gevaarlijke stoffen én dat de opslag uitsluitend wordt gebruikt voor gevaarlijke stoffen die vallen onder ADR-klasse 3. Hiermee stemmen wij in. In voorschrift 4.2.6b van deze vergunning hebben wij vastgelegd dat binnen één maand na het van kracht worden van deze vergunning uitsluitend gevaarlijke stoffen mogen

worden opgeslagen in de Brandbare opslag die vallen onder ADR-klasse 3 tot een maximale hoeveelheid van 150 ton.

Toetsing paragraaf 3.2

Uit de analyse blijkt dat het dak niet brandwerend is uitgevoerd en dat de draagconstructie onbeschermd is. Op basis van voorschrift 3.2.2.1 uit de PGS 15 moeten het dak en de draagconstructie een brandwerendheid bezitten van ten minste 30 minuten. Tevens moet de WBDO van de opslag naar gebouw 17 ten minste 60 minuten bedragen. Deze afwijking kan op basis van artikel 3.2.4.1 uit de PGS 15 worden toegestaan indien de lokale situatie, de informatie van een risico-inventarisatie of de voorschriften van ontwerpnorm van een brandbeveiligingsinstallatie daar aanleiding toe geven én de opslag is voorzien van een automatische brandbeveiligingsinstallatie. Het voorstel van ICL-IP behelst een wijziging in het type brandbeveiligingsinstallatie door de inzet van de bedrijfsbrandweer die gealarmeerd wordt via een automatische brandmeld-/detectiesysteem. Deze (tijdelijke) maatregelen leiden ertoe dat het grootste effect (volledig uitbranden van de opslagvoorziening) adequaat kan worden beheerst. In deze situatie is er geen reden om de brandwerendheid van het dak of draagconstructie af te dwingen. Daarom zal er worden afgeweken van PGS 15 (voorschrift 4.2.1b).

Toetsing paragraaf 4.8.1.

Zoals vermeld in artikel 4.8.1.1 moet de brandbeveiligingsinstallatie voldoen aan de kenmerken die zijn beschreven in bijlage 5 van de PGS 15. In bijlage 5 worden eisen gesteld aan de bluswateropvangcapaciteit, detectie en doormelding en de toepasbare brandbeveiligingssystemen beschreven. ICL-IP sluit als brandbeveiligingssysteem aan bij optie 8 'bedrijfsbrandweer met ter plaatse blussen (binnenaanval)'. Aan een dergelijk brandbeveiligingssysteem zijn de volgende kenmerken verbonden:

1. een snelle detectie methode moet worden toegepast (geen temperatuurdetectie);
2. als blusmiddel kan water of schuim (middel of zwaar) worden toegepast;
3. maximum oppervlakte van opslagvoorziening is 1.500 m²;
4. de opslagvoorziening moet zijn verdeeld in vakken van ten hoogste 300 m²;
5. de WBDO van de wanden, plafonds en de deuren vanuit de opslagvoorziening naar de omliggende ruimten en de buitenruimte moet 60 minuten bedragen; voor een bestaande opslagvoorziening is 30 minuten voldoende;
6. de toepassing van een rook- en warmte-afvoerinstallatie is noodzakelijk;
7. het systeem is uitsluitend aanvaardbaar indien een bedrijfsbrandweer categorie 1 op het bedrijf aanwezig is;
8. indien brandbare vloeistoffen worden opgeslagen en geen geschikte vakindeling is aangebracht, geldt een maximum oppervlakte van de opslagvoorziening van 300 m², en dient de bluswateropvangcapaciteit te worden gedimensioneerd op het totale oppervlak van de opslagvoorziening. De vakindeling bedraagt maximaal 100 m². De bluswatercapaciteit moet hieraan voldoen. De bluswateropvangcapaciteit bij ICL-IP moet ten minste 100 m³ bedragen waarbij toepassing van een snellere detectiemethode een 10% reductie van de bluswateropvangcapaciteit geeft.

De opslagvoorziening Brandbare opslag voldoet niet aan het uitgangspunt in de aanhef en de kenmerken met nummers 6 en 7. Gelet op de specifieke situatie wordt tevens ingegaan op de kenmerk 1 en 8.

In de aanhef van optie 8 uit bijlage 5 van de PGS 15 is vermeld dat de bedrijfsbrandweer door middel van een binnenaanval een brand gaat blussen. Volgens de recente inzichten met betrekking tot brandbestrijding zal geen binnenaanval worden uitgevoerd. De brandbestrijding richt zich op het zo goed mogelijk controleren c.q. beheersen van de brandhaard én het voorkomen van het overslaan van brand naar andere installatieonderdelen. Qua organisatorische maatregelen dient ICL-IP over deskundig personeel, een registratie van de opgeslagen stoffen en een noodplan te bezitten. Hiervoor hebben wij reeds in de geldende omgevingsvergunning eisen aan gesteld of zijn deze eisen dwingend voorgeschreven in het Brzo 1999. Wij achten aanvullende voorschriften daarom niet nodig.

Kenmerk 1 verlangt een snelle detectiemethode. Door ICL-IP wordt voorgesteld om het deluge-systeem af te koppelen. Het detectiesysteem van de deluge werkt op basis van het luchtnetdetectieprincipe. Dit systeem zal door ICL-IP zodanig worden aangepast dat een automatische melding wordt gegeven in de portiersloge (24 uren bezetting) die vervolgens de bedrijfsbrandweer alarmeren. In dat kader is in voorschrift 4.2.6b van deze vergunning het volgende opgenomen:

Binnen één maand na het van kracht worden van deze vergunning wordt:

- *het delugesysteem afgekoppeld van het waternet;*
- *het luchtnetdetectiesysteem zodanig aangepast dat een automatische doormelding plaatsvindt richting de portiersloge.*

Kenmerk 6 verlangt een rook-/warmteafvoerinstallatie. De Brandbare opslag heeft zo'n installatie niet. Het depot wordt aangemerkt als een half-open opslag. De rook- en warmteafvoer is thans geregeld via de openzijde en een aparte installatie is daarom niet noodzakelijk. De Veiligheidsregio acht een dergelijke installatie om bovengenoemde redenen niet nodig. Deze uitzondering voor de Brandbare opslag is vastgelegd in voorschrift 4.2.1b van deze vergunning.

Kenmerk 7 verlangt een bedrijfsbrandweer categorie 1. In de PGS 15 is daar geen expliciete definitie voor opgenomen. In de PGS 14 'Handboek brandbestrijding' (een niet als BBT-document aangewezen richtlijn) wordt dieper ingegaan op de eisen die worden gesteld aan de bedrijfsbrandweer waarbij wordt verwezen naar bijlage 3 van CPR 15-2. In deze bijlage wordt onder bedrijfsbrandweer categorie 1 verstaan:

een bedrijfsbrandweer behorend tot categorie 1 is vol-continu en direct inzetbaar op het bedrijf aanwezig en binnen 6 min ter plaatse inzetbaar. De sterkte aan personeel en materiaal bedraagt minimaal twee blusvoertuigen met volledige bemanning.

Verder is in de PGS 14 vermeld dat voor een specifieke invulling hiervan het Besluit Bedrijfsbrandweer (thans hoofdstuk 7 van de Wet veiligheidsregio's) als leidraad wordt gehanteerd. Hierin zijn belangrijke aandachtspunten opgenomen, zoals de wijze van alarmering, opkomst, inzet en organisatie van de brandweer in het bedrijf. De gemeente Terneuzen heeft op 16 december 2005 Broomchemie (thans: ICL-IP) aangewezen voor het hebben van een bedrijfsbrandweer. Dit betekent dat via de Aanwijzing Bedrijfsbrandweer aan de bedrijfsbrandweer eisen worden gesteld op het gebied van personeel, vakbekwaamheid, incidentenbestrijding, melding en alarmering. De Veiligheidsregio Zeeland acht een aanpassing van deze Aanwijzing Bedrijfsbrandweer niet nodig. Daarom nemen wij in voorschrift 4.2.6b van deze vergunning op dat de bedrijfsbrandweer moet voldoen aan de voorwaarden 2.1, 2.5 en 2.6 van de aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer Broomchemie (16 december 2005, kenmerk ED-B/20147).

Verder dient de bedrijfsbrandweer geoefend te zijn in de bestrijding van een incident in de Brandbare opslag. Op advies van de Veiligheidsregio Zeeland wordt als tijdelijke maatregel voorschrift 4.2.7 opgenomen. In voorschrift 4.2.7 is vastgelegd dat er scenario's moeten worden beschreven voor incidenten die bij de Brandbare opslag kunnen optreden, dat deze scenario's regelmatig worden geoefend en dat deze scenario's uiterlijk één maand na het van kracht worden van deze vergunning op de inrichting aanwezig moeten zijn.

In de Aanwijzing Bedrijfsbrandweer wordt verlangd dat een continue personele bezetting van de bedrijfsbrandweer aanwezig is én dat die binnen zes minuten ter plaatse kunnen zijn. Voor een goede bestrijding van een incident is het van belang dat blusapparatuur onder meer meteen beschikbaar en bereikbaar is. Op advies van de Veiligheidsregio Zeeland is in voorschrift 4.2.1a van deze vergunning daarom het volgende opgenomen:

De aanwezige brandblusmiddelen moeten ten allen tijden bedrijfszeker zijn, voor onmiddellijk gebruik gereed zijn, goed bereikbaar zijn, als zodanig herkenbaar zijn en waar van toepassing tegen aanrijden beschermd zijn.

Verder wordt door ICL-IP voorgesteld om de aanwezige watermonitoren aan te passen voor schuimgebruik en te voorzien van een vast opgestelde schuimvoorraad nabij de monitor. Mede op advies van de Veiligheidsregio stemmen wij hiermee in en daarom hebben wij voorschrift 4.2.6b opgenomen in deze vergunning. In dit voorschrift is vastgelegd dat binnen één maand na het van kracht worden van deze vergunning er twee stationaire schuimmonitoren aanwezig moeten zijn en dat nabij elke monitor een IBC met tenminste 1000 liter voorraad schuimvormend middel aanwezig moet zijn.

Ten aanzien van de inzet aan materieel wordt afgeweken van het gestelde in de PGS 14. In de Aanwijzing Bedrijfsbrandweer is opgenomen dat een tankautospuut aanwezig moet zijn. Ook voor deze situatie heeft de Veiligheidsregio Zeeland een advies uitgebracht waarbij wordt aangegeven dat één blusvoertuig voldoende is. Dit is als zodanig vastgelegd in vergunningvoorschrift 4.2.6b.

In de PGS 14 c.q. PGS 15 worden geen inhoudelijke eisen gesteld aan de personele bezetting. Eisen aan het personeel vloeien voort uit de toetsing conform hoofdstuk 7 van de Wet veiligheidsregio's (aanwijzing bedrijfsbrandweer). In de aanwijsbeschikking van de bedrijfsbrandweer van ICL-IP wordt ingestemd met de personele bezetting van de bedrijfsbrandweer. Er is een verschil in bezetting tijdens de dag- en de nachtperiode. De Veiligheidsregio Zeeland acht het noodzakelijk dat het laden en/of lossen van emballage ten behoeve van de Brandbare opslag uitsluitend in de dagperiode plaatsvindt. In de dagperiode is een maximale inzet van de bedrijfsbrandweer aanwezig. Daarom is in voorschrift 4.2.6b van deze vergunning het volgende opgenomen:

Het laden of lossen van emballage bij de brandbare opslag is uitsluitend toegestaan indien de bezetting van de bedrijfsbrandweer voldoet aan bezetting B uit de aanwijsbeschikking van 16 december 2005.

Kenmerk 8

Gelet op de artikelen 4.6.1 en 4.71 uit de PGS 15 geldt dat de totale opvangcapaciteit de sommatie is van de bluswateropvangcapaciteit en de productopvangcapaciteit en dat:

- de benodigde bluswateropvangcapaciteit ten minste 25% bedraagt van de nominale capaciteit. Volgens bijlage 5 dient de nominale bluswateropvangcapaciteit minimaal 100 m³ te bedragen. De benodigde bluswateropvangcapaciteit bedraagt hiermee 25 m³.
- de benodigde productopvangcapaciteit is gebaseerd op 100% van de aanwezige vloeistoffen in het grootste vak. De vakken zijn niet van gelijke grootte. Een gangbare bezetting over de vijf vakken bestaat uit een opslag per vak van 12, 15, 45, 45 respectievelijk 135 ton. In de vakken kan dus minimaal 12 m³ en maximaal 135 m³ gevaarlijke stof worden opgeslagen.

In de praktijk is 87 m³ opvangcapaciteit aanwezig. Wij gaan ervan uit dat de brandbare stoffen in principe in zoveel mogelijk worden opgeslagen in de kleine vakken. Afhankelijk van de hoeveelheid voldoet de opvangcapaciteit. Aangezien de opslagvakken geen afzonderlijke opvang hebben, achten wij het noodzakelijk om de capaciteit per vak te limiteren op maximaal 45 m³. Dit wordt in voorschrift 4.2.6.b opgenomen.

Toetsing paragraaf 4.8.2

Door ICL-IP worden ter overbrugging maatregelen getroffen totdat de nieuwe opslaglocatie met beschermingsniveau 1 in gebruik kan worden genomen. Het certificeren van het brandmeld- en detectiesysteem vergt tijd. Daarnaast wordt de opslag per 1 januari 2013 buiten gebruik gesteld. Het huidige systeem functioneert maar dient goed te worden onderhouden en geïnspecteerd. Aan de vergunningvoorschriften met betrekking tot onderhoud en inspectie van het brandmeld- en detectiesysteem moet worden voldaan. Gelet hierop achten wij het certificeren van de brandbeveiligingsinstallatie niet noodzakelijk.

Aangezien wij instemmen met de voorgestelde brandbeveiligingsinstallatie zonder certificaat is een verdere toetsing aan de voorschriften 4.8.2.2 en 4.8.2.3 uit de PGS 15 niet nodig. Deze afwijking is opgenomen in voorschrift 4.2.1b van deze vergunning.

4.3 Overige milieuaspecten

Op de andere milieuaspecten treden geen wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie op. Derhalve zijn wij van mening dat deze wijziging geen extra milieuhygiënische gevolgen heeft.

4.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader, dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting, zijn geen redenen aanwezig om de omgevingsvergunning te weigeren.