

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Aan: Indaver Gevaarlijk Afval B.V.
Postbus 445
4530 AK Terneuzen

Kenmerk: 11117876/WA.11.093

Afdeling: Milieuhygiëne

Datum: 18 november 2011

Onderwerp: Omgevingsvergunning op grond van artikel 3.10, derde lid Wabo verlenen aan Indaver Gevaarlijk Afval B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 18 november 2011 aan Indaver Gevaarlijk Afval B.V. te Terneuzen de gevraagde vergunning te verlenen voor:

- het goedkeuren/vastleggen van de inzet bedrijfsbrandweer DOW voor het realiseren van beschermingniveau 1 volgens de PGS 15;
- het wijzigen van de vakindeling van het opslagdepot en;
- het wijzigen van de opslagtermijn en opslagwijze van ziekenhuisafval.

Inhoudsopgave

1.	BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
2.	VOORSCHRIFTEN	5
3.	OVERWEGINGEN	6
	3.1 PROCEDURELE ASPECTEN	6
	3.2 OVERWEGINGEN MILIEU	11

1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 11 oktober 2011 een verzoek om aanpassing van de omgevingsvergunning ontvangen van Indaver Gevaarlijk Afval B.V. Het betreft een verzoek om wijziging van de vigerende vergunning. Het verzoek heeft betrekking op de inrichting aan de Willemskerkeweg 5 te Hoek. Het verzoek is geregistreerd onder nummer 11113234.

Concreet wordt verzocht om het wijzigen van een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu), op grond van artikel 3.15, lid 3.

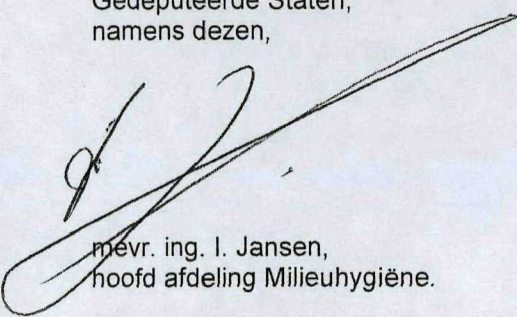
Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het gebruik van de inzet bedrijfsbrandweer DOW voor het realiseren van beschermingsniveau 1 volgens de PGS 15;
 - het wijzigen van de vakindeling van het opslagdepot en;
 - het wijzigen van de opslagtermijn en opslagwijze van ziekenhuisafval.
- II De voorschriften 6.5 en 6.14 uit de vigerende omgevingsvergunning (revisievergunning van 5 oktober 2004 met kenmerk 0410072/67/47) te vervangen door de voorschriften 6.5 en 6.14 van onderhavige vergunning.
- III Dat de aanvraag, zoals geregistreerd onder nummer 11113234 onderdeel uit maakt van deze vergunning.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



mevr. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

Een afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen;
- de Arbeidsinspectie, regio Zuid-West;
- de Veiligheidsregio Zeeland;
- Rijkswaterstaat, directie Zeeland;
- de VROM-Inspectie.

In werking treding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:

Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank, Postbus 5015, 4330 KA Middelburg. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

2. VOORSCHRIFTEN

6.5

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoen de opslagplaatsen voor ongesorteerde en uitgesorteerde gevaarlijke (afval)stoffen aan het gestelde in paragraaf 3.12, 3.13, paragraaf 3.17, paragraaf 3.18, paragraaf 3.19, paragraaf 4.2 tot en met paragraaf 4.8 van de PGS15 (met uitzondering van paragraaf 4.5 en artikel 4.8.2.2). In afwijking van artikel 4.8.2.1 van de PGS15 moet het uitgangspuntendocument en de beoordeling van de geaccrediteerde inspectie-instelling binnen twee maanden na het van kracht worden van het besluit worden ingediend.

Het depot moet worden uitgevoerd als beschermingsniveau 1 volgens de PGS15 waarbij voldaan wordt aan de kenmerken beschreven in bijlage 5 onder optie 8 'bedrijfsbrandweer met ter plaatse blussen (binnenaanval)' met uitzondering van de kenmerken 6 (rook-warmte-afvoerinstallatie) en 7 (bedrijfsbrandweercategorie 1). In aanvulling hierop geldt dat:

- een automatische doormelding plaatsvindt richting de alarmcentrale;
- een (ingehuurd) bedrijfsbrandweer binnen zes minuten na melding bij het depot aanwezig is;
- binnen de inrichting windvanen of gelijkwaardige technische voorzieningen zijn aangebracht. De windvanen moeten zodanig gepositioneerd zijn dat direct zichtbaar is wat de heersende windrichting is.
- de aanwezige brandblusmiddelen te allen tijde bedrijfszeker zijn, voor onmiddellijk gebruik gereed zijn, goed bereikbaar zijn, als zodanig herkenbaar zijn en waar van toepassing tegen aanrijden beschermd zijn.
- de hittestraling bij aansluit- en bedieningspunten van stationaire water/schuimkanonnen niet hoger mag zijn dan 3 kW/m^2 bij de inzet van (bedrijfs)brandweerpersoneel of maximaal 1 kW/m^2 bij de inzet van overig personeel. Binnen de inrichting moet een plotkaart met de contouren aanwezig zijn;
- in aanvulling op artikel 3.18 van de PGS15 in het noodplan rekening wordt gehouden met:
 - o de inzet van minimaal 1 schuimblusvoertuig met een vierkoppige bemanning bij een calamiteit in het depot;
 - o de aanwezigheid van een begeleider of gelijkwaardige voorziening om de brandweer de plaats van een incident op een snelle en veilige wijze te laten bereiken;
 - o een doelmatige alarmsignalering die op elke plek binnen de inrichting voor iedereen hoorbaar en/of zichtbaar is;
- de brandwerendheid van de wanden en deuren tussen een opslagruimte en aangrenzende ruimte ten minste 60 minuten bedragen.

Het is uitsluitend toegestaan in de ontvangstvakken I en J en in het buffervak A afvalstoffen gezamenlijk op te slaan die op grond van paragraaf 3.12 van de PGS15 niet in één vak mogen worden opgeslagen. In afwijking van het gestelde in paragraaf 3.12 van de PGS15 geldt in bovengenoemde vakken scheiding op rijniveau.

6.14

Specifiek ziekenhuisafval zoals bedoeld in sectorplan 190 (ADR klasse 6.2, categorie I3 en I4, UN3291) dient te worden bewaard in een hermetisch (luchtdicht) afgesloten UN-gekeurde verpakkingen, welke bestand is tegen beschadiging door de ingesloten afvalstoffen en als zodanig gekenmerkt is. Deze verpakkingen dienen te worden geborgen in een afsluitbare stalen container.

3. OVERWEGINGEN

3.1 PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 11 oktober 2011 hebben wij een verzoek om aanpassing van de vigerende omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Indaver Gevaarlijk Afval B.V. gelegen aan de Willemskerkeweg 5 te Hoek. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 11113234.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het goedkeuren/vastleggen van de inzet bedrijfsbrandweer DOW voor het realiseren van beschermingsniveau 1 volgens de PGS 15;
- het wijzigen van de vakindeling van het opslagdepot en;
- het wijzigen van de opslagtermijn en opslagwijze van ziekenhuisafval.

Een uitgebreide omschrijving van de wijzigingen is opgenomen in de aanvraag.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het wijzigen van een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu), op grond van artikel 3.15, lid 3.

Huidige vergunnings situatie

Op 5 oktober 2004 (kenmerk 0410072/67/47) hebben wij aan Indaver Gevaarlijk Afval B.V. een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor het veranderen en in werking hebben na die verandering (revisie) van de inrichting, gelegen de Willemskerkeweg 5 te Hoek. Met inwerkingtreding van de Wabo is deze milieuvergunning is van rechtswege een omgevingsvergunning geworden.

Na de revisievergunning van 5 oktober 2004 zijn de volgende vergunningen verleend:

- wijzigingsvergunning 30 september 2009 met kenmerk 09032502;
- wijzigingsvergunning van 14 oktober 2009 met kenmerk 09033966;
- reguliere omgevingsvergunning van 13 april 2011 met kenmerk 11007985.

Verder zijn diverse meldingen ingevolge art. 8.19 van de Wet milieubeheer geaccepteerd.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Procedure (regulier) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 16 november 2011 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het Zeeuws-Vlaams Advertentieblad

Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Ministerie van I&M, inspectie Zuid-West;
- Veiligheidsregio Zeeland;
- Arbeidsinspectie;
- gemeente Terneuzen.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 21 november 2011 advies ontvangen van de Veiligheidsregio Zeeland. Het advies van de Veiligheidsregio Zeeland is onderstaand vermeld. Tevens hebben wij in **vetgedrukt** tekst aangegeven op welke wijze in ons besluit rekening gehouden is met het advies.

De situatieschets bij de PGS 15 opslag beschermingsniveau 1

Er is een door beide partijen (DOW en Indaver) ondertekende overeenkomst die de inzet van de DOW brandweer bij Indaver beschrijft. De overeenkomst betreft de ondersteuning voor incidenten op de gehele inrichting van Indaver.

Indaver beschikt onder meer over een overkapte PGS 15 opslag van 1.000 m² opgedeeld in vakken van 100 m² gescheiden door wanden met een WBDO van 60 minuten. Op basis van de hoeveelheid en de soort opgeslagen stoffen is er voor deze opslag een beschermingsniveau 1 zoals beschreven in de PGS 15 vereist. In de opslag kan in totaal 2.000 ton c.q. 1.500 m³ gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Rondom de opslag is binnen 10 meter geen bebouwing aanwezig, daarmee wordt een WBDO van 60 minuten bereikt. De opslag kan tijdens een incident van alle kanten (aan de lange zijden) benaderd worden. Vanwege de open constructie zijn rook/warmte afvoer voorzieningen niet aan de orde.

In de opslag worden gesorteerde en ongesorteerde afvalstoffen opgeslagen met uitzondering van: categorieën afvalstoffen die radioactief zijn (ADR-klasse 7), ontplofbare stoffen of voorwerpen (ADR-klasse 1) en gassen (ADR-klasse 2, niet inbegrepen spuitbussen en brandblusmiddelen),

Op basis van de vergunningvoorschriften is het toegestaan om in de ontvangstvakken I en J en in het buffervak A afvalstoffen (ongesorteerd) in hetzelfde vak op rij en niveau gescheiden op te slaan die op grond van paragraaf 3.12 van de PGS15 niet in één vak mogen worden opgeslagen. Daarmee wordt afgeweken van het gestelde in paragraaf 3.12 van de PGS15.

Beschermingsniveau 1 kan volgens de PGS 15 worden bereikt door het voorzien in een branddetectie-/meldinstallatie en een zogenaamde categorie 1 bedrijfsbrandweer zoals is gedefinieerd in de PGS 14 (een niet als BBT-document aangewezen richtlijn):

een bedrijfsbrandweer behorend tot categorie 1 is vol-continu en direct inzetbaar op het bedrijf aanwezig en binnen 6 min ter plaatse inzetbaar. De sterkte aan personeel en materiaal bedraagt minimaal twee blusvoertuigen met volledige bemanning.

Verder is in de PGS14 vermeld dat voor een specifieke invulling hiervan het Besluit Bedrijfsbrandweer (thans hoofdstuk 7 van de Wet veiligheidsregio's) als leidraad wordt gehanteerd. Hierin zijn belangrijke aandachtspunten opgenomen, zoals de wijze van alarmering, opkomst, inzet en organisatie van de brandweer in het bedrijf. De DOW inzet is anders dan de categorie 1 bedrijfsbrandweer zoals genoemd in de PGS 14.

Overwegende dat:

De bedrijfsbrandweer van DOW functioneert in een continu dienst, en binnen zes minuten ter plaatse inzetbaar is. De bedrijfsbrandweer door het branddetectie-/meldsysteem onmiddellijk wordt gewaarschuwd. DOW beschikt over blusvoertuigen en blusmonitoren die bij uitstek geschikt zijn voor het blussen van vloeistofbranden met schuim. Deze voorzieningen beter geschikt en effectiever zijn voor het bestrijden/beheersen van de mogelijke scenario's bij Indaver dan de in de PGS 14 aangegeven categorie 1 bedrijfsbrandweer. Er wordt standaard uitgerukt met een industrieel schuimblusvoertuig met 4 man personeel. Meer middelen (blusvoertuigen en bemensing) zijn voorhanden. De DOW bedrijfsbrandweer is aangewezen, in de aanwijzing de bijstand bij Indaver is opgenomen. De inzet van voldoende middelen en mensen voor de mogelijke scenario's bij Indaver hierdoor afdoende is geborgd. DOW op haar eigen inrichting beschikt over PGS 15 opslagen waarbij eveneens de bedrijfsbrandweer wordt ingezet voor het bereiken van het vereiste beschermingsniveau. De DOW bedrijfsbrandweer regelmatig oefent op het terrein van Indaver. De kennis van de specifieke bestrijdingssituaties daarmee is geborgd. Indaver beschikt over een eigen BHV-organisatie die binnen werktijd, volgens het noodplan, bij een incident reeds ondersteunende c.q. uitvoerende werkzaamheden verricht. De afwijkende opslagsituatie in de ontvangstvakken I, J en het buffervak A middels de specifieke schuimsoort die DOW gebruikt bij blussing naar verwachting afdoende kan worden beheerst. Gezien de specifieke situatie geen binnenaanval noodzakelijk is voor het beheersen van een incident omdat ieder vak volledig bereikbaar is met een (schuim)blusmonitor. De brandbestrijding zich richt op het zo goed mogelijk controleren c.q. beheersen van de brandhaard én het voorkomen van het overslaan van brand naar andere installatie-onderdelen. Een zogenaamd Uitgangspunten document (UPD) is opgesteld voor de opslagvoorziening. Een brandmeldinstallatie met doormelding naar de DOW noodorganisatie aanwezig is. Aanvalsplannen zijn opgesteld voor diverse scenario's op de inrichting van Indaver inclusief de PGS 15 niveau 1 opslag. Indaver beschikt over de middelen (installaties en opslagtanks) om bluswater c.q. gecontamineerd afvalwater op te slaan en eventueel zelf conform de stand der techniek te verwerken.

Wordt Geadviseerd:

Voorschriften aan de vergunning toe te voegen die:

- De opslagcapaciteit in de ontvangstvakken I en J en het buffervak A maximaliseren (acceptabele werkvoorraad). **De functie van de ontvangstvakken is dat in de loop van een dag van alles binnen komt wat vervolgens zo snel mogelijk verwerkt wordt. Het uitgangspunt geldt dat een brand in het depot wordt beheerst. De beheersing dient onder meer te zijn gebaseerd op het aanwezige voorzieningenniveau, de wijze van opslag, de aard van de opgeslagen stoffen en de activiteiten in de opslag. Het aanwezige brandbeveiligingssysteem kan een brand beheersen en er is geen reden om aanvullende bepaling zoals de Veiligheidsregio voorstelt op te nemen.**
- In de ontvangstvakken I en J en het buffervak A de stapelhoogte beperken tot 3 hoog. **Dit advies wordt niet opgevolgd. De stapelhoogte wordt bepaald door het soort verpakking en de sterkte daarvan. Eisen aan de verpakking zijn gesteld in paragraaf 3.18 van de PGS15. De verwijzing naar PGS15 zal worden opgenomen.**
- Borgen dat de goederen in de ontvangstvakken I en J en in het buffervak A op stellingen geplaatst worden die voorzien zijn van opvangbakken, die bij een eventuele lekkage de inhoud van het grootste vat kunnen bevatten. **Dit advies wordt niet opgevolgd omdat er geen reden is om de aanwezigheid van stellingen te verplichten. Door eisen te stellen aan de verpakking en de reeds getroffen voorzieningen worden eventuele lekkages opgevangen.**
- Een inspanningsverplichting op te leggen om in de vakken I, J en A de stoffen naar ADR klasse gescheiden op te slaan. **Dit advies wordt opgevolgd door het opnemen van een verwijzing naar paragraaf 3.12 van de PGS15 (op rijniveau).**

Verder:

- Nabij deze vakken een los/laadplaats te voorzien die hellend is aangelegd en niet afwatert richting de opslagloods. Deze los/laadplaats conform de PGS 15 richtlijn aanleggen. **Dit advies wordt vooralsnog niet opgevolgd omdat het verzoek van IGA geen betrekking heeft op het wijzigen van de laad-/losplaats.**
- De calamiteitenopslag (bluswateropvang) indien noodzakelijk te dimensioneren op de relevante blusscenario's/beheersscenario's uitgaande van inzetten met het materieel van de DOW bedrijfsbrandweer. **Dit advies wordt verwerkt en er wordt aangesloten bij de eisen voor product- en bluswateropvangcapaciteit uit de PGS15.**

Tevens wordt geadviseerd zo mogelijk de volgende voorschriften op te nemen in de vergunning. Een aantal van deze voorschriften is ontleend aan de PGS 15 en de PGS 29 hierdoor kan een dubbeling aanwezig zijn met de in de vergunning opgenomen artikelen van de PGS 15.

1. Alle brandveiligheidsvoorzieningen moeten ten allen tijden:
 - a. bedrijfszeker zijn;
 - b. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - c. goed bereikbaar zijn;
 - d. als zodanig herkenbaar zijn;
 - e. en waar van toepassing tegen aanrijden beschermd zijn.
2. Binnen de inrichting moeten windvanen of gelijkwaardige technische voorzieningen zijn aangebracht. De windvanen moeten zodanig gepositioneerd (aantal/locatie) zijn dat direct zichtbaar is wat de heersende windrichting is.
3. In de inrichting moet een doelmatige alarmsignalering aanwezig zijn die op elke plek binnen de inrichting voor iedereen hoorbaar en/of zichtbaar is.
4. Op het terrein van de inrichting moeten zodanige voorzieningen aanwezig zijn, dat bij brand te allen tijde zo snel mogelijk, een melding gedaan kan worden aan een voortdurend bemande meldpost (DOW) of aan de meldkamer van de Veiligheidsregio Zeeland.
5. Op een centraal punt binnen de inrichting (bij voorkeur bij de portier) moeten de volgende actuele gegevens aanwezig zijn:
 - een overzichtstekening van de inrichting met de aanwezige gebouwen, procesinstallaties, opslageenheden en relevante leidingen;
 - een tekening waarop de plaats van de bluswaterleidingen, brandkranen, blokafsluiters, bluswateraansluitingen en de ter zake dienende gegevens omtrent capaciteit en druk zijn aangegeven;
 - een opgave van de grootte, de actuele en de maximale inhoud van de procesinstallaties, opslageenheden en tankputten;
 - een overzicht van de aanwezige producten met hun aard en de heersende drukken en temperaturen;
 - een overzicht van voorzieningen in/op de installaties;
 - een actueel intern noodplan.
6. Bij aankomst van de overheidsbrandweer in geval van een noodsituatie moet de bevelvoerder in bezit kunnen worden gesteld van de in voorgaand voorschrift genoemde gegevens.
7. Bij aankomst van de brandweer moet een begeleider of andere gelijkwaardige voorziening beschikbaar zijn om de brandweer de plaats van het incident op een snelle en veilige wijze te laten bereiken.
8. Bij brand mag de hittestraling ter plaatse van de benodigde aansluit- en bedieningspunten van stationaire brandbestrijdingsvoorzieningen, alsmede door (bedrijfs-)brandweerpersoneel bediende stationaire water-/schuimkanonnen niet hoger zijn dan 3 kW/m². Bij inzet van niet-(bedrijfs-)brandweerpersoneel geldt een maximale hittestraling van 1 kW/m².

De adviezen zijn betrokken in het besluit.

Bluswatersysteem

1. Het bluswatersysteem moet zijn afgestemd op de maximaal te verwachten benodigde druk op een willekeurige plek binnen de inrichting. De benodigde dynamische (werk)druk dient per installatie te zijn bepaald in het UPD. Bij de berekening dient rekening gehouden te worden met wrijvingsverliezen, potentiaalverliezen etc. Het pompensysteem dient de benodigde werkdruk te allen tijde voor 100% te kunnen leveren.
2. Bij storing, uitval, reparatie of onderhoud van delen van het bluswatersysteem moet ten allen tijde 75% van de maximaal benodigde bluswatercapaciteit, zoals bepaald in de UPD's, door het vast opgestelde systeem geleverd kunnen worden. Indien in een UPD hogere eisen gesteld zijn aan de beschikbaarheid van het systeem dan prevaleren die eisen voor die specifieke scenario's.
3. De bluswaterleiding binnen de inrichting moet zijn uitgevoerd als ringleiding en door middel van blokafsluiters moet deze in secties kunnen worden ingedeeld. Bij het buiten gebruik stellen van een sectie moet tot halverwege de daarvoor in aanmerking komende straat bluswater beschikbaar zijn. Op onderlinge afstand van 50 tot 70 meter dienen bovengrondse brandkranen te zijn aangebracht die voldoen aan DIN 3222 of NEN-EN 14384.
4. De bluswaterleiding en de brandkranen moeten zodanig zijn uitgevoerd dat er geen bevriezing kan plaatsvinden.
5. De doorlaat van een brandkraan moet ten minste 80 mm bedragen. Op een brandkraan moeten ten minste twee aansluitmogelijkheden aanwezig zijn. Elke aansluiting moet zijn voorzien van bijbehorende afsluiters met een doorlaat van ten minste 67 mm en voorzien van een Storz koppeling met een nokafstand van 81 mm. Indien op de brandkraan afsluiters met een doorlaat van 110 mm aanwezig zijn dient de nokafstand van de Storz koppeling 115 mm te bedragen.
6. Bovengrondse brandkranen ten behoeve van het voeden van brandweervoertuigen moeten tot 15 m via rijpaden (asbelasting 100 kN breedte 4 m) met deze voertuigen kunnen worden bereikt.

Dit advies "Bluswatersysteem" wordt niet opgevolgd omdat het bluswatersysteem van de volledige inrichting buiten het door Indaver ingediende wijzigingsverzoek valt. Wij zijn voornemens om de volledige vergunningvoorschriften te herzien en in die procedure (revisievergunningstraject c.q. actualiseringsproces) wordt dit advies betrokken.

Repressieve middelen, schuimvormend middel

1. De hoeveelheid en de aard van schuimvormend middel die op het terrein van de inrichting in voorraad dient te zijn is afhankelijk van het berekende maximale brandscenario. Het maximale brandscenario dient per installatie te zijn bepaald in het UPD en is onder meer afhankelijk van het grootst te vormen brandend oppervlak en de te blussen stoffen.
2. Het schuimvormend middel moet zodanig worden opgeslagen dat de specificaties van de fabrikant van kracht blijven. Derhalve dient het schuimvormend middel regelmatig, ten minste een maal per jaar te worden gecontroleerd, bijvoorbeeld door het nemen van een representatief monster.
3. Bij buiten bedrijfsstelling van (delen van) de brandveiligheidsvoorzieningen moet vergunninghouder vervangende en gelijkwaardige maatregelen nemen dan wel aantoonbaar de procesvoering aanpassen aan het gewijzigde veiligheidsniveau. Tevens moet deze buiten bedrijfsstelling, voorzien van een beschrijving van de gebeurtenis alsmede de te nemen maatregelen, schriftelijk gemeld worden bij het bevoegd gezag alsmede de VRZ. Bij geplande buiten bedrijfsstelling moet minimaal drie werkdagen voorafgaande hieraan schriftelijk worden geïnformeerd. In andere gevallen moet deze melding onverwijld plaats vinden.

Ook dit advies "Repressieve middelen, schuimvormend middel" zal worden betrokken bij de volledige herziening van de vergunningvoorschriften (revisievergunning c.q. volledige actualisering).

3.2 OVERWEGINGEN MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutrale of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij hebben hierbij het volgende overwogen:

Bodem.

Ziekenhuisafval

De container met ziekenhuisafval staat opgesteld op een vloeistofdichte ondergrond welke is gekeurd volgens CUR/PBV 44. Er zijn dan ook geen significante effecten richting bodem te verwachten.

Andere indeling ontvangstvakken

De gehele vloer van het depot is vloeistofdicht uitgevoerd en gekeurd. De wijziging van de vakindeling heeft geen invloed op een mogelijke bodem verontreiniging.

Lucht.

Ziekenhuisafval

Het ziekenhuisafval wordt door de ontdoener op de inzamellocatie verpakt in -voor dit afval bestemde verpakking- met UN-keur. Dit is een luchtdicht vat met een klemdeksel met lijmverbinding. Dit is niet meer nodig omdat er geen geur of ander luchtproblemen te verwachten zijn.

Andere indeling ontvangstvakken

Het depot heeft overal dezelfde voorzieningen zodat het veranderen van de plek van ontvangstvakken geen invloed heeft op de component lucht

Veiligheid.

Ziekenhuisafval

Het ziekenhuisafval is opgeslagen in voor dit afval bestemde verpakking met UN-keur en opgeslagen in een voor het ziekenhuisafval bestemde afsluitbare stalen container.

Andere vakindeling opslagdepot

In vergunningvoorschrift 6.5 is aangegeven dat de opslag van ongesorteerd afval uitsluitend is toegestaan in de ontvangstvakken A en B en het buffervak F. Door IGA wordt verzocht om de vakindeling op het opslagdepot aan te passen. De ontvangstvakken worden de vakken I en J en het buffervak wordt in de nieuwe situatie vak A.

De meest recente milieuhygiënische eisen aan de wijze waarop gevaarlijke stoffen worden opgeslagen, zijn opgenomen in de PGS15. In paragraaf 3.12 wordt ingegaan onverenigbare combinaties. Het doel van het gescheiden opslaan van gevaarlijke stoffen is dat bij het vrijkomen van de stof uit de verpakking voorkomen wordt dat door de vrijgekomen stof een groter (vervolg)effect ontstaat dan op grond van de eigenschappen van de betreffende stof verwacht kan worden. Uitgangspunt is daarbij bijlage 3 van de PGS15.

Het verzoek betreft een wijziging van de indeling van de vakken en niet een wijziging van de werkwijze. In de vigerende vergunning (kenmerk 0410072/67/47) is reeds een overweging gemaakt met betrekking tot scheiden op rijniveau. Emballage met ongesorteerd afval wordt niet in stellingen opgeslagen. Op basis van het advies van de Veiligheidsregio worden specifieke eisen gesteld aan de emballage en zal paragraaf 3.13 uit de PGS15 worden opgenomen. Voorschrift 6.5 is hierop aangepast.

Formaliseren inzet bedrijfsbrandweer

IGA slaat in totaal 2.000 ton c.q. 1.500 m³ gevaarlijke stoffen op in een opslagdepot (1.000 m²). Het depot is aan twee zijden open en voorzien van een dak. Rondom het depot is binnen 10 meter geen bebouwing aanwezig en het depot kan van alle kanten benaderd worden. Op basis van de huidige vergunningvoorschriften is de brandwerendheid tussen een opslagruimte en aangrenzende ruimte ten minste 60 minuten. In het depot worden gesorteerde en ongesorteerde afvalstoffen opgeslagen met uitzondering van categorieën afvalstoffen die radioactief zijn (ADR-klasse 7), ontplofbare stoffen of voorwerpen (ADR-klasse 1) en gassen (ADR-klasse 2, niet inbegrepen spuitbussen en brandblusmiddelen). De loods is onderverdeeld in 10 vakken. Gelet op hoeveelheid opgeslagen stoffen moet deze opslag voldoen aan de eisen die zijn vastgesteld in hoofdstuk 4 van de CPR 15-2 (vergunningvoorschrift 6.5). Volgens paragraaf 4.3 van de CPR 15-2 moet het opslagdepot voor gevaarlijke (afval)stoffen voldoen aan beschermingsniveau 1. Beschermingsniveau 1 kan op diverse wijze worden gerealiseerd. IGA heeft ervoor gekozen om dit beschermingsniveau te realiseren door het gebruik van een branddetectie-/meldinstallatie en de inzet van bedrijfsbrandweer. IGA verzoekt om dit te formaliseren waardoor invulling wordt gegeven aan vergunningvoorschrift 6.5.

Wij merken hierover het volgende op. De nieuwste milieuhygiënische inzichten met betrekking de opslag van gevaarlijke stoffen in deze omvang, zijn vastgelegd in de hoofdstukken 3 en 4 van de PGS15. Vooruitlopend op een volledige actualisatie aan de PGS15 hebben wij de gevraagde aanpassing gebaseerd op hoofdstuk 4 van de PGS15. Het advies van de Veiligheidsregio behelst de volledige inrichting waarvan alleen die bepalingen zijn opgenomen die relevant zijn voor de procedure (zie ons reactie op het advies van de Veiligheidsregio).

In dat hoofdstuk van de PGS15 is vermeld dat beschermingsniveau 1 wordt behaald door de inzet van een bedrijfsbrandweer (zie bijlage 5, optie 8). Deze inzet is wel gekoppeld aan de aanwezigheid van een brandmeld- en detectiesysteem zodat de bedrijfsbrandweer adequaat kan reageren en optreden. Het formaliseren van de inzet van de bedrijfsbrandweer kan niet volledig los worden gezien van de overige bepalingen uit hoofdstuk 4 van de PGS15. Daarom zal in dit besluit vergunningvoorschrift 6.5 zodanig worden gewijzigd dat verwezen wordt naar paragraaf 4.2, 4.3, 4.4, 4.6 en 4.7 van de PGS15. Deze artikelen wijken niet af van hetgeen in de CPR 15-2 is verlangd. Verder gaan wij specifiek in op paragraaf 4.8 van de PGS15.

In paragraaf 4.8 is – kort samengevat- vermeld dat:

- een geschikte brandbeveiligingsinstallatie aanwezig is (artikel 4.8.1.1);
- de brandbeveiligingsinstallatie op basis van een Uitgangspuntendocument (UPD) moet zijn goedgekeurd door een onafhankelijke gecertificeerde partij (artikel 4.8.2.1);
- de opslagvoorziening niet eerder in gebruik mag worden genomen nadat een goedkeurend inspectierapport is afgegeven (artikel 4.8.2.2);
- de brandbeveiligingsinstallatie ten minste eenmaal per jaar wordt geïnspecteerd en onderhouden op basis van de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten (artikel 4.8.2.3).

Met betrekking tot artikel 4.8.1.1. geeft IGA aan dat het brandbestrijdingssysteem is gebaseerd op de inzet van een bedrijfsbrandweer die gealarmeerd wordt door de in het depot aanwezige branddetectiesysteem (inclusief doormelding naar een alarmcentrale). Voor de inzet van bedrijfsbrandweer heeft IGA een contract afgesloten met de bedrijfsbrandweer van het buurbedrijf DOW waarin bepaald is dat:

- bij een melding de bedrijfsbrandweer van DOW met een schuimblusvoertuig met een vierkoppige bemanning komt;
- deze eenheid binnen 5 minuten na de melding op het terrein van IGA aanwezig is;
- indien de omvang van de calamiteit hiertoe aanleiding geeft wordt er assistentie opgeroepen door de bemanning van het eerste voertuig.

In het contract zijn ook verplichtingen aan IGA opgelegd, te weten:

- het aanwezig zijn van een actuele plattegrondtekening;
- informatie beschikbaar stellen met betrekking tot de aard en hoeveelheid aan gevaarlijke stoffen;
- de aanwezigheid van een bedrijfsdeskundige die de bedrijfsbrandweer van actuele informatie kan voorzien;
- minimaal 1 maal per jaar uitwisseling van kennis en minimaal 3 maal per jaar een oefening met de bedrijfsbrandweer;
- de alarmlijnen met DOW wekelijks te testen.

De bedrijfsbrandweer van DOW is aangewezen op basis van artikel 13 van de Brandweerwet. Het betreft bedrijfsbrandweer die 24 uur per dag beschikbaar is. Samenvattend wordt door IGA verzocht om:

- de inzet van de bedrijfsbrandweer van DOW als gelijkwaardige maatregel te beschouwen;
 - af te wijken van de inzet aan materieel en aan personeel zoals vermeld in de PGS14.
- Indien door omstandigheden de inzet van de bedrijfsbrandweer van DOW niet beschikbaar is, zal door IGA een beroep worden gedaan op de overheidsbrandweer.

Toetsing paragraaf 4.8.1. van PGS 15

Zoals vermeld in artikel 4.8.1.1 moet het brandbestrijdingssysteem voldoen aan de kenmerken die zijn beschreven in bijlage 5. In bijlage 5 worden eisen gesteld aan de bluswateropvangcapaciteit, detectie en doormelding en de toepasbare brandbestrijdingssystemen beschreven. IGA sluit als brandbestrijdingssysteem aan bij optie 8 'bedrijfsbrandweer met ter plaatse blussen (binnenaanval)'. Aan een dergelijk brandbestrijdingssysteem zijn de volgende kenmerken verbonden.

1. Een snelle detectie methode moet worden toegepast (geen temperatuurdetectie).
2. Als blusmiddel kan water of schuim (middel of zwaar) worden toegepast.
3. Maximum oppervlakte van opslagvoorziening is 1.500 m².
4. De opslagvoorziening moet zijn verdeeld in vakken van ten hoogste 300 m².
5. De WBDBO van deuren, wanden en plafonds vanuit de opslagvoorziening naar de omliggende ruimten en de buitenruimte moet 60 minuten bedragen; voor een bestaande opslagvoorziening is 30 minuten voldoende.
6. De toepassing van een rook- en warmte-afvoerinstallatie is noodzakelijk.
7. Het systeem is uitsluitend aanvaardbaar indien een bedrijfsbrandweer categorie 1 op het bedrijf aanwezig is.
8. Indien brandbare vloeistoffen worden opgeslagen en geen geschikte vakindeling is aangebracht, geldt een maximum oppervlakte van de opslagvoorziening van 300 m² en dient de bluswateropvangcapaciteit te worden gedimensioneerd op het totale oppervlak van de opslagvoorziening. De vakindeling bedraagt maximaal 100 m². De bluswatercapaciteit moet hieraan voldoen.

Het depot voldoet niet aan het uitgangspunt in de aanhef en de kenmerken met nummers 6 en 7.

In de aanhef is vermeld dat de bedrijfsbrandweer door middel van een binnenaanval een brand gaat blussen. Volgens de recente inzichten met betrekking tot brandbestrijding zal geen binnenaanval worden uitgevoerd. De brandbestrijding richt zich op het zo goed mogelijk controleren c.q. beheersen van de brandhaard én het voorkomen van het overslaan van brand naar andere installatie-onderdelen. Qua organisatorische maatregelen dient IGA over deskundig personeel, een registratie van de opgeslagen stoffen en een noodplan te bezitten. Hiervoor sluiten wij aan paragraaf 3.17, 3.18 respectievelijk 3.19 van de PGS15. Op basis van artikel 3.18.1 moet het journaal direct toegankelijk zijn voor hulpverlenende instanties waaronder de bedrijfsbrandweer.

Kenmerk 6 verlangt een rook-/warmteafvoerinstallatie. Het depot heeft zo'n installatie niet.

Het depot wordt aangemerkt als een half-open opslag. De rook- en warmteafvoer is thans geregeld via de openzijde en een aparte installatie is daarom niet noodzakelijk. De Veiligheidsregio acht een dergelijke installatie om bovengenoemde redenen niet nodig.

Kenmerk 8 verlangt een bedrijfsbrandweer categorie 1. In de PGS15 is daar geen expliciete definitie voor opgenomen. In de PGS14 'Handboek brandbestrijding' (een niet als BBT-document aangewezen richtlijn) wordt dieper ingegaan op de eisen die worden gesteld aan de bedrijfsbrandweer waarbij wordt verwezen naar bijlage 3 van CPR 15-2. In de bijlage is onder bedrijfsbrandweer categorie 1 wordt verstaan:

een bedrijfsbrandweer behorend tot categorie 1 is vol-continu en direct inzetbaar op het bedrijf aanwezig en binnen 6 min ter plaatse inzetbaar. De sterkte aan personeel en materiaal bedraagt minimaal twee blusvoertuigen met volledige bemanning.

Verder is in de PGS14 vermeld dat voor een specifieke invulling hiervan het Besluit Bedrijfsbrandweer (thans hoofdstuk 7 van de Wet veiligheidsregio's) als leidraad worden gehanteerd. Hierin zijn belangrijke aandachtspunten opgenomen, zoals de wijze van alarmering, opkomst, inzet en organisatie van de brandweer in het bedrijf. De bedrijfsbrandweer van DOW heeft een continu dienst, is direct inzetbaar en binnen zes minuten ter plaatse. De bedrijfsbrandweer wordt door de alarmcentrale onmiddellijk gewaarschuwd. Dit laat onverlet dat IGA ook beschikt over een eigen BHV-organisatie die, volgens het noodplan, reeds ondersteunende c.q. uitvoerende werkzaamheden verricht.

In de aanwijzing bedrijfsbrandweer van DOW wordt rekening gehouden met de bijstand die wordt verleend bij een incident bij IGA. Dat betekent dat de via de Aanwijzing Bedrijfsbrandweer van de bedrijfsbrandweer van DOW eisen worden gesteld aan personeel, vakbekwaamheid, incidentenbestrijding, melding en alarmering.

Op basis van het advies van de Veiligheidsregio kan de bedrijfsbrandweer van DOW worden aangemerkt als een gelijkwaardige maatregel en behoeft IGA niet te beschikken over een eigen bedrijfsbrandweer. Indaver is verantwoordelijk voor de incidentenbestrijding en moet ervoor zorgen dat, in samenspraak met de bedrijfsbrandweer van DOW, een analyse van de mogelijke brandscenario's of ongevalsgebeurtenissen heeft plaatsgevonden aan de hand waarvan aanvalsplannen zijn opgesteld. Verder wordt vergunningvoorschrift 6.5 aangepast door een verwijzing op te nemen dat het brandbestrijdingssysteem is gebaseerd op een ingehuurde bedrijfsbrandweer. De strategie om een incident te bestrijden door de (bedrijfs)brandweer wordt mede bepaald door klimatologische omstandigheden. De Veiligheidsregio verlangt daarom een windvaan of een gelijkwaardige technische voorzieningen zodat op een veilige wijze inzet kan worden gepleegd. Wij nemen een dergelijke verplichting op. Verder is het van belang dat:

- de bediening van blusapparatuur onder meer meteen beschikbaar en bereikbaar zijn.
- de situering van stationaire blusvoorzieningen zodanig is dat de hittestraling niet te hoog is waardoor brandweerpersoneel ook daadwerkelijk gebruik kan maken van de voorzieningen.

Op advies van de Veiligheidsregio worden ook deze aspecten in een vergunningvoorschrift opgenomen.

Ten aanzien van de inzet aan materieel wordt afgeweken van het gestelde in de PGS14. Ook voor deze situatie heeft de Veiligheidsregio Zeeland een advies uitgebracht waarbij wordt aangegeven dat het aanwezige schuimblusvoertuig voldoende is. In de PGS14 c.q. PGS15 worden geen inhoudelijke eisen gesteld aan de sterkte van het personeel. Eisen aan het personeel vloeien voort uit de toetsing conform hoofdstuk 7 van de Wet veiligheidsregio's (aanwijzing bedrijfsbrandweer). In de aanwijzingsbeschikking van de bedrijfsbrandweer van DOW wordt ingestemd met de bemensing van het blusvoertuig. De Veiligheidsregio acht deze bemensing adequaat en acceptabel. Wij hebben daar geen reden om aan te twifelen en sluiten daarbij aan. Voorschrift 6.5 wordt overeenkomstig aangepast.

Toetsing paragraaf 4.8.2. van PGS 15

Het reeds aanwezige brandmeld- en detectiesysteem moet voldoen aan de huidige eisen. Het depot is voorzien van een brandmeldsysteem waardoor automatisch de alarmcentrale wordt gewaarschuwd waarna deze direct de bedrijfsbrandweer van DOW waarschuwt. IGA is reeds bezig het systeem, conform het gestelde in de PGS15, te certificeren. Om een en ander op de juiste wijze te formaliseren wordt alinea 1 van voorschrift 6.5 ingetrokken en vervangen waarbij zal worden verwezen naar paragraaf 4.8.2 van de PGS15. Hierdoor verlangen wij dat IGA op korte termijn het brandmeld- en detectiesysteem op basis van een uitgangspuntendocument laat certificeren. Aan de hand van een uitgangspuntendocument wordt een inspectieplan opgesteld. Ook dit is opgenomen in paragraaf 4.8.2 van de PGS15.

Bij een incident moet alarm (hoorbaar en/of zichtbaar) worden gegeven. Bij aankomst van de brandweer moet vervolgens een begeleider of andere gelijkwaardige voorzieningen beschikbaar zijn om de brandweer de plaats van het incident op een snelle en veilige wijze te laten bereiken. Dit zijn aspecten die wij als aanvullende verplichting zullen opnemen t.b.v. het noodplan.

Aangezien reeds sprake is van een bestaande opslagvoorziening met de noodzakelijke brandpreventieve middelen voert het te ver om de verplichting van artikel 4.8.2.2. op te leggen dat het depot pas in gebruik mag worden genomen nadat de uitvoering van het brandbestrijdingssysteem is goedgekeurd.

Energie.

Ziekenhuisafval

De container voor ziekenhuisafval wordt nu op 15 °C gehouden. Dit is niet meer nodig omdat dit specifieke afval niet bederfelijk is.

Verkeer.

Ziekenhuisafval

De wijziging heeft een positief effect op de milieucomponent verkeer omdat er met volle vrachten gereden kan worden.

Door het geringe aanbod van ziekenhuisafval bij IGA is de afvoer volgens de in de vergunning genoemde termijnen economisch- en milieutechnisch niet doelmatig. IGA ontvangt per week twee pallets ziekenhuisafval en moet dus met twee pallets gaan rijden om de in de vergunning gestelde termijn te handhaven. Hierdoor worden de kosten van het transport hoog maar ook de broeikas-emissie per kilo vervoerd product wordt onevenredig hoog. Om dit te reduceren wil IGA afvoeren als een volle vrachtauto aanwezig is.

Op de andere milieuaspecten treden geen wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie op.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader, dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting, geen redenen aanwezig zijn om de omgevingsvergunning te weigeren.