

Middelburg, 30 augustus 2011
 Nummer: 11110538/Wa.11.010
 Afdeling, Milieuhygiëne

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. DEFINITIEVE VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN VAN GS VAN ZEELAND

1.1 Inleiding

Het bedrijf Remijn B.V. gelegen aan de IJslandweg 5 in Nieuwdorp is vanaf 1 oktober 2010 onder het bevoegd gezag van uw college komen te vallen, op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten een deelbevoegdheid op basis van artikel 2.26 van de Wabo voor het milieudeel van de omgevingsvergunning.

1.2 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben een verzoek ontvangen van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele (verder: burgemeester en wethouders) om een verklaring van geen bedenkingen (verder: vvgb) naar aanleiding van een aanvraag om een omgevingsvergunning. Het verzoek om een vvgb heeft betrekking op het installeren en toepassen van gasflessen in de bedrijfsvoering. Het verzoek is op 1 april 2011 via het OLO door ons ontvangen en geregistreerd onder nummer 11009103.

1.3 Besluit

Gedeputeerde Staten zijn voornemens te verklaren dat er, gelet op het betrokken belang van de bescherming van het milieu, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. Gedeputeerde Staten verklaren derhalve dat de vvgb wordt gegeven. Het verzoek om een vvgb heeft betrekking op het in bedrijf nemen van gasflessen voor de onderhavige inrichting.

Burgemeester en wethouders dienen de in deze vvgb opgenomen voorschriften aan de vergunning te verbinden. Daarnaast wordt de vvgb gegeven onder de voorwaarde dat de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken deel uitmaken van de vergunning.

1.4 Projectbeschrijving

Het project waarvoor een vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het in gebruik nemen van gasflessen (stikstof en propaan) voor de bedrijfsvoering van Remijn B.V.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Het project ligt aan de IJslandweg 5 in Nieuwdorp, kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie A, nummer 1169. Gelet op de bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting (artikel 6.7 van het Bor).

1.5 Procedureel

Algemeen

Op 31 maart 2011 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij burgemeester en wethouders voor het project het in gebruik nemen van gasflessen (stikstof en propaan) voor de bedrijfsvoering van Remijn B.V.

Op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) wijst het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat wij hebben verklaard dat wij daartegen geen bedenkingen hebben.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.7, eerste lid, van het Bor, wordt de omgevingsvergunning pas verleend nadat wij hebben verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn.

Verzoek om vvgb

Op 1 april 2011 hebben wij van burgemeester en wethouders een exemplaar van de aanvraag en de daarbij gevoegde stukken ontvangen. Daarbij is verzocht om, behoudens verlenging en/of opschorting van de procedure, binnen 8 weken een ontwerpverklaring van geen bedenkingen te geven.

Omdat voor de beslissing op de aanvraag om een vergunning op grond van meerdere wettelijke voorschriften een vvgb van ons is vereist, beslissen wij overeenkomstig artikel 2.28 van de Wabo hierover.

1.6 Aanvullende gegevens

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is in paragraaf 4.2 van het Bor opgenomen, met een nadere uitwerking in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een vvgb is vereist, hebben wij aan de hand van de Mor beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vvgb is vereist. Op 19 april 2011 hebben wij burgemeester en wethouders hierover geïnformeerd.

1.7 Ingekomen reacties

Terinzagelegging

Tussen 15 juli 2011 en 25 augustus 2011 hebben burgemeester en wethouders een ontwerp van de vergunning en een ontwerp van de vvgb ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestond de mogelijkheid tot het indienen van adviezen en het naar voren brengen van zienswijzen.

Adviezen

Naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerp van de vvgb zijn er geen adviezen binnengekomen.

Zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerp van de vvgb is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.8 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp van de vvgb

Aangezien er binnen de daarvoor gestelde termijn geen adviezen en/of zienswijzen zijn ontvangen, is de vvgb niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp van de vvgb.

1.9 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat geldt voor de door burgemeester en wethouders van gemeente Borsele gevraagde vvgb zijn er geen redenen om deze te weigeren.

In deze vvgb zijn voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen. Burgemeester en wethouders van gemeente Borsele dienen deze voorschriften overeenkomstig artikel 2.27 van de Wabo in de omgevingsvergunning onverkort over te nemen.

1.10 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde staten,
namens dezen,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'I. Jansen', written over a horizontal line.

mevr. ing. I. Jansen,
hoofd Afdeling Milieuhygiëne.

**Voorschriften behorend bij de verklaring van geen bedenkingen van Remijn b.v., IJs-
landweg 5 te Nieuwdorp.**

INHOUDSOPGAVE

1.	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	5
2.	EXTERNE VEILIGHEID	5
	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
	BIJLAGE: BEGRIPPEN	8

VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMEEN

1.1 Eerdere vergunning

1.1.1

In de op 14 juli 2004 met kenmerk 0407069 verleende omgevingsvergunning opgenomen voorschriften 1.3, 1.4, 1.7, 1.8 en 1.9, van hoofdstuk 1 (Algemeen) en de voorschriften 10.1, 10.2 en 10.3 van hoofdstuk 10 (Geluid) zijn op deze vergunning onverkort van toepassing, tenzij in de onderstaande voorschriften anders is bepaald.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.2

Opslagvoorzieningen met betrekking tot gasflessen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting moeten hebben. Binnen of nabij de voorzieningen mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

2. EXTERNE VEILIGHEID

2.1 Gasflessen

2.1.1

De totale waterinhoud van de gasflessen mag niet meer bedragen dan:

- 300 liter aan propaan;
- 1200 liter aan stikstof.

2.1.2

De opslag van gasflessen moet ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoen aan het gestelde in de hiernavolgende paragrafen van de hoofdstukken 3 en 6 van PGS 15:

- paragraaf 3.1 (het opslaan van verpakte gevaarlijke afvalstoffen) m.u.v. de voorschriften 3.1.2, 3.1.4 en 3.1.6;
- paragraaf 3.4 (kwaliteit stellingen);
- paragraaf 3.11 (verpakking & etikettering);
- paragraaf 3.15 (rook- en vuurverbod, blustoestellen);
- paragraaf 3.16 (veiligheidssignalering/informatiebladen instructies);
- paragraaf 3.20 (toegankelijkheid voor onbevoegden);
- paragraaf 6.2 (voorschriften voor de opslag van gasflessen) m.u.v. voorschrift 6.2.17.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Vergunnings situatie

Op 14 juli 2004, kenmerk 0407069, hebben Gedeputeerde Staten van Zeeland vergunning in het kader van de Wet milieubeheer verleend aan Remijn b.v. voor het oprichten en in werking, artikel 8.4 Wet milieubeheer, hebben van een inrichting voor de opslag, be- en verwerken van restproducten van niet dierlijke oorsprong voor de veevoederverwerkende industrie in Nieuw-dorp. Eerder genoemde vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar; op basis van het overgangsrecht van de Wabo geldt de vergunning nu voor onbepaalde tijd.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn

2. Beste Beschikbare Technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Voor gpbv-installaties (aangewezen in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie behoren wij ook de eindconcept-BREF's en BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 te betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Beoordeling

De binnen de inrichting aangevraagde activiteit (de opslag van gasflessen) wordt niet genoemd in bijlage I van de IPPC-richtlijn.

Voor de inrichting is geen eindconcept BREF beschikbaar waaraan wij de aangevraagde activiteit kunnen toetsen.

Voorts hebben wij aan de hand van bestaande literatuur, de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten genoemde Nederlandse informatiedocumenten en kennis van de aangevraagde activiteit bij het verlenen van de vergunning BBT voorgeschreven.

Bij de bepaling van de beste beschikbare technieken voor de gevraagde activiteit is het volgende document uit tabel 2 van de Regeling in aanmerking genomen:

- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS15).

Conclusie

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3. EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Gasflessen

Binnen de inrichting is een aantal gasflessen aanwezig. Deze gasflessen kunnen bij brand risico's opleveren voor de omgeving. De PGS 15 heeft betrekking op de opslag van meer dan 115 liter hervulbare verpakkingen van klasse 2 van het ADR.

Bij Remijn b.v. gaat het om in totaal 300 liter propaan en 1200 liter stikstof. Voornoemde betreft gasflessen (propaan) en een gasflessenbatterijen (stikstof), welke voor vervoer (VLG/ADR) zijn toegelaten. De aangevraagde hoeveelheden gasflessen overschrijden de ondergrenzen die in PGS 15 zijn vastgelegd. Hierdoor vallen de aangevraagde hoeveelheden onder de werkingssfeer van PGS 15 en dienen deze overeenkomstig de voorschriften van PGS 15 te worden opgeslagen.

De voorschriften in deze vergunning sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15. Wij zijn van mening dat hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

Conclusie

Ten aanzien van de risico's wegens de opslag van gasflessen zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting overeenkomstig de aan deze vvgb-vergunning verbonden voorschriften gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving door een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de gevraagde activiteit (de opslag van gasflessen) van Remijn B.V, zijn er geen redenen om de vvgb-vergunning te weigeren.

In deze beschikking is aangaande de opslag van gasflessen het voorschrift 2.1.2 opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

GASFLES:

Een voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische metalen drukhouder die voorzien is van een aansluiting met klep- of naaldafsluiter en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150 liter.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Indien sprake is van een opslag volgens CPR 15-1, 15-2, of 15-3:

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviseerende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

 het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele.