



Plaats
Datum
Kenmerk
Afdeling
Globiscode 071503574

Ontwerpbeschikking

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. Inleiding

Dit besluit gaat over een bodemverontreiniging op de locatie, gelegen aan de Lange Kerkstraat 68 te Terneuzen kadastraal bekend als Terneuzen, sectie L nummer 3079

Het besluit is als volgt opgebouwd:

- algemene gegevens die zijn verstrekt bij de melding (hoofdstuk 2)
- de procedure waarmee dit besluit tot stand komt (hoofdstuk 3)
- overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking (hoofdstuk 4)
- het besluit (hoofdstuk 5)
- voorschriften (hoofdstuk 6)
- kadastrale registratie (hoofdstuk 7)

2. Melding

Gedeputeerde staten van Zeeland hebben op 19 oktober 2011 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van de gemeente Terneuzen.

De melding omvat de volgende stukken, die deel uitmaken van deze beschikking:

- Nader bodemonderzoek Lange Kerkstraat 68 te Terneuzen, kenmerk ANL11-1267, 30 september 2011

De melder verzocht om de volgende beschikkingen:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29 lid 1 Wbb);
- wanneer is vastgesteld dat het een geval van ernstige verontreiniging betreft:
 1. vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier of uit oogpunt van verspreiding dat spoedige sanering noodzakelijk is;
 2. bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37 lid 1 en 2 Wbb);

3. Procedure

Algemeen

Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken, liggen overeenkomstig de uniforme voorbereidingsprocedure, bedoeld in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), van 1 december 2011 tot en met 11 januari 2012 ter inzage bij de Directie Ruimte, Milieu en Water aan Het Groene Woud 1 te Middelburg en bij de gemeente Terneuzen. Belanghebbenden kunnen gedurende de periode van ter inzage legging schriftelijk of mondeling hun zienswijze kenbaar maken. Het voornemen om deze beschikking te nemen wordt kenbaar gemaakt in een plaatselijk huis-aan-huisblad.

Op grond van de Wbb dient het bevoegd gezag uiterlijk binnen vijftien weken na ontvangst van de melding een definitieve beschikking af te geven.

Gegevens melding

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

4. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

Beschrijving locatie

De onderzoekslocatie Lange Kerkstraat 68 te Terneuzen ligt in het centrum van Terneuzen. Uit het vooronderzoek blijkt dat er in de 19^e eeuw al bebouwing aanwezig was. Er is sprake van een historische kern. Het perceel heeft een oppervlakte van 138 m². De locatie is in gebruik als woonhuis met siertuin.

De aanleiding voor het nader bodemonderzoek is een aangetroffen verontreiniging met zware metalen op het naastgelegen perceel Lange Kerkstraat 66.

Verontreinigingsbeeld

Tijdens het nader bodemonderzoek van ABO Milieuconsult zijn 8 boringen geplaatst tot een diepte van 2,0 m.-mv. Uit het veldonderzoek blijkt dat de bodem tot ca. 0,5 m.-mv. zandig is en daaronder overgaat in een kleilaag. Voornamelijk in de bovenste meter is bodemvreemd materiaal aangetroffen zoals puin- en kolengruisdeeltjes. Tijdens het laboratoriumonderzoek zijn monsters van alle lagen geanalyseerd op zware metalen. Uit de resultaten van het laboratoriumonderzoek blijkt dat in de bodemlaag tot 1,0 m.-mv. een sterke verontreiniging is aangetroffen met voornamelijk lood en in mindere mate zink, koper en barium. In de laag van 1,0 tot 2,0 m.-mv. zijn lichte verontreinigingen aangetroffen met diverse zware metalen. De verontreiniging is in de gehele tuin alsmede in de Pelmolengang aangetroffen. In de openbare weg (Lange Kerkstraat) is hoogstens een matige verontreiniging met lood aangetroffen (boring 204).

Toetsingskader geval van ernstige bodemverontreiniging

Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2009 (in werking getreden op 1 april 2009).

Volgens de Circulaire bodemsanering 2009 is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m³ poriën verzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde.

Uit de in hoofdstuk 2 genoemde bodemonderzoeksrapporten blijkt dat in de grond van het in paragraaf 2 genoemde perceel zware metalen zijn aangetroffen in concentraties die hoger zijn dan de vastgestelde interventiewaarden. De sterke verontreiniging is aangetroffen in een bodemvolume van 90 m³. Door de aanwezigheid van organisatorisch, ruimtelijk en technische samenhang is er sprake van één geval van bodemverontreiniging.

Conclusie

Voor grond wordt (worden) de interventiewaarde(n) overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³. Op grond van de concentraties en de omvang is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Voor grondwater wordt (worden) de interventiewaarde(n) niet overschreden.

Conclusie

Op grond van de concentraties en de omvang is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Risicobeoordeling, spoed en saneringstijdstip

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wbb te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem sprake is van risico's voor mens (humaan) en/of plant of dier (ecosystemen) en/of het risico van verspreiding van de verontreiniging. De toetsing of er sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2009 met als hulpmiddel het computerprogramma "Sans-crit". Alleen het deel van het perceel waar onaanvaardbare risico's zijn, wordt als spoedeisend beoordeeld.

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie het volgende:

Uit toetsing van de aangetroffen verontreinigingconcentratie aan het huidige functiegebruik als wonen met tuin blijkt dat er geen sprake is van actuele humane, ecologische en verspreidingsrisico's.

Toelichting sanscrit toetsing

In het nader bodemonderzoek is na het invoeren van de hoogst aangetroffen concentratie aan lood geconcludeerd dat er sprake kan zijn van humane risico's. De ingevoerde concentratie (1100 mg/kg) is aangetroffen in het traject 50-100 cm minus maaiveld. We zijn van mening dat deze worst case benadering als eerste toets juist is. Echter omdat hier meer gegevens beschikbaar zijn dient het reële beeld getoetst te worden. Voor een reëel beeld dient een gemiddelde concentratie sterke verontreiniging bepaald te worden. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met de contactzone. Een contactzone tot 1,0 m.-mv. is aan de orde als er vanwege het gebruik contactmogelijkheden in de ondergrond zijn [bron: bijlage 2 circulaire bodemsanering 2011]. In dit geval is er sprake van een siertuin waarbij contactmogelijkheden tot 1,0 m.-mv. niet of in geringe mate te verwachten zijn. Wij zijn van mening dat in dit geval de contactzone het traject tot 0,5 m.-mv. betreft.

In tabel 1 zijn de gemiddelde concentraties lood weergegeven van onderzochte monsters waar lood boven de interventiewaarde aangetroffen is.

Gemiddelde concentraties lood

Traject in cm minus maaiveld	Concentratie in mg/kg ds
0-50 cm minus maaiveld	590
50-100 cm	710
Gemiddelde alle boringen 0-100 cm	635

Uit toetsing van de gemiddelde concentratie aan lood in de contactzone (590 mg/kg) blijkt dat er voor de bodemfunctie wonen met tuin alsmede plaatsen waar kinderen spelen **geen sprake** is van een actueel humaan risico. Bij de berekening is rekening gehouden met de aanwezigheid van kinderen.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging niet-spoedeisend. Ingevolge de Circulaire 2009 geldt er dan geen termijn voor het uitvoeren van de sanering. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 (zoals gewijzigd in september 2003 en opgenomen in het Convenant Bodem d.d. april 2009) is als doelstelling opgenomen dat wordt gestreefd naar beheersing van de bodemverontreinigingsproblematiek in 2030, waarbij de bodem geschikt is voor het gebruik dat maatschappelijk gewenst is, verspreiding van verontreiniging en nieuwe verontreinigingen worden voorkomen en dat de veiligheid wordt gewaarborgd van mensen en ecosystemen die aan bodemverontreiniging zijn blootgesteld. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbeperkingen (passieve beheersing).

toelichting

Sanering van gevallen van ernstige verontreiniging, maar niet spoedeisend zal veelal plaatsvinden bij nieuwe ontwikkelingen aangaande de betreffende locatie, zoals bijvoorbeeld bouwactiviteiten. Als er op of in een ernstig verontreinigde bodem bouwactiviteiten plaatsvinden waardoor de verontreiniging wordt verminderd of verplaatst, is op grond van artikel 28 Wbb melding verplicht aan het bevoegd gezag. Er moet een saneringsplan worden opgesteld voordat de beoogde handelingen worden uitgevoerd, of de sanering loopt via het besluit uniforme saneringen (BUS).

Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid van de Wbb, kunnen gedeputeerde staten aangeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van een ernstig geval van verontreiniging, in acht moeten worden genomen.

De volgende gebruiksbeperkingen moeten in acht worden genomen:

- Het is niet toegestaan graafactiviteiten te verrichten binnen de contour van het in deze beschikking vastgestelde ernstig geval van bodemverontreiniging
- Het is niet toegestaan groenten uit eigen tuin te consumeren.

Melding wijziging gebruik

Op grond van artikel 37, vijfde lid van de Wbb dienen de volgende wijzigingen van het gebruik van de bodem vooraf bij ons te worden gemeld:

- Wijziging naar de functie wonen met moestuin
-

5. Besluit

Gelet op het bovenstaande en de Wet bodembescherming besluiten wij als volgt:

BESLUIT

Ernst van het geval van verontreiniging

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Lange Kerkstraat 68 te Terneuzen, sectie L nummer 3079 is een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

- Sanering van het geval van ernstige bodemverontreiniging is niet-spoedeisend.

6. Voorschriften

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

- De melding "wijziging gebruik bodem" wordt binnen twee weken nadat bekend is dat het gebruik van de bodem wijzigt gedaan aan de Provincie Zeeland, afdeling Milieuhygiëne, cluster bodem, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.

7. Kadastrale registratie

Deze beschikking is opgenomen in het openbare register van de Dienst voor het Kadaster op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op grond van artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wbb vloeit uit onderhavige beschikking een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk ernstig is verontreinigd. Op die percelen kan tevens een ernstige verontreiniging in het grondwater zijn ontstaan. Het betreft percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem.

De publiekrechtelijke beperking heeft betrekking op de volgende percelen:

gemeente	sectie	nummer	Wbd *
Terneuzen	L	3079	Wbd

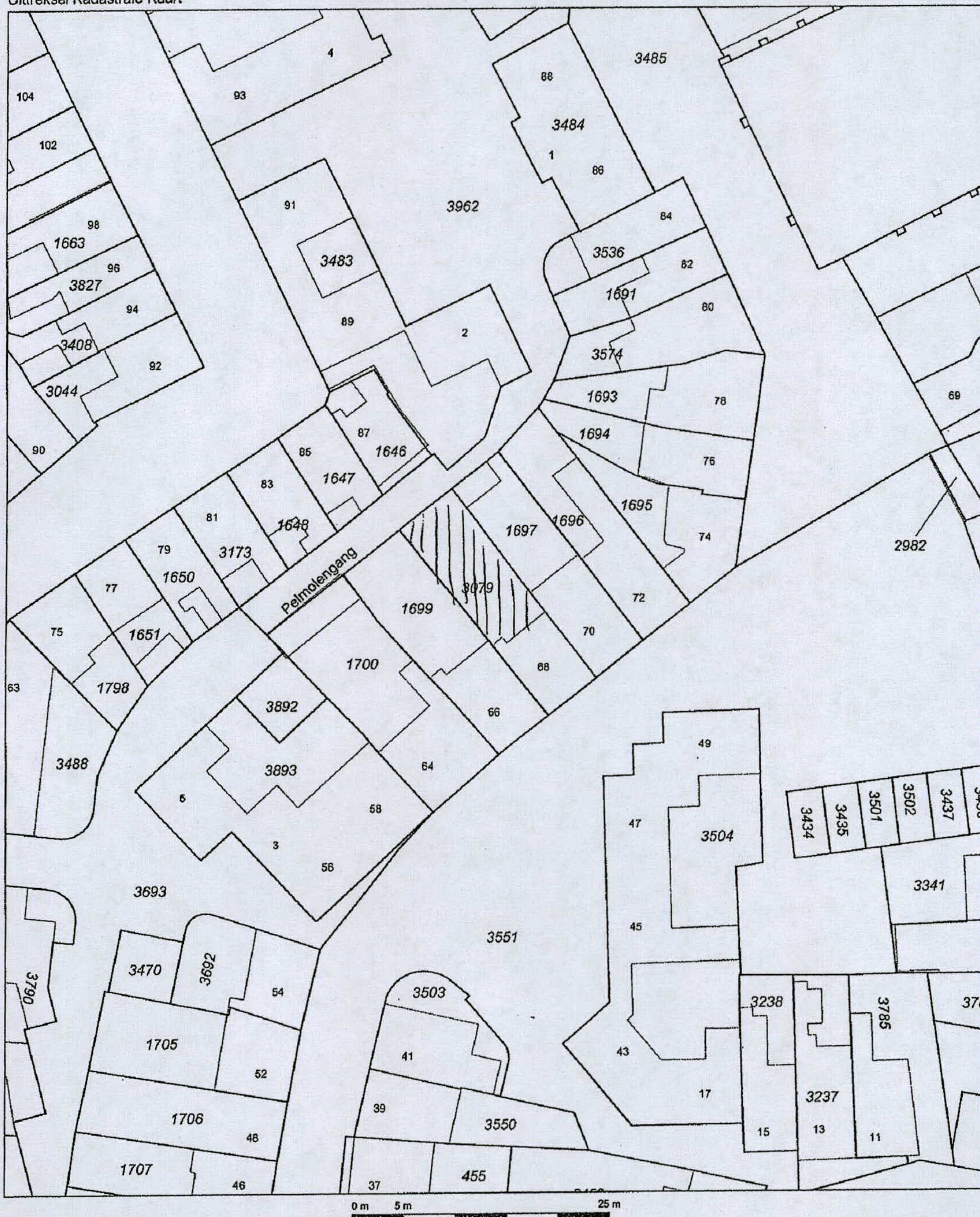
* Wbd betreft een gedeelte van het perceel

Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak/zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel/percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

Uittreksel Kadastrale Kaart



Deze kaart is noordgericht		Schaal 1:500		
12345	Perceelnummer	Kadastrale gemeente	TERNEUZEN	
25	Huisnummer	Sectie	L	
—	Kadastrale grens	Perceel	3079	
—	Voorlopige grens			
—	Bebouwing			
—	Overige topografie			

Voor een eensluitend uittreksel, Apeldoorn, 17 november 2011
De bewaarder van het kadaster en de openbare registers

Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.
De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.