

Aan:

Coroos Conserven B.V.
Middenweg 1
4421JG Kapelle

Middelburg, 1 december 2010
Kenmerk brief: 10036707

Afdeling: MHY

Datum:

Onderwerp: Ambtshalve wijziging vergunning Wet milieubeheer (art. 8.22 en 8.23 Wm).

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om de op 25 maart 2008 aan Coroos Conserven B.V. in Kapelle verleende Wet milieubeheervergunning ambtshalve te wijzigen.

1. AMBTSHALVE WIJZIGING VERGUNNING WET MILIEUBEHEER (ART. 8.22 EN 8.23)

1.1 Algemeen

Op 25 maart 2008 hebben wij aan Coroos Conserven B.V. een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) verleend voor een inrichting bestemd voor het produceren van conserven.

1.2 Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich op een gezoneerd industrieterrein. De inrichting is gelegen aan de Middenweg 1 in Kapelle en is kadastraal bekend onder Sectie E, nummers 2766, 2959, 2918, 197, 198, 199, 370 en 406.

1.3 Vergunnings situatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan de inrichting verleend:

Aard	Datum	No.	Omschrijving
Revisievergunning Wm	25-03-2008	08009175	revisie voor de gehele inrichting
Melding 8.19	03-07-2008	08020167	het plaatsen van een sterilisatietoren
Melding 8.19	27-03-2009	09013573	herinrichten van het bedrijfsterrein
Melding 8.19	24-11-2009	09036802	het plaatsen van een krattenwasmachine
Melding 8.19	09-04-2010	10013733	het bouwen van een nieuwe opslagloods en een bestaande opslaglocatie betrekken bij de inrichting
Melding 8.19	10-05-2010	10017766	het verplaatsen van de bestaande lpg-flessen opslag binnen het terrein van de waterzuivering

2. PROCEDUREEL:

2.1 Aanleiding voor de wijziging van de vergunning

Uit dossieronderzoek is gebleken dat er abusievelijk bij het opstellen van de revisievergunning van 25 maart 2008 enkele controlepunten voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau rondom de inrichting niet waren opgenomen. Verder zijn de geluidsvoorschriften die zijn opgenomen in de revisievergunning van 25 maart 2008 voor de maximale geluidsniveaus op de woningen van derden niet in overeenstemming met Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. Met deze ambtshalve wijziging wordt overeenkomstig artikel 8.22 en 8.23 Wm voorzien.

2.2 Voorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van de beschikking is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing.

3. OVERWEGINGEN M.B.T. DE AMBTSHALVE WIJZIGING IN RELATIE TOT HET WETTELIJKE TOETSINGSKADER

Overeenkomstig artikel 8.22 en 8.23 Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. Met betrekking tot de beslissing terzake en de inhoud van de beperkingen en voorschriften zijn de artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm van overeenkomstige toepassing. De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het wettelijke toetsingskader voor de beslissing tot de wijziging.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Dit heeft geleid tot het volgende.

3.1 Geluid

Rond het industrieterrein Smokkelhoek is bij besluit van Gedeputeerde Staten van 9 augustus 1988 een geluidszone als bedoeld in artikel 53 van de Wet geluidhinder vastgesteld. Dit besluit is bij Koninklijk Besluit van 4 mei 1990 goedgekeurd. Bij de vaststelling van de geluidzone is gebleken dat er sprake was van een sanerings situatie. Door Gedeputeerde Staten is bij besluit van 15 februari 1994 een programma van maatregelen vastgesteld. De minister heeft vervolgens voor de gevels van de te saneren woningen een maximaal toelaatbare gevelbelasting vastgesteld. De saneringsmaatregelen zijn uitgevoerd.

In de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" (ministerie VROM; oktober 1998) is aangegeven dat ter beperking van hinder gestreefd dient te worden naar het voorkomen van incidentele verhogingen van het geluidsniveau (vallende voorwerpen, laden en lossen e.d.) groter dan 10 dB(A) ten opzichte van het equivalente geluidsniveau over de betreffende periode. Als *piekwaarde, gemeten voor de gevels van woningen, gelden voor de dag-, avond- en nachtperiode maximale waarden van respectievelijk 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A)*. Voor specifieke bedrijfsomstandigheden acht de handreiking een niveau van 75 dB(A) in de dagperiode toelaatbaar.

In de revisievergunning van 25 maart 2008 zijn op basis van het bij de aanvraag gevoegd akoestisch rapport maximale geluidsniveaus (piekwaarden) vergund die hoger zijn dan de maximaal toelaatbare waarden over de betreffende periode van de voornoemde handreiking. Er is wel een voorschrift opgenomen waarin Coroos Conserven B.V. werd verplicht te onderzoeken welke reducerende maatregelen getroffen konden worden.

Op basis van voorschrift 5.5 van de revisievergunning van 25 maart 2008 is binnen 24 maanden na van kracht worden van de vergunning een volledig akoestisch onderzoek naar de geluidsuitstraling van de inrichting uitgevoerd. Dit onderzoek is ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte Milieu en Water van de provincie Zeeland op 31 augustus 2009.

Uit dit voornoemde akoestische onderzoek bleek dat de inrichting niet kon voldoen aan de maximale geluidsniveaus van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ondanks de getroffen maatregelen die waren vastgelegd in de brief van 30 mei 2007, kenmerk GP-070530. Dit heeft geresulteerd in een bespreking op 1 maart 2010 met het voorstel van de provincie om de geluidsvoorschriften voor maximale geluidsniveaus ambtshalve aan te passen aan de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening". Het voorstel behelst ook de toevoeging van enkele controlepunten voor het bepalen van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau rondom de inrichting, deze waren abusievelijk niet opgenomen in de revisievergunning van 25 maart 2008.

Naar aanleiding van deze bespreking heeft Coroos Conserven B.V. door Greten Raadgevende Ingenieurs een onderzoek laten uitvoeren naar de inpasbaarheid van de voorgestelde ambtshalve wijziging van de geluidsvoorschriften. Op 27 april 2010 hebben wij dit onderzoek ontvangen. In het kader van dit onderzoek zijn aanvullende metingen uitgevoerd van de voertuigen op het terrein van de inrichting. In de dagperiode wordt de voorgestelde norm van 70 dB(A) met 1 dB(A) overschreden ter plaatse van de woningen aan de Abdijstraat 29-37 vanwege het rijden van de vrachtwagens. In de nachtperiode wordt de norm met maximaal 1 dB(A) overschreden ter plaatse van de woningen aan de Abdijstraat 67-69. Dit zijn reducties ten opzichte van het voorgaande onderzoek van 31 augustus 2009, maar dit is voornamelijk te wijten aan het nauwkeuriger bepalen van de maximale geluidsniveaus.

In de begeleidende brief bij het rapport wordt gevraagd om deze maximale geluidsniveaus als norm te stellen omdat de voorgestelde normen met eenvoudige maatregelen niet te behalen is. Slechts door het creëren van een scherm op de terreingrens aan de achterzijde van de Abdijstraat met behoorlijk hoogte kan de beoogde norm behaald worden. Verder wordt aangegeven dat de berekende langtijdgemiddeld geluidsniveaus verschillen met de voorgestelde normen in twee beoordelingsperiodes.

Gezien de geringe overschrijding en de naar verhouding hoge kosten die gemaakt moeten worden hebben wij besloten de voorgestelde maximale geluidsniveaus (voorschrift 5.2) op te nemen in de ambtshalve wijziging met de restrictie dat de inrichting over 5 jaar wel moet voldoen aan de maximale geluidsniveaus die genoemd staan in de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" (voorschrift 5.3).

De verschillen tussen de berekende langtijdgemiddelde geluidsniveaus in twee beoordelingsperiodes op de controlepunten wordt veroorzaakt door reflectieverschillen in de verschillende modellen. De voorgestelde correctie wordt opgenomen in de voorschrift 5.1.

3.2 Conclusie

Door het opnemen van voorschriften voor het maximale geluidsniveau zal de inrichting op termijn voldoen aan de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening". Verder wordt de geluidsruijmt beter begrensd en handhaafbaar door het opnemen van extra controlepunten voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van de inrichting.

4. ADVIEZEN EN/OF ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn, binnen de daarvoor gestelde termijn, geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen.

5. BESLUIT

Gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en op hetgeen hiervoor is overwogen, besluiten wij:

- de op 25 maart 2008 met kenmerk (08009175) aan Coroos Conserven B.V. verleende Wm-vergunningen te wijzigen op grond van artikel 8.22 en 8.23 Wm;
- de aan de op 25 maart 2008 met kenmerk (08009175) verleende vergunning verbonden voorschriften 5.1 t/m 5.6 in te trekken en vervangen door bijgaand voorschriften 5.1 t/m 5.6.

gedeputeerde staten,
namens dezen,



mevr. Ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

Voorschriften behorend bij de ambtshalve wijziging van Corroos Conserven B.V. aan de Middenweg 1 in Kapelle.

5.1.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden, bedraagt op de aangegeven controlepunten niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
		$L_{A,LT}$ in dB(A)	$L_{A,LT}$ in dB(A)	$L_{A,LT}$ in dB(A)
Gevels woningen Abdijs- straat 59-69		57	52	48
Gevels woningen Abdijs- straat 1a-57		55	52	47
Gevels woningen Smok- kelhoekweg 1-3				
Gevel Smokkelweg 5	x= 56528,75; y= 387889,24	51	48	47
Controlepunt 1	x= 56801,44; y= 387846,82	41	39	37
Controlepunt 2	x= 56890,19; y= 388165,97	48	47	47
Controlepunt 3	x= 56369,21; y= 388516,87	44	43	42
Controlepunt 4	x= 57213,00; y= 388109,00	39	39	38

5.2.

Maximale geluidsniveaus ($L_{Amax} = L_{iC_m}$), gemeten in de meterstand 'fast', veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, alsmede door binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden

zijn op de gevels van de in voorschrift 5.1 genoemde woningen niet hoger dan:

- 71 dB(A) in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur
- 65 dB(A) in de periode tussen 19.00 en 23.00 uur
- 61 dB(A) in de periode tussen 23.00 en 07.00 uur

5.3.

Binnen 5 jaar na inwerking treden van de vergunning moet het maximale geluidsniveaus ($L_{Amax} = L_{iC_m}$), gemeten in de meterstand 'fast', veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, alsmede door binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden zijn op de gevels van de in voorschrift 1 genoemde woningen niet hoger dan:

- 70 dB(A) in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur
- 65 dB(A) in de periode tussen 19.00 en 23.00 uur
- 60 dB(A) in de periode tussen 23.00 en 07.00 uur

5.4

Uiterlijk 5 jaar na het inwerking treden van deze vergunning wordt bij de directie Ruimte, Milieu en Water een akoestisch onderzoek ter goedkeuring ingediend waaruit blijkt dat aan het gestelde in voorschrift 5.3 wordt voldaan.

5.5

Van het gestelde in voorschrift 5.1 mag gedurende 12 dagen per jaar worden afgeweken. Gedurende deze 12 dagen dient voor de perioden tussen 19.00 en 7.00 uur te worden voldaan aan de in voorschrift 5.1 voor de periode tussen 7:00 en 19:00 uur gestelde geluidvoorschriften. Dit dient minimaal 3 werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden aan de directie Ruimte, Milieu en Water te worden gemeld.

5.6

Meting en beoordeling van geluidsniveaus geschiedt volgens module C methode II. uit de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

GELUIDBELASTING:

De etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDSNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

-  het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kapelle;
-  het waterschap Scheldestromen;
-  Rijkswaterstaat, directie Zeeland.

