

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Algemeen

Aan : ICL-IP Terneuzen B.V.
Postbus 318
4530 AH Terneuzen

Afdeling : Milieuhygiëne

Kenmerk : 10038451/WA.10.006

Datum : 17 december 2010

Bijlagen : voorschriften

Onderwerp : vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Samenvatting besluit

Wij hebben op 17 december 2010 besloten aan de ICL-IP Terneuzen B.V. een reguliere vergunning te verlenen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het tijdelijk wijzigen van de emissiesituatie waarbij de emissies niet toenemen.

1. OMGEVINGSVERGUNNING REGULIERE PROCEDURE

1.1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 18 november 2010 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van ICL-IP Terneuzen B.V. aan de Frankrijkweg 6 te Terneuzen.

Gedeputeerde Staten besluiten:

- gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd te verlenen voor het verplaatsen van de Regenox-installatie en het aanpassen van de emissiesituatie voor oplosmiddelen in verband met technische problemen aan de bestaande Regenox-installatie;
- dat de aanvraag deel uitmaakt van de vergunning.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.2 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag is beoordeeld op grond van artikel 3.10 derde lid. De aanvraag heeft betrekking op het verplaatsen van de Regenox-installatie en het aanpassen van de emissiesituatie voor oplosmiddelen in verband met technische problemen aan de Regenox-installatie. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

1.3 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.4 Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.5 Aanvraag, procedure en zienswijze (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 8 december 2010 van de aanvraag kennis gegeven in het Zeeuws-Vlaams advertentieblad, conform artikel 3.8 Wabo.

2. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING OF MIJNBOUWWERK

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting of ander mijnbouwwerk dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

2.2 Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Daarvoor is het volgende overwogen.

Lucht

ICL-IP beschikt sinds 1995 over een katalytische naverbrander (Regenox) voor de verwijdering van organische oplosmiddelen uit installatieontluchtingen. In 2010 zijn een aantal belangrijke wijzigingen doorgevoerd aan deze installatie om een hoger verwijderingsrendement voor de vluchtige organische stoffen (VOS) te bereiken. Daarnaast is de locatie van de Regenox gewijzigd.

In de aangepaste Regenox zijn na het doorvoeren van de aanpassingen technische problemen ontstaan. Het gaat hierbij met name om corrosieproblemen aan de warmtewisselaar. Door deze corrosieproblemen zijn interne lekkages ontstaan die het verwijderingsrendement van de installatie negatief beïnvloeden. Een definitieve technische oplossing voor de Regenox wordt op dit moment onderzocht.

Om de milieubelasting in de tijdelijke situatie niet toe te laten nemen wordt de Regenox dusdanig aangepast zodat deze (met beperkte capaciteit) weer in bedrijf kan worden genomen. In de tijdelijke situatie wordt de warmtewisselaar uit de installatie gehaald. Dit betekent dat het opwarmen van de inkomende luchtstroom en het afkoelen van de uitgaande luchtstroom door de warmtewisselaar niet meer plaatsvindt en dat dit moet worden opgevangen door de brander respectievelijk de quencher. De brander en de quencher zijn er niet op berekend om dit te doen voor het huidige debiet van 8.000 m³/uur. Hierdoor kunnen de emissie-eisen uit de vergunning niet gehaald worden. Om de vergunde emissie-eisen voor de Regenox te kunnen halen wordt het aangeboden debiet aan de Regenox verlaagd van 8.000 m³/uur naar 3.500 m³/uur.

Van het resterende debiet van 4.500 m³/uur zal 1.500 m³/uur van de VOS-houdende stromen naar de Broom Recovery Unit (BRU) worden geleid. De aanpassing zal niet leiden tot een verhoging van de emissie aan VOS uit de BRU en voldoet aan de huidige emissie-eisen.

De resterende 3.000 m³/uur die niet meer naar de Regenox wordt geleid betreft de drooglucht van twee AKAI's.

ICL-IP beschikt over vier AKAI's. Bij het regenereren van de AKAI's komt drooglucht vrij. De drooglucht van twee van deze AKAI's (bronnr. 60 en 63) is in de huidige situatie aangesloten op de Regenox. De drooglucht van de andere twee AKAI's (bronnr. 61 en 62) wordt direct naar buiten geëmitteerd. Ten einde de belasting naar de Regenox te verlagen zal de drooglucht van de overige twee AKAI's ook naar buiten toe worden afgeblazen. De verwachting is dat deze drooglucht geen VOS zal bevatten. De grensmassastroom voor VOS uit de NeR wordt voor de drooglucht van de vier afzonderlijke AKAI's niet overschreden.

Daar de drooglucht van de AKAI's (bronnr. 60 en 63) alleen tijdelijk direct naar buiten toe wordt afgeblazen wordt geen rekening gehouden met de sommatiebepaling uit de NeR. De verwachting is dat deze twee AKAI's na de tijdelijke situatie weer worden aangesloten op de Regenox. Voor de twee AKAI's waarvan de drooglucht permanent naar buiten toe wordt afgeblazen vindt bij de sommatiebepaling uit de NeR geen overschrijding plaats van de grensmassastroom. Hieruit volgt dat voor de emissiepunten van de AKAI's geen emissieconcentratie-eisen kunnen worden gesteld. Om de emissie aan VOS via de drooglucht van de AKAI's te limiteren hebben wij in de voorschriften van deze vergunning voor VOS-totaal een jaarvracht opgenomen voor zowel de twee AKAI's waarvan de drooglucht permanent naar buiten toe wordt geëmitteerd als de twee AKAI's waarbij dit tijdelijk het geval is. Bij de bepaling van de jaarvracht is er rekening mee gehouden dat de VOS-emissie voornamelijk zal bestaan uit gO₂-componenten. De vracht per AKAI is berekend door een vierde van de grensmassastroom te vermenigvuldigen met de bedrijfstijd van de AKAI. Dit resulteert in een vracht voor VOS van ongeveer 1000 kg per jaar per AKAI.

Door het hoge luchtaanbod aan de Regenox kan er een situatie ontstaan met overdruk in de ontluchtingen van de diverse aangesloten systemen, doordat niet alle lucht kan worden afgezogen. Om deze situaties te voorkomen zal de proceslucht van één AKAI direct naar buiten toe moeten afblazen. Het gaat hier om een tijdelijk emissiepunt voor mogelijk één oplosmiddel. Dit zal in principe de uitgang van de AKAI van solids 1 (bronnr. 60) zijn, waarbij het meest voorkomende oplosmiddel monochloorbenzeen (gO₂) is. Indien de AKAI van solids 1 onvoldoende functioneert kan de proceslucht van één van de andere drie AKAI's direct naar de buitenlucht toe worden afgeblazen. Uit de aanvraag blijkt dat het voornamelijk gaat om gO₂-componenten. De hoeveelheid VOS die geëmitteerd zal worden ligt onder de grensmassastroom van de NeR. Het gaat om een veiligheidsrelevant systeem waardoor de verwachting is dat de emissie van proceslucht zeer incidenteel zal plaatsvinden en dat het zal gaan om enkele tientallen kilogrammen aan VOS per jaar.

Een ander systeem wat relevant is voor de veiligheid betreft de mogelijkheid van afblazen via de header van de Regenox. Deze afblaasbaarheid dient om overdruk te voorkomen bij het afschakelen van de BRU. De verwachting is dat het bij deze incidentele emissie zal gaan om enkele tientallen kilogrammen aan VOS per jaar.

De totale vracht aan VOS-componenten binnen de inrichting verandert niet of niet significant.

Geluid

In de Regenox-installatie zal een extra ventilator worden geplaatst om het toevoeren van koellucht inclusief de verbrandingslucht in de richting van de quencher gelijk te houden (8.000 m³/uur). De ventilator is rondom afgeschermd waardoor deze niet tot een extra geluidsbelasting zal leiden. Door de verplaatsing van de Regenox naar grondniveau binnen huidige bebouwing vindt meer demping plaats van het geluid ten opzichte van de vorige situatie (open hoogte).

Veiligheid

Voorafgaand aan het aansluiten van de ontluchtingen op de BRU en het wijzigen van de Regenox worden veiligheidsstudies (HAZOP) uitgevoerd. Voor het aansluiten van de ontluchtingen op de BRU is reeds een veiligheidsstudie uitgevoerd. Uit deze veiligheidsstudie blijkt dat er geen aspecten naar voren zijn gekomen die een verhoogd veiligheidsrisico inhouden. Voor het wijzigen van de Regenox moet de veiligheidsstudie nog worden uitgevoerd. Om te borgen dat de resultaten van de veiligheidsstudie voor het wijzigen van de Regenox meegenomen worden in de engineering hebben wij in voorschrift 2.1.1 van deze vergunning opgenomen deze gegevens ter informatie aan ons te overleggen.

Energie

Het buiten gebruik stellen van de warmte wisselaar uit de Regenox leidt tot een tijdelijke toename van de benodigde hoeveelheid aardgas. Echter door het verlagen van het debiet richting de Regenox van 8.000 m³/uur naar 3.500 m³/uur zal er minder lucht moeten worden opgewarmd en verbrand waardoor minder aardgas nodig is. De verandering in de totale hoeveelheid aardgas zal daarom niet significant zijn.

Op de andere milieuaspecten treden geen wijzigingen ten opzichte van de vergunde situatie op. Derhalve zijn wij van mening dat deze wijziging geen extra milieuhygiënische gevolgen heeft.

2.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

2.4 Inwerkingtreding

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

2.5 Slotbepaling

Een afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen;
- de Arbeidsinspectie, regio Zuid-West;
- de regionale brandweer Zeeland;
- Rijkswaterstaat, directie Zeeland;
- de VROM-Inspectie

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij:

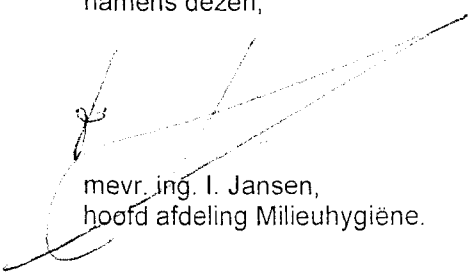
Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631400. U kunt de informatie ook downloaden via:

<http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank, Postbus 5015, 4330 KA Middelburg. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

gedeputeerde staten,
namens dezen,



mevr. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

Voorschriften behorend bij de reguliere omgevingsvergunning van ICL-IP te Terneuzen

INHOUDSOPGAVE

1.	LUCHT	7
2.	EXTERNE VEILIGHEID	7
3.	BEGRIPPENLIJST	8

VOORSCHRIFTEN

1. LUCHT

1.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

1.1.1

De in de volgende tabel vermelde waarde voor drooglucht mag niet worden overschreden.

Emissiebron	Bronnummer	Component	Vracht (kg/jaar)
Drooglucht AKAI solids 1	60	VOS (totaal)	1.000
Drooglucht AKAI solids 5	63		1.000

1.1.2

De in de volgende tabel vermelde waarde voor drooglucht mag niet worden overschreden.

Emissiebron	Bronnummer	Component	Vracht (kg/jaar)
Drooglucht AKAI solids 2/3	61	VOS (totaal)	1.000
Drooglucht AKAI solids 4	62		1.000

1.1.3

Het emitteren van proceslucht via een AKAI (bronn. 60 t/m 63) of de header van de Regenox naar de buitenlucht wordt zo spoedig mogelijk gemeld bij de directie Ruimte, Milieu en Water.

1.2 Metten en registreren

1.2.1

Voorafgaand aan de emissie van de drooglucht van de AKAI's (bronn. 60 en 63) dient door metingen te worden aangetoond dat de in voorschrift 1.1.1 opgenomen vracht niet zal worden overschreden. De resultaten van deze metingen worden ter informatie voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

2. EXTERNE VEILIGHEID

2.1 Veiligheidsstudie

2.1.1

Voor de ingebruikname van de gewijzigde Regenox moet de wijze van het verwerken van de resultaten van de veiligheidsstudie in de engineering ter informatie worden voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

OPERATIONEEL:

Het gebruiksklaar en productief in werking zijn van de inrichting/het veranderde deel van de inrichting, al dan niet werkend op de volle capaciteit; hieronder valt niet het zogenaamde inregelen/proefdraaien gedurende een redelijke termijn.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Organische verbinding die bij 293,15 K een dampspanning van 0,01 kPa of meer heeft of onder de specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft, waarbij voor de toepassing van dit besluit de fractie creosoot die deze dampspanning overschrijdt bij 293,15 K, als een VOS geldt.

VOS:

Vluchtige Organische Stoffen; stoffen als bedoeld in het Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijn milieubeheer.