

VOORBLAD

Algemeen

Aan:

Thermphos International B.V.
HAVEN 9890
4389 PD VLISSINGEN-OOST

Middelburg, 2 november 2010

Kenmerk brief: 10033631dg

Afdeling: MHY

Behandeld door: J.H. Willemse/ J.B.J.M. Merckx

Bijlagen: Voorschriften

Onderwerp: Besluit tot het wijzigen van de voorschriften voor de Sinterfabriek op grond van artikel 8.24 en 8.22 juncto 8.23 van de Wet milieubeheer voor Thermphos International B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben op 2 november 2010 besloten het voorschrift II 8, verbonden aan de aan Thermphos International B.V. te Vlissingen-Oost op 27 april 1993 verleende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor de Sinterfabriek, op verzoek van Thermphos te wijzigen en ambtshalve nadere bepalingen ten aanzien van concentraties van zware metalen vanuit de Sinterfabriek op te nemen.

1. FEITEN

Algemeen

Thermphos International B.V. (hierna: Thermphos) werd op 1 juli 1997 opgericht als een zelfstandige onderneming binnen het Hoechst-concern. In 2000 is Thermphos door de directie overgenomen en als zelfstandige onderneming verdergegaan. Begin 2003 is Thermphos overgenomen door een aantal particuliere investeerders. Thermphos International heeft vestigingen in Nederland, Engeland, Frankrijk, Duitsland, Argentinië en China. De hoofdzetel is gevestigd in Vlissingen-Oost. Thermphos heeft wereldwijd ongeveer 1200 mensen in dienst. Daarvan werken er 450 bij de Nederlandse vestiging in Vlissingen.

De grootte van het bedrijf Thermphos in Vlissingen-Oost bedraagt ca. 34 ha. In Vlissingen vindt de productie plaats van fosfor, fosforzuur en natriumpolyfosfaten. De installaties van Thermphos in Vlissingen bevinden zich op het terrein van Haven 9890. Op hetzelfde terrein zijn een aantal andere productiebedrijven en gelieerde bedrijven gevestigd. Hoewel de verschillende bedrijven volledig zelfstandig en onafhankelijk zijn, worden een aantal activiteiten op Haven 9890 (waaronder Beveiliging en Brandweer) gezamenlijk uitgevoerd.

Thermphos wint fosfor uit fosfaaterts, een mineraal dat rijk is aan calciumfosfaat. Als grondstoffen worden ingenomen:

- sedimentaire ertsen (sedimentair erts ontstaan uit dieren- en plantenresten);
- magmatische ertsen (ertsen ontstaan uit vulkaanuitbarstingen);
- secundaire fosfaathoudende grondstoffen en afvalstoffen zoals calciumfosfaat afkomstig uit afvalwaterzuiveringsinstallaties, struviet en assen die onder andere vrijkomen bij de verbranding van vlees- en beendermeel en rioolwaterzuiveringsslib.

De productie van fosfor vindt plaats in de Fosforfabriek, waarbij het sinteren (in de Sinterfabriek) een essentieel onderdeel is. Voor deze fabrieken zijn in het verleden afzonderlijke vergunningen verleend, hoewel deze twee fabrieken samen de Elemental Phosphorus Plant (EPP) vormen. Het streven is om zo spoedig mogelijk een geïntegreerde vergunning voor de gehele EPP te verlenen.

Deze vergunning heeft alleen betrekking op de Sinterfabriek.

In de Sinterfabriek worden van het erts(mengsel) met een kleisuspensie op een roterende schotel pellets gemaakt. Deze pellets worden na drogen en bakken naar de Fosforfabriek getransporteerd voor verdere verwerking. Tijdens het drogen en bakken van de pellets komen gassen vrij die met behulp van gaswassers gereinigd worden. Het verontreinigde waswater van de gaswassers (de chloridespui van de sinterfabriek) wordt in het afvalwaterstation gedefosfateerd waardoor de gehalten aan zware metalen en fosfaten worden gereduceerd.

Het gedefosfateerde water wordt naar Deltius afgevoerd die het na menging met andere waterstromen (afkomstig van andere bedrijven) naar de afvalwaterzuivering (AWZI) van Evides afvoert.

Op 27 april 1993 is aan Hoechst Nederland N.V. (thans Thermphos International B.V.) een revisievergunning verleend voor de Sinterfabriek. In 2002 (21 oktober) en 2004 (geldig tot 31 december 2006) is deze vergunning aangevuld met voorschriften ter beperking van de emissies van de zware metalen cadmium, lood en zink. Uit onderzoeken die in januari 2007 door het bedrijf zijn uitgevoerd om te voldoen aan de Europese verordening Pollutant Release Transfer Register (E-PRTR) is duidelijk geworden dat naast de emissies van cadmium, lood en zink ook emissies van koper, chroom en kwik plaatsvinden tijdens het sinterproces.

In 2005 is door Thermphos gestart met het zgn. CARE-project in de fosforfabriek. Dit project heeft als doel om in drie fasen een reductie van de emissie van cadmium naar de lucht en het oppervlaktewater van ca. 90% te realiseren. Het gevolg van het CARE-project is dat ook de emissies van andere zware metalen (lood, zink, en naar verwachting ook van koper, chroom en kwik), maar ook fosfine bij de sinterfabriek worden gereduceerd.

Het project komt in het kort neer op het verleggen van de metalenkringloop, zodanig dat de emissies van de sinterroosters sterk gereduceerd worden. De proceswijziging betreft de wijze van verwerking van het stof uit de elektrofilters (cottrellstof) in de fosforproductie. De intentie is om het cottrellstof niet meer als slurry via de sinterroosters in het proces terug te voeren, maar direct uit de elektrofilters naar de ovens te transporteren en via de holle elektrode(n) in de

ovens te injecteren. Door het niet terug voeren van het cottrelstof naar de sinterroosters zullen tijdens het sinterproces minder metalen ontwijken.

Op grond van de verwachte emissies na uitvoering van het CARE-project is door Thermphos in 2007 een aanvraag voor een revisievergunning voor de gehele Elemental Phosphorus Plant EPP (dus zowel de Fosforfabriek als de Sinterfabriek) bij ons ingediend. Wij hebben de gevraagde revisievergunning op 11 maart 2008 (nr. 08006344/Wm.07.058/39/24) verleend. Echter, op 22 april 2009 is deze revisievergunning door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd (zaaknummer 200803142/1). Hierdoor is een hiaat (voor koper, chroom en kwik) in de vergunningssituatie ontstaan. In deze revisievergunning waren maximale jaarvrachten voor koper, chroom, kwik, cadmium, fluoride, stof en fosfine opgenomen. De Afdeling was echter van oordeel dat het berekenen van een jaarvracht op basis van een halfuurs-gemiddelde niet correct is. De in de vernietigde vergunning opgenomen jaarvrachten waren gebaseerd op de realisatie van het CARE-project voor eind 2009 (achteraf gezien is dit technisch niet haalbaar gebleken). De aanvraag, die ten grondslag ligt aan de vergunning van 11 maart 2008, is overigens na de vernietiging van de vergunning door Thermphos ingetrokken.

Naar aanleiding van de inventarisatie voor E-PRTR en de aanvraag voor de revisievergunning voor de EPP uit 2007 zijn door Thermphos geen dioxine metingen uitgevoerd daar geen emissie werd verwacht. Thermphos heeft eind 2008 metingen uitgevoerd naar de emissie van dioxines daar jaarlijks 1 g TEQ in het milieujaarverslag werd gerapporteerd. Toen bleek dat de emissie hoger was dan tot dan toe werd aangenomen. Door Thermphos is sindsdien uitgebreid onderzoek gedaan naar het al dan niet structureel vrijkomen van dioxine bij het sinterproces. Uit dit onderzoek is gebleken dat sprake is van een structurele emissie van dioxine. Daarnaast is vastgesteld dat sprake is van emissie van ammoniak.

Daar op basis van deze nieuwe inzichten/ontwikkelingen moet worden vastgesteld dat de voorschriften verbonden aan de vergunning van 27 april 1993 (inclusief de aanvulling die in 2002 heeft plaatsgevonden) niet meer toereikend zijn, is op 9 november 2009 door Thermphos op grond van het bepaalde in artikel 8.24 van de Wet milieubeheer verzocht om de voorschriften verbonden aan de vergunning van de Sinterfabriek aan te vullen. Verzocht wordt om voor de emissies naar de lucht de in tabel 1 van dit besluit genoemde normen (uitgezonderd chroom) op te nemen.

Tevens worden door ons ambtshalve op basis van artikel 8.22 juncto 8.23 van de Wm voorschriften toegevoegd met betrekking tot concentratie-eisen voor enkele zware metalen en een jaarvracht voor ammoniak voor de Sinterfabriek, en voorschriften toegevoegd voor onderzoek naar geur en het gedrag van de neerslaande pluimen uit de Sinterfabriek.

Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich op een gezonde industrieterrein. De inrichting is gelegen aan Haven 9890 te Rittthem, kadastraal bekend als gemeente Vlissingen, sectie M, nrs. 960, 962, 964. De afstand tot de meest nabijgelegen woning is > 3 kilometer.

Bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan Sloegebied Vlissingen-Oost van toepassing. Het terrein heeft daarin de bestemming industrieterrein.

Vergunningsituatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder voor de Sinterfabriek verleend:

- revisievergunning van 27 april 1993.
- Besluit van 21 oktober 2002 tot wijziging van de vergunningsvoorschriften II.8, II.9 en II.10.
- Besluit van 24 maart 2004 tot wijziging van vergunningsvoorschrift II.8 (geldend tot 31 december 2006), welke op 20 maart 2007 (kenmerk RMW0703074) is verlengd tot 1 november 2007.
- Revisievergunning van 11 maart 2008 (door Afd. bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd op 22 april 2009).

- Veranderingsvergunning van 18 maart 2008 tot het verwerken van afvalstoffen binnen de inrichting (gehele bedrijf).

2. PROCEDUREEL

Inhoud verzoek

Op 9 november 2009 is door Thermphos op grond van het bepaalde in artikel 8.24 van de Wet milieubeheer verzocht om de voorschriften verbonden aan de vergunning van 27 april 1993 (inclusief de aanvulling die in 2002 heeft plaatsgevonden) van de Sinterfabriek aan te vullen. Verzocht wordt om voor de emissies naar de lucht de in tabel 1 van dit besluit genoemde normen op te nemen.

Tevens worden ambtshalve op basis van artikel 8.22 en/of 8.23 van de Wm voorschriften toegevoegd met betrekking tot concentratie-eisen van enkele zware metalen en een jaarvracht voor ammoniak voor de Sinterfabriek, en voorschriften toegevoegd voor onderzoek naar geur en het gedrag van de neerslaande pluimen uit de Sinterfabriek.

Vorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van het verzoek tot het wijzigen van de voorschriften en de ambtshalve wijziging van de voorschriften is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing.

Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: Wvo)

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden, onder gelijktijdige intrekking van onder andere de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Dit betekent voor de bestaande Wvo-vergunning het volgende:

- het deel van de Wvo-vergunning dat betrekking heeft op een *indirecte lozing* wordt met ingang van 22 december 2009 gelijkgesteld met een vergunning krachtens de Wet milieubeheer afgegeven door Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland;
- het deel van de Wvo-vergunning dat betrekking heeft op een *directe lozing* wordt met ingang van 22 december 2009 gelijkgesteld met een watervergunning krachtens de Waterwet afgegeven door de Minister van Verkeer en Waterstaat.

Op 21 december 2009 is tevens op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren bij Rijkswaterstaat, directie Zeeland een verzoek ingediend tot het wijzigen van de vergunning in verband met de aanwezigheid van dioxine in het afvalwater. Omdat dat verzoek vóór de inwerkingtreding van de Waterwet is ontvangen dient deze op grond van artikel 2.29, eerste lid van de Invoeringswet Waterwet op basis van de oude regelgeving te worden afgehandeld.

In artikel 8.30 van de Wet milieubeheer is de coördinatie geregeld tussen een aanvraag om wijziging van de vergunning op grond van artikel 8.24 van de Wet milieubeheer en een wijziging van de vergunning krachtens de Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Op grond van artikel 8.33 bestaat er ook een coördinatieverplichting voor wijzigingen op basis van artikel 8.23 van de Wet milieubeheer.

Overeenkomstig artikel 7b, vierde lid van de Wvo hebben wij bij brief van 21 mei 2010 aan Rijkswaterstaat meegedeeld dat er met het oog op de samenhang op ambtelijk niveau het nodige overleg zal plaatsvinden om inzicht te verkrijgen op beide besluiten.

Overeenkomstig artikel 8.31, eerste lid van de Wet milieubeheer is Rijkswaterstaat in de gelegenheid gesteld een advies uit te brengen met het oog op de samenhang tussen de beschikkingen op de beide aanvragen.

Bij brief van 21 juni 2010 heeft Rijkswaterstaat ons meegedeeld dat naast dioxine in de lucht ook in het waswater van de sinterfabriek dioxine is aangetoond. Gelet op deze inhoudelijke samenhang tussen de te nemen beschikkingen op basis van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is ook Rijkswaterstaat van mening dat op ambtelijk niveau

de nodige afstemming moet plaatsvinden over de in de beschikkingen op te nemen voorschriften (hetgeen ook heeft plaatsgevonden). Bij besluit van 22 september 2010 is door Rijkswaterstaat aan de door Thermphos International verleende Wvo-vergunning (11 maart 2008) gewijzigd door een norm op te nemen voor dioxines/furanen. De vergunning voor het lozen van dioxines/furanen is daarbij tijdelijk verleend, doordat de aangehaalde vergunning van 11 maart 2008 een looptijd heeft tot 1 januari 2013. In de wijzigingsvergunning zijn de data voor onderzoek naar de reductie van dioxine afgestemd op de data zoals opgenomen in de onderhavige wijzigingsbeschikking ingevolge de Wet milieubeheer.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Als gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voorzover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet in werking zolang de bouwvergunning voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (artikel 20.8 van de Wm).

3. BELEIDSKADER

Algemeen

Het onderhavige verzoek en de ambtshalve wijziging zijn getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing). Verder is op basis van artikel 8.11, derde lid van de Wm nagegaan of de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Dit heeft geleid tot het volgende.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN

Uit de Wet milieubeheer volgt dat het van belang is om een hoog niveau van bescherming van het milieu te bereiken. Dat wordt gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daartoe dienen binnen de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken te worden toegepast. Bij de bepaling van de beste beschikbare technieken voor onderhavige inrichting, zijn de in artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en

vergunningbesluit milieubeheer (Ivb) vermelde punten speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. Voor installaties als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen informatiebronnen. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Blijkens jurisprudentie behoren wij ook de eindconcept-BREF's en BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 te betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

In Bijlage I van de IPPC-richtlijn is aangegeven welke categorieën van industriële activiteiten onder de werkingssfeer van de Richtlijn vallen. In deze bijlage is de Sinterfabriek aangewezen onder categorie 4.2.e "chemische industrie; chemische installaties voor de fabricage van anorganische basisproducten".

Dat betekent dat de betrokken installatie onder de werkingssfeer van de IPPC valt. Voor deze categorie zijn in augustus 2007 de BREF "Anorganische bulkchemie, vast en overig (LVIC-S)" en de BREF "Anorganische bulkchemie - ammoniak, zuren kunstmest (LVIC-AAF)" vastgesteld. Daarnaast zijn de volgende horizontale BREF's van toepassing:

- Afgas- en afvalwaterbehandeling (CWW);
- Koelsystemen (CV);
- Monitoring (MON);
- Op- en overslag bulkgoederen (ESB);
- Energie efficiency (ENE);
- Cross-media & Economics (ECM).

Daarnaast zijn tevens meegenomen de verplichtingen zoals die in de artikelen 8.12, 8.12a en 8.12b van de Wet milieubeheer verwoord zijn. Onderstaand wordt per milieucompartment aangegeven in hoeverre bepalingen uit een van de hiervoor genoemde BREF's of andere BBT-documenten aan de orde zijn en op welke wijze daar rekening mee is gehouden.

5. LUCHT

Wij hebben de emissies naar de lucht beoordeeld volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR) en de van toepassing zijnde BREF's. De NeR, die in dit geval de BBT voor het beperken van emissies naar de buitenlucht beschrijft, passen wij toe als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies.

Op de activiteiten binnen de Sinterfabriek van Thermphos zijn de BREF LVIC-AAF, en de BREF CWW van toepassing. Voor wat betreft het sinterproces hebben wij aansluiting gezocht bij de BREF Iron and Steel (I&S). De BREF I&S is weliswaar niet direct van toepassing op Thermphos, maar beschrijft wel een proces wat overeenkomsten vertoont met het proces in de Sinterfabriek (hoofdstuk 5 Pelletisation plants).

5.1 *Gevraagde emissies*

De afgassen van de sinterroosters bevatten zware metalen, fosfaten, stof, fluoride, SO₂, NO_x, CO, C_xH_y, NH₃ en dioxines, en zijn sterk afhankelijk van de ingezette grondstoffen, reststoffen (bijv. vlees- en beendermeel), de procesomstandigheden en een juiste werking van nageschakelde technieken. Deze verontreinigingen in de afgassen worden verwijderd door middel van natte gaswassers. Deze techniek wordt beschreven als BBT in tabel 4.9 van de BREF CWW. Overgebleven stoffen in de afgasstroom worden geëmitteerd naar de lucht. In de BREF LVIC-AAF (augustus 2007) is een paragraaf opgenomen over de productie van thermisch fosforzuur, zoals dit bij Thermphos plaatsvindt. Een deel van de beschreven technieken heeft betrekking op het sinterproces. De bij Thermphos gebruikte technieken met bijbehorende emissieconcentraties voor fluoride en stof zijn in deze BREF specifiek genoemd als zijnde BBT.

In tabel 1 worden de in het verzoek van 9 november 2009 tot wijziging van de vergunning per component en per emissiepunt de gevraagde emissie-eisen weergegeven voor de Sinterfabriek.

Tabel 1: Emissie per emissiepunt

Emissiepunt	Component	Gevraagde emissie mg/Nm ³
Sinterrooster 1,2 en 3	Koper	5
	Chroom	5
	Kwik	0,02
	Ammoniak	30
	Dioxine	0,4 ng TEQ/Nm ³
Slurrystation	Koper	1
	Chroom	1
Ontzinking	Koper	1
	Chroom	1

In de van toepassing zijnde BREF LVIC-AAF is het proces zoals dat bij Thermphos plaatsvindt als uitgangspunt genomen. Dat betekent dat Thermphos voldoet aan BBT zoals in deze BREF is verwoord. Echter, in de BREF LVIC-AAF is alleen aandacht besteed aan de emissie van fluor, fosfine en stof. Er zijn derhalve geen concentratie-eisen opgenomen voor zware metalen, dioxines en ammoniak.

Voor het toetsen van de gevraagde emissie voor koper, chroom en kwik is zowel voor de sinterroosters 1, 2 en 3 als voor de ontzinking en het slurrystation aangesloten bij de NeR. De gevraagde emissie voor chroom van de sinterroosters 1, 2 en 3 bedraagt 5 mg/Nm³. Aangezien de maximale gemeten emissie door Thermphos momenteel 0,4 mg/Nm³ bedraagt met een standaard deviatie van 0,055 is naar onze mening een maximale emissie van 1 mg/Nm³ op zijn plaats.

Voor koper en kwik geldt dat de gevraagde waarden in overeenstemming zijn met hetgeen gemeten wordt. In de NeR is een concentratie-eis opgenomen van 5 mg/Nm³ voor koper en chroom en van 0,05 mg/Nm³ voor kwik. De voor kwik gevraagde emissie van 0,02 mg/Nm³ valt hier binnen. De gevraagde emissiewaarden voor deze zware metalen kunnen dan ook door ons worden toegestaan en worden vastgelegd in voorschrift 1.

Dioxine

Thermphos emitteert momenteel dioxines via de sinterroosters. In de huidige milieuvergunning zijn geen emissie-eisen opgenomen voor deze emissie naar lucht. Door Thermphos wordt een emissie van 0,4 ng TEQ/Nm³ gevraagd en baseert dit op de bovenkant van de range die in de BREF I&S is opgenomen, omdat volgens Thermphos hun sinterproces overeenkomsten vertoont met het sinterproces wat gebruikt wordt bij de productie van ijzer. Hierbij wordt door Thermphos aangegeven dat daarmee voldaan wordt aan BBT.

Wij merken het volgende hierover op:

In de direct voor Thermphos van toepassing zijnde verticale BREF LVIC-AAF zijn geen emissiewaarden voor dioxines opgenomen.

Uit de BREF CWW die wel op de inrichting van toepassing is, blijkt het algemene BBT-niveau voor dioxines 0,1 ng TEQ/Nm³ te zijn.

Ook de NeR geeft aan dat dioxines vallen onder de categorie "extreem risicovolle stoffen" waarvoor de minimalisatieplicht geldt. De maximale emissie volgens de NeR bedraagt 0,1 ng TEQ/Nm³ bij een vracht van meer dan 20 mg/j.

In de BREF I&S wordt aandacht besteed aan de emissie van dioxine en de beperking hiervan. Deze BREF is echter niet van toepassing op Thermphos en kan dus niet zondermeer gebruikt worden als onderbouwing voor de gevraagde norm. Wel zijn wij van oordeel dat deze BREF bruikbaar is om inzicht te krijgen in de mogelijke reductie van de uitstoot van dioxines bij sinterprocessen. Reducerende maatregelen zijn o.a. optimalisatie van het proces en/of door toepassing van rookgasreinigingstechnieken. De aan BBT gerelateerde emissies variëren, afhankelijk van de toegepaste techniek en de vorm waarin de dioxines voorkomen. Dioxines die als vaste deeltjes of gebonden aan stofdeeltjes voorkomen, kunnen met een filter worden afgevangen wat resulteert in een rest-emissie van 0,1 ng TEQ/Nm³. Gasvormige dioxines kunnen met be-

hulp van een gaswasser worden verwijderd, wat resulteert in een rest-emissie van 0,4 ng TEQ/Nm³.

De dioxines bij Thermphos zijn deels gasvormig en Thermphos beschikt over een scrubber om de emissie te beperken, wat BBT is volgens de BREF CWW. Echter wordt niet voldaan aan het in de BREF CWW genoemde emissieniveau van 0,1 ng TEQ/Nm³. Wij zijn van oordeel dat op termijn hier alsnog aan moet worden voldaan. Voor de tussenliggende periode kan de emissie van 0,4 ng TEQ/Nm³ op basis van de BREF I&S gezien worden als uitvloeisel van de toepassing van BBT.

Ter onderbouwing hebben wij het RIVM opdracht gegeven om de gezondheidkundige aspecten van deze dioxine-emissie in beeld te brengen. Uit het rapport van het RIVM blijkt dat er geen luchtkwaliteitseisen voor dioxineconcentraties in de lucht gelden. De risicoroute voor blootstelling loopt niet via de lucht maar via de voedselketen: vanuit de lucht slaan dioxines neer op gewassen en de bodem. Vervolgens kan er opname plaatsvinden via melk, eieren of groenten. Vandaar dat het RIVM vanuit de maximale toegestane opname via voedsel een gezondheidkundige norm heeft afgeleid voor dioxineconcentratie in de lucht, nl 7 pg TEQ/Nm³ (pg = picogram = 10⁻¹² gram).

In landelijke gebieden zijn concentraties aangetroffen in de range van 0,02 - 0,05 pg TEQ/Nm³; in stedelijke en industriële gebieden tussen de 0,1 en 0,4 pg TEQ/Nm³. Uit de verspreidingsberekeningen uitgevoerd door het RIVM is af te leiden dat de bijdrage van Thermphos, uitgaande van een emissie van 0,2 en 0,4 ng TEQ/Nm³ (dat is 200 en 400 pg TEQ/Nm³) niet leidt tot een overschrijding van voor het leefmilieu aanvaardbare norm. Aangezien het om een industrieterrein gaat is de opname via de bodemroute niet aan de orde (Schols, E (ed), RIVM rapport 609021079).

Ook hebben wij het RIVM opdracht gegeven om de kwaliteit van de bodem in de omgeving van Thermphos te onderzoeken. Het onderzoek is uitgevoerd in mei/juni 2009.

Het RIVM concludeert dat de bodem op enkele plaatsen binnen het industrieterrein licht verontreinigd is met dioxines. Op de andere locaties binnen het industriegebied overschrijden de dioxinegehalten de achtergrondwaarde niet. Dit betekent dat de ruimtelijke verdeling van de dioxinebelasting niet homogeen is, maar dat het om zogeheten spots van dioxineverontreiniging gaat. De ruimtelijke spreiding van de gemeten dioxinegehalten wijst niet in de richting van Thermphos of een andere bron met een groot verspreidingsgebied. De licht verhoogde waarden geven geen aanleiding tot nader onderzoek.

De dioxinegehalten in de bodem in het aangrenzende agrarisch gebied liggen in de range van achtergrondwaarden in Nederland. Gebleken is dat er bij het consumeren van melk of andere (dierlijke) producten uit dit gebied de door de EU gehanteerde normen voor consumptie niet worden overschreden. Er is dan ook geen risico voor de volksgezondheid gebleken. De gemeten dioxinegehalten overschrijden daarnaast in geen geval de normwaarde in de regeling Bodemkwaliteit. Dit betekent dat de bodemkwaliteit voldoet aan de wettelijke milieukwaliteit voor de bodemfunctie wonen en industrie (RIVM rapport 609040001/2009).

Wij hebben zelf in de directe omgeving van Nieuwdorp immissiemetingen uitgevoerd. Uit de analyseresultaten (december 2009 tot mei 2010) blijkt dat er geen verhoging is aangetroffen ten opzichte van de achtergrondwaarde.

Op basis van het voorstaande zijn wij van oordeel dat voor een bepaalde tijdsperiode, waar we hierna op zullen ingaan, en onder een intensieve monitoringsverplichting ingestemd kan worden met de gevraagde emissie van 0,4 ng TEQ/Nm³. De noodzaak/mogelijkheid voor het stellen van een norm voor een overbruggingsperiode vloeit op de eerste plaats voort uit het bepaalde in artikel 5a.1, eerste lid onder h van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit Milieubeheer (verplichting tot het opnemen van een termijn die nodig is om een betere techniek toe te passen) en wordt bevestigd door jurisprudentie (onder meer een uitspraak van de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State van 23 september 2009, nr. 200805176/1/M1).

Op het moment van het indienen van het verzoek op grond van het bepaalde in artikel 8.24 van de Wet milieubeheer (9 november 2009) mocht er vanuit worden gegaan dat door Thermphos gedurende een zekere overbruggingsperiode voldaan zou kunnen worden aan een emissienorm voor dioxine van maximaal 0,4 ng TEQ/Nm³. Uit meetresultaten van na die datum bleek evenwel dat die norm niet altijd gehaald kon worden op basis van de toen geldende bedrijfsomstandigheden. Gelet daarop was door ons besloten om de procedure om te komen tot het wijzi-

gen van de voorschriften verbonden aan de geldende vergunningen van Thermphos International B.V. "op te schorten" en Thermphos "te verplichten" om eerst onderzoek te doen naar de belangrijkste oorzaak van de geschetste toename van de emissie van dioxine en daarmee zekerheid te verkrijgen over de haalbaarheid van de gevraagde norm (gedurende de overbruggingsperiode).

Tijdens genoemde periode is door Thermphos onderzocht of het gebruik van bepaalde grondstoffen of een grondstoffenmix, injectie actief kool en parameters bedrijfsvoering (zoals temperatuur sinterbed en efficiency schrubbers) van invloed zijn op het ontstaan van dioxines. Uit de (concept) meetanalyses vanaf 15 september 2010 blijkt dat met name door veranderingen van de grondstoffenmix kan worden voldaan aan de gevraagde emissie van dioxines van maximaal 0,4 ng TEQ/Nm³.

Op grond van het vorenstaande moet vastgesteld worden dat een maximale norm van 0,4 ng TEQ/Nm³ voor de overbruggingsperiode haalbaar moet worden geacht.

Door Thermphos wordt momenteel onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden voor de verdere reductie van de emissie van dioxines naar 0,1 ng TEQ/Nm³. In het verzoek tot aanpassen van de vergunning is het tijdpad voor het onderzoek (3 jaar) en de implementatie van nageschakelde technieken (5 jaar) opgenomen. Wij vinden deze termijnen te lang. Tijdens een overleg tussen de directie van Thermphos en Directie RMW van de provincie op 9 april 2010 heeft de directie van Thermphos ingestemd met een aanpassing van de termijn en toegezegd om voor eind 2014 de nodige aanpassingen te realiseren. Deze termijnen voor onderzoek en uitvoering worden in voorschrift 4 vastgelegd.

Voor dioxines komen wij tot de volgende conclusie: momenteel geldt dat wel voldaan wordt aan BBT (de techniek is aanwezig), maar niet aan het daaraan gerelateerde emissieniveau. Voor een overgangstermijn tot en met 31 december 2014 mag de emissie 0,4 ng TEQ/Nm³ bedragen, wat is vastgelegd in voorschrift 1. Vanaf 1 januari 2015 (of zoveel eerder als op basis van de uitkomsten van onderzoeken technisch mogelijk en haalbaar is) mag de emissie maximaal 0,1 ng TEQ/Nm³ bedragen, zoals volgt uit de NeR en BREF CWW. Dit is vastgelegd in voorschrift 3.

Ammoniak

Uit het dioxine-onderzoek uitgevoerd in opdracht van Thermphos is gebleken dat er een continue emissie van ammoniak in de afgassen aanwezig is van 5 à 10 mg/Nm³. Uit het rapport "Kwantificering Dioxine emissie sinterfabriek" blijkt dat er sinds juli 2009 tien ammoniakmetingen zijn uitgevoerd. Uit deze meetreeks is op dit moment de maximale concentratie vastgesteld van 30 mg/Nm³.

In de van toepassing zijnde BREF LVIC-AAF en BREF CWW is voor ammoniak geen emissie-eis opgenomen zodat bij de beoordeling is aangesloten bij de NeR. Door o.a. de inzet van secundaire grondstoffen (MBM-as) vindt een extra emissie van ammoniak plaats in de sinterfabriek. MBM-as is rijk aan stikstofverbindingen. Thermphos vraagt een totale emissie van ammoniak aan van 30 mg/Nm³. Deze waarde komt overeen met de waarde uit de NeR. De voorzieningen voldoen aan BBT. De gevraagde emissie kan worden toegestaan.

Los hiervan zijn wij van mening dat Thermphos wel dient te onderzoeken, ook in het kader van geurverspreiding en verzuring, of de emissie van ammoniak verder gereduceerd kan worden. Hiertoe is voorschrift 5 opgenomen.

5.2 Ambtshalve wijziging

Door Thermphos zijn nu concentraties aangevraagd voor de metalen koper, chroom en kwik, en voor ammoniak en dioxine. In de vergunning van 27 april 1993 (zoals gewijzigd bij besluit van 21 oktober 2002) zijn voor de zware metalen cadmium, zink en lood maandelijks voortschrijdende jaarvrachten opgenomen. Voor de eenduidigheid willen wij ook voor deze stoffen emissie-eisen opnemen met een hoge meetfrequentie. Het opnemen van jaarvrachten heeft geleid hierop geen toegevoegde waarde meer. Een reden te meer waarom wij geen jaarvrachten opnemen, zoals in het huidige voorschrift II.8, naast de emissie-eisen, zoals die uit de NeR

volgen, is, dat eisen uit de NeR halfuursgemiddelden zijn. Wanneer deze halfuursgemiddelden worden vermenigvuldigd met het debiet (het totale debiet van de sinterroosters is 570.000 m³/h) en de maximale bedrijfstijd, ontstaat een theoretische jaarvracht die mogelijk (veel) hoger is dan de daadwerkelijke jaarvracht:

component	Concentratie volgens NeR (mg/Nm ³)	Jaarvracht o.b.v. NeR (kg/j)
Lood	0,5	2500
Cadmium	0,05	250
Koper	5	25000
Zink	20	100000
Kwik	0,05	250

Om die reden is de vergunning voor de EPP vernietigd. De Afdeling heeft dit in haar uitspraak van 22 april 2009 onder rechtsoverweging 2.8.2 als volgt verwoord:

'Uit de stukken blijkt dat het college bij de berekening van de jaarvrachten in voorschrift 4.1.1 de waarden die zijn ontleend aan paragraaf 3.2 van de NeR als jaargemiddelden, en dus niet als halfuursgemiddelde waarden, heeft toegepast. Dit heeft tot gevolg dat voor een aantal stoffen de berekende jaarvrachten hoger zijn dan bij juiste toepassing van de NeR. Dit geldt in ieder geval voor de stoffen waarvoor de jaarvracht is berekend op basis van de maximale waarde uit paragraaf 3.2 van de NeR, toegepast als jaargemiddelde concentratie. Tevens kan dit gelden voor stoffen waarvoor een waarde lager dan de maximale waarde als uitgangspunt is gehanteerd, aangezien bij toepassing van de desbetreffende waarde als jaargemiddelde concentratie volgens het deskundigenbericht een jaarvracht wordt berekend die 2 tot 5 maal hoger is dan bij toepassing van die waarde als halfuursgemiddelde concentratie, afhankelijk van de mate waarin de emissie fluctueert.'

In het voorschrift II 8 van de vergunning van 27 april 1993 (gewijzigd in de vergunning van 21 oktober 2002) zijn voor lood, cadmium en zink reeds jaarvrachten opgenomen. Zoals hiervoor is aangegeven is het CARE-project inmiddels grotendeels uitgevoerd. Doel van dit project is om de emissie van cadmium met 90% te reduceren ten opzichte van de in 2002 vergunde vracht. Als bijkomend effect zal ook de emissie van lood met 90% reduceren. Uit het rapport "Integraal verbeterplan milieu- en veiligheid" van oktober 2010 van Thermphos blijkt dat – anders dan eerst werd aangenomen - er wel reductie zal optreden van zink van ca. 90 %. Deze reductie zal worden meegenomen in de nog aan te vragen revisievergunning van de EPP.

Component	Te vergunnen concentratie in dit besluit (mg/Nm ³)	Vergund 2002 (kg/j)
Lood	0,5	4000
Cadmium	0,05	800
Koper	5	
Zink	5	3500
Kwik	0,02	
Chroom	1	

Gelet op het voorgaande kan voorschrift II.8 verbonden aan de vergunning van 27 april 1993 (zoals gewijzigd bij besluit van 21 oktober 2002) worden ingetrokken.

Ammoniak

Uit onderzoek blijkt dat de concentratie van ammoniak hoofdzakelijk wordt beïnvloed door de in te zetten grondstoffen en bijproducten. Tevens is de bedrijfsvoering (sinteren en cokesdrogen) van de sinterrooster (1, 2 en 3) op de emissie van belang. Om voorgaande reden wordt voor ammoniak naast een concentratie-eis ook een maximale jaarvracht van 50 ton vergund.

component	Concentratie volgens NeR (mg/Nm ³)	Jaarvracht o.b.v. NeR (kg/j)	Vergund 2002 (kg/j)	Te vergunnen in dit besluit (kg/j)
ammoniak	30	150.000		50.000

De jaarvracht is als volgt beredeneerd: uitgaande van de concentratie van de NeR komt de jaarvracht voor alle sinterroosters op 150 ton. Rekening houdend met de verhouding tussen halvuurs- en jaargemiddelde kan deze vracht maximaal 75 ton bedragen. Omdat het ammoniak sterk wordt beïnvloed door inzet van bepaalde alternatieve grondstoffen die niet altijd wordt ingezet, is de vracht op maximaal 50 ton gesteld. Naar onze mening moet Thermphos hier aan kunnen voldoen.

5.3 Monitoring

In het verzoek op grond van artikel 8.24 van de Wm heeft Thermphos een voorstel gedaan om de emissies te monitoren. Aan dit verzoek is tegemoet gekomen door het opnemen van voorschrift 7. Hierbij is rekening gehouden met de meetfrequenties zoals die volgen uit hoofdstuk 3.7 van de NeR. Wij achten deze, gelet op hoofdstuk 3.7 van de NeR, voldoende.

5.4 Proeven

Zoals eerder aangegeven moet Thermphos in de komende tijd verder onderzoek doen naar de mogelijkheden voor verdere reductie van de emissies van diverse componenten, in ieder geval van dioxine. Daarvoor kunnen proeven noodzakelijk zijn. Om dit mogelijk te maken zijn de voorschriften 10 en 11 aan deze vergunning verbonden.

5.5 Geur

Landelijk beleid

In het Nationaal Milieubeleidsplan uit 1989 (NMP) is als doelstelling voor stankhinder voor het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland opgenomen; voor het jaar 2010 geldt als doelstelling geen ernstige hinder.

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herzien Note Stankbeleid (1994). De inhoudelijke aspecten van het landelijk geurbeleid zijn op hoofdlijnen vastgelegd in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). De doelstelling zoals opgenomen in het Nationaal Milieubeleidsplan uit 1989 blijft daarin ongewijzigd.

In genoemde brief heeft de minister de nieuwe lijnen van het geurbeleid uiteengezet. In essentie komt het erop neer dat als algemeen uitgangspunt wordt gehanteerd het voorkomen van (nieuwe) hinder! Als er wel hinder is stelt het bevoegd gezag vast welk niveau van geurhinder in een bepaalde situatie nog acceptabel is. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe.

Naar aanleiding van de brief van de minister van VROM van 30 juni 1995 zijn voor een beperkte groep van gelijkwaardige bedrijven, de zogenaamde categorie-1-bedrijven, bijzondere regelingen opgesteld op basis van bedrijfstakonderzoeken.

Voor die bedrijven waarvoor deze aanpak niet mogelijk is, de zogenaamde categorie-2-bedrijven en bedrijven gelegen op complexe industrieterreinen, de zogenaamde categorie-3-bedrijven, wordt een individuele aanpak voorgestaan.

Voor deze bedrijven is de hindersystematiek geur ontwikkeld. De hindersystematiek geur is een hulpmiddel voor het bevoegd gezag om het aspect geurhinder op een afgewogen wijze te behandelen. Volgens de hindersystematiek dient allereerst te worden nagegaan of een bedrijf geurrelevant is. Zo ja, dan dient het acceptabel hinderniveau te worden vastgesteld. Aspecten die hierbij een rol spelen zijn: de omgeving van het bedrijf, de aard en beleving van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de (te verwachten) hinder, mogelijke emissies en technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen.

De resultante van dit uitgebreide afwegingsproces wordt door de minister in de brief van 30 juni 1995 het acceptabel hinderniveau genoemd.

Het landelijk beleid is vastgelegd in de Nederlandse emissie richtlijnen lucht (NeR). De essentie van het beleid is dat (nieuwe) geurhinder wordt voorkomen. Daarvan afgeleid is de volgende beleidslijn te geven:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van BBT genomen;

- de mate van hinder kan worden bepaald via een belevingsonderzoek, hinderenquête, klachtenregistratie etc. ;
- voor bedrijven waarvoor in de NeR een bijzondere regeling is opgenomen, komt het hinder-niveau in de bedrijfstakstudie aan de orde;
- de mate van hinder die nog acceptabel is, is vastgelegd in het IOP;
- geur wordt per inrichting bepaald;
- wanneer in een nieuwe situatie niet aan het toetsingskader voldaan wordt of kan worden, dan moet de vergunning geweigerd worden.

Provinciaal Beleid

Dit landelijk beleid is verder uitgewerkt in het Integraal Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 (IOP). Hierin is met name aangegeven wanneer er sprake is van een acceptabel hinderniveau:

	Gevoelige bestemmingen	Minder gevoelige bestemmingen
Bestaande situatie	voldoen aan BBT Maximale geurconcentratie overeenkomend met H=-1 * (uurgemiddeld, 98-percentiel)	voldoen aan BBT Maximale geurconcentratie overeenkomend met H=-1 (uurgemiddeld 95-percentiel)
Nieuwe situatie	Maximale geurconcentratie overeenkomend met H= -1 (uurgemiddeld, 99,5- percentiel)	Maximale geurconcentratie overeenkomend met H= -1 (uurgemiddeld 95 percentiel) en H= -2 (uurgemiddelde, 98- percentiel)

* de hedonische waarde is minder dan -1; buiten deze contour zou sprake zijn van een acceptabel hinderniveau

Dit beleid is verder uitgewerkt in de notitie "Alle neuzen dezelfde kant op", waarbij het stappen-schema uit de NeR is uitgewerkt om te kunnen beoordelen of wordt voldaan aan het acceptabel hinderniveau zoals dat in het IOP is verwoord.

Beoordeling geurhindersituatie

Binnen de BREF LVIC-AAF worden geen specifieke BBT-maatregelen genoemd om geuroverlast te voorkomen of te beperken.

De geur van Thermphos is te omschrijven als typisch en kenmerkend. Vanaf 2007 zien wij een duidelijk toename van het aantal geurklachten, welke kunnen worden toegeschreven aan Thermphos. In de jaren 2000-2006 kwamen 2 tot 4 klachten per jaar bij ons binnen; in 2007 waren er 6 klachten, in 2008 waren dat er 28 en in 2009 kwamen 58 klachten binnen. In de maanden januari-september 2010 zijn 230 klachten bij ons ingediend.

Thermphos heeft in de tweede helft van 2009 een geuronderzoek laten uitvoeren, waarbij de lage bronnen niet in het onderzoek zijn meegenomen. De voorlopige conclusie van dit onderzoek is dat de contour voor H= -1 (de hedonische waarde is minder dan -1; buiten deze contour zou sprake zijn van een acceptabel hinderniveau) niet over woonbebouwing van de omliggende dorpen ligt. Daarmee lijkt Thermphos te voldoen aan het geurbeleid zoals dat verwoord is in het IOP. Echter, het aantal klachten vanuit omliggende dorpen, maar ook van bedrijven en instanties die binnen het Sloegebied gevestigd zijn, blijven onverminderd binnenkomen. In het onderzoeksrapport van Thermphos is ook gekeken naar de relatie geurhinder en klachten. Berekeningen met een korte termijn model laten zien dat er dan ook op grotere afstand geurconcentraties kunnen optreden die aanleiding kunnen geven tot geurhinder en klachten.

In oktober 2010 hebben wij aan een extern onderzoeksbureau opdracht gegeven om een geurhinderonderzoek uit te voeren met behulp van een snuffelploeg. De resultaten hiervan worden medio november 2010 verwacht.

Bekend is dat de geurcomponenten binnen Thermphos vrijkomen. Ook bekend is dat de pluimen uit de Sinterfabriek van Thermphos een grillig karakter vertonen. Het ene moment kunnen pluimen rechtstandig opstijgen, terwijl het volgende moment de pluimen neerslaan (het betreft hier de rookpluimen van de sinterfabriek).

Gelet op voorstaande problematiek hebben wij gemeend ambtshalve ook een voorschrift te moeten opnemen (voorschrift 6), waarin wij Thermphos opdragen een onderzoek te doen naar mogelijkheden om de geuroverlast te verminderen en naar het ontstaan van de neerslaande pluimen.

5.6 Gezondheidsaspecten

Het RIVM heeft in opdracht van de VROM Inspectie en de provincie onderzoek uitgevoerd naar de gezondheidsaspecten van de uitstoot naar de lucht (RIVM Rapport 609039001/2010) van Thermphos.

Het RIVM, komt tot de conclusie dat in de omgeving van Thermphos (op het bedrijventerrein) gezondheidswaarden en geurdrempels kunnen worden overschreden in worst case situaties. Het gaat om waarden die gericht zijn op omkeerbare effecten als irritatie van ogen en luchtwegen. Het RIVM concludeert dat overschrijding van die waarden regelmatig kunnen optreden.

Het RIVM heeft voor de woonomgeving verspreidingsberekeningen uitgevoerd om inzicht te krijgen in mogelijke overschrijdingen van gezondheidswaarden en geurdrempels. Het RIVM concludeert dat die verspreidingsberekeningen geen overschrijdingen van gezondheidswaarden en geurdrempels te zien geven en vermeldt in directe samenhang met deze conclusie de beperking van de verspreidingsberekeningen

In het RIVM rapport is een overzichtstabel opgenomen waarin de hoogste uitkomsten van de verspreidingsberekeningen vergeleken worden met de waarden voor zowel langdurige blootstelling als kortdurende blootstelling. Voor alle onderzochte stoffen, met uitzondering voor cadmium, is er een grote afstand tussen de hoogste berekende waarde en de waarde. Dit betekent in zijn algemeenheid dat er voldoende ruimte is voor eventuele bijdragen uit de diffuse bronnen of variaties in emissies in de tijd en dat overschrijdingen van waarden hierdoor niet voor de hand liggen. Cadmium is in deze vergelijking de meest kritische stof; de hoogste berekende concentratie (op het bedrijventerrein) komt uit op de helft van de waarde. Gegeven het feit dat er in 2010 een hogere uitstoot is geweest is reductie van de emissie van dit zware metaal zeker wenselijk. Met de te verlenen vergunning waarin de lagere emissiewaarde voor cadmium is opgenomen, wordt deze reductie bewerkstelligd.

6. OVERIGE ASPECTEN

Natuurbeschermingswet 1998

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft betrekking op gebiedsbescherming. In de Natuurbeschermingswet 1998 is opgenomen dat Natura2000-gebieden een vergunning nodig hebben. In Nederland zijn de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden (gebieden die aangewezen zijn op grond van de Europese richtlijnen 79/409 (Vogelrichtlijn) en 92/43 (Habitatrichtlijn)) gecombineerd aangewezen als Natura 2000-gebieden. Ook beschermde natuurmonumenten zijn aangewezen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

Indien niet kan worden uitgesloten dat de inrichting (significante) effecten heeft op de bovengenoemde gebieden, dient er een Natuurbeschermingswetvergunning te worden aangevraagd. Tussen de Natuurbeschermingswetvergunning en de Wet milieubeheer bestaat echter geen coördinatieverplichting. Het ontbreken van een Natuurbeschermingswetvergunning is daarmee geen weigeringsgrond op basis van de Wet milieubeheer.

Thermphos ligt aan het Natura2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. Ingevolge de bepalingen van de Natuurbeschermingswet 1998 dienen bij een revisievergunning de eventuele effecten van de activiteiten van het bedrijf op de beschermde natuurwaarden in het Natura2000-gebied, waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn opgesteld, te worden beoordeeld.

De instandhoudingsdoelstellingen zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit van het Natura2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe.

Om de effecten van de activiteiten van Thermphos op het aanliggende Natura2000-gebied te beoordelen is in december 2006 door het Adviesbureau RBOI een habitattoets opgesteld. Uit deze toets is gebleken dat de huidige activiteiten invloed hebben op de instandhoudingsdoelstelling van het aanliggende Natura2000-gebied, maar deze negatieve effecten op beschermde

soorten en beschermde habitats zijn niet significant. In de toets is vooral gekeken naar de effecten als gevolg van de emissie van cadmium naar de lucht en oppervlaktewater. Vanwege het feit dat de lozing aan cadmium aanzienlijk is, is een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 aangevraagd en verleend. Tevens is cadmium in de Kaderrichtlijn Water aangemerkt als een prioritaire gevaarlijke stof waarvoor geldt dat de emissies in 2020 beëindigd moeten zijn.

Zoals in het voorgaande is aangegeven is nu bekend dat er meer componenten, waaronder kwik, dioxines en ammoniak worden geëmitteerd. Momenteel wordt in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 een nieuwe passende beoordeling uitgevoerd.

7. INGEKOMEN REACTIES NAAR AANLEIDING VAN ONTWERP-VERGUNNING

Algemeen: Naar aanleiding van het ter inzage leggen van de ontwerp-vergunning, hebben wij op 16 juli 2010 een informatieavond georganiseerd. Het doel van deze avond was belangstellende te informeren over de verschillende onderdelen van de vergunning en de gemaakte keuzes. Tevens werden belangstellende in de gelegenheid gesteld om vragen te stellen.

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn diverse zienswijzen ontvangen. Hieronder volgt een samenvatting van de verschillende zienswijzen. Onze reactie op de zienswijzen is vet afgedrukt weergegeven.

Op 20 augustus 2010 zijn zienswijzen ontvangen van de Stichting Dorpsraad te Ritthem. Deze zienswijzen kunnen als volgt worden samengevat.

1. De dorpsraad spreekt haar bezorgdheid uit omtrent de overschrijdingen van de jaarvrachten voor zink en cadmium en hoopt en verwacht dat het CARE-project tot de benodigde emissiereductie zal leiden. Verwacht wordt dat de afdeling Handhaving een adequaat toezicht uitvoert op de uitvoering van de extra metingen.

Op de eerste plaats moet vastgesteld worden dat deze zienswijze geen betrekking heeft op de onderhavige ontwerpbeschikking. Immers de toegestane jaarvrachten voor zink en cadmium zijn opgenomen in de vergunning van 2002. Los daarvan merken wij op dat Thermphos had aangegeven dat het CARE-project, dat met name gericht is op de reductie van cadmium per 1 oktober 2010 volledig operationeel zou zijn. Door technische tegenslagen werkt het project nog niet op alle 3 de fosforovens. Dit heeft tot gevolg dat momenteel met betrekking tot de sinterfabriek nog niet aan de jaarvrachten voor zink en cadmium wordt voldaan. Op basis van het door Thermphos in oktober 2010 overgelegde Integraal verbeteringsplan milieu- en veiligheid mag worden verwacht dat de in deze beschikking op te leggen reductie (uitgedrukt in concentratie-eisen) voor het eind van 2010 zal worden gehaald. In de overwegingen van de onderhavige beschikking is vermeld waarom in plaats van een jaarvrachteis voor cadmium een concentratienorm is opgenomen.

Wij zullen de resultaten van het CARE-project aandachtig volgen. Daarbij wordt aangetekend dat het niet goed functioneren van CARE als logisch gevolg heeft dat de productie om technische redenen niet kan worden voortgezet. Indien nodig zal handhavend worden opgetreden.

2. De dorpsraad is bezorgd over de heersende bedrijfscultuur met betrekking tot veiligheidstechnisch handelen op het gebied van onderhoud en procesvoering. Verwacht wordt dat niet alleen goede interne onderhouds- en bedieningsinstructies zijn, of worden opgesteld, maar dat deze door middel van een kwaliteitsborgingsprogramma worden gehandhaafd. Hierbij zijn interne onafhankelijke audits, met extern toezicht bijv. Peerreviews essentieel. De dorpsraad gaat ervan uit dat de provincie op deze werkwijze aandringt.

Het toezicht op bovenstaande heeft extra aandacht van de diverse bevoegde gezagen. De inspecties worden gezamenlijk, in wisselende samenstelling, uitgevoerd door provincie Zeeland, Arbeidsinspectie, Rijkswaterstaat en de Veiligheidsregio.

3. De dorpsraad dringt aan op de handhaving en toezicht van de voorschriften 1 tot en met 11.

Op de eerste plaats wordt opgemerkt dat deze zienswijze betrekking heeft op handhaving dat bij de beoordeling van het onderhavige te nemen besluit niet aan de orde kan komen.

Los daarvan merken wij op dat bij het toezicht en de handhaving van deze vergunning zal gebruik gemaakt worden van het door de provincie vastgestelde handhavingsbeleid en zal zonodig bestuursrechtelijk worden opgetreden bij overschrijding van de voorschriften (waaronder de opgenomen emissie-eisen).

4. De dorpsraad acht de datum van 1 januari 2015 in voorschrift 3 te laat. Er zijn bekende technieken voorhanden zoals ingezet bij de vuilverbrandingsinstallaties.

Het sinterproces bij Thermphos is een productieproces en geen verbrandingsproces waardoor de toegepaste technieken bij vuilverbrandingsinstallatie niet toepasbaar zijn. Het sinterproces lijkt meer op het sinterproces zoals deze wordt toegepast in de staalindustrie. Bij de ontwikkeling van de juiste nageschakelde techniek wordt uiteraard gebruik gemaakt van de ervaringen bij andere bedrijfstakken zoals o.a. de staalindustrie. Het ontwikkelen van de juiste techniek blijft echter maatwerk welke tijd vergt. Wij hadden in de voorschriften opgenomen dat het onderzoek naar maatregelen uiterlijk 1 juli 2013 moet zijn afgerond. Na overleg met Thermphos is deze datum aangescherpt naar 1 juli 2012. Zowel de genoemde data voor het bepalen van de nageschakelde techniek (1 juli 2012) als de implementatie datum (31 december 2014) in de vergunning moeten als uiterste datum worden gezien. Door Thermphos zal alles in het werk gesteld moeten worden om de emissienorm van 0,1 ng TEQ/Nm³ voor dioxine eerder te halen. Om het te waarborgen hebben wij voorschrift 3 en 4 aangescherpt.

5. In de voorschriften 4 en 5 dient opgenomen te worden dat de keuze van grondstoffen zodanig dient plaats te vinden dat deze stoffen niet kunnen ontstaan.

Voorschrift 4 heeft betrekking op het onderzoek naar mogelijke nageschakelde technieken. Om mogelijke invloed van het toepassen van toeslagmateriaal te kunnen onderzoeken worden hieraan op voorhand geen extra restricties gesteld. Onderzoek heeft aangetoond dat dioxine bij inzet van alle huidige grondstoffen en procesomstandigheden zouden kunnen worden gevormd.

Voorschrift 5 heeft betrekking op de mogelijke emissiereductie van ammoniak. Ammoniak komt vrij bij alle grondstoffen welke worden ingezet in het sinterproces. Een verhoging is aangetoond bij de inzet van beendermeel-as maar blijft binnen de opgenomen emissie-eisen. Verdere extra restricties aan de inzet van beendermeel-as worden niet gesteld.

6. In voorschrift 6 moet in het onderzoek worden opgenomen: het uitvoeren van een geuranalyse door middel van een geurboek uit te voeren door bewoners uit de omgeving. Deze methode is bij het RIVM bekend.

Het is voor ons duidelijk dat de geuroverlast wordt veroorzaakt door Thermphos.

Het uitvoeren van een geuranalyse door bewoners uit de omgeving via het invullen van een geurboek levert momenteel aldus geen extra informatie op.

Wel is inmiddels een door ons geïnitieerd geurhinderonderzoek uitgevoerd door middel van een snuffelploeg. De resultaten hiervan worden in november 2010 verwacht.

Op 20 augustus zijn zienswijzen ontvangen van de Stichting Dorpsraad Nieuwdorp. Deze zienswijzen kunnen als volgt worden samengevat.

7. De dorpsraad wil in de vergunning geregeld zien dat overlast door geur/smog als overtreding en grond tot handhaving wordt aangemerkt. Er moeten handhavingsmiddelen zijn, waarmee overlast automatisch kan worden aangepakt. Opties als "verruimde reikwijdte" moeten hierbij worden ingezet.
- Er is een geuronderzoek door SGS (in opdracht van Thermphos) uitgevoerd waarbij ook de geurbepalende componenten van het slakkenbed (van de fosforfabriek) zijn geanalyseerd. De conceptresultaten van de hoge bronnen zijn gerapporteerd. Het geuronderzoek naar lage bronnen is uitgevoerd maar de resultaten zijn momenteel nog niet bekend. Wij zijn het slechts gedeeltelijk met de Sloecentrale (zie zienswijze 27) eens dat limieten kunnen worden gesteld aan de afzonderlijke componenten daar de geuroverlast mede wordt bepaald door een combinatie van factoren. De geurbepalende componenten spelen wel een belangrijke rol voor de bepaling van de mogelijke oplossingsrichting en mogelijk nageschakelde techniek. Wij hebben in voorschrift 6 vastgelegd dat de eindrapportage inclusief de mogelijk te nemen maatregel met bijbehorend tijdspad van implementatie uiterlijk 1 januari 2011 ter goedkeuring moet zijn ingediend. Afhankelijk van de resultaten en van de aanvullende geuronderzoeken zullen, indien nodig, aanvullende eisen, inclusief een tijdstermijn waarin de situatie moet zijn verbeterd, aan Thermphos worden opgelegd via een ambtshalve wijziging bij een of meerdere vergunningen voor diverse installaties van Thermphos.
8. De dorpsraad wil dat de BBT-norm van 0,1 ng TEQ/Nm³ in de vergunning wordt aangehouden en dat overgangsperioden buiten de vergunning geregeld moeten worden in een gedoogvergunning.
- In de vergunning wordt de norm van 0,1 ng TEQ/Nm³ opgenomen per 1 januari 2015 (of zoveel eerder als op basis van de uitkomsten van onderzoeken technisch mogelijk en haalbaar is). Voor de tussenliggende periode wordt 0,4 ng TEQ/Nm³ toegestaan. Overeenkomstig het stelsel van de wet milieubeheer dienen het opnemen van bepaalde normen te gebeuren door het wijzigen/aanvullen van vergunningsvoorschriften (zoals hier in casu gebeurd) op basis van een nieuwe revisievergunning. Gedogen is slechts bedoeld voor een zeer korte periode in situatie waarin formalisering op basis van de wet milieubeheer niet – op zeer korte termijn – tot de mogelijkheden behoort. Verder is het bevoegd gezag op basis van jurisprudentie verplicht om aan de vergunninghouder een redelijke termijn te gunnen om de nodige maatregelen te treffen ten einde aan de gestelde normering te kunnen voldoen.
9. Het tijdstip van de voorlichtingsavond is zeer ongelukkig gekozen. Er valt op het gebied van communicatie veel te verbeteren.
- Wij onderschrijven dat de voorlichtingsavond erg kort vooraf was aangekondigd. In verband met de voortgang van de procedure om te komen tot het wijzigen/aanvullen van de voorschriften en de periode voor het indienen van zienswijzen, achten wij het noodzakelijk om de voorlichtingsavond nog voor de vakantieperiode te plannen.

Op 24 augustus 2010 is door de directeur-inspecteur van de Vrom-inspectie regio Zuid-West een zienswijze ontvangen, die als volgt kan worden samengevat.

10. De directeur-inspecteur heeft begrip voor het opnemen van een tijdelijke norm van 0,4 ng TEQ/m³ en geeft aan dat de Provincie Thermphos er toe dient aan te zetten dat zij alles in het werk stelt om de bouw van de nieuwe reinigingsinstallaties te bespoedigen, opdat zo mogelijk al eerder dan 1 januari 2015 de emissie aan de vereiste normstelling van 0,1 ng TEQ/Nm³ voldoet.
- Wij zullen erop toezien dat Thermphos alles in het werk stelt om zo snel als ook technisch mogelijk is de nageschakelde techniek te installeren. In de vergunning is o.a. in voorschrift 4 opgenomen waarin een eindrapportage uiterlijk 1 juni

li 2012 (zie zienswijze 4) wordt verlangd en waarin tevens wordt bepaald dat elke 3 maanden de voortgang van het onderzoek moet worden gerapporteerd.

11. De instemming met de tijdelijke normstelling is geclausuleerd met de volgende punten: overschrijding van de norm van 0,4 ng TEQ/Nm³ dient te leiden tot onmiddellijk handhavend optreden, zo nodig tot het stilleggen van het sinterproces; zo spoedig mogelijk doch in elk geval binnen een half jaar moet Thermphos over gaan tot continue bemonstering en frequente meting van de concentraties in de sintergassen. Indien uit metingen blijkt dat de norm wordt overschreden zal een procedure worden gestart tot handhavend optreden. Tijdens de onderzoeksfase naar de nageschakelde techniek en te gebruiken toeslagmateriaal is continue bemonstering naar ons oordeel niet zinvol, omdat tijdens deze periode reeds frequent dioxinebemonstering/-analyse plaatsvindt. De continue bemonstering geeft alleen de gemiddelde waarde weer van de voorafgaande 14 dagen. Wij zijn van oordeel dat een continue bemonstering pas zinvol is indien er sprake is van stabiele bedrijfsvoering (geen sterke fluctuaties in het emissiepatroon), als gevolg van onderzoeken. Wij zijn voornemens een dergelijke bemonsteringsfrequentie wel voor te schrijven – indien technisch mogelijk – op basis van de nog aan te vragen EPP-vergunning.
12. De directeur – inspecteur adviseert bepalingen in de vergunning op te nemen met betrekking tot het vastleggen van een strak onderzoeks- en realisatieschema voor de bouw van de emissiebeperkende techniek. Voorts moet geborgd zijn dat indien in de interim-periode reductiemethoden voorhanden zijn Thermphos die daadwerkelijk zal inzetten.
In voorschrift 4 is vastgelegd dat iedere 3 maanden de voortgang van de onderzoeken ter informatie moet worden voorgelegd. Aan de hand van de onderzoeksresultaten kan de planning worden bijgesteld. De uiterste realisatiedatum van 1 januari 2015 is vastgelegd in het (naar aanleiding van de ingebrachte zienswijze) aangescherpte voorschrift 3. Momenteel heeft het bedrijf een groot-schalige proef aangevraagd naar de reductie van dioxine-emissie d.m.v. actieve kool injectie. Indien de injectie van actieve kool, met de huidige afgasreinigingsinstallaties, een significante reductie van de dioxine-emissie bereikt kan worden, zal deze methode als tijdelijke maatregel snel worden ingezet. Naar aanleiding van het advies van de directeur-inspecteur hebben wij in voorschrift 4 de realisatiedatum van 1 januari 2015 aangescherpt door de toevoeging "of zoveel eerder als op basis van de uitkomsten van onderzoeken, zoals bedoeld in voorschrift 4 technisch mogelijk en haalbaar is".
13. In de vergunning dient duidelijk te worden vastgelegd welke meetnauwkeurigheid bij dioxinemetingen dient te worden aangehouden. Uit de huidige considerans wordt dit niet duidelijk.
De meetnauwkeurigheid is afhankelijk van de toegepaste meetmethodiek. Het bedrijf dient een juiste meetmethode te gebruiken zoals deze is opgenomen in 4.7 van de NER. Aan de toe te passen meetmethodiek in NER is een meetnauwkeurigheid gekoppeld. De meetmethode is vastgelegd in voorschrift 8
14. In de vergunning dient te worden vastgelegd dat op korte termijn een onafhankelijk onderzoek wordt uitgevoerd naar de technische staat en de wijze van bedrijven van de wassers.
Recent is door Thermphos een deelonderzoek uitgevoerd naar verdere optimalisatie van de gaswassers. Dit heeft geresulteerd in het vervangen van de huidige sproeiers in de fluoridewassers en een betere sproeiing van het dimisterpakket. Er vindt momenteel nog verder onderzoek (in samenwerking met mogelijke leveranciers) plaats naar een mogelijke verdere optimalisatie van de wassers. De resultaten worden binnen enkele maanden verwacht.

Op 25 augustus 2010 is door Thermphos International bv een zienswijze ingediend. Deze zienswijze kan als volgt worden samengevat.

15. In voorschrift 1 is onder andere voorgeschreven dat de vermelde concentraties gebaseerd zijn op rookgas met 15 volume % zuurstof. Dit volume % zuurstof komt niet overeen met de procesomstandigheden bij Thermphos. Verzocht wordt dit voorschrift zodanig te wijzigen dat de concentraties gelden bij het heersende volume % zuurstof. **De opgenomen 15 volume % zuurstof behoort bij verbrandingsprocessen en niet bij productieprocessen zoals bij het sinterproces. Het voorschrift is aangepast.**
16. In voorschrift 11 is voorgeschreven dat een evaluatierapport van een proefneming binnen 6 weken na beëindigen van de proef moet worden ingediend. Dit is het geval van dioxine-onderzoeken praktisch niet uitvoerbaar, omdat bij deze analyses een responstijd van minimaal 15 werkdagen geldt. Er is dan te weinig tijd voor een deugdelijke evaluatie en rapportage. Verzocht wordt de termijn te verlengen tot minimaal 9 weken.
De opgenomen 6 weken voor het opstellen van een evaluatierapport is standaard. Wij zijn het met Thermphos eens dat gezien de responstijd van minimaal 15 dagen voor de analyses van dioxine er weinig tijd resteert voor het schrijven van een deugdelijke evaluatie. Wij zullen bij het indienen van evaluatierapporten waarbij dioxine-metingen zijn betrokken hiermee rekening houden en een termijn van maximaal 9 weken hanteren. Gezien niet in alle gevallen sprake is van dioxine-metingen zullen wij de termijn in het voorschrift niet aanpassen maar wel de termijn voor dioxinen-metingen toevoegen.
17. Op pagina 2, vijfde alinea, staat dat in januari 2007 uit onderzoeken in het kader van E-PRTR duidelijk is geworden dat emissie van dioxines plaatsvinden. Deze opmerking is niet juist. In het genoemde onderzoek van januari 2007 heeft Thermphos geen onderzoek naar dioxines uitgevoerd. De emissie van dioxines is eind 2008 aangetoond.
Is tekstueel aangepast.
18. Op pagina 3, derde alinea is vermeld dat Thermphos jaarlijks 1 mg TEQ in het milieujaarverslag rapporteerde, dit moet zijn 1 gram TEQ.
Is tekstueel aangepast.
19. Op pagina 7 wordt aangegeven dat in de BREF CWW een algemeen BBT-niveau voor dioxines van 0,1 ng TEQ/M3 is aangegeven. Thermphos is van mening dat dit emissie-niveau uitsluitend is gerelateerd aan verbrandingsprocessen en dat het emissie-niveau van 0,1 ng TEQ/m3 in de BREF juist niet algemeen toepasbaar wordt verklaard. Hierbij wijst Thermphos naar pagina 298 van de BREF CWW.
(pg. 298 BREF CWW: "The TWG did not come to conclusion on BAT-associated emission levels for waste gas from production processes. It was recommended to leave this task to the appropriate vertical BREF's, because these levels were identified as process-specific and hence no levels could be given that consider the whole chemical sector). Normaliter is het zo dat een verticale BREF het juiste emissie-niveau weergeeft. Echter in de op Thermphos van toepassing zijnde verticale BREF-LVIC-AAF is wel het sinterproces beschreven, maar zijn geen emissie-niveaus opgenomen. Het voorgaande houdt in dat terug moet worden gevallen op de algemene wet en regelgeving. In dit geval de BREF CWW (toegepaste nageschakelde techniek) en de NER. Dit is duidelijk verwoord in de considerans op blz. 7.

20. Op pagina 9, laatste alinea is gesteld dat het CARE-project geen effect heeft op de emissie van zink. Dat is niet juist, omdat ook voor de emissie van zink een aanzienlijke reductie wordt verwacht.
De stelling in de zienswijze blijkt niet uit uw verzoek tot aanvulling van de milieuvergunning voor de sinterfabriek. De destijds aangevraagde emissie voor zink (EPP-vergunning, 2008) is gelijk aan de eerder vergunde emissie. Thermphos heeft destijds geen lagere emissie aangevraagd. De considerans op blz. 10 is aangepast n.a.v. het "Integraal verbeteringsplan milieu- en veiligheid" van oktober 2010.
21. Op pagina 10 wordt onder het stukje Ammoniak het woord "bijstoken" voor de inzet van MBM-as gebruikt. Het woord "bijstoken" suggereert dat het om een brandstof gaat en dat is niet het geval. MBM-as wordt als grondstof ingezet en het woord "inzetten" is in dit geval beter op zijn plaats.
Is tekstueel aangepast.

Op 25 augustus 2010 is een zienswijze ingediend door de Sloe Centrale bv. Deze zienswijze kan als volgt worden samengevat.

22. Voor een aantal stoffen zijn geen emissie-eisen opgenomen. Wellicht zijn deze stoffen beschreven in een andere vergunning. De totale vergunnings situatie is niet overzichtelijk. Het betreft de componenten fluoride, stof, fijn stof, fosfine, SO₂, NO_x en diverse zware metalen.
De beschikking betreft een wijziging op verzoek en een ambtshalve wijziging. De onderliggende revisievergunning blijft van kracht. Dit is duidelijk verwoord in de considerans hoofdstuk 1, 3^{de} alinea blz 3, hoofdstuk 2, 1^{ste} en 2^{de} alinea en hoofdstuk 7.
23. Uit een meetcampagne (uitgevoerd in opdracht van de Sloe Centrale B.V.) is gebleken dat de omgevingslucht diverse andere componenten bevat die niet in de ontwerpbeschikking vermeld staan, terwijl het gezien het bedrijfsproces van Thermphos mogelijk is dat deze stoffen van Thermphos afkomstig zijn. Het betreft de componenten Mangaan, Nikkel, Seleen, Strontium en Rubidium. Voorts zijn uit een analyse van het waswater van de compressor van de gasturbine en bij uitgevoerde luchtkwaliteitsmetingen zware metalen aangetroffen. Nader onderzoek naar de samenstelling van de rookgassen van Thermphos is nodig om de exacte oorsprong vast te kunnen stellen. Sloe centrale verzoekt voorschriften met emissie-eisen op te nemen voor alle componenten van de gevraagde emissies, zoals in paragraaf 5.1 van de ontwerpbeschikking zijn opgesomd.
Voor alle componenten genoemd in de eerste zin van paragraaf 5.1 zijn emissie-eisen opgenomen in de van kracht zijnde revisievergunning. De componenten die ontbraken zijn meegenomen in de onderhavige beschikking. De door reclamant genoemde stoffen uit onderzoek van Sloe centrale B.V. zijn daar in tegen niet in een Wm-vergunning voor Thermphos opgenomen. Indien sprake mocht zijn van significante hoeveelheden dient dit in een toekomstige vergunning te worden meegenomen.
24. Sloe centrale verzoekt een voorschrift op te nemen voor nader onderzoek van de samenstelling van de rookgassen in uiteenlopende representatieve procesomstandigheden op aanwezige stoffen en concentraties en deze te toetsen aan geldende en toekomstige emissie-eisen voor de gevonden componenten.
Zie voorschrift 4 en 6. Uit diverse uitspraken van de RvS blijkt dat geen rekening mag worden gehouden met toekomstige emissie-eisen.
25. Sloe centrale is van mening dat, gezien de uitspraak van de Raad van State betreffende het schrappen van de jaarvrachten, een meetregime met een hogere frequentie nodig is om een representatief beeld te geven van de emissieconcentraties. Een continue meetverplichting voor alle relevante geëmitteerde stoffen of voorwaarden voor

procesomstandigheden gekoppeld aan de metingen geeft volgens Sloecentrale een beter beeld van de emissies.

In voorschrift 7 van deze beschikking is de meetfrequentie opgenomen van de te bepalen componenten. Deze meetfrequentie is factoren hoger dan op grond van paragraaf 3.7 van de NER noodzakelijk is. Hiermee hebben wij juist invulling gegevens aan een meetregime met hoge meetfrequenties zoals door de Sloe Centrale wordt verzocht.

26. Sloecentrale geeft aan dat in de ontwerp-beschikking een aantal BREF's voor toetsing worden opgesomd, maar dat de BREF voor afvalverbranding niet als toetsingskader wordt genoemd. Gezien de te verwerken afval- en reststoffen, de te verwachten emissies en de toets voor dioxines in de ontwerp-beschikking voor het afvalwater dient deze BREF bij de beoordeling te worden betrokken. Voorts zijn in de bva concrete meetvoorwaarden opgenomen betreffende continu metingen voor deze componenten.

Het sinteren van pellets is een productieproces en geen verbrandingsproces zodat de door u genoemde BREF en het bva (besluit verbranden afvalstoffen) niet van toepassing zijn.

Als voorbeeld kan dienen de inzet beendermeel-as. Het verbranden van het beendermeel tot as heeft plaatsgevonden op een andere locatie met een verbrandingsinstallatie, met de inzet van beendermeel-as als alternatieve grondstof bij het sinterproces is geen sprake van een verbrandingsproces.

27. Sloecentrale is van mening dat de in voorschrift 6 genoemde toetsing van maatregelen in de onderzoeksplicht te vrijblijvend is. Er moeten nadere toetsingscriteria gedefinieerd worden voor de overlast. Als eerste moet onderzoek worden verricht om de componenten welke overlast veroorzaken aan te wijzen. Daarna dienen voor deze componenten limieten te worden gesteld en afwegingscriteria voor de implementatie van maatregelen.

De beantwoording van deze zienswijze is meegenomen in het antwoord bij zienswijze 7.

Zienswijzen ontvangen buiten de termijn

Bij schrijven van 8 september 2010 (ontvangen per E-mail op 8 september 2010) zijn zienswijzen ingediend door de **Zeeuwse Milieufederatie (ZMF)** te Goes.

Deze zienswijzen zijn (zoals ook door de ZMF wordt erkend) buiten de gestelde termijn ingediend. De ZMF moet dan ook niet-ontvankelijk worden geacht in zijn zienswijzen.

Op 8 september 2010 (ontvangen per E-mail op 8 september 2010) zijn "bezwaren" ingediend door een inwoner te Nieuwdorp tegen de gedoogbeschikking. Gelet op de datering van zijn "bezwaarschrift" bedoelt de inwoner waarschijnlijk "zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking tot het wijzigen van de voorschriften". Daar deze als zienswijzen te beschouwen bezwaren echter buiten de gestelde termijn zijn ingediend, moet ook de inwoner niet-ontvankelijk geacht worden in zijn zienswijzen.

Ten slotte zijn op 14 september 2010 (per E-mail en fax op 13 september 2010) zienswijzen ingediend door de **MOB**. Ter zake van de ontvankelijkheid van de MOB wordt het volgende opgemerkt. Op basis van artikel 3:13, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht zijn wij verplicht om, indien het besluit tot een of meer belanghebbenden zal zijn gericht, voorafgaand aan de ter inzage legging van het ontwerp, het ontwerp aan hen toe te zenden, onder wie begrepen de aanvrager. Daar het ontwerp niet is gericht aan de MOB, behoeft blijkens de jurisprudentie (uitspraak van 2 juli 2008, zaaknr. 200704793/1, 3 juli 2009, zaaknr. 200805120/1/M1 en 14 juli 2010, nr. 200907173/1/M2) geen ontwerp en een persoonlijke kennisgeving aan de MOB te worden toegezonden. Omdat de zienswijzen te laat zijn ingediend dient de MOB niet-ontvankelijk te worden geacht in de zienswijzen.

Los van het vorenstaande merken wij op dat wij de in de zienswijzen naar voren gebrachte aspecten, voor zover de onderbouwing van de beschikking daarmee wordt versterkt, ambtshalve in de besluitvorming hebben betrokken. **Dit heeft echter niet geleid tot een aanpassing van de voorschriften.**

Verder zal buiten deze procedure om aan de ZMF en de MOB een reactie op de ingebrachte zienswijzen worden gegeven.

8. AMBTSHALVE CORRECTIE.

Abusievelijk is in de voorschriften verbonden aan de ontwerpbeschikking bepaald dat de eindrapportage naar de mogelijkheden van emissiereductie van dioxine en ammoniak in het algemeen en de toepasbaarheid van alternatieve nageschakelde technieken om deze emissie te verminderen in het bijzonder (voorschrift 4 en 5) uiterlijk 1 juli 2013 ter goedkeuring moet worden overgelegd. Dit moet zijn uiterlijk 1 juli 2012. Daar deze termijn haalbaar wordt geacht blijkt uit het tijdspad dat bij het plan van aanpak van Thermphos International B.V. is overgelegd. Wij hebben voorschrift 4 en 5 aangepast.

9. BESLUIT

Algemeen

Gelet op het bepaalde in artikelen 8.24, 8.23 juncto artikel 8.22 van de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht, en op hetgeen hiervoor is overwogen, besluiten wij:

- het voorschrift II.8 verbonden aan de vergunning van 27 april 1993 (zoals gewijzigd bij besluit van 21 oktober 2002), in te trekken;
- aan de vergunning van 27 april 1993 aanvullend de voorschriften te verbinden zoals aangehecht aan dit besluit.

gedeputeerde staten,

 ,voorzitter

 ,secretaris

Beroepsmogelijkheid

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden ingesteld bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijlde spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Een afschrift van de vergunning is verzonden aan:

- de gemeenten Vlissingen en Borsele
- Rijkswaterstaat Zeeland
- RIZA
- Arbeidsinspectie
- Veiligheidsregio
- VROM-Inspectie Zuid West

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat er ook andere regelgeving op de inrichting van toepassing is. Dit betreft onder andere het Besluit milieuverslaglegging en het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

Voorschriften behorend bij de beschikking van Thermphos Internatinal B.V. te Vlissingen-Oost

VOORSCHRIFTEN

1.

Met betrekking tot de uitworp van luchtverontreinigende stoffen uit puntbronnen geldt dat de in de volgende tabel vermelde waarden niet worden overschreden:

Emissiepunt	Nr.	Component	Cmax (mg/Nm ³)
Sinterrooster 1	1.20	Dioxines	0,4 ng TEQ/Nm ³
		Koper	5
		Chroom	1
		Kwik	0,02
		Cadmium	0,05
		Lood	0,5
		Zink	5
		Ammoniak	30
Sinterrooster 2	1.21	Dioxines	0,4 ng TEQ/Nm ³
		Koper	5
		Chroom	1
		Kwik	0,02
		Cadmium	0,05
		Lood	0,5
		Zink	5
		Ammoniak	30
Sinterrooster 3	1.22	Dioxines	0,4 ng TEQ/Nm ³
		Koper	5
		Chroom	1
		Kwik	0,02
		Cadmium	0,05
		Lood	0,5
		Zink	5
		Ammoniak	30
Slurrystation	1.43	Koper	1
		Chroom	1
		Cadmium	0,05
		Lood	0,5
		Zink	5
Ontzinking	1.44	Koper	1
		Chroom	1
		Cadmium	0,05
		Lood	0,5
		Zink	5

De in deze tabel vermelde concentraties zijn gebaseerd op de normen uit hoofdstuk 4.7 van de NeR en genormaliseerde bedrijfsomstandigheden (0° C, 101,3 kPa, droog afgas en actuele zuurstofconcentratie).

2.

Met betrekking tot de uitworp van luchtverontreinigende stoffen uit puntbronnen geldt dat de in de volgende tabel vermelde waarde niet worden overschreden.

Component	Jaarvracht (kg/j)
Ammoniak	50.000

3.

In tegenstelling tot het gestelde in voorschrift 1 geldt vanaf 1 januari 2015 [of zoveel eerder als op basis van de uitkomsten van onderzoeken zoals bedoeld in voorschrift 4 technisch mogelijk en haalbaar is] voor de Sinterroosters 1, 2 en 3 een maximale concentratie voor dioxine van 0,1 ng TEQ/Nm³.

4.

Vergunninghouder voert een onderzoek uit naar de mogelijkheden van emissiereductie van dioxine in het algemeen en de toepasbaarheid van alternatieve nageschakelde technieken om deze emissie te verminderen in het bijzonder.

Hiertoe legt de vergunninghouder iedere 3 maanden na het van kracht worden van de beschikking de voortgang van het onderzoek ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

De onderzoeksrapportage bevat tenminste de volgende elementen:

- inventarisatie en haalbaarheid van in-procesmaatregelen
- inventarisatie en haalbaarheid van nageschakelde technieken
- implementatie-belemmerende factoren.

De vergunninghouder legt de eindrapportage uiterlijk 1 juli 2012 ter goedkeuring voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water. In deze rapportage is beargumenteerd aangegeven welke maatregelen wel en welke maatregelen niet worden geïmplementeerd. De vergunninghouder geeft hierin tevens het tijdpad van implementatie aan.

5.

Vergunninghouder voert een onderzoek uit naar de mogelijkheden van emissiereductie van ammoniak in het algemeen en de toepasbaarheid van alternatieve nageschakelde technieken om deze emissie te verminderen in het bijzonder.

Hiertoe legt de vergunninghouder iedere 3 maanden na het van kracht worden van de beschikking de voortgang van het onderzoek ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

De onderzoeksrapportage bevat tenminste de volgende elementen:

- inventarisatie en haalbaarheid van in-procesmaatregelen
- inventarisatie en haalbaarheid van nageschakelde technieken
- implementatie-belemmerende factoren.

De vergunninghouder legt de eindrapportage uiterlijk 1 juli 2012 ter goedkeuring voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water. In deze rapportage is beargumenteerd aangegeven welke maatregelen wel en welke maatregelen niet worden geïmplementeerd. De vergunninghouder geeft hierin tevens het tijdpad van implementatie aan.

6.

Vergunninghouder voert een onderzoek uit naar de mogelijkheden van reductie van geur in het algemeen en de toepasbaarheid van alternatieve nageschakelde technieken in het bijzonder voor de neerslaande pluimen.

De onderzoeksrapportage bevat tenminste de volgende elementen:

- inventarisatie en haalbaarheid van in-procesmaatregelen
- inventarisatie en haalbaarheid van nageschakelde technieken
- implementatie-belemmerende factoren.

De vergunninghouder legt de eindrapportage uiterlijk 1 januari 2011 ter goedkeuring voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water. In deze rapportage is beargumenteerd aangegeven welke maatregelen wel en welke maatregelen niet worden geïmplementeerd. De vergunninghouder geeft hierin tevens het tijdpad van implementatie aan.

Meten en registreren

7.

De vergunninghouder meet de emissies uit de volgende puntbronnen volgens de in de tabel genoemde frequentie:

	Sinterrooster 1, 2 en 3	Ontzinking	Slurrystation
Koper, Chroom, Lood, Zink, Cadmium	1 maal per week	1 keer per kwartaal	1 keer per jaar
Kwik	1 keer per maand	1 keer per kwartaal	1 keer per jaar
Dioxines	1 keer per maand	n.v.t.	n.v.t.
Ammoniak	1 keer per maand	n.v.t.	n.v.t.

8.

De vergunninghouder meet de emissies naar de lucht volgens de genormaliseerde meetmethoden, zoals genoemd in bijlage 4.7 van de NeR.

9.

Ten aanzien van de nauwkeurigheid van de in voorschrift 7 bedoelde metingen worden periodieke metingen uitgevoerd door een instantie die voldoet aan NEN-EN-ISO/ICE 17025 of 17020. Continue metingen voldoen aan de eisen uit NEN-EN 14181.

Toelichting: voor meer informatie met betrekking tot het meten van luchtemissies verwijzen wij naar de handleiding Meten van Luchtemissies (L40) en bijbehorende L40 Praktijkbladen Meten, uitgegeven door InfoMil (te downloaden op www.infomil.nl)

Proeven

10.

Het verzoek voor het uitvoeren van een proefproductie en/of proefneming, met als doel de emissies te beperken, wordt door de vergunninghouder ten minste acht weken tevoren schriftelijk ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

Het verzoek bevat ten minste een opgave of omschrijving van:

- de periode waarbinnen de proef wordt uitgevoerd
- de plaats waar de proef wordt uitgevoerd
- de productiecapaciteit ingeval van een proefproductie
- de verschillpunten ten opzichte van de normale situatie
- de aard en de hoeveelheid grond- en hulpstoffen
- de ontstane tussen- en eindproducten en afvalproducten alsmede hun fysische en toxische gegevens
- de productiemethode
- de maatregelen, die de vergunninghouder treft ter voorkoming of beperking van de nadelige gevolgen voor de milieubelasting tijdens opstarten, de normale bedrijfsvoering en tijdens proefdraaien en bij schoonmaak- en herstelwerkzaamheden, alsmede storingen, die redelijkerwijs mogelijk zijn te achten
- de aard en een schatting van de omvang van de te verwachten uitwerp van verontreinigende stoffen en van mogelijke geluidshinder, risico's voor de omgeving en de aspecten verkeer en energie
- emissiemeet- en registratieprogramma
- de te verwachten geuremissies.

Met de uitvoering van de proef mag worden aangevangen na schriftelijke goedkeuring van de directie Ruimte, Milieu en Water.

11.

Van elke proefproductie en/of proefneming wordt een evaluatierapport opgesteld. Dit rapport bevat ten minste:

- een berekening van ontstane milieueffecten als daar zijn de emissies naar bodem, water en lucht, geuremissie alsmede afvalstoffen en energie
- opgave van opgetreden storingen (oorzaak, gevolg en remedie)
- het tijdstip en de tijdsduur van de proef
- de productiecapaciteit ingeval van een proefproductie
- een opgave van behaalde resultaten ingeval van een proefneming

De vergunninghouder legt het evaluatierapport binnen 6 weken (dioxine-metingen; 9 weken) na het beëindigen van de proef ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die -kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

GEURCONCENTRATIE:

Het aantal odourunits per volume-eenheid.

De getalsgrootte van de geurconcentratie is gelijk aan het aantal malen dat de geurhoudende lucht met geurvrije lucht moet worden verdund om de geurdrempel te bereiken (NEN-EN 13725)

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 13725:

Lucht - Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

Wvo:

Wet verontreiniging oppervlaktewateren.