

VOORBLAD

Algemeen

Aan: Dow Benelux B.V.
Postbus 48
4530 AA TERNEUZEN

Middelburg, 28 oktober 2010

Kenmerk brief: 10033581/Wm.10.025

Afdeling: Milieuhygiëne

Behandeld door: A. Goud/J.H. Willemse/A. Pavic

Bijlagen: Voorschriften

Onderwerp: Vergunning op grond van de Wet milieubeheer voor de wijziging van de Styrofoam van Dow Benelux B.V.

Bij vergunningverlening in het kader van de Wm wegen wij de verschillende milieugevolgen af. Wij hebben aan alle relevante milieuaspecten getoetst. Verder houden wij rekening met de geldende milieubeleidsplannen.

Samenvatting besluit

Wij hebben op 28 oktober 2010 besloten aan Dow Benelux B.V. te Terneuzen voor onbepaalde tijd een Wet milieubeheervergunning te verlenen voor het wijzigen en daarna in werking hebben van de Styrofoam plant voor het produceren van Styrofoam platen met verbeterde isolatiewaarde.

1. FEITEN

Onderwerp aanvraag

Op 5 juli 2010 hebben wij een aanvraag ontvangen ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) van Dow Benelux B.V. (verder: Dow) om een wijzigingsvergunning ex -artikel 8.1 eerste lid, onder b, voor de Styrofoam plant welke onderdeel is van de inrichting van Dow in Terneuzen. In deze plant worden Styrofoam platen geproduceerd welke worden gebruikt als isolatiemateriaal in de bouw. De wijziging bestaat uit het gebruik van een andere samenstelling van het blaasgas, zodat de isolerende werking van de Styrofoam-platen toeneemt.

Locatie inrichting

De inrichting is gelegen aan de Herbert H. Dowweg te Terneuzen en kadastraal bekend onder de volgende nummers (gemeente Terneuzen):

Sectie	Nummers
A	348, 358, 381, 465, 526, 527, 534, 536, 543, 564, 580, 582, 595, 597, 599, 600, 602, 619, 622 t/m 627, 630 en 631
U	297, 321 en 395
B	485
K	1104

Bestemmingsplan

De inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein met als planologische bestemming grootschalige industrie. Dow is gevestigd in de Nieuw Neuzenpolder I (320 ha) en deels in de Nieuw Neuzenpolder II (bekend als 'de Mosselbanken'), waar een LPG-opslag van Dow gevestigd is.

Het gehele terrein is omgeven door een hekwerk met daarin door bewakingspersoneel bewaakte toegangspoorten. Daarnaast is een groengordel van 30 meter breed, waarlangs gedeeltelijk de Lovenweg loopt.

De activiteiten van de inrichting passen binnen de bestemming van het gebied waarin ze is gelegen. Er zijn geen verdere toekomstige ontwikkelingen binnen de inrichting of ten aanzien van het gebied voorzien die voor de beslissing op de aanvraag van belang zijn.

Vergunnings situatie

Bij besluit van 27 mei 2008, nummer 08015816/18, hebben wij aan Dow een revisievergunning verleend. Tegen dit besluit is door diverse partijen beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De Afdeling heeft op 23 september 2009, zaaknummer 200805176/1/M1, uitspraak gedaan. In deze uitspraak vernietigt de Afdeling ons besluit van 27 mei 2008, nummer 08015816/18 deels. Op 23 maart 2010, kenmerk 10013503/Wm.07.028/23, hebben wij een herstelbesluit verleend.

De voorschriften van de onderliggende revisievergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de verandering, tenzij de aard of strekking van die voorschriften zich daartegen verzetten.

2. PROCEDUREEL:

Bevoegd gezag

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (hierna: Ivb) behorende bij Wm, valt de inrichting onder de categorie 4.3 uit het Ivb. Op grond hiervan zijn wij bevoegd gezag.

GPBV-installatie

De activiteiten binnen Dow worden genoemd in categorie(ën) 4.1 a en h (chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten) van bijlage 1 van de Europese richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG). Deze activiteit(en) worden aangevraagd, waardoor wij, overeenkomstig artikel 8.1 Wm, de gehele inrichting aanmerken als een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort.

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

In artikel 8.1, lid 2, van de Wm is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen worden aangewezen waarvoor een vergunningplicht geldt. Het gaat hier om het Activiteitenbesluit.

Uit artikel 8.1, lid 1 van de Wm volgt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installatie), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is.

Vorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing.

M.e.r. - (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Waterwet

Met de aanvraag om milieuvergunning is geen aanvraag om een Watervergunning ingediend, aangezien de aangevraagde wijziging geen gevolgen heeft voor de te lozen hoeveelheid afvalwater of de kwaliteit daarvan.

Toezening

De aanvraag en de ontwerpbeskikking zijn toegezonden aan de volgende adviseurs Arbeidsinspectie, VROM-Inspectie, Regionale Brandweer Zeeland en betrokken bestuursorganen gemeente Terneuzen en Rijkswaterstaat, directie Zeeland.

Terinzagelegging

Om te voldoen aan hoofdstuk 13 van de Wm en afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 2 september 2010 tot en met 13 oktober 2010 bij de provincie Zeeland en gemeente Terneuzen. Binnen de termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Als gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voor zover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet in werking zolang de bouwvergunning voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (artikel 20.8 van de Wm).

3. BELEIDSKADER

ALGEMEEN

Bij vergunningverlening in het kader van de Wm wegen wij de verschillende milieugevolgen af. Wij hebben aan alle relevante milieuaspecten getoetst. Verder houden wij rekening met de geldende milieubeleidsplannen.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Voor gpbv-installaties (aangewezen in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie moeten wij ook de eindconcept-BREF's (Final Draft), en definitieve BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de IPPC-richtlijn en wel in 4.1 a en h (chemische installaties voor de fabricage van organisch-chemische basisproducten).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening te houden met de volgende van toepassing zijnde BREF's. Voor de productie van Styrofoam geldt geen direct werkende verticale BREF, maar wel horizontale BREF's:

- BREF afgas- en afvalwaterbehandeling (CWW);
- BREF koelsystemen (CV);
- BREF economics and cross media (ECM);
- BREF monitoring (MON).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij verder rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten:

- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften en de voorschriften verbonden aan de onderliggende vergunning - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. MILIEUASPECTEN

5.1 AFVALSTOFFEN

Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Voor de gehele inrichting van Dow is een afvalpreventieplan opgesteld. Binnen de Styrofoam komt afval vrij, voornamelijk als gevolg van het op maat maken van de Styrofoam-platen. Dit afval wordt zoveel mogelijk teruggevoerd in het proces. De hoeveelheid afval die uiteindelijk moet worden afgevoerd wordt daardoor tot een minimum beperkt.

Gelet op het voorgaande is het naar onze mening niet noodzakelijk om aanvullende voorwaarden op te nemen dan hetgeen in de revisievergunning van 28 mei 2008 (kenmerk: 08015816/18) en het herstelbesluit van 23 maart 2010 (kenmerk: 10013503/Wm.07.028/23) is bepaald.

5.2 AFVALWATER

In de aanvraag is aangegeven dat de voorgenomen wijziging geen effect heeft op de hoeveelheid te lozen afvalwater of de kwaliteit daarvan. Gelet hierop is het naar onze mening niet noodzakelijk om aanvullende voorwaarden op te nemen dan hetgeen in de revisievergunning van 28 mei 2008 (kenmerk: 08015816/18) en het herstelbesluit van 23 maart 2010 (kenmerk: 10013503/Wm.07.028/23) is bepaald.

5.3 BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

De aangevraagde wijziging heeft geen effecten op de bodem. Op grond van de revisievergunning van 28 mei 2008 (kenmerk: 08015816/18) en het herstelbesluit van 23 maart 2010 (kenmerk: 10013503/Wm.07.028/23) dient te worden voldaan aan de NRB. Gelet hierop is het naar onze mening niet noodzakelijk om aanvullende voorwaarden op te nemen.

5.4 ENERGIE

Energie relevante inrichtingen

De Europese Unie heeft 1 januari 2005 een systeem van CO₂ - emissiehandel ingevoerd dat het grote inrichtingen met aanzienlijke CO₂ - uitstoot mogelijk maakt CO₂ rechten te kopen en te verkopen. Dow is een van de inrichtingen die valt onder de richtlijn die CO₂ - emissiehandel verplicht maakt. Daarom kunnen er geen voorschriften, tot verbetering van de energie-efficiency, of voorschriften ter verlaging van het energieverbruik worden opgenomen in de Wm-vergunning.

5.5 EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen kader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999)

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 overschrijdt, is Dow VR-plichtig onder het Brzo 1999. De aangevraagde wijziging heeft geen effecten op het VR.

5.6 GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van DGMR rapport W.2002.1084.A d.d. 11 maart 2004. Dit rapport heeft als basis gediend voor de revisievergunning van 28 mei 2008 (kenmerk: 08015816/18).

De aangevraagde wijziging heeft geen effecten op de geluidsbelasting voor de omgeving. Gelet hierop is het naar onze mening niet noodzakelijk om aanvullende voorwaarden op te nemen dan hetgeen in de revisievergunning van 28 mei 2008 (kenmerk: 08015816/18) en het herstelbesluit van 23 maart 2010 (kenmerk: 10013503/Wm.07.028/23) is bepaald.

5.7 GEUR

Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 4.4 in de NeR opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.

Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in Wm-vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als acceptabel wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3.6 van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR), benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het acceptabel hinderniveau. De NeR is in het Besluit 'Regeling aanwijzing BBT documenten' (2005) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het acceptabele hinderniveau vast.

Provinciaal beleid

Dit landelijk beleid is verder uitgewerkt in het Integraal Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 (IOP). Hierin is met name aangegeven wanneer er sprake is van een acceptabel hinderniveau:

	Gevoelige bestemmingen	Minder gevoelige bestemmingen
Bestaande situatie	voldoen aan BBT Maximale geurconcentratie overeenkomend met H=-1 (uurgemiddeld, 98-percentiel)	voldoen aan BBT Maximale geurconcentratie overeenkomend met H=-1 (uurgemiddeld 95-percentiel)
Nieuwe situatie	Maximale geurconcentratie overeenkomend met H= -1 (uurgemiddeld, 99,5- percentiel)	Maximale geurconcentratie overeenkomend met H= -1 (uurgemiddeld 95 percentiel) en H= -2 (uurgemiddelde, 98- percentiel)

Dit beleid is verder uitgewerkt in de notitie "Alle neuzen dezelfde kant op", waarbij het stappen-schema uit de NeR is uitgewerkt om te kunnen beoordelen of wordt voldaan aan het acceptabel hinderniveau zoals dat in het IOP is verwoord.

Toetsingskader

De aangevraagde wijziging heeft geen effecten op de geurbelasting voor de omgeving. Gelet hierop is het naar onze mening niet noodzakelijk om aanvullende voorwaarden op te nemen dan hetgeen in de revisievergunning van 28 mei 2008 (kenmerk: 08015816/18) en het herstel-besluit van 23 maart 2010 (kenmerk: 10013503/Wm.07.028/23) is bepaald.

5.8 LUCHT

Directwerkende eisen en emissiehandel

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR). Op een aantal installaties binnen de inrichting is het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A (BEES-A) van toepassing, wat direct werkend is. Die installaties staan overigens niet binnen de Styrofoamplant.

Vanaf 1 januari 2005 vindt de Europese handel in CO₂-emissierechten plaats, waaraan Dow deelneemt. Doel hiervan is dat reducties in de emissie van CO₂, daar genomen worden waar dit vanuit kosteneffectiviteit het meest effectief is. Volgens artikel 8.13a, tweede lid, van de Wet milieubeheer is het niet toegestaan om voorschriften op te nemen in een vergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm-vergunning) voor een inrichting die onder artikel 16.5, eerste lid valt, inhoudende een emissiegrenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen en voorschriften ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting. Een en ander wordt verder geregeld in een broeikasgasvergunning die de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) afgeeft.

Vanaf 1 juni 2005 vindt in Nederland NO_x-handel plaats, waaraan Dow deelneemt. Met dit instrument wordt een NO_x-reductie beoogd en wel daar waar ze het meest kosteneffectief te realiseren is. In de praktijk houdt dit in dat een inrichting, afhankelijk van de eigen prestaties, emissierechten kan kopen of verkopen. Zo zijn NO_x-reducerende maatregelen (deels) te financieren door verkoop van emissierechten. In tegenstelling tot de CO₂ handel mogen voor bedrijven die onder de NO_x-handel vallen wel emissie-eisen voor NO_x in de Wm-vergunning worden opgenomen. Er moet wel altijd aan BBT eisen voldaan worden; de daaraan gerelateerde emissie-eis moet in de voorschriften worden opgenomen.

Uit de aanvraag blijkt de belangrijkste emissies van de Styrofoam plant worden gevormd door blaasgas, stof en de in het Styrofoam als brandvertrager toegepaste HBCD. Onderstaand zijn de aangevraagde emissies getoetst.

Blaasgas

Binnen de Styrofoamplant wordt het isolatiemateriaal Styrofoam geproduceerd. Met behulp van een blaasgasmengsel wordt onder een verhoogde temperatuur en druk een mengsel gevormd dat wordt opgeschuimd om zo Styrofoam te vormen. Tijdens de productie, bewerking en opslag van Styrofoam migreert het toegevoegde blaasgas vanuit het product naar de lucht. Voorheen werden hoofdzakelijk CFK's, HCFC's en HFK's als blaasgas toegepast. Deze zijn inmiddels als blaasgas uitgefaseerd. Tegenwoordig bestaat het blaasgas uitsluitend nog uit koolstofdioxide (CO₂) als blowing agent en C4-alkanen als co-blowing agent. Iso-butaan bijvoorbeeld is een C4-alkaan. In de loop van 2008 is overgegaan op iso-butaan waardoor de isolatiewaarde toeneemt.

Om de isolerende waarde van de Styrofoam-platen verder te verhogen zijn er twee mogelijkheden:

- de platen dikker maken, wat meer grondstof kost en meer transportvolume oplevert;
- de hoeveelheid C4-alkanen in het blaasgas verhogen, wat bij de productie meer emissie van C4-alkanen tot gevolg heeft.

In bijlage 2 van de aanvraag is tabel 3 opgenomen, waarin de gegevens per bron zijn weergegeven (emissiepunt E-511 is t.o.v. de sitevergunning een nieuw punt):

Productie fase	Puntbron	Concentratie C4 [mg/m ³]	Vracht C4 [kg/uur]
Die-extruder	B-510	35	0,20
Zaag- en schaafafdeling	E-511	40	0,15
	B-701	80	2,85
	B-702	85	0,85
	B-715	160	0,60
	B-721	40	0,15

Butaan is ingedeeld in klasse gO.2 waarvoor een grensmassastroom van 500 gram per uur geldt. De sommatieregeling uit de NeR is hierbij van toepassing. Voor de emissie van deze stoffen is het gestelde in de NeR van toepassing. Een emissie-eis van 50 mg/Nm³ geldt voor stoffen die in klasse gO.2 vallen. Voor drie emissiepunten verzoekt Dow om een ruimere emissie-eis dan op grond van de NeR zou zijn toegestaan.

In de BREF CWW is onder meer aangegeven dat het BBT is om de emissie van VOS te bestrijden door het toepassen van procesgeïntegreerde maatregelen en door het onderzoeken of reductie aan de bron mogelijk is. Vermeld is dat deze BBT vooral bedoeld is om de algemene noodzaak aan te geven van implementatie van deze principes binnen een productielijn. Binnen de Styrofoam is aan dit principe vooral invulling gegeven in het kader van de uitfasering van CFK's, HCFC's en HFK's als blaasgas. In dit kader is nadrukkelijk naar alternatieven gezocht welke een vergelijkbare productkwaliteit opleveren en de milieu-effecten beperkt. De combinatie van CO₂ en butaan voldoet hieraan. Ook de recente hermeting van de puntbronnen van VOS past in dit kader. Wij zijn dan ook van mening dat Dow voldoende aandacht heeft voor procesgeïntegreerde maatregelen in relatie tot deze puntbronnen.

In de BREF CWW is voorts aangegeven dat het BBT is om VOS-emissies te bestrijden met (een selectie van) nageschakelde technieken. De hierboven vermelde puntbronnen zijn niet van dergelijke installaties voorzien.

Eerder is door Dow onderzocht of een nageschakelde techniek voor de verwijdering van butaan op bovengenoemde emissiepunten haalbaar is. Op grond van de systematiek van de NeR bleken deze maatregelen niet kosteneffectief te zijn.

In de aanvraag is aangegeven dat de emissie maximaal 220 kg C4 per dag kan zijn. De emissie fluctueert echter continu, waardoor de emissie gemiddeld op 116 kg per dag komt. In de revisievergunning is 80 resp. 60 kg per dag vergund.

Gezien de omvang van de emissie van VOS en de aard van het product, waar uiteindelijk al het toegevoegde blaasgas uit diffundeert, zijn wij van mening dat de door Dow reeds getroffen maatregelen resulteren in een met BBT vergelijkbaar emissieniveau.

Verder zijn wij van oordeel dat de emissie op de Styrofoamplant met de voorgenomen wijziging welleswaar toeneemt, maar dat het materiaal wat geproduceerd wordt (de isolatieplaten) tot doel hebben dat er een aanzienlijke energiebesparing tijdens de verwachte levensduur van 40 jaar van de isolatieplaten oplevert. Door Dow is in bijlage 6 van de aanvraag een vergelijking gemaakt van de extra emissie tijdens de productie ten opzicht van de vermeden verbrandingsemissie tijdens de toepassing van de isolatieplaten. Dow komt daarbij op een breakevenpoint van 87 dagen. Met andere woorden: als de platen 87 dagen als isolatie worden toegepast in een woning of gebouw, wordt evenveel emissie als gevolg van een verwarmingsinstallatie vermeden als tijdens de productie extra is vrijgekomen.

Op grond hiervan stemmen wij in met een toename van de emissie van C4 binnen de Styrofoamplant. De maximale emissie van 220 kg C4/dag en het gemiddelde van 116 kg C4/dag zijn vastgelegd in voorschrift 7.1.1 onder a.

Stof

Binnen de Styrofoamplant zijn diverse emissiepunten waar stof geëmitteerd wordt. Dit stof ontstaat bij het op maat snijden van en het aanbrengen van profielen in de platen. In bijlage 2 van de aanvraag is tabel 5 opgenomen, waarin de gegevens per bron zijn weergegeven:

Bron	Debiet (m ³ /h)	Concentratie (mg/m ³)	Vracht (g/h)	Soort bron	Voorziening
B-701	36000	< 5	< 10	Continu	Cycloon
B-702	10000	< 5	< 10	Continu	Cycloon
B-715	3600	< 5	< 10	Continu	
B-721	2800	< 5	< 10	Continu	
FL-722 noord	2500	< 5	< 10	Continu	
FL-722 zuid	3100	< 5	< 10	Continu	
Silo SL-200	450	< 40	< 20	Discontinuu	
Silo SL-250	450	< 40	< 20	Discontinuu	
Hopper H-210	1360	< 40	< 55	Discontinuu	
C-215	2500	< 5	< 10	Discontinuu	Cycloon
ME-214	125	< 5	< 2	Discontinuu	Stoffilter
Silo SL-730	450	< 40	< 20	Discontinuu	
B-230	250	< 5	< 5	Discontinuu	Stoffilter
H-244	1250	< 5	< 10	Discontinuu	

Uit de tabel blijkt dat, ondanks dat niet alle bronnen voorzien zijn van een emissiebeperkende maatregel, de concentratie uit de bronnen voldoet aan de geldende emissie-eis uit de NeR van 5 mg/m³. Dit geldt niet voor enkele discontinue bronnen, nl. de silo's en een hopper. De emissies zijn daar wel lager dan in de revisievergunning is opgenomen. Deze bronnen staan slechts beperkt bij, maximaal 25% van de tijd. Mede hierdoor blijft de totale jaarvracht beperkt tot 350 kg/jaar. Dit is vastgelegd in voorschrift 7.1.1 onder c.

HBCD

Aan de Styrofoamplaten worden brandvertragers toegevoegd om de brandbaarheid overeenkomstig de bouwregelgeving te beperken. Momenteel wordt daarvoor HBCD gebruikt. Waarschijnlijk zal het gebruik van HBCD als vlamvertrager op grond van REACH in 2013 worden verboden. Momenteel wordt een vervangende brandvertrager ontwikkeld.

Afhankelijk van de eisen van de klant kan de hoeveelheid HBCD variëren tussen 1,25% en 2,5%. Dit HBCD wordt verondersteld gelijkmatig over de platen verdeeld te zijn, en dus ook in het stof wat ontstaat bij het op maat snijden van de platen. Dat betekent dat van de totale emissie van stof van 350 kg stof/jaar maximaal 2,5% HBCD is, wat neerkomt op 8,75 kg HBCD/jaar. Dit is vastgelegd in voorschrift 7.1.1 onder c.

Controleren van emissies

Volgens art. 8.12, vierde lid van de Wm moeten voorschriften worden opgenomen, inhoudende dat:

- a. moet worden bepaald of aan de doelvoorschriften wordt voldaan, waarbij de wijze van bepaling wordt aangegeven die ten minste betrekking heeft op de methode en frequentie van de bepaling en de procedure voor de beoordeling van de bij die bepaling verkregen gegevens en die tevens betrekking kan hebben op de organisatie van die bepalingen en beoordelingen en op de registratie van die gegevens en de resultaten van die beoordelingen; (..).

Om invulling te geven aan deze verplichtingen is door Dow een opzet van het emissie meet- en registratiesysteem (EMRS) opgesteld, op grond van voorschrift 1.4.2 van het herstelbesluit (d.d. 23 maart 2010, kenmerk 10013503/Wm.07.028/23. De opzet voldoet aan het gestelde in paragraaf 3.7 van de NeR en is ter goedkeuring aan ons voorgelegd.

Volgens art. 8.12b onder f worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden. Dergelijke voorschriften zijn opgenomen in de revisievergunning van 27 mei 2008, kenmerk 08015816/18.

Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

In deze paragraaf wordt de concentratie van PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van PM₁₀ landelijk gezien kritisch is én de verschillende bronnen behorend tot de Styrofoamplant PM₁₀ uitstoten.

De andere stoffen die in § 1 t/m 7 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn genoemd (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet door bronnen behorend tot de Styrofoamplant geëmitteerd.

In § 8 t/m 12 van bijlage 2 van de Wm zijn richtwaarden voor stoffen opgenomen: de richtwaarde voor ozon is gedefinieerd en er zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de fractie PM₁₀ voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft nog niet getoetst te worden.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, aangezien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in bijlage 2 van de Wm. Er zijn geen berekeningen uitgevoerd, maar omdat de emissie van totaal stof, en daarmee van PM₁₀ niet toeneemt, is dat naar onze mening ook niet noodzakelijk.

5.9 VERRUIMDE REIKWIJDTE

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wet milieubeheer is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de Wm-vergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

De aangevraagde wijziging heeft geen effecten op het aantal vervoersbewegingen en geen effecten op het waterverbruik binnen de gehele inrichting van Dow. Gelet hierop is het naar onze mening niet noodzakelijk om aanvullende voorwaarden op te nemen dan hetgeen in de revisievergunning van 28 mei 2008 (kenmerk: 08015816/18) en het herstelbesluit van 23 maart 2010 (kenmerk: 10013503/Wm.07.028/23) is bepaald.

5.10 OVERIGE ASPECTEN

Artikel 8.12b Wet milieubeheer

Verspreiding verontreinigingen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte verontreinigingen over lange afstand of grensoverschrijdende verontreinigingen (artikel 8.12b, sub e, van de Wm) zijn geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden (artikel 8.12b, sub f, van de Wm) zijn voorschriften opgenomen hetgeen in de revisievergunning van 28 mei 2008 (kenmerk: 08015816/18).

Ongevallen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van ongevallen (artikel 8.12b, sub g, van de Wm), zijn voorschriften in de revisievergunning van 28 mei 2008 (kenmerk: 08015816/18) opgenomen.

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 8.12b, sub h van de Wm) zijn in de revisievergunning van 28 mei 2008 (kenmerk: 08015816/18) voorschriften opgenomen.

REACH

De nieuwe Europese REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 vervangt stapsgewijs de huidige Europese richtlijnen en verordeningen over stoffen. Per 1 juli 2007 is REACH in werking getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de Styrofoamplant één stof, nl. HBCD, wordt gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is. Zoals eerder is aangegeven zal naar verwachting in 2013 het gebruik van HBCD worden verboden, waardoor de emissie van deze stof na die datum niet meer voorkomt. Inmiddels wordt gezocht naar een vervangende stof die als brandvertrager toegepast kan worden.

5.11 GROENE WETTEN

De inrichting van Dow grenst aan de Westerschelde, wat als Westerschelde en Saeftinghe is aangeduid als Natura2000 gebied. Op 28 mei 2008 (kenmerk: 08006564/NB.07.058/49/18) hebben wij op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 vergunning verleend voor de inrichting van Dow. De aangevraagde wijziging heeft geen effecten op het natuurgebied Westerschelde en Saeftinghe. Gelet hierop is het naar onze mening niet noodzakelijk om aanvullende voorwaarden op te nemen dan hetgeen in de Nb-wetvergunning van 28 mei 2008 (kenmerk: 08006564/NB.07.058/49/18) is bepaald.

5.12 PROEVEN

Proefnemingen met producten en procesvoering

De aangevraagde wijziging heeft geen effecten op de geurbelasting voor de omgeving. Gelet hierop is het naar onze mening niet noodzakelijk om aanvullende voorwaarden op te nemen dan hetgeen in de revisievergunning van 28 mei 2008 (kenmerk: 08015816/18) en het herstelbesluit van 23 maart 2010 (kenmerk: 10013503/Wm.07.028/23) is bepaald.

6. TOEKOMSTIGE ONTWIKKELINGEN

Er zijn ons geen toekomstige ontwikkelingen bekend die relevant zijn voor deze vergunning.

7. TERMIJN VAN DE VERGUNNING

In dit geval verlenen wij de aangevraagde Wm-vergunning voor onbepaalde tijd.

8. INGEKOMEN REACTIES

Adviezen

Naar aanleiding van de ontwerpvergunning op de aanvraag zijn, binnen de door de wet gestelde termijn geen adviezen ingekomen.

Zienswijzen

Naar aanleiding van de ontwerpvergunning op de aanvraag zijn binnen de wettelijke termijn geen zienswijze naar voren gebracht.

9. BESLUIT

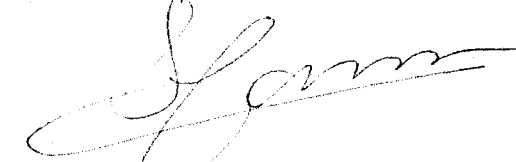
Algemeen

Gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en op hetgeen hiervoor is overwogen, besluiten wij:

- de door Dow Benelux B.V. aangevraagde Wm-vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid onder b voor onbepaalde termijn te verlenen gerekend vanaf het in werking treden van de beschikking;
- dat de bij dit besluit behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften te verbinden, zoals die in dit besluit zijn opgenomen.

Moet nog worden aangepast; voorschrift 7.1.1. uit revisie- en herstelvergunning wordt ingetrokken en vervangen door nieuw 7.1.1

gedeputeerde staten,
namens dezen,



mevr. ing. J. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

Beroepsmogelijkheid

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden ingesteld bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijld spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

VOORSCHRIFTEN

7.1.1

Met betrekking tot de uitworp van luchtverontreinigende stoffen uit puntbronnen geldt dat de in de volgende tabellen vermelde waarden niet worden overschreden. De in deze tabellen vermelde concentratiewaarden worden beschouwd als gemiddelden over een half uur, tenzij anders vermeld is.

a. *Blaasgas*

Bronnummer	concentratie (mg C4 /m ³)	vracht (kg C4 /uur)
B-701	80	2,85
B-702	85	0,85
B-715	160	0,60
B-721	40	0,15
B-510	35	0,20
E-511	40	0,15

b. *Stofemissie (incl. gebonden HBCD aan stof)*

Bron	Debiet (m ³ /h)	Concentratie (mg/m ³)	Vracht (g/h)
B-701	36000	< 5	< 10
B-702	10000	< 5	< 10
B-715	3600	< 5	< 10
B-721	2800	< 5	< 10
FL-722 noord	2500	< 5	< 10
FL-722 zuid	3100	< 5	< 10
Silo SL-200	450	< 40	< 20
Silo SL-250	450	< 40	< 20
Hopper H-210	1360	< 40	< 55
C-215	2500	< 5	< 10
ME-214	125	< 5	< 2
Silo SL-730	450	< 40	< 20
B-230	250	< 5	< 5
H-244	1250	< 5	< 10

c. *Jaarvrachten*

De totale vracht aan stof uit de onder b. genoemde bronnen is maximaal 350 kg/jaar. De totale jaarvracht gebonden HBCD is 8,75 kg (op basis van 2,5% HBCD in de productvoeding).

d. *Ongebonden HBCD*

Bron	Concentratie (µg HBCD/m ³)	Vracht (g HBCD/uur)
Voedingsvloer	13	0,2
Puntafzuiging hulpstof (B-230)	6	0,001
Afblaas verblazings unit (ME214)	24	0,003

BIJLAGE: BEGRIPPEN

ACCEPTABEL HINDERNIVEAU:

De resultante van het uitgebreide afwegingsproces uitgevoerd door het bevoegde bestuursorgaan. De aspecten die bij dit proces een rol kunnen spelen zijn de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard en de waardering van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder en (mogelijke) emissies, de technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, etc.

AFVALSTOFFEN:

Afvalstoffen in de zin van de Wet milieubeheer.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMISSION:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GEURBELASTING:

De hoeveelheid geur in de leefomgeving. Dit is de geurconcentratie uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel).

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstoffen zoals aangewezen in de regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural).

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

GROEPSRISICO:

De kans dat per jaar in één keer een groep van ten minste een bepaalde grootte het slachtoffer wordt van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het groepsrisico wordt in een FN-curve weergegeven.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

MEETPROTOCOL VOOR LEKVERLIEZEN:

Rapport nummer 15 van maart 2004 uit de rapportagereeks Milieumonitor van het RIVM

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

PERCENTIELWAARDE:

Deze waarde geeft aan welk percentage van de tijd een zekere (uurgemiddelde) concentratie niet wordt overschreden.

PLAATSGEBONDEN RISICO:

De kans per jaar dat een persoon, indien deze zich permanent en onbeschermd op de plaats zou bevinden, op die plaats overlijdt als een rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij risicovolle activiteiten, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Een organische stof die bij een temperatuur van 293,15 °K een dampspanning heeft van 10 Pa (0,1 mbar) of meer, of die onder specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft.

VOS:

Vluchtige Organische Stoffen; stoffen met een koolstofskelet, die tijdens een proces of tijdens gebruik van een product in de atmosfeer terecht komen; uitgezonderd zijn chloorfluorkoolwaterstoffen, halonen en methaan.

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.