

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Algemeen

Aan:
Cargill Benelux B.V.
Postbus 9
455 AA Sas van Gent

Middelburg, 30 november 2010

Kenmerk : 10036245/wm.10.024

Afdeling : Milieuhygiëne

Behandeld door: Mevr. P.C. Boogaard

Bijlagen : Bijlage 1; voorschriften en Bijlage 2; begrippenlijst

Onderwerp : Uitbreidingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer voor de HP-plant

Samenvatting besluit

Wij hebben op 30 november 2010 besloten aan Cargill Benelux B.V. te Sas van Gent voor onbepaalde tijd een Wet milieubeheervergunning te verlenen voor het wijzigen van een inrichting voor het verwerken van tarwe en maïs tot zetmeel, zetmeelderivaten, glucose, tarwegluten en veevoer.

1. FEITEN

1.1 Onderwerp aanvraag

Op 16 augustus 2010 hebben wij een aanvraag ontvangen ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) van Cargill Benelux b.v. (Cargill) om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid onder b van de Wet milieubeheer. Het betreft een inrichting voor het verwerken van tarwe en maïs tot zetmeel, zetmeelderivaten, glucose, tarwegluten en veevoer. Daarnaast beschikt Cargill over een waterzuivering en utilities en ondersteunende activiteiten. Op 6 september 2010 is een nieuwe bodemrisicoinventarisatie ingediend ter vervanging van de bodemrisico-inventarisatie uit de aanvraag, op 27 september 2010 is een nieuwe kwantitatieve risico-analyse ingediend welke de kwantitatieve risico-analyse uit de aanvraag vervangt en op 28 september 2010 zijn een nieuwe tabel met emissiegegevens en een nieuw luchtkwaliteitsonderzoek ingediend welke de tabel en het luchtkwaliteitsonderzoek uit de aanvraag vervangen.

1.2 Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich op een gezoneerd industrieterrein, genaamd Ghellinckpolder. De inrichting ligt aan de Nijverheidsstraat 1 te Sas van Gent kadastraal bekend als gemeente Terneuzen, sectie E, nummer 451.

1.3 Bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan "Uitbreidingsplan in hoofdzaak Sas van Gent" (vastgesteld door de gemeenteraad van Sas van Gent op 27 februari 1962 en gedeeltelijk goedgekeurd bij beschikking van Gedeputeerde Staten van Zeeland op 1 februari 1963) van toepassing. Het terrein ter plaatse van de wijziging heeft daarin de bestemming "Industrieterrein met bebouwing".

De aangevraagde activiteiten passen binnen het vigerende bestemmingsplan.

Voor de uitbreiding zijn de volgende drie bouwaanvragen ingediend bij de gemeente Terneuzen:

- een bouwaanvraag voor het plaatsen van drie buffertanks;
- een bouwaanvraag voor het plaatsen van een emergencyput;
- en een bouwaanvraag voor het plaatsen van drie reactoren en een koeltoren.

Door de bouwkundige activiteiten is coördinatie met de Woningwet aan de orde.

1.4 Vergunnings situatie

De inrichting beschikt over een Wet milieubeheervergunning (kenmerk 08034610/72/30, 2 december 2008). Voorts is de vergunning twee keer op verzoek gewijzigd (kenmerk 09028107, 6 augustus 2009 en kenmerk 10018352/Wm.10.010, 6 mei 2010). Op 25 november 2009 is een wijziging van de semi dry geformaliseerd met een melding conform Wm artikel 8.19.

De voorschriften van de onderliggende vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de verandering, tenzij de aard of strekking van die voorschriften zich daartegen verzetten.

2. PROCEDUREEL

2.1 Inhoud aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op een wijziging in het hydroxypropylering (HP) channel van de zetmeelmodificatie. De wijzigingen bestaan uit het uitbreiden van de reactorcapaciteit, het hergebruiken van de natriumsulfaatrijke waterstroom en het uitbreiden van de buffercapaciteit van de afvalwaterzuivering. De capaciteit van het HP channel wordt met circa 20% verhoogd tot 35.000 ton gemodificeerd zetmeel per jaar. De totale verwerkingscapaciteit van maïs blijft ongewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie.

2.2 Bevoegd gezag

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (hierna: Ivb) behorende bij Wm, valt de inrichting onder meer onder de categorie 9.3i uit het Ivb. Op grond hiervan zijn wij bevoegd gezag.

2.3 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

In artikel 8.1, lid 2, van de Wm is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen worden aangewezen waarvoor een vergunningplicht geldt. Het gaat hier om het Activiteitenbesluit.

In bijlage 1 bij het Activiteitenbesluit is een lijst met vergunningplichtige inrichtingen opgenomen, waarvoor de algemene regels gedeeltelijk van toepassing kunnen zijn. Voor deze inrichtingen moet een Wm-vergunning worden verleend.

Uit artikel 8.1, lid 1 van de Wm volgt dat op inrichtingen waar een installatie aanwezig is als bedoeld in bijlage 1 van de Europese richtlijn 96/61/EG Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC-richtlijn), het Activiteitenbesluit niet van toepassing is. Dit is voor Cargill het geval derhalve is het Activiteitenbesluit niet van toepassing.

2.4 Voorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing.

2.5 M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenoemde activiteit is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). Ook is geen sprake van m.e.r.-plicht ingevolge de Provinciale milieuverordening Zeeland. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

2.6 Waterwet

De aangevraagde activiteiten hebben geen gevolgen voor de vergunde lozingen. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Watervergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

2.7 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Als gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voor onderhavige uitbreiding van de inrichting zijn drie bouwvoorvragen in het kader van de Woningwet ingediend bij de gemeente Terneuzen. Deze vergunning treedt niet in werking zolang de bouwvoorvergunningen voor deze activiteiten niet zijn verleend (artikel 20.8 van de Wm).

3. BELEIDSKADER

3.1 Algemeen

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

4.1 Toetsingskader

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Dientengevolge moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Voor gpbv-installaties (aangewezen in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de in de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen informatiebronnen.

Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Blijkens jurisprudentie behoren wij ook de eindconcept-BREF's en BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 te betrekken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

4.2 Beoordeling

De IPPC-richtlijn bevat maatregelen ter voorkoming en/of beperking van emissies door daartoe aangewezen activiteiten naar lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen ten aanzien van afvalstoffen. De aangevraagde activiteiten worden genoemd in bijlage I van de IPPC-richtlijn en wel in 6.4 onder b. Voor deze categorie is de verticale BREF Voedingsmiddelen en zuivel (FDM) van toepassing. Daarnaast hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde horizontale BREF's:

- Op- en overslag bulkgoederen (ESB).
- Afgas- en afvalwaterbehandeling (CWW).
- Koelsystemen (ICS).
- Cross media and economics.
- Energie-efficiëntie.
- Monitoring.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde Nederlandse informatiedocumenten uit tabel 2 van de Regeling aanwijzing BBT-documenten:

- Handreiking wegen naar preventie.
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

4.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. MILIEUZORGSYSTEEM

5.1 Algemeen

Het landelijke en ook ons beleid is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

In de vergunning van december 2008 is aangegeven dat Cargill beschikt over een milieuzorgsysteem. In het "Bedrijfsmilieuplan 4 voor de periode 2006 t/m 2010" (BMP-4) is als actiepunt 381 de optimalisatie van het milieuzorgsysteem opgenomen. Sinds medio 2010 is het milieuzorgsysteem gecertificeerd conform ISO 14001. Het beschikken over en het werken volgens een milieuzorgsysteem is in de diverse BREF's aangemerkt als BBT.

6. AFVALSTOFFEN

6.1 Overwegingen voor primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is één van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. Met de uitbreiding van de inrichting komt geen extra afval vrij. Door het hergebruik van de sulfaatrijke waterstroom in het productieproces van de HP-plant hoeft minder natriumsulfaat te worden gedoseerd. Hierdoor daalt de hoeveelheid vrijkomend zwavel per ton product (gemodificeerd zetmeel). De totale zwavelbelasting op de ontzwavelingsinstallatie zal ongeveer gelijk blijven.

7. AFVALWATER

Door de aangevraagde activiteiten zal de wijziging in de hoeveelheid geproduceerd afvalwater minimaal zijn in vergelijking tot de totaal vrijkomende afvalwaterstromen. De aangevraagde activiteiten hebben geen gevolgen voor de door de waterkwaliteitsbeheerder vergunde lozingen. De verzameling en de verwerking van het afvalwater wordt niet gewijzigd ten opzichte van de vigerende milieuvergunning van 2 december 2008. In die vergunning zijn eisen gesteld aan de aanleg van ondergrondse rioleringsystemen en het onderhoud van installaties en voorzieningen. Gelet op bovenstaande zijn geen extra voorschriften over afvalwater en rioleringen opgenomen in deze vergunning.

8. BODEM

8.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele ca-

lamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van de als BBT-document aangewezen NRB is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Alleen in een aantal bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

8.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

Vanwege de uitbreiding vinden binnen de inrichting de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- de emergencyput bij de losplaats voor propyleenoxide (PO);
- het chemisch behandelen van de zetmeelslurry in de drie nieuwe reactoren met (onder andere) PO;
- de wasbatterij;
- de drie buffertanks voor zetmeelslurry.

Voor de wasbatterij geldt dat een uitbreiding plaatsvindt van de bestaande wasbatterij. Voor de locatie van de wasbatterijen is eerder al een bodemrisicoinventarisatie uitgevoerd. Dit is vastgelegd in de vergunning van 2 december 2008. Voor deze locatie wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico. Voor de overige potentieel bodembedreigende activiteiten is bij de aanvraag (bijlage 8) een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek. In de inventarisatie zijn de bodembedreigende activiteiten weergegeven en is vastgesteld welke maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging door de aanvrager worden getroffen. Uit de bodemrisico inventarisatie blijkt dat Cargill voor alle nieuwe activiteiten voldoet aan eindemissiescore 1. Hiermee wordt voldaan aan voorschrift 3.1.1 uit de vigerende vergunning van 2 december 2008.

8.3 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Wij zijn van mening dat, wanneer de aanwezige voorzieningen in goede staat worden gehouden, hiermee afdoende maatregelen getroffen zijn om bodemverontreiniging te voorkomen en aan BBT wordt voldaan.

8.4 Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor deze wijziging geldt de nulsituatie zoals deze is vastgelegd in de vergunning van 2 december 2008 aangevuld met de volgende bodemonderzoeken ter plaatse van de drie nieuwe zetmeelslurrytanks, de losplaats en de drie nieuwe reactoren:

- Verkennend bodemonderzoek Slurrytank (uitbreiding) Cargill, Colsen b.v., projectnummer CSN09-0068, 20 april 2009.
- Verkennend bodemonderzoek HP Plant (uitbreiding) Cargill, Colsen b.v., projectnummer CSN09-0067, 21 april 2009.
- Verkennend bodemonderzoek HP Plant (uitbreiding II) Cargill, Colsen b.v., projectnummer CSN 10-0106, 20 juli 2010.

De voor deze onderzoeken noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van deze bodemonderzoeken geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. Voornoemde bodemonderzoeken geven ons overigens geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek. Voor het bepalen van de eindsituatie zijn de voorschriften 3.4.1 en 3.4.2 uit de vergunning van 2 december 2008 van toepassing.

9. ENERGIE

De Europese Unie heeft 1 januari 2005 een systeem van CO₂ - emissiehandel ingevoerd dat het grote inrichtingen met aanzienlijke CO₂ - uitstoot mogelijk maakt CO₂ rechten te kopen en te verkopen. Cargill is één van de inrichtingen die valt onder de richtlijn die CO₂ - emissiehandel verplicht maakt. Daarom kunnen er geen voorschriften tot verbetering van de energie-efficiency of voorschriften ter verlaging van het energieverbruik worden opgenomen in de Wm-vergunning.

10. EXTERNE VEILIGHEID

10.1 Algemeen kader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. In het huidige risicobeleid is aangegeven dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico, PR);
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers voldoet aan de daaraan gestelde norm (het groepsrisico, GR).

Cargill gaat met deze uitbreiding het HP channel wijzigen. De wijzigingen betreffen onder andere het plaatsen van drie vacuümproof reactoren, het wijzigen van de wijze van doseren van PO vanuit de opslagtank, het wijzigen van het lossen van PO en het plaatsen van een koeltoren voor het HP-proces.

10.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit verplicht om bij het verlenen van milieuvergunningen de in het Besluit genoemde externe veiligheidsnormen in acht te nemen t.a.v. kwetsbare objecten en met die normen rekening te houden t.a.v. beperkt kwetsbare objecten. Het besluit legt de grenswaarde van het plaatsgebonden risico vast en geeft een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR). Daarbij speelt de oriëntatiewaarde voor het GR een rol. De oriëntatiewaarde voor het GR geeft aan wat de rijksoverheid als indicatie geeft van een acceptabel GR. De waarde geeft dus aan wanneer volgens de rijksoverheid de kans dat bij een ongeval 10, 100 of 1000 doden vallen voldoende klein is. Van deze waarde mag worden afgeweken. De acceptatie van het GR moet echter gemotiveerd worden.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt Cargill onder de reikwijdte van het Bevi. In dat kader is een kwantitatieve risico-analyse (QRA) uitgevoerd en als bijlage 6 bij de aanvraag gevoegd. Hiermee wordt voldaan aan voorschrift 8.1.8 uit de vergunning van 2 december 2008 waarin is opgenomen dat een QRA uitgevoerd moet worden voor de gehele inrichting. De QRA hebben wij beoordeeld en hiermee stemmen wij in.

Plaatsgebonden risico

De 10^{-6} contour van Cargill bevindt zich binnen de inrichtingsgrens. Binnen de 10^{-6} contour zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig. Hiermee voldoet het plaatsgebonden risico aan de genoemde grenswaarde van het BEVI.

Groepsrisico

De in het Bevi gehanteerde oriëntatiewaarde voor het groepsrisico bedraagt:

- 10 of meer doden: kans van één op honderdduizend (10^{-5}) per jaar;
- 100 of meer doden: kans van één op tien miljoen (10^{-7}) per jaar;
- 1000 of meer doden: kans van één op één miljard (10^{-9}) per jaar.

De definitie van groepsrisico spitst zich toe op de kans per jaar dat groepen (grotere aantallen) personen komen te overlijden ten gevolge van een ongewoon voorval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Het groepsrisico geeft informatie over de mogelijke omvang van een ongewenst voorval. Het groepsrisico wordt hierbij tevens gezien als een belangrijke indicatie voor de maatschappelijke ontwrichting die ontstaat ten gevolge van een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen.

In paragraaf 6.2.2 van de QRA wordt ingegaan op het groepsrisico. Uit figuur 4 blijkt dat er geen sprake is van een groepsrisico, waarbij in de omgeving van de inrichting meer dan één slachtoffer valt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen bij Cargill.

10.3 Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999)

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen die de lage drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 overschrijdt is Cargill PBZO-plichtig onder het Brzo 1999. De opgeslagen hoeveelheden veranderen niet.

10.4 Registratiebesluit

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Cargill is reeds in het Risicoregister opgenomen onder categorie A (BRZO bedrijf). Met deze uitbreiding zijn geen nieuwe categorieën van toepassing geworden op Cargill.

10.5 Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. PO heeft een vlampunt van $-37\text{ }^{\circ}\text{C}$ en een lage onderste explosiegrens. In de HP-plant bestaat daardoor de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn vanaf 1 juli 2003 verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit. Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosie veiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenszone-indeling.

De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

10.6 Besluit Drukapparatuur

De PO opslagtank met leidingen en reactoren hebben een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Besluit Drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en de periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden.

10.7 (Intern) bedrijfsnoodplan

Uit de aanvraag blijkt dat een bedrijfsnoodplan aanwezig is. In voorschrift 8.1.10 van de vigerende vergunning van 2 december 2008 is onder andere vastgelegd dat het bedrijfsnoodplan dient te worden aangepast als dat naar oordeel van de commandant van de plaatselijke brandweer nodig is. Deze voorschriften gelden ook voor de aangevraagde uitbreiding. Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

10.8 Maatregelen en voorzieningen ter beperking van risico's

De bestaande situatie van het HP-proces wordt gewijzigd. Er worden een aantal wijzigingen doorgevoerd, welke zorgen voor een veiliger situatie ten opzichte van de huidige omstandigheden. Het doseren van PO vanuit de opslagtank naar de reactoren vindt in de huidige situatie plaats door middel van verpompings via een ringleiding met aftakken naar de twee reactoren. Hierbij is de ringleiding steeds gevuld met PO. Met onderhavige wijziging verandert de wijze van doseren. De dosering vindt plaats door middel van overdruk via een leiding naar de reactor. De leiding wordt na het doseren van PO in de reactor leeg gedrukt richting de opslagtank met PO. Deze verandering in de wijze van doseren is veiliger dan de huidige situatie, omdat de doseerleiding korter is, er minder appendages in de leiding nodig zijn en de doseerleiding niet de gehele dag gevuld is met PO.

De twee huidige reactoren worden met onderhavige wijziging vervangen door drie nieuwe reactoren. De drie nieuwe reactoren zijn full vacuümproof. Dit betekent dat zij bestand zijn tot een onderdruk van 1000 mm waterkolom en hierdoor tegen een overdruk van circa 10 bar. De reactie vindt met deze wijziging, evenals in de huidige situatie, in een gesloten systeem plaats. Het verschil met de huidige situatie is dat de druk in de nieuwe reactoren kan oplopen tot 2,5 bar voordat de overdrukbeveiliging in werking treedt. Hierdoor is de kans op het vrijkomen van PO nog kleiner dan in de huidige situatie.

Het lossen van PO wordt ook aangepast. Afgassen die ontstaan bij het aflaten van de druk van de tankwagen worden met deze wijziging via de naverbrander geleid, zodat geen PO vrijkomt na het lossen. De eisen met betrekking tot de laad- en losprocedures zijn vastgelegd in voorschrift 8.2.1 t/m 8.2.3 van de vergunning uit 2008. Ter plaatse van de losplaats wordt een emergencyput gerealiseerd. In het geval van een calamiteit is het mogelijk de gehele inhoud van de tankwagen op te vangen in de emergencyput. De emergencyput heeft een klein oppervlak waardoor de hoeveelheid PO die verdampt minimaal wordt gehouden. Met deze wijziging is een onvoorziene lozing van PO op het riool niet meer mogelijk en vindt een verbetering plaats ten aanzien van de veiligheid. In de huidige situatie zou het PO in geval van een calamiteit bij het lossen in het riool terecht komen, waardoor verspreiding op kan treden van deze brandbare stof binnen de plant. In de aanvraag is aangegeven dat het gebruik van de emergencyput bij een calamiteuze lozing zal worden opgenomen in het noodplan.

Met het wijzigen van de HP-plant wordt een nieuwe koeltoren geplaatst. De nieuwe koeltoren is specifiek voor het HP-proces, zodat interacties met andere processen buiten de HP-plant uitgesloten zijn. Ook deze maatregel verhoogt de veiligheid.

Conform voorschrift 8.1.7 uit de vergunning van 2 december 2008 moeten er procedures aanwezig zijn voor het in en uit bedrijf nemen van de procesinstallatie, de normale bedrijfsvoering en het waarnemen en reageren op afwijkingen van normale operationele condities. Het aanpassen van de procedures voor bovengenoemde wijzigingen is vastgelegd in het ISO 14001 gecertificeerde milieuzorgsysteem.

10.9 Opslag gevaarlijke stoffen

De hoeveelheden van de opgeslagen stoffen nodig voor het HP-proces blijven ongewijzigd. De druk in de opslagtank van PO is verhoogd van 1 naar 4 bar. De opslagtank valt onder het Besluit Drukapparatuur (zie tevens paragraaf 12.6) waardoor in deze vergunning geen nadere eisen worden gesteld. Ten aanzien van installatie, reparatie en vervanging van de PO opslagtank en de daarbij behorende leidingen zijn in voorschrift 8.7.1 uit de vergunning van 2 december 2008 eisen opgenomen. Gelet op bovenstaande zijn daarom geen aanvullende voorschriften opgenomen in deze vergunning ten aanzien van het opslaan van gevaarlijke stoffen.

10.10 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aanvraag, in combinatie met de overige bepalingen uit deze vergunning, de van toepassing zijnde voorschriften uit de vergunning van 2 december 2008 en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

Samenvattend zijn wij van mening dat de diverse voorzieningen en maatregelen die getroffen zijn, voldoende waarborgen geven om ongevallen te voorkómen of de gevolgen van alsnog vóórkomende ongevallen te beperken. Voor de voorschriften wordt verwezen naar de vigerende vergunning van 2 december 2008. Deze uitbreiding leidt daarom niet tot extra voorschriften met betrekking tot veiligheid.

11. GELUID EN TRILLINGEN

Uit het bij de aanvraag gevoegd akoestische onderzoek blijkt dat de verandering van de inrichting geen invloed heeft op de totale geluidsuitstraling van de inrichting. De geluidsuitstraling van de uitbreiding blijft dan ook binnen in de vergunning van 6 augustus 2009 opgenomen geluidsniveaus. Om deze reden worden geen nieuwe geluidvoorschriften opgesteld en blijven de huidige voorschriften van kracht voor zowel deze uitbreiding als de reeds vergunde activiteiten.

12. GEUR

Onderhavige wijziging heeft geen invloed op de geuremissies en past binnen de vigerende vergunning van 2 december 2008. Wij hebben in deze vergunning daarom geen aanvullende voorschriften opgenomen ten aanzien van geur.

13. LUCHT

13.1 Algemeen

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn lucht (NeR). Deze richtlijn, die de BBT voor het beperken van emissies naar de buitenlucht beschrijft, passen wij toe als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies. Verder hebben wij de emissie beoordeeld op de BREF ESB en de BREF CWW.

Als gevolg van de wijziging in het HP channel vinden wijzigingen plaats in de emissies naar de lucht. De emissie vanuit de chemische behandeling in het HP channel vindt plaats vanuit een puntbron. Het bestaande emissiepunt 203 komt te vervallen, omdat de restemissie aan PO niet meer via een scrubber maar via een naverbrander zal worden geleid. De nieuwe puntbron betreft emissiepunt 207.

PO is een MVP2 stof. Dit betekent dat voor PO de minimalisatieverplichting uit de NeR geldt. In het BMP-4 is als zekere maatregel actie 332 opgenomen om reductiemaatregelen uit te voeren aan de emissie van PO. Deze reductiemaatregelen worden uitgevoerd door middel van onderhavige wijziging van het HP-proces.

De nieuwe reactoren in het HP channel zijn vacuümproof en de PO-dampen zullen het systeem pas uitgaan als de druk boven de 2,5 bar komt en de overdrukbeveiliging in werking treedt. De emissie aan PO wordt in de nieuwe situatie naar een naverbrander geleid. In paragraaf 4.3.2 van de BREF CWW staat aangegeven dat het BBT is om gebruik te maken van thermische oxidatie (naverbrander) voor het verwijderen van VOS uit het afgas wanneer recovery technie-

ken niet haalbaar zijn. In verband met de gevaarsaspecten van PO wordt een naverbrander toegepast en geen recovery techniek. Het gebruik van een naverbrander is het meest geschikt als verwijderingstechniek voor giftige stoffen in lage concentraties. Tevens worden afgassen die ontstaan bij het lossen van PO door het aflaten van de druk van de tankwagen en afgassen die ontstaan tijdens het vullen van de reactoren met zetmeelslurry via de naverbrander geleid. De naverbrander is circa 4 uur per dag in bedrijf. In de BREF ESB is aangegeven dat het BBT is om emissies tijdens overslag te vermijden of te minimaliseren. Daarnaast wordt de reactietijd van PO met de zetmeelslurry verlengd waardoor de benodigde hoeveelheid PO per ton product lager wordt.

In voorschrift 4.2.3 en 4.2.4 uit de vigerende vergunning van 2 december 2008 is de vracht aan PO respectievelijk het uitvoeren van een onderzoek naar de mogelijkheden van verdergaande emissiereductie vastgelegd. De verwachting is dat er met onderhavige wijziging van het HP proces nagenoeg geen emissie van PO meer plaatsvindt. De naverbrander voldoet hiermee naar verwachting aan de BREF CWW waarin is opgenomen dat het BBT is als de naverbrander een rendement heeft van 95-99%. De aangevraagde concentratie voor de eventuele restemissie aan PO ($< 1 \text{ mg/Nm}^3$) voldoet aan de emissie eis uit de NeR en is vastgelegd in voorschrift 1.1.1 van deze vergunning. Voorschrift 4.2.3 uit de vergunning van 2 december 2008 wordt daarom ingetrokken. In de vigerende vergunning van 2 december 2008 is voor PO een vracht vergund van 84 kg/jaar. Uit onderhavige vergunningaanvraag volgt dat de rekenkundige jaarvracht na de wijziging uit het HP channel nog geen 4 kg/jaar bedraagt. Hieruit blijkt dat de jaarvracht aan PO door de wijziging in het HP channel aanzienlijk wordt gereduceerd. Ook als wordt voldaan aan de emissie eisen uit de NeR dient een continu streven te bestaan naar vermindering van de emissie aan minimalisatieverplichte stoffen. Met de opgenomen onderzoeksverplichting in voorschrift 4.2.4 uit de vergunning van 2 december 2008 wordt hier invulling aan gegeven. Dit voorschrift blijft daarom van kracht.

Door het verbranden van de restemissie aan PO met aardgas komt uit de naverbrander CO_2 en NO_x vrij. Omdat Cargill deelneemt aan de CO_2 - en NO_x -handel zijn aan deze vergunning geen voorschriften verbonden met betrekking tot de emissie van CO_2 en de vracht aan NO_x . Dit wordt geregeld in de vergunning die de emissieautoriteit afgeeft. De aangevraagde concentratie aan NO_x bedraagt 70 mg/Nm^3 en voldoet aan de BBT-gerelateerde emissie-eis uit tabel 4.11 van de BREF CWW. De emissie-eis voor NO_x is vastgelegd in voorschrift 1.1.2 van deze vergunning. Gelet op bovenstaande zijn wij van mening dat de naverbrander voldoet aan BBT.

13.2 Controleren van emissies

Volgens art. 8.12, vierde lid van de Wm moeten voorschriften worden opgenomen, inhoudende dat:

- a. moet worden bepaald of aan de doelvoorschriften wordt voldaan, waarbij de wijze van bepaling wordt aangegeven die ten minste betrekking heeft op de methode en frequentie van de bepaling en de procedure voor de beoordeling van de bij die bepaling verkregen gegevens en die tevens betrekking kan hebben op de organisatie van die bepalingen en beoordelingen en op de registratie van die gegevens en de resultaten van die beoordelingen; (...).

Cargill beschikt over een meet- en registratiesysteem. Dit is vastgelegd in voorschrift 4.6.1 uit de vergunning van 2 december 2008. In voorschrift 4.6.3 van die vergunning is opgenomen dat wijzigingen ten aanzien van het meet- en registratiesysteem ter goedkeuring moeten worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Emissiepunt 203 komt met deze wijziging te vervallen en emissiepunt 207 wordt toegevoegd. Om de eventuele restemissie aan PO uit emissiepunt 207 te controleren is in voorschrift 1.2.1 vastgelegd dat het meten van deze emissie opgenomen moet worden in het meet- en registratiesysteem.

13.3 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

Sinds november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Artikel 5.16, eerste lid, Wm geeft aan hoe en onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden, opgesomd in het tweede lid, kunnen uitoefenen in relatie tot luchtkwaliteitseisen. Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid. Een van de voorwaarden is dat aannemelijk is gemaakt dat een project "niet in betekenden mate" bijdraagt aan de concentratie van een stof.

De toets, of aan artikel 5.16 van de Wm wordt voldaan, wordt uitgevoerd nadat de emissies voor zover mogelijk zijn beperkt overeenkomstig de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) en BREF's met de beste beschikbare technieken.

Het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) aangeduid als Besluit NIBM, legt vast wanneer een project niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof in de omgevingslucht. Dat is het geval wanneer aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof. Als de toename voor één of beide stoffen hoger is, dan is het project IBM.

Bijlage 2 van de Wm bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriteria in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd. Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht, dat niet mag worden overschreden. De grenswaarden zijn niet van toepassing op de werkplek als ook op plaatsen waar het publiek normaal gesproken geen toegang heeft.

Met onderhavige wijziging wordt van de in bijlage 2 van de Wm genoemde stoffen alleen NO₂ geëmitteerd. Fijn stof komt niet vrij bij de naverbranding, omdat gebruik wordt gemaakt van aardgas als brandstof. De berekeningen van de bronbijdrage van de naverbrander zijn als bijlage 4 bij de aanvraag gevoegd. Uit deze berekeningen blijkt dat de hoogste bronbijdrage aan de jaargemiddelde concentratie in het receptorgebied circa 0,3 % bedraagt. Hiermee blijft de bijdrage van de naverbranding ruim onder de norm van 3 % en is NIBM. Gelet hierop zijn wij van mening dat vanuit luchtkwaliteitseisen er geen belemmeringen zijn om de gevraagde vergunning te verlenen.

13.4 Beoordeling en conclusie

Door het toepassen van de best beschikbare technieken zoals beschreven in de NeR en de BREF CWW worden de emissies naar de lucht in voldoende mate beperkt. De emissie van de MVP2 stof PO wordt grotendeels geëlimineerd. Met betrekking tot uit de inrichting vrijkomende stoffen naar de buitenlucht ontstaat geen strijdigheid met bijlage 2 van de Wm.

14. VERRUIMDE REIKWIJDTE

14.1 Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wet milieubeheer is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de Wm-vergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' handvaten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria. Onderhavige wijziging heeft geen invloed op het aantal vervoersbewegingen van en naar de inrichting. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan het aspect vervoer.

Zoals aangegeven in het hoofdstuk Afvalwater van deze vergunning zal de wijziging in de hoeveelheid geproduceerd afvalwater door de aangevraagde activiteiten minimaal zijn in vergelijking tot de totaal vrijkomende afvalwaterstromen binnen de inrichting. Met onderhavige wijziging wordt de zetmeelslurry door een wasbatterij geleid voordat de zetmeelslurry de voorbehandeling van het HP channel in gaat. De wasbatterij wordt gevoed met natriumsulfaatrijk afvalwater dat ontstaat bij het uitwassen van de gemodificeerde zetmeelslurry aan het einde van het HP proces. In de huidige situatie wordt dit natriumsulfaatrijke afvalwater rechtstreeks naar de AWZI afgevoerd. In paragraaf 5.2.6 van de BREF FDM wordt het hergebruik van water in een andere processtap als BBT aangemerkt. Het water in de wasbatterij wordt in tegenstroom door de zetmeelslurry geleid. In de BREF is aangegeven dat het voordeel van een tegenstroom is dat er minder water voor nodig is. Het minimaliseren van het watergebruik wordt in paragraaf 5.1 van de BREF als BBT aangemerkt. In de huidige situatie wordt natriumsulfaat gedoseerd in de voorbehandeling van het HP channel. Deze dosering blijft bestaan, maar wordt door het hergebruik van de natriumsulfaatrijke waterstroom geminimaliseerd. Hierdoor daalt de hoeveelheid natriumsulfaat dat nodig is per ton product (gemodificeerd zetmeel) ten opzichte van de huidige situatie.

Voor de nieuwe koeltoren wordt gebruik gemaakt van leidingwater. Dit is noodzakelijk omdat de koeltoren binnen de HP zone staat en interacties met andere processen buiten de HP-plant uitgesloten zijn.

15. GROENE WETTEN

15.1 Natuurbeschermingswet 1998

In Nederland regelt de Natuurbeschermingswet 1998 de bescherming van natuurgebieden en de aanwijzing van gebieden die van nationaal of internationaal belang zijn: Beschermde natuurmonumenten en Natura 2000-gebieden. Internationale verplichtingen uit de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, maar ook verdragen als bijvoorbeeld het Verdrag van Ramsar (Wetlands) zijn in deze wet verankerd. Vervolgens bepaalt de wet wat erin deze gebieden wel en niet mag. Activiteiten die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstorend effect kunnen hebben op de soorten, moeten getoetst worden op hun gevolgen voor de Natura 2000-gebieden.

Het bedrijf Cargill ligt op korte afstand van het Natura 2000-gebied Canisvlietsche Kreek. Canisvliet is een voormalige getijdenkreek in Zeeuws-Vlaanderen bij Sas van Gent, ten oosten van het Kanaal van Terneuzen naar Gent. Het betreft één van de drie kreekrestanten in Zeeuws-Vlaanderen die zijn aangemeld als habitatrichtlijngebied, vanwege de grote populatie van kruipend moerasscherm (Habitatsoort 1614) in de graslanden en op de oevers. Als instandhoudingdoelstelling is het behoud van omvang en kwaliteit biotoop voor uitbreiding van de populatie van het Kruipend moerasscherm geformuleerd.

Doordat het bedrijf Cargill op korte afstand van het Natura 2000-gebied Canisvlietsche Kreek ligt, dienen ingevolge de bepalingen van de Natuurbeschermingswet 1998 de eventuele effecten van de activiteiten van het bedrijf op de beschermde natuurwaarden in het Natura 2000-gebied, waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn opgesteld, te worden beoordeeld. Van de ecologie van de soort Kruipend moerasscherm is weinig bekend. Men gaat er vanuit dat deze soort is gevoelig voor verzuring. Door de uitbreiding neemt de depositie van stikstof toe. Uit bijlage 4 van de aanvraag (Toetsing Wet Luchtkwaliteit (NIBM)) blijkt dat deze toename van de zure depositie door stikstof minder dan 1% bedraagt van de achtergronddepositie. Door de geringe verhoging zijn effecten op het kruipend Moerasscherm uit te sluiten.

De activiteiten waarvoor de Wm-vergunning wordt aangevraagd, hebben, gelet op de instandhoudingdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Canisvlietse Kreek, geen negatieve effecten op beschermde soorten. Deze conclusie geldt onder de voorwaarde dat de uitbreiding van de fabriek conform de beschrijving in de vergunningaanvraag wordt toegepast. Geoordeeld wordt dat een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, Natuurbeschermingswet 1998 dan ook niet noodzakelijk is.

16. TOEKOMSTIGE ONTWIKKELINGEN

Er zijn geen toekomstige ontwikkelingen bekend die van invloed zijn op de aanvraag.

17. ADVIEZEN EN/OF ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERPVERGUNNING

Binnen de daarvoor gestelde termijn is op 20 oktober 2010 een advies ontvangen van de VROM-inspectie. Hieronder is de inhoud van het advies samengevat. Onze reactie daarop is **vetgedrukt** weergegeven.

Voor de naverbrander (emissiepunt 207) is geen emissie-eis voor NO_x opgenomen. Reclamant acht het belangrijk de oplegnotitie chemie bij de BBT-beoordeling te betrekken. Hierin staat dat het deelnemen aan de emissiehandel voor NO_x onverlet laat dat de met BBT geassocieerde emissieniveaus uit de BREF de basis vormen voor de emissiegrenswaarden in de milieuvergunning. Derhalve wordt geadviseerd voor emissiepunt 207 een emissie-eis voor NO_x op te nemen van 70 mg/Nm³.

Wij delen de mening van de VROM-inspectie en hebben het door hen uitgebrachte advies overgenomen. In voorschrift 1.1.2 van deze vergunning hebben wij voor NO_x een emissie-eis van 70 mg/Nm³ opgenomen. Deze emissie-eis komt overeen met de concentratie aan NO_x uit de vergunningaanvraag. De overwegingen (paragraaf 14.1) van deze vergunning zijn hierop aangepast.

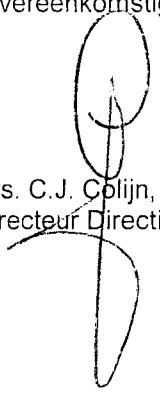
18. BESLUIT

18.1 Algemeen

Gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en op hetgeen hiervoor is overwogen, besluiten wij:

- de door Cargill Benelux b.v. aangevraagde Wm-vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid onder b van de Wet milieubeheer voor onbepaalde termijn te verlenen;
- dat de bij dit besluit behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- op basis van artikel 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer voorschrift 4.2.3 van de vergunning van 2 december 2008, kenmerk 08034610/72/30 in te trekken;
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften te verbinden, zoals die in de bijlage bij dit besluit zijn opgenomen.

Overeenkomstig het door gedeputeerde staten genomen besluit,



drs. C.J. Colijn,
directeur Directie Ruimte, Milieu en Water.

Beroepsmogelijkheid

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden ingesteld bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijlde spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat er ook andere regelgeving op de inrichting van toepassing is.

Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

-  het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen;
-  Rijkswaterstaat, directie Zeeland;
-  de VROM-Inspectie regio Zuid-West;
-  de Arbeidsinspectie;
-  de Veiligheidsregio Zeeland.

BIJLAGE 1

Voorschriften behorend bij de wijzigingsvergunning van Cargill Benelux B.V. te Sas van Gent

1. LUCHT

1.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

1.1.1

De emissie aan propyleenoxide (PO) uit emissiepunt 207 mag de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden. De in deze tabel vermelde concentratie wordt beschouwd als gemiddelde over een half uur, gebaseerd op droog rookgas bij 273 K en 101,3 kPa en 3 vol% O₂.

Component	Concentratie (mg/Nm ³)	Vracht (g/uur)
PO	<1	<2,5

1.1.2

De emissie aan NO_x uit emissiepunt 207 mag de waarde uit onderstaande tabel niet overschrijden. De in deze tabel vermelde concentratie wordt beschouwd als gemiddelde over een half uur, gebaseerd op droog rookgas bij 273 K en 101,3 kPa en 3 vol% O₂.

Component	Concentratie (mg/Nm ³)
NO _x	70

1.2 Meten en registreren

1.2.1

Het meten van de concentratie aan PO in de uitgaande gasstroom van emissiepunt 207 dient te worden opgenomen in het meet- en registratiesysteem voordat emissiepunt 207 in bedrijf wordt genomen.

1.2.2

De jaarvracht aan PO uit emissiepunt 207, berekend aan de hand van de werkelijk gemeten concentratie, dient te worden opgenomen in het jaarlijks op te stellen milieujaarverslag (MJV/PRTR).

BIJLAGE 2

BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

AFVALSTOFFEN:

Afvalstoffen in de zin van de Wet milieubeheer.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEPERKT KWETSBAAR OBJECT:

Een object zoals gedefinieerd in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEM:

Het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GROEPSRISICO:

De kans dat per jaar in één keer een groep van ten minste een bepaalde grootte het slachtoffer wordt van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het groepsrisico wordt in een FN-curve weergegeven.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

KWETSBAAR OBJECT:

Een object zoals gedefinieerd in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

PLAATSGEBONDEN RISICO:

De kans per jaar dat een persoon, indien deze zich permanent en onbeschermd op de plaats zou bevinden, op die plaats overlijdt als een rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij risicovolle activiteiten, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

VLUCHTIGE ORGANISCHE STOF:

Een organische stof die bij een temperatuur van 293,15 °K een dampspanning heeft van 10 Pa (0,1 mbar) of meer, of die onder specifieke gebruiksomstandigheden een vergelijkbare vluchtigheid heeft.