

Plaats: Middelburg
Datum: 7 januari 2010
Kenmerk: 10000782
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL071500004

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Aanleiding

Op 31 maart 2009 hebben wij een verslag van de monitoring van het grondwater ontvangen van de gesloten stortplaats Othene aan het Kerklaantje 1 te Terneuzen van adviesbureau Colsen B.V. te Hulst namens de provincie Zeeland te Middelburg. Het evaluatieverslag op grond van artikel 39c Wet bodembescherming is reeds eerder ontvangen van adviesbureau Colsen B.V. te Hulst namens Provincie Zeeland te Middelburg, te weten op 25 september 2000. Het evaluatieverslag heeft betrekking op de IBC-sanering (Isoleren, Beheersen, Controleren) op de locatie Kerklaantje 1 te Terneuzen, kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie D, nummers 2347 en 2348 (gedeeltelijk; voorheen nr. 1760 gedeeltelijk).

De volgende stukken zijn bij ons ingediend:

- Evaluatierapport bodemsanering voormalige stortplaats Othene, aanleg beheerssysteem, adviesbureau Colsen B.V., d.d. 20 september 2000.
- Aanvullende evaluatie bodemsanering voormalige stortplaats Othene, adviesbureau Colsen B.V. te Hulst, d.d. 22 juli 2002.
- Monitoring voormalige stortplaats Othene, adviesbureau Colsen B.V., d.d. 5 juli 2001.
- Monitoring voormalige stortplaats Othene, adviesbureau Colsen B.V., d.d. 10 december 2001.
- Monitoring voormalige stortplaats Othene, adviesbureau Colsen B.V., d.d. 9 september 2003.
- Monitoring voormalige stortplaats Othene, adviesbureau Colsen B.V., d.d. 18 juli 2005.
- Monitoring voormalige stortplaats Othene, adviesbureau Colsen B.V., d.d. 30 maart 2009.

Het evaluatieverslag, de aanvulling daarop en de monitoringsverslagen bevatten voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

In de Wet bodembescherming is geen beslistermijn opgenomen omtrent de instemming met een evaluatieverslag. Dit betekent dat de termijnen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing zijn. Op grond van artikel 4:13 Algemene wet bestuursrecht moeten wij binnen een redelijke termijn, maar in ieder geval binnen 8 weken na ontvangst van het evaluatieverslag, een beslissing nemen omtrent het evaluatieverslag.

Procedure

Op de voorbereiding van deze beschikking tot instemming met het evaluatieverslag is in beginsel de in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing. Gedeputeerde staten hebben echter besloten dat de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure niet wordt toegepast, omdat redelijkerwijs kan worden aangenomen dat aan de toepassing hiervan geen behoefte bestaat.

Wel zijn van toepassing de bepalingen van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze bepalingen houden in dat belanghebbenden die de beschikking niet hebben aangevraagd en naar verwachting bedenkingen zullen hebben, in de gelegenheid moeten worden gesteld om hun zienswijzen naar voren te brengen als wordt voldaan aan de voorwaarden genoemd in artikel 4:8, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht. Genoemde bepalingen zijn bij onderhavige beschikking niet van toepassing.

Afgegeven beschikkingen

Op 20 januari 1997 is de beschikking met kenmerk 97736/2728 afgegeven. In deze beschikking is bepaald dat de verontreiniging met vluchtige aromatische koolwaterstoffen en minerale olie op de locatie Kerklaantje 1 te Terneuzen, kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie D, nummers 2347 en 2348 (gedeeltelijk; voorheen nr. 1760 gedeeltelijk) ernstig is. Tevens is bepaald dat de sanering van het geval van verontreiniging niet-spoedeisend is.

In deze beschikking is met het saneringsplan voor de betreffende locatie ingestemd. Doelstelling van de sanering is het isoleren, controleren en beheersen (IBC) van de verontreinigingssituatie.

Er wordt beoogd om ter plaatse van de voormalige stortplaats een constante kwelsituatie te creëren waardoor de (mobiele) verontreinigingen op hun plaats blijven.

Van bovenstaande beschikkingen is een afschrift gestuurd naar het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

Wijziging saneringsplan

In 2000, twee jaar na de aanleg van het beheerssysteem is door de aannemer vastgesteld dat het halen van de doelstelling nog niet is bereikt doordat in het onttrokken water niet voorziene hoge gehalten aan ijzer-, kalk- en metalengehalten worden aangetroffen. Deze zijn oorzaak van de verstoppingen in het beheerssysteem. Door de aannemer zijn daarop maatregelen genomen om dit te verhelpen. Maar ook dit sorteert geen blijvende oplossing. Het systeem valt opnieuw verschillende malen uit en bij de monsternamen van 21 september 2001 wordt een verhoogd gehalte aan vluchtige organochloorverbindingen in het effluent gemeten. Op 1 oktober 2001 wordt de installatie tijdelijk uitgezet. Op 8 januari 2002 is de actieve grondwateronttrekking definitief gestopt. Om de onttrekking te kunnen voortzetten zou de bestaande installatie volledig moeten worden omgebouwd.

Uit gedane metingen van het grondwater is gebleken dat de verontreinigingen nagenoeg op hun plaats blijven en tevens blijkt het stort veel minder water te bevatten dan van tevoren was aangenomen. Daarom is de sanering voortgezet conform de landelijk lopende nieuwe aanpak van mobiele verontreinigingen, thans bekend als het project "Doorstart A-5, afwegingsproces voor de aanpak van mobiele verontreinigingen in de ondergrond" (2001). Formeel betekent dit een wijziging van het bestaande saneringsplan. De doelstelling van de sanering is het bereiken van een stabiele eindsituatie. Dat betekent conform bovengenoemd project "Doorstart A-5" dat er:

- geen verdere verspreiding van de verontreiniging optreedt (stationaire situatie);
- geen risico's (humaan en of ecologisch) zijn;
- geen kwetsbare objecten worden bedreigd;
- geen verstoring van de stabiele eindsituatie optreedt door voorzienbare ontwikkelingen.

Evaluatieverslag

Uitvoeringsperiode sanering

Uit het evaluatieverslag is gebleken dat de sanering, bestaande uit de aanleg van het beheerssysteem is uitgevoerd in de maanden november en december 1998. Vervolgens is in de periode van januari 1999 tot februari 2002 het beheerssysteem actief geweest. Vervolgens zijn in de periode daarna tot en met maart 2009 monitoringen uitgevoerd van het grondwater rond en ter plaatse van de stortplaats.

Uitvoering conform saneringsplan

In artikel 39c, tweede lid, Wet bodembescherming is bepaald dat gedeputeerde staten slechts met het evaluatieverslag kunnen instemmen indien is gesaneerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 38 Wet bodembescherming. Hierin is bepaald dat degene die de bodem saneert de sanering zodanig uitvoert dat:

- a. de bodem ten minste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt waarbij het risico voor mens, plant en dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt;
- b. het risico van de verspreiding van verontreinigende stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt;
- c. de noodzaak tot het nemen van maatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem zoveel mogelijk wordt beperkt.

Beoordeling uitgevoerde sanering

De sanering heeft bestaan uit het aanbrengen van een ringdrainage in de stortplaats juist onder de bodem van de stortplaats en het aanvullen van de deklaag met hergebruiksgrond om de dikte van 1 meter te krijgen.

Op 24 november 1998 is door aannemer Vermeulen-Breskens B.V. te Breskens begonnen met het ontgraven van de deklaag en het onderliggende stortmateriaal. Bij het graven is vastgesteld dat het stortmateriaal bestaat uit huishoudelijk- en bedrijfsafval. Er zijn uit het afval drie vaten met teerachtige stoffen verwijderd en afgevoerd naar VVM te Hoek. Vervolgens is juist onder de bodem van de stortplaats de HDPE-drainage gelegd over een lengte van 471 meter in een grindkoffer van 0,5 bij 0,5 meter. Boven het grind is gebroken puin aangebracht, waarna het stortmateriaal is teruggebracht met daarbovenop de afdeklaag. De ringdrainage is aangesloten op een pompput van waar uit het verzamelde water na reiniging is geloosd op de Oostelijke Rijkswaterleiding.

Het lag in de planning om in de eerste fase 10.000 m³ water uit de stort te onttrekken en te reinigen. Dit bleef door slechte toestroming en problemen met de zuivering als gevolg van verstoppingen en dergelijke beperkt tot 3.671 m³. Daarom is ook de gewenste verlaging van het grondwaterpeil in de stort naar 0,9 m –NAP niet gerealiseerd. De bedoeling was namelijk het verlagen van de grondwaterstand in de stort ten opzichte van de omringende omgeving om zodoende een permanente toestroming te krijgen (kwelsituatie) en daardoor de mobiele verontreiniging met minerale olie en vluchtige koolwaterstoffen te isoleren.

Van 11 tot en met 22 januari 1999 is de deklaag op hoogte gebracht met categorie 1 grond (klasse-indeling volgens het Bouwstoffenbesluit) afkomstig van diverse gemeentelijke projecten in Terneuzen. Volgens de huidige normering zou deze grond gemiddeld genomen worden beschouwd als licht verontreinigd (klasse "Wonen" volgens het Besluit bodemkwaliteit, de vervanger van het Bouwstoffenbesluit).

In de tweede fase, gestart op 2 februari 1999, is tot 1 februari 2000 in totaal 7.500 m³ grondwater uit de stortplaats onttrokken om de gewenste verlaging te realiseren. Door problemen met het onttrekkingssysteem en het beperkte debiet is niet goed na te gaan of de gewenste verlaging voldoende continu is gerealiseerd.

Voor de lozingsvergunning is het effluent (dit is het te lozen water na de reiniging) geanalyseerd evenals het influent (dit is het te lozen water voor de reiniging). Omdat het effluent regelmatig verhoogde gehalten aan voornamelijk vluchtige gechloreerde koolwaterstoffen bevatte, is de zuivering verschillende malen buiten bedrijf geweest voor schoonmaakwerkzaamheden of aanpassingen. Uiteindelijk is door de provincie Zeeland besloten om 8 januari 2002 het actieve beheerssysteem te staken.

Daarop is in wijziging op het saneringsplan aangesloten bij de landelijke aanpak van mobiele verontreinigingen in de ondergrond (project "Doorstart A-5") en is ter controle op de stabiele eindsituatie periodiek het grondwater bemonsterd ter plaatse van een aantal peilbuizen die op verschillende niveaus qua filterstelling zijn afgewerkt. De grondwatermonsters zijn in een laboratorium geanalyseerd op een groot aantal parameters (metalen, vluchtige koolwaterstoffen, minerale olie).

Voor de nieuwe bestemming van een deel van de stortplaats, in casu voor de vestiging van een kerkgebouw, is de stortplaats extra opgehoogd. Tevens is de oostelijk gelegen sloot gedempt met zware klei ter voorkoming van uitloging van stoffen vanuit de stortplaats naar de sloot. Na de ophoging is een nieuwe sloot gegraven, waarvan de bodem zich ruim boven de grondwaterspiegel van de stortplaats bevindt. Aan de westzijde is ook een sloot gegraven waarvan de bodem eveneens ruim boven de grondwaterspiegel van de stortplaats is gelegen.

Monitoring grondwater

De monitoringen van het grondwater zijn uitgevoerd op bestaande peilbuizen afkomstig van het in het verleden uitgevoerde Nazorg verkennend onderzoek stortplaatsen (NAVOS) en op de doorspuitputten van het drainagesysteem. De peilbuizen zijn representatief voor de grondwaterkwaliteit buiten de stortplaats en de drainageputten voor de kwaliteit van het grondwater van de stortplaats.

De uitkomsten van de monitoringen van de peilbuizen buiten de stortplaats tonen aan dat er geen significant aantoonbare verspreiding optreedt. De incidentele waarneming van de overschrijding van de tussenwaarde van benzeen in peilbuis B2 (diep filter) is marginaal. De enkele waarnemingen van arseen boven de interventiewaarde is niet relevant, omdat arseen vaker in de provincie Zeeland verhoogd voorkomt.

In het grondwater ter plaatse van de stortplaats wordt in 2005 een sterk verhoogd gehalte aan cis 1,2-dichlooretheen vastgesteld. In 2009 is hier niets meer van aangetoond.

Eindconclusie

De monitoring toont tot dit moment aan dat er geen significant aantoonbare verspreiding optreedt. De drainerende werking van de oude sloten op het water in de stortplaats is weggenomen. De nieuwe sloten zorgen er voor dat oppervlakkig afstromend en in de deklaag geïnfiltreerd regenwater wordt afgevoerd.

De milieuhygiënische kwaliteit van de deklaag is volgens het Besluit bodemkwaliteit geschikt voor de functie "Wonen". Hiermee zijn humane en ecologische risico's weggenomen.

In beginsel is voldaan aan de voorwaarden van een stabiele eindsituatie. Ter controle op het stabiel zijn van de verontreiniging zal het grondwater over vijf jaar na afgifte van deze beschikking opnieuw worden gecontroleerd.

Met het evaluatieverslag stemmen wij in.

Nazorg

Restverontreiniging

De sanering heeft bestaan uit de aanleg van een beheerssysteem en de afdekking van de stortplaats. De stortplaats zelf is intact gebleven waardoor op de locatie verontreiniging in de grond en het grondwater is achtergebleven. Deze verontreiniging is stabiel. Ter controle op het stabiel zijn van de verontreiniging moet het grondwater over vijf jaar na afgifte van deze beschikking opnieuw worden gecontroleerd op verontreinigingen. Het volgende voorschrift wordt daarvoor opgenomen:

1. op de eigenaar van de stortplaats rust de verplichting om vijf jaar na afgifte van deze beschikking het grondwater ter plaatse van de peilbuizen B1 t/m B4, B1a t/m B4a te bemonsteren en te analyseren op de destijds aangetroffen parameters.

Gebruiksbeperkingen

Op de eigenaar van de stortplaats rust de verplichting om maatregelen te treffen gericht op het in stand houden en onderhouden alsmede waar nodig herstellen, verbeteren of vervangen van de isolatielaag (leeflaag). Deze laag is aangebracht om contactmogelijkheden met het onderliggende stortmateriaal te voorkomen.

Bij het gebruik van de thans afgedekte stortplaats gelden de volgende gebruiksbeperkingen:

1. het is niet toegestaan om ter plaatse grondwater op te pompen voor consumptie- of beregeningsdoeleinden;
2. het is niet toegestaan om dieper dan de dikte van de leeflaag, zijnde 1 meter, te graven.

De stortlocatie is niet geschikt voor wonen met (moes)tuin.

Kadastrale registratie

Ingevolge de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen wordt een afschrift van de besluiten omtrent instemmen met het evaluatieverslag en nazorgplan gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie vermeld.

Kadastrale registratie n.a.v. evaluatieverslag

Uit het evaluatieverslag blijkt dat er op het perceel verontreiniging is achtergebleven. De registratie bij het Kadaster heeft betrekking op het perceel Kerklaantje 1 te Terneuzen kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie D, nummers 2347 en 2348 (gedeeltelijk).

Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop het betrokken perceel is aangegeven.

Het besluit zal bij het betreffende perceel in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van het perceel).

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde staten van Zeeland
Stafafdeling KJB
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

In het beroepschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- waarom bezwaar wordt gemaakt
- handtekening.

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden. Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

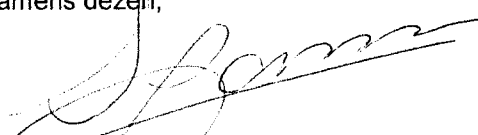
B E S L U I T

Met het evaluatieverslag op grond van de Wet bodembescherming van de provincie Zeeland te Middelburg (opgesteld door adviesbureau Colsen B.V. te Hulst) naar aanleiding van de uitgevoerde IBC-sanering (Isoleren, Beheersen en Controleren) op de locatie Kerklaantje 1 in de gemeente Terneuzen (kadastraal bekend, gemeente Terneuzen, sectie D, nummers 2347 en 2348 gedeeltelijk; voorheen nr. 1760 gedeeltelijk) wordt ingestemd.

V O O R S C H R I F T E N

1. Op de eigenaar van de stortplaats rust de verplichting om maatregelen te treffen gericht op het in stand houden en onderhouden alsmede waar nodig herstellen, verbeteren of vervangen van de isolatielaag (leeflaag). Deze laag is aangebracht om contactmogelijkheden met het onderliggende stortmateriaal te voorkomen.
2. Op de eigenaar van de stortplaats rust de verplichting om vijf jaar na afgifte van deze beschikking het grondwater ter plaatse van de peilbuizen B1 t/m B4, B1a t/m B4a te bemonsteren en te analyseren op de destijds aangetroffen parameters.
3. Bij het gebruik van de thans afgedekte stortplaats gelden de volgende gebruiksbeperkingen:
 - a. het is niet toegestaan om ter plaatse grondwater op te pompen voor consumptie- of beregningsdoeleinden;
 - b. het is niet toegestaan om dieper dan de dikte van de leeflaag, zijnde 1 meter, te graven.
4. De stortlocatie is niet geschikt voor wonen met (moes)tuin.

Gedeputeerde staten,
namens dezen,



mw. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

