

VOORBLAD

Algemeen

Aan:

Oiltanking Terneuzen B.V.
Elementenweg 1
4542 SM Hoek
Terneuzen

<<plaats, datum>>

Kenmerk brief:

Afdeling: Milieuhygiëne

Behandeld door: ir. L.T. van der Klip / mevr. A. Pavić

Bijlagen: Voorschriften, begrippen

Onderwerp: Vergunning op grond van de Wet milieubeheer voor de Oiltanking Terneuzen B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben op <<datum>> besloten aan Oiltanking Terneuzen B.V. te Terneuzen (verder OTT) voor onbepaalde tijd een Wet milieubeheervergunning te verlenen voor het uitbreiden van een bedrijf door het vergroten van hun tankopslag met 149.600 m³ tot een totaal van 490.100 m³, uitbreiding overslagcapaciteit aan steiger en het uitbreiden met een extra overlaadstation voor trucks en railcars.

Teven hebben wij diverse voorschriften uit de vigerende vergunning geactualiseerd voor wat betreft voorschriften die naar CPR richtlijnen verwijzen, er zijn nu voorschriften opgenomen die naar de huidige PGS 15, 29 en 30 verwijzen.

1. FEITEN

1.1. Onderwerp aanvraag

Op 26 mei 2009 hebben wij een aanvraag ontvangen ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) van Oiltanking Terneuzen B.V. om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1 eerste lid, onder b van de Wm. Het betreft een inrichting voor de op- en overslag van chemicaliën en aardolieproducten.

1.2. Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich op een gezondeerd industrieterrein direct te westen van de Braakmanhaven in de gemeente Terneuzen, bekend als de "Mosselbanken". De inrichting ligt aan Elementenweg 1 (Havennummer 85) te Hoek kadastraal bekend gemeente Terneuzen, Sectie A, Nr. 674. De afstand tot de meest nabijgelegen woning is circa 3700 meter.

1.3. Bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan Nieuw Neuzenpolder II van toepassing, en het terrein heeft daarin de bestemming industriële activiteiten.

Voor de uitbreiding van de inrichting vindt nieuwbouw plaats dat is aan te merken als bouwen in de zin van de woningwet. De onderhavige vergunning wordt derhalve niet eerder van kracht nadat de betrokken bouwvergunning is verleend.

De aangevraagde activiteiten passen binnen het vigerende bestemmingsplan.

Bij de gemeente Terneuzen is tevens een herziening van het bestemmingsplan in voorbereiding. In dit toekomstige bestemmingsplan zal de inrichting ook de bestemming industriële activiteit krijgen.

1.4. Vergunnings situatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan de inrichting verleend:
Oprichtingsvergunning Wm van 22 juli 2003 verleend door Gedeputeerde Staten van Zeeland (kenmerk 037092)

Uitbreidingsvergunning Wm van 20 april 2006 verleend door Gedeputeerde Staten van Zeeland, (kenmerk RMW 0604638).

Melding artikel 8.19 Wm van 12 maart 2008 geaccepteerd door Gedeputeerde Staten van Zeeland, (kenmerk Wm.08.002/08005091)

De voorschriften van de onderliggende vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de verandering, tenzij de aard of strekking van die voorschriften zich daartegen verzetten.

Enkele voorschriften van de onderliggende vergunningen worden ambtshalve gewijzigd omdat diverse BBT documenten in de loop der tijd zijn aangepast en zo te komen tot een eenduidige handhaving en bedrijfsvoering.

2. PROCEDUREEL:

2.1. Inhoud aanvraag

Oiltanking Terneuzen B.V. (verder OTT) is voornemens voor een groter klantenbestand de op- en overslagfunctie te vervullen. Om dit te kunnen verwezenlijken is het bedrijf van plan de opslagcapaciteit van 340.500 m3, waarvan inmiddels 155.500 m3 is gerealiseerd, stapsgewijs uit te breiden met 149.600 m3 in de derde fase tot totaal 490.100 m3. De situatie na realisering van deze derde fase wordt door OTT aangeduid als 'eindfase', het huidige beschikbare grondoppervlak is dan volgebouwd. De uitbreiding wordt gerealiseerd door nieuwe tanks te bouwen en in gebruik te nemen. De tanks zijn klassieke tanks in tankput en van het type ringmanteltank.

Een ringmanteltank is een apart of individueel ingesloten tank met een omwalling van staal (de ringmantel) tot op dezelfde hoogte als de tankwand.

In de tanks worden diverse soorten chemicaliën en aardolieproducten door OTT op- en overgeslagen. Als gevolg van deze uitbreiding worden geen nieuwe of andere chemicaliën en aardolieproducten binnen de inrichting op- en overgeslagen dan nu in de vigerende vergunning zijn opgenomen. In de vigerende vergunning zijn namelijk reeds de op- en overslag van vele stoffen geformaliseerd.

De aanvraag heeft betrekking op uitbreiding van opslagtanks met een capaciteit van in totaal 149.600 m³, uitbreiding overslagcapaciteit aan steiger en uitbreiding met een extra overlaadstation voor trucks en railcars. De uitbreidingsvergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

De aanvraag bestaat uit Aanvraag uitbreidingsvergunning Wm Oiltanking Terneuzen B.V. (kenmerk 09020481).

2.2. Bevoegd gezag

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (hierna: Ivb) behorende bij Wm, valt de inrichting onder meer onder de categorie 5.3a uit het Ivb. Op grond hiervan is de Provincie Zeeland bevoegd gezag.

2.3. Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

In artikel 8.1, lid 2, van de Wm is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen worden aangewezen waarvoor een vergunningplicht geldt. Het gaat hier om het Activiteitenbesluit.

In bijlage 1 bij het Activiteitenbesluit is een lijst met vergunningplichtige inrichtingen opgenomen, waarvoor de algemene regels gedeeltelijk van toepassing kunnen zijn. Voor deze inrichtingen moet een Wm-vergunning worden verleend.

Dit Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties. Type A- en type B-bedrijven vallen geheel onder de algemene regels en hebben geen vergunning (meer) nodig. De onderhavige inrichting is een type C-inrichting, waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan.

In artikel 1.4, lid 3, van het Activiteitenbesluit is bepaald dat een beperkt aantal, in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten, ook van toepassing is op vergunningplichtige inrichtingen. Door vergunningplichtige inrichtingen moet voor deze activiteiten worden voldaan aan de regels zoals gesteld in het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende ministeriële regeling. De voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit zijn direct werkend en mogen dan ook niet in de Wm-vergunning worden opgenomen. Ingevolge artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient voorafgaand aan het uitvoeren van deze activiteiten een melding bij het bevoegd gezag te worden ingediend.

Geen van de activiteiten die worden aangevraagd, vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit.

2.4. Vorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing.

2.5. M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig. De oprichting van de inrichting is geschied met het schrijven van een Milieu Effecten Rapportage.

2.6. Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: WVO)

De aangevraagde activiteiten zijn niet Wet verontreiniging oppervlaktewater (verder Wvo) (Wvo)-vergunningplichtig. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

2.7. Aanvullende gegevens

Op 15 september 2009 (kenmerk 09031076) heeft OTT aanvullende informatie gestuurd omdat op enkele plekken in de aanvraag de uiteindelijk totale opslagcapaciteit van 490.100 m³ verkeerd was aangegeven. Tevens heeft OTT in dezelfde aanvulling een wijziging aangegeven in de aan te vragen stofcategoriën.

2.8. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Als een belanghebbende gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening indient, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voorzover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet in werking zolang de bouwvergunning voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (artikel 20.8 van de Wm).

3. BELEIDSKADER

3.1. Algemeen

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN

4.1. Toetsingskader

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Dientengevolge moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken, BBT, worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

De IPPC-richtlijn bevat maatregelen ter voorkoming en/of beperking van emissies door daartoe aangewezen activiteiten naar lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen ten aanzien van afvalstoffen. In Bijlage I van de richtlijn worden drempelwaarden aangegeven voor categorieën van bedrijven om te bepalen of zij onder de richtlijn vallen.

4.2. Beoordeling

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in bijlage I van de IPPC-richtlijn. Niettemin hebben wij besloten bij het bepalen van de BBT met diverse BREF's rekening te houden.

Daartoe heeft Oiltanking Terneuzen B.V. (verder OTT) een BBT-toets uitgevoerd waarbij er naar de volgende Horizontale BREF's is gekeken:

- BREF Op- en overslag. (Emissions from Storage) Dit is gedaan omdat in de deze BREF beschreven technieken worden toegepast bij inrichtingen die vergelijkbaar zijn met de inrichting van OTT.
- BREF Waste water and Waste Gas Treatment. Dit is gedaan omdat OTT verschillende emissiebeperkende maatregelen heeft getroffen voor hun gassen die vrijkomen bij legen of spoelen van installatieonderdelen.
- BREF Monitoring, ten behoeve van de beoordeling van het meet- en registratiesysteem
- BREF Industrial Cooling, ter beoordeling van de door OTT gebruikte koelsystemen.
- BREF Energy Efficiency, ter beoordeling van de energie efficiency van OTT.

OTT heeft deze toetsing toegevoegd aan hun aanvraag onder paragraaf 5.3.

Op de activiteiten zijn de volgende Nederlandse informatiedocumenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten van toepassing:

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht (versie november 2008);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) (versie 2001);
- Handleiding Risicoberekeningen BEVI (versie 1 januari 2009);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (versie d.d. juni 2005);
- PGS 29: Vloeibare aardolieproducten bovengrondse opslag in verticale cilindrische installaties (versie d.d. oktober 2008);
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten Buitenopslag in kleine installaties (versie d.d. februari 2009)

4.3. PGS richtlijnen.

In de vigerende vergunningen van 22 juli 2003 wordt in enkele voorschriften verwezen naar de toen geldende CPR 9.3, CPR 9.6, CPR 15-1 en CPR 15-2. Het betreft onder andere de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en de opslag van dieselolie. In de aangevraagde uitbreidingsvergunning wordt niet gesproken over opslag van gevaarlijke stoffen of de opslag van dieselolie.

De overheid heeft een actualiseringplicht hetgeen inhoudt dat vergunningen moeten worden aangepast zodat gewaarborgd is dat aan de meest recente milieuhygiënische inzichten wordt voldaan. De Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) vervangt de voormalige CPR-richtlijnen. De oprichtingsvergunning is 6 jaar oud en de provincie heeft als beleid om bij vergunningen ouder dan 6 jaar een actualisatietoets toe te passen. De vigerende vergunning van 22 juli 2003 is nog actueel met uitzondering van de verwijzing naar diverse CPR documenten. Daarom hebben wij de voorschriften 4.2.1, 4.3.1 en 4.4.1 ambtshalve ingetrokken en vervangen door 2 nieuwe voorschriften 4.2.1 en 4.4.1.

4.4. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. MILIEUZORGSYSTEEM

6.1. Milieuzorg bij niet-IPPC bedrijven

Het landelijke en ook ons beleid is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

Uit de aanvraag blijkt dat er een meet- en registratiesysteem, een onderhouds- en inspectiesysteem en een geïntegreerd zorgsysteem voor kwaliteit, milieu en veiligheid aanwezig is. (OTT heeft voor dit geïntegreerde zorgsysteem de certificaten ISO 9001:2000 (kwaliteit), ISO 14001 (Milieu), OHSAS 18001 (Veiligheid)). Het gecertificeerde systeem van OTT gaat verder dan de BREF Monitoring. Teneinde te waarborgen dat de derde fase voldoende in het bestaande milieuzorgsysteem wordt verwerkt zijn voorschriften opgenomen. Ten aanzien van rapportage geldt dat in de vigerende vergunning van Oiltanking reeds een verplichting tot het jaarlijks rapporteren in een milieujaarverslag is opgenomen. Deze verplichting geldt eveneens voor de milieugevolgen van de uitbreiding.

6. MILIEUASPECTEN

6.2. Afvalstoffen

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt circa 375 ton, ca. 300 ton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen.

In de aanvraag is aangegeven dat Oiltanking het ontstaan van afvalstoffen zoveel mogelijk beperkt door het aantal reinigingshandelingen te beperken en met minimale hoeveelheden water te reinigen. In de vigerende vergunning van 22 juli 2003 is in voorschrift 9.1 en 9.2 een afvalreductieplan voorgeschreven. Op 22 december 2005 heeft Oiltanking dit plan ter goedkeuring aan de Provincie overlegd. Bovendien is in de aanvraag opgenomen dat er een milieuzorgsysteem is (zie paragraaf 6 van de aanvraag). Binnen een dergelijk systeem is afvalpreventie een item dat de nodige aandacht heeft. Hierom zien wij geen reden om verdere eisen te stellen ten aanzien van de preventie van het ontstaan hiervan.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van deel 1 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is om een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting wel afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. In de aanvraag geeft OTT aan dat afvalstoffen die vrijkomen zoveel mogelijk aan de bron worden gescheiden en ingezameld. Hierdoor kunnen bepaalde afvalstoffen bij derden worden verwerkt. OTT houdt op locatie een (gevaarlijke) afvalstoffen register bij. In het Afvalreductieplan OTT van december 2005 en de aanvulling januari 2006 (kenmerk OTT-HSSE-204) staat beschreven hoe OTT werkt aan het beperken van afvalstromen. Voor de voorgenomen uitbreiding is het Afvalreductieplan eveneens van toepassing. Wij achten het in voorliggende situatie daarom niet redelijk van vergunninghoudster een verdere afvalreductie te verlangen.

6.3. Afvalwater

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling dienen voorschriften opgenomen te worden die gericht zijn op de kwaliteit en de kwantiteit van het te lozen bedrijfsafvalwater. Specifieke voorschriften gericht op de kwantiteit van het te lozen afvalwater zijn niet opgenomen.

Door de uitbreiding vinden er geen wijzigingen plaats van de samenstelling van de afvalwaterstromen en de wijze van afvoer van afvalwater. Wel worden sommige afvalwaterstromen groter. Het verontreinigde afvalwater wordt verpompt naar Dow om daar in de biologische zuiveringsinstallatie te worden verwerkt of gaat naar een erkend verwerker. Het schone regenwater of koelwater wordt geloosd op het oppervlaktewater in de Braakmanhaven.

Door de geplande uitbreiding neemt het terrein van OTT niet toe. De verwachte hoeveelheid hemelwater die op het terrein valt, komt overeen met de gemiddelde jaarlijkse hoeveelheid neerslag. Een deel hiervan infiltreert in de bodem en deel wordt opgevangen en afgevoerd via het schoonhemelwater riool naar het oppervlaktewater (Braakmanhaven). Door toename van verhardoppervlak in de vorm van wegen neemt de hoeveelheid opgevangen schoon hemelwater toe. De afvoer hiervan blijft ongewijzigd.

Het hemelwater dat afkomstig is van o.a. steiger, tank cups, tankputten en pompplaatsen dat potentieel verontreinigd is, wordt afgevoerd via het bestaande vuilwaterriool waarbij het afvalwater naar de biologische zuiveringsinstallatie (Biox) van Dow wordt afgevoerd. Het hemelwater afkomstig van tankdaken, overkapping, daken van gebouwen etc. wordt afgevoerd via het bestaande schoonhemelwaterriool. Huishoudelijk afvalwater wordt rechtstreeks naar de Biox van Dow verpompt. Procesafvalwater verontreinigd met Dow stoffen wordt behandeld in de Biox van Dow. Afvalwater met Dow vreemde stoffen wordt door een erkende verwerker per vrachtwagen afgevoerd. De verwerkingsmethode voldoet aan de minimale standaarden. Afvalwater wordt vanuit buffertanks met een debiet van 10 - 12 m³/uur naar Dow gepompt.

Voor Dow is een Wvo-vergunning afgegeven. Voor het lozen op de Biox van Dow wordt door OTT toestemming gevraagd aan Dow.

Op de lozing van afvalwater is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van 15 maart 1996 van toepassing. In het kader van die regeling dienen regels gesteld te worden met het oog op de kwaliteit van het op een riool te lozen bedrijfsafvalwater. Volgens artikel 2, derde lid, van die regeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, in ieder geval de zogenaamde "vangnetbepaling" worden opgenomen. Dat houdt in dit geval in dat slechts bedrijfsafvalwater in het riool mag worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur, en
- de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.

In de vigerende vergunning van 20 april 2006 zijn in voorschriften 3.1 en 3.2 de opslag, afvoer en behandeling van afvalwater gereguleerd. Deze voorschriften zijn ook van toepassing op de aangevraagde uitbreiding.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met BBT en genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze beschikking zijn geen extra voorschriften opgenomen; De reeds in de vigerende vergunning opgenomen voorschriften geven voldoende waarborg. Er is derhalve geen beletsel vanuit het aspect water om de vergunning te verlenen.

6.4. Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming t.b.v. calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

De opslagtanks en verlaadplaats worden namelijk gebouwd volgens de eisen uit de NRB. Door toepassing van de zogenaamde Bobo-richtlijn (Bodembescherming bovengrondse opslagtanks) zullen de opslagtanks voldoen aan categorie A uit het NRB (tankwanden 6 mm dik, HDPE-folie onder tank, visuele lekdetectie, regelmatige inwendige visuele inspectie tankbodem, periodieke keuring tankwand). Hiermee zal een verwaarloosbaar risico voor de bodem worden gerealiseerd.

Daarnaast worden ondermeer de volgende maatregelen getroffen worden om bodemverontreiniging te voorkomen en te beperken:

- Pompenplatforms, aansluitingen en manifolds worden opgesteld boven vloeistofkerende betonnen bakken en kunnen aangesloten zijn op het vuilwaterriool;
- Leidingen liggen in leidingbruggen. Er wordt zoveel mogelijk gewerkt met gelaste verbindingen en niet met flenzen om de kans op lekkage te verminderen. De punten waar product vrij kan komen (bv. bij aansluitingen, manifolds) liggen boven vloeistofkerende bakken;
- In de tankputten zijn twee gescheiden systemen voor:
 - enerzijds de opvang en afvoer van hemelwater in opvangbakken ter plaatse van de tank zelf, bij aansluitingen van leidingen aan de tank. Deze bakken hebben een aansluiting op het vuilwaterriool waarop geloosd kan worden. In het geval er product vrij komt in deze bakken, kan het vrijgekomen product worden opgezogen uit de opvangbak door een vacuümwagen
 - opvang en afvoer van hemelwater in het schone deel van de tankput. Dit wordt afgevoerd naar het schoonwater riool.
- Instructie en opleiding van personeel om hen oplettend en veilig te laten werken;
- Continue bewaking bij verladingen vanuit de controlekamer of ter plaatse;
- Het uitvoeren van een periodieke inspectie van de faciliteiten en bodembeschermende voorzieningen gebaseerd op de eisen vanuit de NRB en de Bobo-richtlijn;
- Monitoring van grondwaterkwaliteit om eventuele verontreinigingen tijdig te signaleren. Voor voorgenomen uitbreiding wordt het aantal monitoringspunten uitgebreid;
- Vloeistofdichte vloer met opvangcapaciteit voor inhoud tankwagen bij nieuwe verlaadplaats.

De kwaliteit en het functioneren van de voorzieningen wordt gecontroleerd op de voor de voorzieningen geldende keuringsvoorschriften. Deze controle maakt onderdeel uit van het onderhoud- en inspectieprogramma.

De tanks worden uitgerust met visuele lekdetectie, vanaf het laagste punt van de tankbodem (bovenop de fundering) loopt een verbinding naar een opvangpunt. Als er product in het opvangpunt zit, is dit een indicatie voor een lekkage. Zodra een lek wordt waargenomen, worden passende maatregelen genomen om de lekkage te herstellen. Het herstel vindt plaats overeenkomstig de BoBo-richtlijn.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslagtanks;
- Leidingentransport;
- Pompen;
- Laad- en losvoorzieningen;
- Dampverwerkingsinstallatie;
- Riolering;
- Opslag hulpstoffen;

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

De nieuwe opslagtanks met bijbehorende apparatuur zoals pompen, leidingen en overslagstations worden zodanig uitgevoerd dat zij zullen voldoen aan categorie A uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming. In voorschrift 1.1 van de vigerende vergunning van 20 april 2006 dit uitgangspunt vastgelegd. Belangrijk is dat dit uitgangspunt van toepassing is in zowel de bouwfase als in de gebruiksfase. Voorschrift 1.1 wordt aangepast aan de huidige categorie indeling van het NRB. In paragraaf 3.1 van de voorschriften van de vigerende oprichtingsvergunning van 22 juli 2003 zijn nadere eisen vastgelegd ten aanzien van de constructie van nieuwe opslagtanks. Deze voorschriften zijn van overeenkomstige toepassing op de tanks welke in de derde fase worden geplaatst, welke niet volgens de PGS 29 gebouwd worden.

Wij zijn van mening dat, met in achtneming van de in de aanvraag aangegeven werkwijze en de voorschriften zoals hiervoor genoemd, de bescherming van de bodem in voldoende mate is gewaarborgd.

Bij het stellen van de aanvullende voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

Bovendien dienen alle aanwezige en de nog aan te leggen vloeistofdichte voorzieningen geïnspecteerd en goedgekeurd te worden en te zijn goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-44. Dit is vastgelegd in voorschrift 3.2.1 en 3.2.2 van de vigerende vergunning van 22 juli 2003.

Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit dienen te zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd; zie Bijlage 4 van de aanvraag: Eindrapport verkennend bodemonderzoek Elementenweg 1 te Hoek, kenmerk 2380104 d.d. 1 juli 2008. De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Uit de resultaten van het onderzoek kan geconcludeerd worden dat de bodem ten tijde van het bodemonderzoek niet verontreinigd is met verontreinigingen gerelateerd aan de in de toekomst opgeslagen stoffen. In de grondmengmonsters zijn geen streefwaarde overschrijdingen aangetroffen voor de geanalyseerde parameters. In het grondwater van twee peilbuizen zijn verhoogde gehalte van arseen gemeten (een interventiewaarde overschrijding en een tussenwaarde overschrijding). Verhoogde arseengehalten in het grondwater worden veelvuldig aangetroffen in Zeeland en worden beschouwd als van nature verhoogde gehalten (achtergrondgehalten).

In de overige peilbuizen zijn plaatselijk streefwaarde overschrijdingen voor arseen of chroom aangetoond.

De aangetroffen gehalten zink, PAK en minerale olie in de grond en chroom in het grondwater zijn dusdanig gering dat zij geen risico opleveren voor de volksgezondheid en/of het milieu. Verdere onderzoeksinspanningen zijn dan ook niet noodzakelijk en er gelden geen gebruiksbepalingen voor de locatie. Het verplaatsen van de verontreinigde grond dient in overleg met het bevoegd gezag bepaald te worden, hiertoe is voorschrift 13.2.2. opgenomen in deze vergunning.

Deze onderzoeken van 1 juli 2008 geven ons overigens geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Aanvraagster zal in overeenstemming met deze vergunning een reguliere grondwatermonitoring uitvoeren. Daarom achten wij een extra tussentijds bodemonderzoek niet noodzakelijk.

De voorschriften met betrekking tot het bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging, zijn op grond van artikel 8.13 van de Wm gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken. De basis hiervoor is artikel 8.16 sub c van de Wm. In dit artikel wordt gesteld dat voorschriften van kracht kunnen blijven nadat een vergunning haar gelding heeft verloren.

6.5. Energie

Energie relevante bedrijven

Het ingeschatte uiteindelijke energieverbruik op jaarbasis bedraagt circa 25.000 MWh aan elektriciteit per jaar. De drempelwaarde van 50.000 kWh per jaar wordt derhalve ruimschoots overschreden. OTT is energie relevant. Dit houdt in dat wordt getoetst of het bedrijf voldoende inspanningen heeft gepleegd om tot het zuinig en verantwoord omgaan met energie te komen.

In de aanvraag van OTT wordt gesteld:

Bij het ontwerp van de nieuwe installaties wordt gestreefd naar een zo doelmatig mogelijk gebruik van energie volgens de stand der techniek. Voor de nieuwe situatie zullen dezelfde energiebeperkende en energiebesparende maatregelen worden toegepast zoals is gedaan in de huidige situatie. Het gaat hierbij om het toepassen van de volgende besparingsmaatregelen:

- energiezuinige, hoog rendement elektromotoren;
- frequentieregeling;
- energie efficiënte verlichting.

Bij de aanvraag van de vigerende vergunning is een rapport toegevoegd "Toetsing ontwerp terminal Oiltanking Terneuzen op energie-efficiency aspecten" (d.d. 24 januari 2005). Dit onderzoek vloeide voort uit voorschriften in de oprichtingsvergunning. In dit rapport wordt aangegeven dat alle in de Wm-vergunning aangegeven maatregelen met een terugverdientijd van minder dan 5 jaar zijn getroffen.

Doelstelling ten aanzien van energieverbruik is om bij nieuwbouw van tanks en installaties het energieverbruik van bv. dampverwerkingsinstallatie, tracing van tanks apart te meten zodat hiervoor het energieverbruik kan worden geoptimaliseerd.

Op basis van deze gegevens zijn wij van mening dat er door het bedrijf adequaat wordt omgegaan met energie. Er zijn dan ook geen voorschriften ten aanzien van energie-efficiency in deze vergunning opgenomen.

Bij vaststellen van BBT is, overeenkomstig de Regeling aanwijzing BBT-documenten, rekening gehouden met Bref Energie efficiëntie.

6.6. Externe veiligheid

Algemeen kader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Binnen de inrichting worden diverse gevaarlijke stoffen op- en overgeslagen. De processen, de aard en hoeveelheid van de (gebruikte) gevaarlijke stoffen zoals opgenomen in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico, PR);
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers voldoet aan de daaraan gestelde norm (het groepsrisico, GR).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf voor de persoonlijke veiligheid van mensen die in de omgeving van een risicovolle activiteit verblijven. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het plaatsgebonden risico geeft per locatie de kans per jaar aan dat een persoon op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van één op de miljoen per jaar).

Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen in de omgeving overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het gaat dus om het aantal mogelijke slachtoffers wanneer zich een ongeval voordoet. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

- 10 of meer doden: kans van één op honderdduizend (10^{-5}) per jaar;
- 100 of meer doden: kans van één op tien miljoen (10^{-7}) per jaar;
- 1000 of meer doden: kans van één op één miljard (10^{-9}) per jaar, etc.

De nationale beleidskaders zijn samengebracht en deels uitgewerkt in de beleidsvisie Risico's InZicht (vastgesteld door Provinciale Staten op 7 oktober 2005) van de provincie Zeeland. Die nationale kaders waren:

1. Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO 99) en de daarbij behorende PGS-richtlijn 3 en CPR 20.
2. Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen

Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO 1999)

Met het in werking treden van het BRZO 1999 is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het BRZO 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van het BRZO 1999 overschrijdt, valt OTT onder het BRZO 1999 en is het VR-plichtig. Het bedrijf moet alle maatregelen treffen die mogelijk zijn om die risico's te beperken en een beleid ontwikkelen om zware ongevallen te voorkomen, het zogenaamde preventiebeleid zware ongevallen (PBZO). Dat beleid moet worden vastgelegd in een document, het PBZO-document. Ter uitvoering van dit beleid moet een Veiligheidsbeheerssysteem (VBS) opgesteld en geïmplementeerd worden. Bovendien moet het bedrijf een Veiligheidsrapport (VR) opstellen overeenkomstig bijlage III van het BRZO 1999.

Veiligheidsbeheerssysteem

In de reeds verleende vergunningen hebben wij, in aanvulling op de gestelde artikelen in het BRZO 1999, destijds specifieke verplichtingen opgenomen. Het gaat daarbij om:

- de voorschrift 2.4, 2.5, 3.3.1 t/m 3.3.3, 4.1.1, 4.1.2, 4.4.4, 5.1, 5.2, 12.1 en 12.2 van de vergunning van 22 juli 2003 (nummer 037092);
- de voorschrift 2.4, 12.3 tot en met 12.11 van de vergunning van 20 april 2006 (nummer RMW0604638).

Er zijn thans geen redenen aanwezig om deze voorschriften in deze procedure te wijzigen of in te trekken. OTT dient voor de uitbreiding ook aan de betreffende voorschriften te voldoen.

Veiligheidsrapport

Voor de te realiseren uitbreiding van de inrichting is bij de aanvraag een beperkt veiligheidsrapport (*VR) gevoegd. Het beperkt veiligheidsrapport bevat voldoende beschrijvingen. Opgemerkt wordt dat voor in werking gaan van de inrichting, dit VR geactualiseerd en met de ontbrekende gegevens aangevuld dient te worden.

Het geactualiseerde VR moet vervolgens aan ons toegezonden worden. Verder dienen wij geïnformeerd te worden wanneer de feitelijke uitbreiding plaatsvindt. Bovenstaande aspecten zijn reeds gereguleerd in voorschrift 1.5 van de vigerende vergunning van 22 juli 2003 en de voorschriften 2.1 en 2.2. uit de milieuvergunning van 20 april 2006. Voorschrift 1.5 van de vigerende vergunning van 22 juli 2003 geldt ook voor de aangevraagde uitbreiding. De voorschriften 2.1 en 2.2 van de vergunning van 20 april 2006 worden in deze uitbreidingsvergunning aangepast. (Zie voorschriften 2.1.1 en 2.1.2.)

Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het BRZO 1999 vallen (Aanwijzing domino-inrichting provincie Zeeland, provincie Zeeland, juni 2007). Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten ingevolge artikel 7 van het BRZO 1999 worden aangewezen. Op 3 april 2008 (kenmerk 0800968/42/26) is OTT aangewezen als een domino-inrichting. In dat kader dient OTT rekening te houden met de aard en omvang van de risico's van een zwaar ongeval bij Dow Benelux BV.

Regeling beoordeling afstand tot natuurgebieden milieubeheer

Op 14 oktober 2006 is de Regeling beoordeling afstand tot natuurgebieden milieubeheer in werking getreden. Uit artikel 2, eerste lid, blijkt dat er voldoende afstand aanwezig moet zijn tussen de inrichting en een waardevol of kwetsbaar natuurgebied. Het begrip 'voldoende afstand' is niet nader gedefinieerd. De afstand is afhankelijk van:

- de aard van de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- de mogelijke effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen op het milieu;
- de aard en kwetsbaarheid van het desbetreffende natuurgebied;
- de scenario's voor mogelijke zware ongevallen;
- de in de inrichting getroffen technische en organisatorische preventie en repressieve maatregelen;
- de beschikbare mogelijkheden voor bestrijding van een ongeval.

De volgende bronmaatregelen zijn genomen om de effecten van een ongeval voor de omgeving te beperken:

- algemene voorzieningen en maatregelen die het risico op bodemverontreiniging minimaliseren (zoals vloeistofdichte vloeren);
- specifieke opslagvoorzieningen die voldoen aan de geldende PGS-richtlijnen;
- uit de risico-analyse blijkt dat binnen de 10-6 -veiligheidscontour geen milieubeschermingsgebieden liggen;
- medewerkers worden geïnstrueerd en procedures gelden waarin geregeld is wat wordt gedaan bij een ongeval of een calamiteit;
- analyses zijn verricht naar de risico's voor de naturomgeving (toetsing bij de Natuurbeschermingswet) en het oppervlaktewater (in de vorm van een MRA).

Gezien de genomen maatregelen om de mogelijke effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen op het milieu te verkleinen en de uitgevoerde analyses achten wij aanvullende veiligheidsmaatregelen niet noodzakelijk.

Verdrag van Helsinki

Vanwege het feit dat de afstand van de inrichtingsgrens tot aan de landsgrens met België minder bedraagt dan 15 kilometer behoort OTT tot een bedrijf welke valt onder de werkingssfeer van het verdrag van Helsinki. GS van Zeeland dienen de benodigde gegevens te overleggen aan de Vlaamse overheden in België.

Registratiebesluit

Op 30 maart 2007 is Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister.

OTT valt onder het ontwerp Registratiebesluit en na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

Explosieveiligheid

Verder dient op grond van het Arbo-besluit een Explosie Veiligheids Document (EVD) te worden opgesteld, waarin een gevarencategorie-indeling met betrekking tot gasontploffings- en stofexplosiegevaar opgenomen moet worden. Ook dit besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden.

Besluit drukapparatuur

Bij OTT is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Besluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden.

Maatregelen en voorzieningen ter beperking van risico's

De hoofdactiviteit van OTT betreft de op- en overslag van chemicaliën en aardolieproducten.

De aard van de opgeslagen stoffen kan variëren van irriterend tot giftig. Uitgangspunt van OTT voor de te treffen milieutechnische voorzieningen is vastgelegd in de indeling zoals opgenomen in onderstaande tabel (zie bij de aanvraag gevoegde memo 'Achtergrond gehanteerde uitgangspunten van fase 1 en fase 3 in de aanvraag Wm uitbreidingsvergunning fase 3 (Haskoning, 23 februari 2009) aangevuld met de aanvullende informatie ten behoeve van de aanvraag veranderingsvergunning Oiltanking Terneuzen van 10 september 2009 (kenmerk 09031076)):

Klasse	Wms-categorie	ADR Klasse
K0	Zeer licht ontvlambaar	Klasse 3
K1, K2, K3 en K4	((Zeer) (licht)) ontvlambaar	Klasse 3
T+	Zeer giftige stof	Klasse 6.1
T	Giftige stof	Klasse 6.1
C	Corrosieve stoffen	Klasse 8
N	Milieugevaarlijke stoffen	Klasse 9
Xi,Xn	Niet-geclassificeerde producten (schadelijke, irriterende en overige stoffen)	Geen ADR classificering

Dit betekent dat bovengenoemde klassen voor OTT leidend zijn voor de uitvoering van de milieutechnische voorzieningen en maatregelen. Stoffen die niet onder een van de bovengenoemde categorieën vallen, kunnen worden opgeslagen maar voor het voorzieningenniveau sluit OTT aan bij een van de bovengenoemde klassen (bijv. een irriterende stof wordt opgeslagen in een tank uitgevoerd voor de opslag van een stof van de klasse K0).

De voorzieningen voor K0 en K1 worden bij de nieuwe tanks voorbereid. Indien er K0 en/of K1 stoffen worden opgeslagen dan worden alle voorzieningen uitgevoerd en zullen altijd op de betreffende tanks aanwezig blijven. Indien er in eerste instantie K3 en/of K4 stoffen opgeslagen dan worden alleen de voor die stoffen vereiste voorzieningen uitgevoerd. Indien in een later stadium een zwaarder beschermingsniveau noodzakelijk is omdat er K0 of K1 stoffen in een betreffende tank zullen worden opgeslagen dan zullen de voorzieningen conform regelgeving worden aangepast. In voorschrift 4.4.3 van deze uitbreidingsvergunning sluiten wij daarbij aan. Daarom wordt voorschrift 4.4.3 uit de vergunning van 22 juli 2003 en voorschrift 4.1 uit de vergunning van 20 april 2006 ingetrokken.

Wij willen echter inzicht houden in de aard van de opgeslagen stoffen op jaarbasis. Voorschrift 6.1 uit de milieuvergunning van 22 juli 2003 wordt daarom aangevuld met voorschrift 6.1.1 uit dit besluit waarin verlangd wordt dat in de jaarrapportage ingegaan wordt op de aard en hoeveelheid van de opgeslagen stoffen.

Opgemerkt wordt dat in de bedrijfsvoering van OTT geborgd dient te worden dat specifieke gevaren verbonden aan de opslag van bijvoorbeeld corrosieve of irriterende stoffen onderkend worden. Door OTT moet worden getoetst wordt of het beschermingsniveau (gebaseerd op de klasse in bovengenoemde tabel) ook adequaat is voor de opslag van een andere gevaarlijke stof. OTT dient dit aspect op basis van het BRZO 1999 te borgen in het VBS.

Opslag en verlading

De aanvraag heeft betrekking op:

1. het uitbreiden van de opslagcapaciteit door het plaatsen van opslagtanks;
2. uitbreiding van de overslagcapaciteit aan de steiger;
3. aanleg van laadvoorzieningen (tankwagens en wagons).

Ad.1

Op 7 oktober 2008 is de PGS29 gepubliceerd die de BBT beschrijft voor opslagtanks. Deze richtlijn is van toepassing op inrichtingen met ten minste één verticale cilindrische bovengrondse tank, waarvan de bodem op een fundering rust en waarin opslag plaatsvindt onder atmosferische druk van brandbare vloeistoffen van de klassen 1, 2 en 3 en voor stoffen van klasse 4 die verwarmd worden. De opslag bij OTT moet voldoen aan deze PGS-richtlijn en de voorschriften uit de eerdere vergunningen worden op dit punt geactualiseerd. Voorschrift 3.5.1 wordt verbonden aan de gehele inrichting.

In de op 22 juli 2003 verleende milieuvergunning zijn in paragraaf 3.1 voorschriften gesteld aan opslagtanks. Aan deze voorschriften moet worden voldaan voor niet PGS29 tanks. Verder moet de tankinstallatie conform PGS29 worden uitgevoerd. Dit is verwoord in voorschrift 3.5.2. De volgende uitzonderingen gelden voor dit voorschrift: de in de PGS29 voorgeschreven (onderlinge) afstanden gelden niet voor ringmanteltanks; hiervoor geldt voorschrift 3.1.7 uit de vergunning van 22 juli 2003. Verder zijn voor de opslag in ringmanteltanks geen tankputten nodig en hoeft daarvoor niet aan de betreffende eisen uit de PGS29 te worden voldaan. Bovenstaande uitzonderingen zijn vastgelegd in voorschrift 3.5.3.

Voorschrift 3.1.8 uit de vergunning van 22 juli 2003 geldt uitsluitend voor reeds gerealiseerde tanks. Nog te realiseren tankinstallaties moeten voldoen aan de richtlijn PGS29. Dit is in voorschrift 3.5.4 vastgelegd (en geldt tevens voor de vergunning van 20 april 2006).

Verder zijn voorschriften in paragraaf 3.2 en 3.3 van de vergunning van 22 juli 2003 opgenomen aan constructies in het algemeen en inspecties. Deze voorschriften gelden

ook voor de uitbreiding van fase 3.

Ad. 2

Er treden geen wijzigingen op in de aard van de op-/overgeslagen gevaarlijke stoffen. Een toename van overslagcapaciteit heeft geen invloed op de te treffen veiligheidsvoorzieningen. In de PGS29 zijn eisen gesteld aan het laden van schepen. Deze eisen zijn in voorschrift 3.5.1 opgenomen. De eerdere vergunningen worden op dit punt geactualiseerd.

Ad. 3

De laadvoorziening moet eveneens voldoen aan de PGS29. Dit is eveneens verwerkt in voorschrift 3.5.1. Ook dit voorschrift wordt verbonden aan de eerdere vergunningen.

BREF

In de BREF's wordt niet expliciet ingegaan op het aspect 'externe veiligheid', omdat hiervoor de nationale richtlijnen en regelgeving richtinggevend zijn voor BBT. Wel worden in artikelen 24 tot en met 31 van hoofdstuk 5 van de BREF emissie uit opslag ingegaan op de opslag en handeling met stoffen. In deze artikelen zijn verschillende maatregelen beschreven die ook zijn opgenomen in onder meer de PGS29 en de NRB. In de BREF 'op- en overslag' is in paragraaf 5.1.1.3 aangegeven dat het toepassen van een veiligheidsmanagementsysteem BBT is. Voorts is het BBT om adequate organisatorische maatregelen te implementeren, benodigd voor het zekerstellen van de training en instructie van medewerkers voor het veilig bedienen van de installaties. De BREF omschrijft verder dat het toepassen van een risk based inspectie programma BBT is.

In vervolg op voorschrift 3.3.1 van de vigerende oprichtingsvergunning van 22 juli 2003 is op 25 mei 2005 het onderhouds- en inspectiesysteem van OTT door de Provincie Zeeland goedgekeurd. Oiltanking beschikt over een veiligheidsbeheersysteem. In hoofdstuk 12 van de voorschriften behorend tot de vigerende uitbreidingsvergunning van 20 april 2006 zijn verder nadere voorschriften gesteld ten aanzien van procedures, opleiding en instructie van personeel en het uitvoeren van veiligheidsstudies. Deze voorschriften gelden ook voor de uitbreiding.

Ten aanzien van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zijn in de vigerende vergunning van 22 juli 2003 een drietal voorschriften (4.2.1., 4.3.1. en 4.4.1.) opgenomen die verwijzen naar de oude CPR 15-1, 15-2 en 9-6 richtlijnen. Deze richtlijnen zijn in juni 2005 vervangen door respectievelijk de PGS 15 en de PGS 30 richtlijn. De PGS 15 en de PGS 30 zijn twee van de Nederlandse informatie-documenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Aangezien ook deze stoffen worden gebruikt voor de uitbreiding zijn de voorschriften 4.2.1, 4.3.1 en 4.4.1 van de vigerende vergunning van 22 juli 2003 ambtshalve gewijzigd door voorschriften 4.2.1 en 4.4.1.

Beoordeling en conclusie BBT:

Wij komen tot de conclusie dat het onderhouds- en inspectiesysteem reeds is goedgekeurd en dat OTT over een veiligheidsbeheerssysteem beschikt. OTT voldoet daarmee aan de definitie van BBT.

Realisatie van uitbreidingen in fases

Door OTT wordt verzocht om een termijn van acht jaar voor het realiseren van de uitbreidingen. In principe wordt bij het verlenen van een vergunning aangesloten bij de op dat moment geldende richtlijnen en milieuhygiënische inzichten. Binnen acht jaar kunnen richtlijnen en inzichten veranderen.

Op basis van de huidige systematiek zou OTT (op termijn) als de milieuvergunning als uitgangspunt wordt gehouden, een verouderd voorzieningenniveau mogen realiseren. In voorschrift 2.2.1 wordt daarom opgenomen dat op moment van feitelijke realisering van de uitbreiding aangesloten wordt bij de op dat moment geldende stand der techniek. Dit voorschrift geldt tevens voor de vergunning van 20 april 2006. OTT zal voorafgaand aan de fysieke bouw van de nieuwe tanks de definitieve uitvoering melden aan de Provincie Zeeland. Het melden van de feitelijke realisering hoeft niet te worden opgenomen omdat dat reeds geregeld is in de voorschriften 2.1 en 2.2. uit de milieuvergunning van 20 april 2006, die wij dan ook aanpassen voor deze uitbreiding. (Zie voorschriften 2.1.1 en 2.1.2. van deze uitbreidingsvergunning)

Besluit externe veiligheid inrichtingen, niet categoriaal bedrijf

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit verplicht gemeenten en provincies om bij het verlenen van milieuvergunningen de in het Besluit genoemde externe veiligheidsnormen in acht te nemen t.a.v. kwetsbare objecten en met die normen rekening te houden t.a.v. beperkt kwetsbare objecten. Het besluit legt de grenswaarde van het plaatsgebonden risico vast en geeft een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR). Daarbij speelt de oriëntatiewaarde voor het GR een rol.

De oriëntatiewaarde voor het GR geeft aan wat de rijksoverheid als indicatie geeft van een acceptabel GR. De waarde geeft dus aan wanneer volgens de rijksoverheid de kans dat bij een ongeval 10, 100 of 1000 doden vallen voldoende klein is. Een gemeente of provincie mag van deze waarde afwijken. De acceptatie van het GR moet gemotiveerd worden. Het bevoegd gezag moet in of bij het desbetreffende besluit verantwoording afleggen over de mogelijke gevolgen die dat besluit kan hebben voor het GR. Bij die verantwoording moet er onder andere aandacht besteed worden aan de zelfredzaamheid van de bevolking en aan de mogelijkheden voor hulpverlening bij een ongeval in een risicobedrijf, bijvoorbeeld de bereikbaarheid voor ambulances en brandweer. In het Bevi is daartoe bij wijze van oriëntatiepunt een waarde voor het GR opgenomen. Die waarde geeft een houvast bij de beoordeling bij welke bevolkingsdichtheid in de omgeving van een risicobedrijf er sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt OTT onder de reikwijdte van het Bevi. In dat kader is een kwantitatieve risico-analyse (QRA) uitgevoerd en als bijlage bij de aanvraag (bijlage 7) gevoegd. In de rapportage wordt het volgende geconcludeerd: Plaatsgebonden risico.

Binnen de plaatsgebonden risicocontour van 10-6 liggen geen (beperkt) kwetsbare objecten. (Beperkt) kwetsbare bestemmingen worden binnen het huidige bestemmingsplan toegestaan, maar dit zal worden aangepast via een voorgenomen wijziging van het bestemmingsplan. Verder zijn binnen de 10-5-contour de opslagtanks voor LPG aanwezig van een naastgelegen bedrijf. Er wordt voldaan aan de normstelling voor het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico.

Uit de gegevens met betrekking tot de bevolkingsdichtheid rondom het bedrijf is het GR berekend. Uit de resultaten blijkt dat de oriënterende waarde voor het GR wordt overschreden. Uit een aanvullende analyse blijkt dat met name de op- en overslag van acrylonitril in belangrijke mate bijdraagt aan de overschrijding.

Door OTT zijn onder andere de volgende maatregelen getroffen:

- De opslag van acrylonitril vindt plaats in ringmanteltanks. Een ringmanteltank is een apart ingekuipte tank met een omwalling van staal (de ringmantel). Bij een eventuele calamiteit wordt de vloeistof opgevangen binnen de ringmantel waardoor het uitstromend oppervlak aanzienlijk wordt beperkt ten opzichte van een enkelwandige tank in een tankput. De opslag van acrylonitril in een ringmanteltank is een uitzondering op de vergunningaanvraag waarin is aangegeven dat door OTT kan worden besloten om geen ringmanteltanks maar enkelwandige tanks te plaatsen.
- De laad-/losarmen zijn volgens deze aanvulling voorzien van dry-breakkoppelingen.
- Verder is bij verlading een operator alsmede een dekwacht aanwezig.
- Ook kan vanuit de controlekamer door middel van camera's toezicht worden gehouden.
- Daarnaast zijn de gangbare noodstoppen aanwezig.

Verder blijkt uit een aanvullende analyse dat de aanwezigheid van medewerkers van het naastgelegen bedrijf (Dow Benelux BV) dat tevens onder het Bevi valt, de reden is dat de oriëntatiewaarde voor het GR wordt overschreden. In het verleden werd geen rekening gehouden met medewerkers van nabijgelegen bedrijven. Met het beschikbaar komen van de Handreiking verantwoordingsplicht GR wordt hiervoor specifiek aandacht gevraagd. Dow Benelux BV is een bedrijf dat valt onder het BRZO 1999 en beschikt over een veiligheidsbeheerssysteem. De medewerkers van Dow zijn op de hoogte van de gevaren binnen de procesindustrie en daarvoor specifiek opgeleid en geïnstrueerd. Verder heeft Dow Benelux BV, net zoals OTT, organisatorische maatregelen getroffen om eventuele calamiteiten te bestrijden (zoals noodplannen). Beide bedrijven zijn aangewezen als 'dominobedrijf' en onderlinge afstemming moet derhalve in dat kader plaatsvinden. Verder is het aspect 'rampenbestrijding' onderdeel van het veiligheidsrapport en komt dat zowel in het veiligheidsrapport van OTT als het veiligheidsrapport van Dow Benelux BV aan de orde. Samenvattend achten wij, na beoordeling van de situatie, het GR toelaatbaar.

Beoordeling en conclusie veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de hiervoor genoemde voorschriften, in combinatie met de overige bepalingen uit deze vergunning en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

De diverse voorzieningen en maatregelen die getroffen zijn geven voldoende waarborgen om ongevallen te voorkómen of de gevolgen van alsnog vóórkomende ongevallen te beperken.

6.7. Geluid en trillingen

Algemeen

Ambtshalve wijziging

De aangevraagde verandering heeft onder andere betrekking op het vergroten van de opslagcapaciteit en het realiseren van een verlaadplaats voor spoorketelwagons en tankauto's. Omdat de gevraagde veranderingen deels geïntegreerd worden met bestaande/vergunde installaties is het nagenoeg onmogelijk de geluidsuitstraling van de uitbreiding afzonderlijk te bepalen. In het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek is er daarom voor gekozen de geluidsuitstraling van de totale inrichting, inclusief de voorgenenomen veranderingen, te beschrijven.

Wij zijn van mening dat het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek terecht uitgaat van het bepalen van de geluiduitstraling van de totale inrichting. Voor het opnemen van voorschriften in deze veranderingsvergunning betekent dit dat wij voor het onderdeel geluid geen maxima kunnen stellen aan de geluidsuitstraling die alleen betrekking heeft op de veranderingen. Om deze reden hebben wij gekozen voor een ambtshalve wijziging van de geluidsvoorschriften zoals die zijn verbonden aan de uitbreidingsvergunning van 20 april 2006 (kenmerk RMW0604638).

Gelet op het vorenstaande zullen via een procedure tot het ambtshalve wijzigingen van de vigerende vergunning van 20 april 2006 de in deze vergunning opgenomen geluidsvoorschriften 11.1, 11.3 en 11.4 als volgt worden gewijzigd:

11.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt op de door middel van rijkdriehoek-coördinaten aangegeven controlepunten, niet meer dan:

Controlepunt	Rijkdriehoek-coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
1	x = 40204; y = 373414	25 dB(A)	24 dB(A)	23 dB(A)
2	x = 42036; y = 372727	25 dB(A)	24 dB(A)	24 dB(A)

11.3

Binnen 9 maanden na ingebruikname van de inrichting is een volledig akoestisch onderzoek naar de geluidsuitstraling van de inrichting uitgevoerd. Dit onderzoek voldoet aan de in de leidraad voor een vergunningaanvraag gestelde gegevens. Een rapportage van dit onderzoek en de gemeten bronvermogens is uiterlijk binnen 12 maanden na ingebruikname van de inrichting ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte Milieu en Water van de provincie Zeeland.

11.4

Meting, berekening en beoordeling van de in de voorschriften opgenomen geluidsniveaus geschiedt volgens de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999. In afwijking van deze handleiding rekent vergunninghouder bij het bepalen van de overdrachtdemping met een aangepaste luchtabSORPTIECOëFFICIënt ($a_{lu, TNO}$) zoals staat weergegeven in onderstaande tabel:

oktaafband (Hz)	31.5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
$a_{lu, TNO}$ (dB/km)	0.14	0.27	0.55	0.94	1.9	3.8	7.8	19	55

Beoordeling

Het industrieterrein Terneuzen-West is op 16 december 1987 bij Koninklijk besluit gezoneerd. De geluidsemissie van OTT is getoetst aan de zonegrens, tevens is de geluidsbelasting op de in de zone gelegen woningen bepaald. De bijdrage van de totale inrichting op de zonegrens bedraagt maximaal 31 dB(A). Op de binnen de zone gelegen woningen bedraagt de bijdrage van de totale inrichting maximaal 34 dB(A). De bijdrage van de totale inrichting op de zonegrens en op de gevel van de woning is ca 20 dB(A) lager dan de voor de zonegrens en de voor deze woning vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelasting van respectievelijk 50 en 61 dB(A). De bijdrage van de inrichting aan de totale, door alle op het industrieterrein aanwezige bedrijven/fabrieken veroorzaakte, geluidsbelasting is gering en leidt niet tot een overschrijding van de vastgestelde maximale geluidsbelasting op de zonegrens en/of op de binnen de zone gelegen woningen. De voor de zone en de binnen de zone gelegen woningen geldende grenswaarde wordt derhalve in acht genomen.

Door de grote afstand tussen de inrichting en de dichtstbijzijnde woning (meer dan 500 meter) zal een demping van meer dan 65 dB(A) optreden. Bij een dergelijke demping zullen op de gevels van de woningen, bij normale bedrijfsomstandigheden geen ontoelaatbare verhogingen van het heersende geluidsniveau optreden. Het opnemen van een voorschrift ter beperking van piekgeluiden achten wij om deze reden niet noodzakelijk.

In voorschrift 11.3 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de vergunning aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat:

de in de voorschriften aangegeven maximaal toelaatbare geluidsniveaus op de controlepunten mede gezien de invloed van verschillende andere bedrijven op het industrieterrein, niet altijd per bedrijf afzonderlijk zijn te meten. Naast het uitvoeren van immissiemetingen zal controle van deze geluidsniveaus daarom plaats kunnen vinden door het verrichten van metingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geomilieu van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.

De in de handleiding "Meten- en Rekenen Industrielawaai" voorgeschreven luchtabSORPTIECOëFFICIënt (alu) blijkt voor grote industrieterreinen met open procesinstallaties op grotere afstand van het industrieterrein een te conservatieve inschatting van de optredende luchtdemping te geven. Uit een onderzoek van TNO-TPD voor het Rijnmondgebied blijkt de werkelijkheid voor dit soort industrieterreinen beter benaderd te worden met een aangepaste luchtabSORPTIECOëFFICIënt (alu, TNO). De Directie Ruimte, Milieu en Water van de Provincie Zeeland heeft aan de Inspectie Milieuhygiëne om toestemming verzocht tot toepassing van deze aangepaste luchtabSORPTIECOëFFICIënt op het industrieterrein Terneuzen-West. Bij brief van 23 oktober 2001 heeft de Inspectie Milieuhygiëne toestemming gegeven voor het gebruik van deze aangepaste luchtabSORPTIECOëFFICIënt voor dit industrieterrein. Bij het bepalen van de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus is gebruik gemaakt van deze aangepaste luchtdemping.

6.8. Lucht

Het wettelijke kader voor de bescherming van de lucht

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn-Lucht (NeR). Deze richtlijn, die de Beste beschikbare technieken (BBT) voor het beperken van emissies naar de buitenlucht beschrijft, passen wij toe als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtemissies.

Verder hebben wij de emissie beoordeeld op de BREF op- en overslag bulkgoederen.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de lucht

In de aanvraag is aangegeven dat bij de huidige activiteiten en de voorgenomen activiteiten van de derde fase uitbreiding op het terrein OTT zijn bij de emissies naar de lucht (via dampverwerkingsinstallaties) de belangrijkste componenten de Vluchtige Organische Stoffen (VOS), waaronder aandachtsstof benzeen. In de aanvraag is aangegeven dat bij de volgende activiteiten emissies vrijkomen:

- Apparaten en appendages (Diffuse emissie, lekverliezen)
- procesvoering (o.a. verwarmingsinstallaties) (lekverliezen)
- laad- en losactiviteiten (verdrijvingverliezen)
- Dampverwerkingsinstallaties

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht

OTT hanteert met betrekking tot luchtemissies de NeR als uitgangspunt. Een beschrijving van de wijze waarop OTT de VOS-emissie reducerende maatregelen uit de NeR voor de aardolieketen toepast staat beschreven in de vigerende vergunning. Dit is ook van toepassing op de uitbreiding van activiteiten. Maatregelen welke worden getroffen om de emissie te beperken zijn:

- Inwendig drijvende daken (beperking bronemissie);
- Een dampretoursysteem (beperking beladingemissie en bronemissie vanuit tanks);
- Een dampverwerkingssysteem (DVI);
- Stikstofinertisering.

Deze maatregelen worden toegepast op dezelfde wijze als in de vigerende vergunning is vastgelegd.

In de vigerende vergunning zijn 15 DVI's voorzien. Deze DVI's zijn nog niet allemaal gerealiseerd.

De voor deze uitbreiding te bouwen DVI's vallen onder voorgaande beschikkingen. Er worden geen extra DVI's aangevraagd. De nieuwe tanks worden op DVI's aangesloten worden.

In de oprichtingsvergunning van 22 juli 2003 zijn deze DVI's reeds vergund en hier is bepaald dat het ontwerp voor nieuwe DVI's ter goedkeuring moet worden overlegd aan de Directie Ruimte, Milieu en Water (voorschrift 7.7). Voor de uitbreidingsfasen benodigde DVI's dienen eveneens via deze route te worden geformaliseerd.

Stoffen met een minimalisatieverplichting

Sommige stoffen zijn dermate (milieu)gevaarlijk dat hun emissies nul zouden moeten zijn. Voor de procesemissies van dergelijke stoffen geldt dat het streven op nul emissie moet zijn gericht, dit wordt aangeduid als de minimalisatieverplichting.

De minimalisatieverplichting geldt voor alle stoffen die kunnen vrijkomen naar de lucht en die overeenkomstig hoofdstuk 3.2.1 van de NeR zijn ingedeeld in de categorie ERS (Extreem Risicovolle Stoffen), MVP 1 en MVP 2 van de NeR.

De aangevraagde activiteiten leiden tot een emissie van benzeen waarvoor een minimalisatieverplichting geldt.

De minimalisatieverplichting houdt in dat er een continue streven dient te bestaan naar vermindering/voorkoming van de emissie. Daarom moet voortdurend onderzocht worden hoe emissie van MVP-stoffen, inclusief emissies waarvan de uurvracht onder de grensmassaastroom (gms) blijft, verder gereduceerd kunnen worden.

In het besluit op het onderzoek reductie MVP2 stoffen van 19 januari 2007 (kenmerk RMW0700958) hebben wij aangegeven dat op dat moment het uitvoeren van een nieuw onderzoek naar een verdere reductie van MVP2 stoffen geen meerwaarde heeft. Dit omdat de immissieconcentratie voor benzeen een factor 10.000 lager is dan de streefwaarde en omdat OTT zowel een inwendig drijvend dak als een DVI hanteert. De emissies van MVP2 stoffen dienen door OTT jaarlijks in het milieujaarverslag aan de directie Ruimte, Milieu en Water te worden gerapporteerd. De emissie zullen jaarlijks door ons worden beoordeeld. Eventuele wijzigingen in het door OTT geschetste emissieprofiel kan aanleiding zijn voor ons om alsnog een nadere studie naar verdere reductiemogelijkheden van MVP2 stoffen te verlangen. In de vigerende oprichtingsvergunning is hiervoor al een voorschrift 7.9 opgenomen, dit voorschrift geldt ook voor de uitbreiding.

Diffuse (VOS)-emissies

Diffuse emissies bestaan voornamelijk uit vluchtige organische stoffen. Diffuse emissies ontstaan als gevolg van lekverliezen uit afsluiters, kleppen, pompen, flenzen en dergelijke en adem-, verdringings- of beladingverliezen uit tanks.

De methoden voor het berekenen van de verliezen van vluchtige organische stoffen (VOS) die optreden in procesinstallaties en bij het verladen en bewaren zijn vastgelegd in het Handboek Diffuse emissies en emissies bij op- en overslag, Rapportagereeks MilieuMonitor, nr. 14, maart 2004.

Aansluitend op de vastgestelde berekeningsmethoden is in het Meetprotocol voor lekverliezen, Rapportagereeks MilieuMonitor, nr. 15, maart 2004, aangegeven waaraan het meetprogramma voor de lekverliezen in de procesinstallaties moet voldoen.

De aangevraagde diffuse emissies bedragen 20,8 ton op jaarbasis. Voor stoffen met een minimalisatieverplichting is dit 154 kg per jaar.

Het genoemde protocol is van toepassing op de inrichting en al vastgelegd in voorschrift 5.1 van de vigerende uitbreidingsvergunning van 20 april 2006.

Aanvrager hanteert een lekverliezen beheersprogramma.

Het doel van het lekverliezen beheersprogramma is tweeledig. Het eerste doel is het beperken van de hoeveelheid lekverliezen van apparaten (emissiereductie). Het tweede doel is het verkrijgen van inzicht in de daadwerkelijke hoeveelheid emissie (kwantificering) ten gevolge van deze lekverliezen.

Aan deze vergunning zijn met betrekking tot de aanpak van lekverliezen geen verdere voorschriften dan de reeds bestaande voorschriften in de vigerende vergunning verbonden.

Toetsing aan Bijlage 2 van de Wet milieubeheer

Wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10 fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, niet mogen worden overschreden.

In beginsel dienen ter beperking van de emissies de beste beschikbare technieken te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Alleen ten aanzien van de stoffen die genoemd zijn in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer en waarvan te verwachten is dat deze stoffen door de inrichting in betekende mate worden uitgestoten is het noodzakelijk dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit door het in werking zijn van de inrichting.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm.

In deze bijlage zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM10), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10 fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Indien één of meer grenswaarden (dreigen te) worden overschreden, dan dient te worden bepaald of de bijdrage van de inrichting aan de concentratie in de buitenlucht groter is dan 1% van de grenswaarden zoals genoemd in Bijlage 2 van de Wm.

Uitgezonderd van deze toetsing zijn de gevallen waarin de bijdrage van de aangevraagde activiteiten leiden tot een per saldo verbetering van de luchtkwaliteit. De toets, of aan artikel 5.16 van de Wm wordt voldaan, wordt uitgevoerd nadat de emissies voor zover mogelijk zijn beperkt overeenkomstig de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) en BREF's met de beste beschikbare technieken.

Voor de aanvraag voor deze uitbreidingsvergunning is onderzocht wat de invloed is van de uitbreiding op de luchtkwaliteit in de omgeving van de inrichting en is onderzocht of de luchtimmissie van de huidige en toekomstige activiteiten van OTT binnen de normen van de Wet luchtkwaliteit blijven. Hierbij is gekeken naar de concentraties van stoffen NO₂, SO₂, fijn stof (PM10) en benzeen. Dit onderzoek naar de immissie/emissie vanuit de inrichting en beperking/voorkoming hiervan door mogelijke maatregelen en voorzieningen is opgenomen in bijlage 5 van de aanvraag. Uitgangspunt in het luchtonderzoek zijn de huidige vergunde situatie en de situatie na uitbreiding (volgens deze veranderingsaanvraag). Deze zijn in kaart gebracht en vervolgens getoetst aan de Wet luchtkwaliteit.

Op basis van de verspreidingsberekeningen voor de situatie na uitbreiding blijkt dat voor alle stoffen geen overschrijdingen van de grenswaarden worden berekend. Wel worden voor de stoffen NO₂ en fijn stof overschrijdingen van respectievelijk de uur- en daggemiddelde waarden berekend. Deze aantallen vallen echter binnen het toegestane aantal.

Teneinde een totaal beeld te creëren van de luchtkwaliteit in de omgeving van OTT zijn de resultaten van de verspreidingsberekeningen van de inrichting en emissieberekeningen van het wegverkeer samengevoegd, behalve voor benzeen en SO₂.

Samenvattend volgt uit de uitgevoerde berekeningen dat geen overschrijdingen van de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit zijn berekend. Hiermee voldoen de bedrijfsactiviteiten op het terrein van OTT, voor zowel de huidige vergunde situatie als de nieuwe aangevraagde situatie, aan de luchtkwaliteitseisen zoals deze gesteld zijn in de Wet luchtkwaliteit.

Wij hebben uit publicaties van onder meer het Rijksinstituut van Volksgezondheid en Milieu (RIVM) afgeleid dat van de in Bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen, zijnde SO₂, NO₂, PM10 en benzeen de grenswaarden van deze stoffen niet zijn overschreden.

Conclusie overwegingen aangaande de emissies naar de lucht

Door het toepassen van Beste beschikbare technieken, zoals in de NeR beschreven, worden emissies naar de lucht in voldoende mate beperkt. Aan de vigerende vergunningen van 22 juli 2003 en 20 april 2006 zijn ter borging voorschriften verbonden die tot dit doel zullen leiden. Deze voorschriften gelden ook voor de uitbreiding. Met betrekking tot uit de inrichting vrijkomende stoffen naar de buitenlucht ontstaat geen strijdigheid met de Wet luchtkwaliteit.

6.9. Overige aspecten

Artikel 8.12b Wet milieubeheer

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 8.12b, sub h van de Wm) zijn in paragraaf 1: Algemene voorschriften en paragraaf 13: Bodem, van deze vergunning voorschriften opgenomen. De voorschriften hebben betrekking op: verwijdering installaties en bodem. Deze voorschriften blijven gedurende 4 jaar nadat de Wm-vergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

6.10. Groene wetten

Natuurbeschermingswet 1998

Het bedrijf OiltankingTerneuzen BV is voornemens om in het industriegebied Mosselbanken in Terneuzen de opslagcapaciteit en doorzet van producten te verhogen. Het bedrijf ligt op korte afstand (minder dan 100 meter) van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. Ingevolge de bepalingen van de Natuurbeschermingswet 1998 dienen de eventuele effecten van de activiteiten van het bedrijf op de beschermde natuurwaarden in het Natura 2000-gebied, waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn opgesteld, te worden beoordeeld.

De instandhoudingsdoelstellingen zijn opgenomen in het ontwerp-aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe dat op 9 januari 2007 door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit in de inspraak is gebracht. De verwachting is dat Westerschelde & Saeftinghe eind 2009 als Natura 2000-gebied worden aangewezen.

In het kader van de vergunningprocedure Wet Milieubeheer is door Royal Haskoning de rapportage 'Habitattoets uitbreiding Oiltanking Terneuzen B.V., toetsing aan de natuurbeschermingswet' (documentnummer 9T1551.01/R0030/Rott, d.d. 5 juni 2009) opgesteld. Het rapport is als een voortoets te beschouwen, waarin onderzocht wordt of er een vergunningprocedure ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 nodig is.

Op basis van deze voortoets is gebleken dat de activiteiten waarvoor de Wm-vergunning wordt aangevraagd, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saefthinghe, geen negatieve effecten hebben op beschermde habitats en geen significant negatieve effecten hebben op beschermde soorten. Deze conclusie geldt onder de voorwaarde dat de aanleg, uitvoering en exploitatie van de inrichting conform de beschrijving in de voortoets/aanvraag Wm-vergunning wordt toegepast. In het bijzonder betreft dat het uitgangspunt dat er niet geheid wordt in de periode april t/m september. Geoordeeld wordt dat een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, Natuurbeschermingswet 1998 dan ook niet noodzakelijk is.

7. ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn binnen de daarvoor gestelde termijn advies ontvangen van de VROM-Inspectie. De adviezen worden hierna samengevat. Onze reactie op de adviezen is in **vet** weergegeven.

- Uit de ontwerpbeschikking en de aanvraag volgt dat Oiltanking Terneuzen B.V. is gelegen in het bestemmingsplan 'Nieuw Neuzenpolder II' van de gemeente Terneuzen. Met de uitbreiding van o.a. de opslagcapaciteit zal de risicosituatie verslechteren (10^{-6} contour wordt groter). Op basis van het bestemmingsplan is het mogelijk om kantoren in de nabijheid van Oiltanking Terneuzen B.V. te realiseren. In het geval een kantoor een bruto vloeroppervlak heeft van meer dan 1.500 m^2 wordt dit gekenmerkt als een kwetsbaar object. De geprojecteerde bestemming kantoren ligt in de 10^{-6} contour. Hoewel de provincie het niet kansrijk acht dat de bestemming ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd, ontstaat hiermee een nieuwe saneringssituatie. Tenslotte merkt de VROM-inspectie op dat bestemmingsplan 'Nieuw Neuzenpolder II' van 1974 dateert. Een bestemmingsplan met die ouderdom zal niet meer voldoen aan de huidige eisen en zou gezien de aanwezige conflicterende functies met voorrang moeten worden geactualiseerd. Advies is dan ook om in de vergunning een voorschrift op te nemen waarin is bepaald dat de uitbreiding bij Oiltanking Terneuzen B.V. pas mag worden gerealiseerd, nadat de wijziging van het bestemmingsplan 'Nieuw Neuzenpolder II' is gerealiseerd en in overleg te treden met de gemeente Terneuzen en bevorderen dat de wijziging van het bestemmingsplan met voorrang wordt opgepakt.

Het college van B&W van Terneuzen heeft een gewijzigd bestemmingsplan Nieuw Neuzenpolder II goedgekeurd en gepubliceerd in het huis aan huis blad in Zeeuws Vlaanderen en in de Staatscourant (d.d. 30-12-2009).

In het gewijzigde bestemmingsplan is opgenomen dat:

e. Kantoren bij niet risicovolle inrichtingen als bedoeld in het Bevi, groter dan 1500 m^2 zijn niet toegestaan.

Hiermee is voldaan aan dit advies.

- Om in overeenstemming met de nog te bouwen ringmanteltanks ook voor de bestaande ringmanteltanks de hoofdstukken 6 en 8 van de PGS29 voor te schrijven en te verlangen dat hieraan binnen een redelijke termijn wordt voldaan. Alleen indien uit een GAP-analyse blijkt dat de huidige voorzieningen ten minste gelijkwaardig beschermingsniveau bieden als opgenomen in hoofdstuk 6 en 8 opgenomen kan hiervan worden afgeweken.
Een ringmanteltank is een apart of individueel ingekuipte tank met een omwalling van staal (de ringmantel) tot op dezelfde hoogte als de tankwand. Bij eventuele lekkages in de tankwand en/of dak wordt de volledige vloeistofinhoud opgevangen in de ringmantels. In de vergunning van 22 juli 2003 zijn voorschriften opgenomen waaraan een ringmanteltank moet

voldoen. Wij hebben een vergelijking gemaakt tussen hoofdstuk 6 (artikels 68 tot en met 88) van de PGS29:2008 en het volgens de vergunning van 22 juli 2003 getroffen voorzieningenniveau.

1. Diverse artikelen zijn niet van toepassing omdat het ontwerp van de bestaande ringmanteltanks is gebaseerd op de TRbF 20 en de gebruikte materialen voldoen aan de API 620 en 650 (par. 4.7.4.1 aanvraag).
2. Artikel 69 is voorgeschreven in onderhavig besluit, voorschrift 3.4.1.
3. Diverse artikelen beschrijven zaken aangaande uitwendige drijvende dekken, hiervan is geen sprake bij de bestaande ringmanteltanks.
4. Artikel 80 is geregeld in voorschriften van hoofdstuk 12 van de vergunning van 20 april 2006; Identificatie van de risico's dient door vergunninghouder (veiligheidsbeheerssysteem) te worden vastgesteld en (eventuele) voorzieningen moeten worden getroffen.
5. De ringmanteltanks zijn, afhankelijk van de vluchtigheid van de opgeslagen stoffen, aangesloten op een dampverwerkingsinstallatie waardoor geen specifieke eisen worden gesteld aan de seals. In de vergunningen van 22 juli 2003 en 20 april 2006 zijn specifieke eisen gesteld aan lekverliezen, diffuse emissies en emissies bij op- en overslag. Tevens kan om onder punt (4) genoemde reden worden aangesloten bij hoofdstuk 12 van de vergunning van 20 april 2006.
6. Tenslotte zijn er artikelen die overeen met voorschriften uit de vergunning van 22 juli 2003.

Samenvattend merken wij op dat uit bovenstaande analyse blijkt dat de fysiek onafhankelijke overvulbeveiliging zoals vermeld in artikel 87 van de PGS29:2008 ontbreekt als vergunningvoorschrift. In de praktijk zijn echter de reeds aanwezige tanks voorzien van een functionerende fysiek onafhankelijke overvulbeveiliging. Het advies van de VROM-inspectie om dit vast te leggen in de voorschriften is opgevolgd en voorschrift 3.5.5 is daarom toegevoegd.

Hoofdstuk 8 van de PGS 29:2008 richt zich met name op brandbestrijdingsvoorzieningen bij tanks geplaatst in tankputten. Ringmanteltanks zijn niet geplaatst in tankputten. Voor de reeds getroffen brandbestrijdingsvoorzieningen verwijzen wij naar bijlage 14 van de vergunningaanvraag van 22 juli 2003 waarin is vermeld dat:

- o blusschuiminjectoren volgens NFPA aan de binnenzijde van de ringmanteltank geplaatst zijn;
- o koelringen met sprinklers volgens NFPA zijn geïnstalleerd.

Verder wordt verwezen naar hoofdstuk 14.5 van bijlage 1 van de aanvraag van 22 juli 2003 en bijlage 12 van het bij de aanvraag gevoegde veiligheidsrapport. In het veiligheidsrapport zijn scenario's opgenomen om de gevolgen van een brand te voorkomen en is het stelsel van maatregelen beschreven. De maatregelen en scenario's zijn specifiek toegespitst op ringmanteltanks. De scenario's wordt regelmatig getraind door de aanwezige bedrijfsbrandweer. Verder worden de gegevens en inzichten uit het veiligheidsrapport periodiek geëvalueerd en waar nodig aangepast (inclusief feitelijke aanpassingen in de bedrijfsvoering). Door de getroffen voorzieningen en maatregelen kan een brand in een zo vroeg mogelijk stadium worden bestreden. Het advies van de VROM-inspectie nemen wij op dit punt niet over.

- In voorschrift 4.2.1 wordt afgeweken van paragraaf 4.1 van de PGS 15. Er is niet vermeld dat stoffen van de ADR klasse 6.1 en 8 tevens tot verpakkingsgroep I dienen te behoren.
Het voorschrift is aangepast.
- Uit de beschikking blijkt dat de uitbreiding van de inrichting naar de huidige maatstaven en technologische kennis zo energie-efficiënt mogelijk wordt gerealiseerd. Daarom zijn er geen voorschriften ten aanzien van energie-efficiency in de vergunning opgenomen. Gezien de snelle ontwikkelingen op het gebied van energie-efficiency adviseert de VROM-inspectie een voorschrift in de vergunning op te nemen, aan de hand waarvan de aan vergunning ten grondslag liggende toetsing van de inrichting op energie-efficiency aspecten eens in de 4 à 5 jaar moet worden geactualiseerd ter beoordeling van het mogelijke energiebesparingpotentieel.
- **OTT heeft in de aanvraag al aangegeven dat alle maatregelen met een terugverdientijd van minder dan 5 jaar al zijn getroffen en OTT zal bij de nieuwbouw van tanks en installaties het energieverbruik van bv. dampverwerkingsinstallaties, tracing van tanks apart meten zodat zij hiervoor het energieverbruik kunnen optimaliseren. De vigerende oprichtingsvergunning dateert van 22 juli 2003, binnen de Provincie Zeeland wordt voor vergunningen die ouder zijn dan 6 jaar een actualisatie toets uitgevoerd, om te bepalen of de vergunning geactualiseerd dient te worden. Met deze uitbreidingsvergunning zijn alle milieucompartimenten nagegaan en is gekeken of de oprichtingsvergunning van 2003 en de uitbreidingsvergunning van 2006 nog actueel zijn. De vergunning is grotendeels actueel en BBT, zeker voor het energiedeel. Voor de zaken die niet meer volledig actueel zijn, zijn in deze vergunningen voorschriften opgenomen. Omdat de oprichtingsvergunning ouder dan 6 jaar is wordt nu ieder jaar vanuit de Provincie Zeeland gekeken of de vergunning nog actueel is. Dit betekent dat voor OTT binnen enkele jaren een revisietraject gestart zal worden waarbij. Gezien dit bovenstaande vinden wij het niet noodzakelijk om hiervoor een voorschrift op te nemen.**

8. ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn binnen de termijn zienswijzen ontvangen van OTT. De zienswijzen worden hierna samengevat. Onze reactie op de zienswijzen is in **vet** weergegeven.

1. In de tabel met stofcategorieën op (voorschrift 4.4.3) ontbreekt de opslag van K0-stoffen, die al vergund is. **Verzocht wordt om de tabel aan te passen**
De tabel in voorschrift 4.4.3 is aangepast.
2. In voorschrift 6.1.1 is voorgeschreven dat een jaarlijkse rapportage moet worden uitgevoerd volgens tabel 2.1 uit de memo van Royal Haskoning. De stofcategorieën uit de memo en zoals genoemd in voorschrift 4.4.3 komen niet overeen. **Verzocht wordt om in voorschrift 6.1.1 te verwijzen naar de tabel in voorschrift 4.4.3.**
Voorschrift 6.1.1 is aangepast en verwijst naar de tabel in voorschrift 4.4.3.
3. Oiltanking heeft in haar zienswijzen verzocht om diverse tekstuele punten aan te passen.

Wij hebben de tekstuele punten aangepast.

9. PROVINCIAAL BELEID

9.1. Algemeen

Provinciale Staten van Zeeland hebben op 30 juni 2006 het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012" vastgesteld. Het omgevingsplan integreert het beleid zoals dat tot dusver was opgenomen in het streekplan Zeeland, het milieubeleidsplan Groen Licht en het waterhuishoudingsplan Samen Slim met Water en brengt het beleid voor de fysieke leefomgeving samen in één beleidsplan.

Het omgevingsplan is formeel het plan als bedoeld in art. 4a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, artikel 7 van de wet op de Waterhuishouding en artikel 4.9 van de Wet Milieubeheer.

In het Integraal Omgevingsplan (IOP) wordt verwezen naar de beleidsvisie Risico's InZicht van de provincie Zeeland (vastgesteld door Provinciale Staten op 7 oktober 2005); daarin zijn de nationale beleidskaders samengebracht en deels uitgewerkt. Zie paragraaf externe veiligheid.

Het verlenen van de gevraagde vergunning is niet in strijd met het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012".

10. TERMIJN VAN DE VERGUNNING

10.1. Algemeen

In dit geval verlenen wij de aangevraagde Wm-vergunning voor onbepaalde tijd.

11. VOORSCHRIFTEN

11.1. Voorkomen/beperken nadelige gevolgen voor het milieu

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 e.v. van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen. De voorschriftnummering van deze vergunning sluit aan bij de voorschriftnummering van de oprichtingsvergunning.

11.2. Van toepassing zijnde voorschriften

De voorschriften uit de oprichtingsvergunning van 22 juli 2003 en de uitbreidingsvergunning van 20 april 2006 gelden onverminderd voor de gehele inrichting en derhalve waar relevant ook voor onderhavige veranderingen, voor zover daarvan in de onderhavige veranderingsvergunning niet wordt afgeweken.

12. BESLUIT

12.1. Algemeen

Gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en op hetgeen hiervoor is overwogen, besluiten wij:

- de door OTT aangevraagde Wm-vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid onder b van de Wet Milieubeheer voor onbepaalde termijn te verlenen gerekend vanaf het in werking treden van de beschikking;
- dat de bij dit besluit behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking voor

- zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- dat gelet op artikel 8.18, tweede lid van de Wet milieubeheer, uiterlijk 8 jaar na het onherroepelijk worden van onderhavige vergunning de met deze vergunning vergunde activiteiten zijn voltooid en in werking gebracht.

Voorschriften:

- Op basis van artikel 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer: Om de voorschriften 4.2.1, 4.3.1 en 4.4.1 van de vergunning van 22 juli 2003, kenmerk 037092 in te trekken en te vervangen door voorschriften 4.2.1, 4.4.1 van de onderhavige uitbreidingsvergunning en te bepalen dat deze voorschriften gelden voor de gehele inrichting (inclusief onderhavige uitbreiding).
- Op basis van artikel 8.23 van de Wet milieubeheer: Om voorschrift 6.1 van de vergunning van 22 juli 2003, kenmerk 037092, aan te vullen met voorschrift 6.1.1 van de onderhavige uitbreidingsvergunning en te bepalen dat deze voorschriften gelden voor de gehele inrichting (inclusief onderhavige uitbreiding).
- Op basis van artikel 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer: Om de voorschriften 1.1 en 1.2 van de vergunning van 20 april 2006, kenmerk RMW0604638 in te trekken en te vervangen door voorschriften 13.1.1 en 13.1.2 van de onderhavige uitbreidingsvergunning en te bepalen dat deze voorschriften gelden voor de gehele inrichting (inclusief onderhavige uitbreiding).
- Op basis van artikel 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer: Om de voorschriften 2.1 en 2.2 van de vergunning van 20 april 2006, kenmerk RMW0604638 in te trekken en te vervangen door voorschrift 2.1.1 en 2.1.2 van de onderhavige uitbreidingsvergunning en te bepalen dat deze voorschriften gelden voor de gehele inrichting (inclusief onderhavige uitbreiding).
- Op basis van artikel 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer: Om het voorschrift 4.4.3 van de vergunning van 22 juli 2003, kenmerk 037092, en het voorschrift 4.1 van de vergunning van 20 april 2006, kenmerk RMW0604638, in te trekken en te vervangen door voorschrift 4.4.3 van de onderhavige uitbreidingsvergunning en te bepalen dat deze voorschriften gelden voor de gehele inrichting (inclusief onderhavige uitbreiding).
- Om de voorschriften 11.1, 11.3 en 11.4 uit het hoofdstuk geluid van de vergunning van 20 april 2006, kenmerk RMW0604638 te wijzigen en te bepalen dat deze voorschriften gelden voor de gehele inrichting (inclusief onderhavige uitbreiding).
- Te bepalen dat de voorschriften verbonden aan deze vergunning gelden voor de gehele inrichting.
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften te verbinden, zoals die in de bijlage bij dit besluit zijn opgenomen;
- dat vergunningvoorschriften 1.3.1, 1.3.2, 13.2.1 en 13.2.2 gedurende 4 jaar nadat de Wm-vergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking blijven.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten genomen besluit,

Beroepsmogelijkheid

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden ingesteld bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijlde spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Een afschrift van de vergunning is verzonden aan:

- de gemeente Terneuzen
- het waterschap Zeeuws Vlaanderen
- Rijkswaterstaat directie Zeeland
- RIZA
- Arbeidsinspectie
- Veiligheidsregio
- VROM-Inspectie Zuid West

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat er ook andere regelgeving op de inrichting van toepassing is. Dit betreft onder andere:

- Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.
- Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.
- Besluit milieuverlaglegging

INHOUDSOPGAVE

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	33
1.1. Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	33
1.2. Registratie	33
1.3. Bedrijfsbeëindiging	34
2. MILIEUZORG	34
2.1. Milieuzorgsysteem	34
2.2. Geldende documenten en richtlijnen	34
3. CONSTRUCTIES EN INSPECTIES	35
3.4. Bestaande opslagtanks	35
3.5. bovengrondse opslag in verticale cilindrische tanks	35
4. LADEN, LOSSEN EN OPSLAG	35
4.2 Opslagplaatsen voor opslag van gevaarlijke stoffen en afvalstoffen in emballage	36
6 RAPPORTAGEVERPLICHTING	38
9 AFVALSTOFFEN EN AFVAL WATER	38
9.1. Afvalstoffen	38
11 GELUID EN TRILLINGEN	40
13 BODEM	40
13.1 Doelvoorschriften	40
13.2 Herstelplicht (bodemsanering)	41
BIJLAGE: BEGRIPPEN	42
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30: Vloeibare aardolieproducten, Buitenopslag in kleine installaties	44

VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1. Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1.

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2.

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.1.3.

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.4.

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten te allen tijde goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen en adsorptiemiddelen.

1.1.5.

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.2. Registratie

1.2.1.

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.2.2.

De documenten genoemd in voorschrift 1.2.1. moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.3. Bedrijfsbeëindiging

1.3.1.

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.3.2.

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegde gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegde gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. MILIEUZORG

2.1. Milieuzorgsysteem

2.1.1.

De vergunninghouder integreert de beheersaspecten behorend bij de tweede en derde fase voorafgaand aan de in bedrijfsneming van nieuwe installaties en apparatuur in het bestaande (milieu)beheerssysteem en het onderhoudsmanagementsysteem. Daarbij wordt met name aandacht besteed aan de (monitoring en registratie van de) emissies naar de lucht en aan werkinstructies en procedures op het gebied van processturing en -beheersing, veiligheid, onderhoud en inspectie.

De inrichting is in werking overeenkomstig deze beheerssystemen.

2.1.2.

De vergunninghouder informeert de directie Ruimte, Milieu en Water uiterlijk drie maanden vóór in gebruikneming van de nieuwe procesinstallaties over de voorgenomen noodzakelijke wijzigingen ten aanzien van het beheerssysteem als bedoeld in voorschrift 2.1.1.

2.2. Geldende documenten en richtlijnen

2.2.1

Voor alle documenten en richtlijnen waar in deze vergunning voor een procesinstallatie naar wordt verwezen, geldt steeds de versie die geldt op het moment van de melding volgens voorschrift 2.1.2.

3. CONSTRUCTIES EN INSPECTIES

3.4. Bestaande opslagtanks

3.4.1.

Bij de beoordeling of bestaande tanks nog geschikt zijn om hun primaire functie - het opslaan van een product - te kunnen vervullen ('Fit-for-Purpose' analyses), moeten de degradatielimieten zoals genoemd in de EEMUA publicatie Nr. 159 worden aangehouden.

3.5. bovengrondse opslag in verticale cilindrische tanks

3.5.1

De gehele inrichting moet voldoen aan de volgende paragrafen van de PGS 29:

- paragraaf 4.2 (terreininrichting)
- paragraaf 4.5 (elektrische installatie en aarding)
- paragraaf 7.2 (pompput);
- paragraaf 7.3 (overslag);
- paragraaf 7.4 (productleidingen en leidingtrace's);
- paragraaf 7.5 (productafsluiters);
- paragraaf 7.7 (kantoren, werkplaatsen en laboratoria)
- de paragrafen van hoofdstuk 9 (veiligheidsbeheersmaatregelen)
- de paragrafen van hoofdstuk 10 (brandpreventie en veiligheid)
- de paragrafen van hoofdstuk 11 (bedrijfsvoering en beheer)
- de paragrafen van hoofdstuk 12 (beheer van wijzigingen)
- de paragrafen van hoofdstuk 13 (beëindiging en uitgebruikname).

3.5.1.1

De vergunninghouder maakt voor de bestaande constructies en voorzieningen die vergund zijn onder de CPR 9-3 richtlijn een inventarisatie met de paragrafen van de PGS 29 die in voorschrift 3.5.1. zijn genoemd. Indien de constructies en voorzieningen dienen te worden aangepast worden deze aanpassingen in de inventarisatie opgenomen in een plan van aanpak. De inventarisatie inclusief het plan van aanpak wordt binnen 3 maanden na de in werking treding van deze vergunning ter goedkeuring voorgelegd aan de Directie Ruimte, Milieu en Water.

3.5.2

De opslag van gevaarlijke stoffen in een tankinstallatie voldoet aan de volgende paragrafen van de PGS29:

- paragraaf 4.3 (onderlinge afstanden)
- de paragrafen van hoofdstuk 5 (tankputten);
- de paragrafen van hoofdstuk 6 (opslagtanks);
- de paragrafen van hoofdstuk 8 (brandbestrijdingsvoorzieningen).

3.5.3

In afwijking van voorschrift 3.5.2 zijn paragraaf 4.3 en hoofdstuk 5 van de PGS29 niet van toepassing op ringmanteltanks.

3.5.4

Voorschrift 3.5.2 en 3.5.3 zijn van toepassing op tanks die gerealiseerd worden na het in werking treden van dit besluit.

3.5.5

De ringmanteltanks geplaatst voor het in werking treden van dit besluit, voldoen aan artikel 87 van hoofdstuk 6 (opslagtanks) van de PGS29.

4. LADEN, LOSSEN EN OPSLAG

4.2 Opslagplaatsen voor opslag van gevaarlijke stoffen en afvalstoffen in emballage

4.2.1.

Opslagplaatsen voor opslag van gevaarlijke stoffen en gevaarlijke afvalstoffen in emballage voldoen aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen van PGS 15:

- Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Opslagcapaciteit < 10 ton; ADR-klasse 6.1 (giftige stoffen) < 1000 kg (vb. Chloroform, Arseen, Kaliumcyanide, pesticiden) of ADR-klasse 8 (bijtende stoffen) < 1000 kg (vb. Natriumhydroxide, zwavelzuur, zoutzuur)) behorende tot verpakkingsgroep I:
 - Paragraaf 3.1 (Opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen);
 - Paragraaf 3.11 (Verpakking & etikettering);
 - Paragraaf 3.12 (Onverenigbare combinaties);
 - Paragraaf 3.13 (Gebruik opslagvoorziening).
- Eisen aan een opslagvoorziening:
 - Paragraaf 3.2 (Bouwkundige eisen);
 - Paragraaf 3.3 (Vloeren);
 - Paragraaf 3.4 (Stellingen);
 - Paragraaf 3.5 (Bliksem beveiliging);
 - Paragraaf 3.7 (Ventilatie);
 - Paragraaf 3.8 (Voorkomen van verontreinigd hemelwater);
 - Paragraaf 3.9 (Product opvang);
 - Paragraaf 3.10 (Brandveiligheidsopslagkasten);
 - Paragraaf 3.20 (Toegankelijkheid);
 - Paragraaf 3.15 (Rook- en vuurverbod, blustoestellen);
 - Paragraaf 3.16 (Veiligheids signalering/informatiebladen instructies).
- Bij opslag > 2.500kg gevaarlijke stoffen:
 - Paragraaf 3.17 (Vakbekwaamheid);
 - Paragraaf 3.18 (Journaal & registratie).
- Bij opslagcapaciteit > 10 ton, ADR-klasse 6.1 (giftige stoffen) > 1000 kg (vb Chloroform, Arseen, Kaliumcyanide, pesticiden) of ADR-klasse 8 (bijtende stoffen) > 1000 kg (vb Natriumhydroxide, zwavelzuur, zoutzuur):
 - Paragraaf 3.19 (Intern noodplan);
 - Paragraaf 4.2 (Bereikbaarheid opslagvoorziening);
 - Paragraaf 4.3 (Scheiding tussen de vakken);
 - Paragraaf 4.4 (Vakindeling en maximum oppervlak);
 - Paragraaf 4.5 (Bescherminsniveaus);
 - Paragraaf 4.6 (Bluswateropvang);
 - Paragraaf 4.7 (Productopvang);
 - Paragraaf 4.8 (Brandbeveiliginginstallaties).
- Aanvullend paragraaf 8.5 voor opslag van opslag gevaarlijke stoffen klasse:
 - ADR-4.1 Brandgevaarlijke vaste stoffen;
 - ADR-4.2 Voor zelfontbranding vatbare stoffen;
 - ADR-4.3 Stoffen met gevaar van ontwikkeling van brandbare gassen in contact met water.
- Voor opslag van spuitbussen en gaspatronen klasse ADR-2 geldt aanvullend paragraaf 7.3 tot en met 7.7.

- Voor opslag van gasflessen geldt aanvullend paragraaf 6.2, met uitzondering van voorschrift 6.2.17.

4.2.1.1.

De vergunninghouder maakt voor de bestaande opslagplaatsen van gevaarlijke stoffen die vergund zijn onder de CPR 15-1 en 15-2 richtlijnen een inventarisatie met de paragrafen van de PGS 15 die in voorschrift 4.2.1. zijn genoemd. Indien de opslagplaatsen dienen te worden aangepast worden deze aanpassingen in de inventarisatie opgenomen in een plan van aanpak. De inventarisatie inclusief het plan van aanpak wordt binnen 3 maanden na de in werking treding van deze vergunning ter goedkeuring voorgelegd aan de Directie Ruimte, Milieu en Water.

4.4. Opslag diversen.

4.4.1.

De kleine bovengrondse atmosferische opslagtanks voor dieselolie voldoen aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen uit PGS 30:

- Paragraaf 4.1 (Constructie-eisen voor opslagtanks);
- Paragraaf 4.2 (Constructie-eisen voor leidingen en appendages);
- Paragraaf 4.3 (Installatievoorschriften);
- Paragraaf 4.4 (Gebruiksvoorschriften);
- Paragraaf 4.5 (Voorschriften t.a.v. inspectie, keuring, onderhoud en reparatie).

Indien de opslag van gasolie in dubbelwandige tanks plaatsvindt, dient tevens voldaan te worden aan het gestelde in paragraaf 4.6 (Aanvullende voorschriften voor de opslag in dubbelwandige tanks).

Indien de opslag van gasolie inpandig plaatsvindt, dient tevens voldaan te worden aan het gestelde in paragraaf 4.8 (Aanvullende voorschriften voor inpandige opslag).

4.4.2

De vergunninghouder maakt voor de bestaande opslagplaatsen voor dieselolie die vergund zijn onder de CPR 9.6 richtlijn een inventarisatie met de paragrafen van de PGS 30 die in voorschrift 4.4.1. zijn genoemd. Indien de opslagplaatsen dienen te worden aangepast worden deze aanpassingen in de inventarisatie opgenomen in een plan van aanpak. De inventarisatie inclusief het plan van aanpak wordt binnen 3 maanden na de in werking treding van deze vergunning ter goedkeuring voorgelegd aan de Directie Ruimte, Milieu en Water.

4.4.3.

De opslagcapaciteit van producten in opslageenheden welke binnen deze uitbreidingsvergunning vallen mag maximaal 149.600 m³ bedragen. De totale maximale opslagcapaciteit van de inrichting mag in de eindfase maximaal 490.100 m³ bedragen.

De uitvoering van een voorziening (zoals tank, leidingwerk of pomp) en daarbij behorende technische maatregelen moeten zijn gebaseerd zijn op een van de onderstaande vermelde gevarenklasse en de daarbij behorende beschrijving of vlampuntgrenzen.

Klasse	Beschrijving	ADR klasse	Opslagcapaciteit (m ³)
E	Ontploffbare stof	Klasse 1	0
O	Oxiderende stof	Klasse 5	0
K0 (voorheen F+)	Zeer licht ontvlambaar	Klasse 3	280.000
K1, K2, K3, K4	Zeer licht ontvlambaar; Licht ontvlambaar en ontvlambaar	Klasse 3	490.100
T+	Zeer giftige stof	Klasse 6.1	55.000

T	Giftige stof	Klasse 6.1	340.500
C	Corrosieve stof	Klasse 8	140.000
N	Milieugevaarlijke stof	Klasse 9	154.000
Xi, Xn	Niet geclassificeerde producten	Geen ADR classificering	490.100

De in bovengenoemde tabel opgenomen hoeveelheden per gevarenklasse mogen niet worden overschreden. De wijze waarop de indeling van een stof in een van bovengenoemde klasse is uitgevoerd moet schriftelijk zijn vastgelegd. Binnen de inrichting moet een actueel overzicht beschikbaar zijn van de aard en hoeveelheid van de opgeslagen stoffen.

6 RAPPORTAGEVERPLICHTING

6.1.1

In aanvulling op voorschrift 6.1 uit de vergunning van 20 juli 2003 moet in het milieuverslag gerapporteerd worden over:

- de opgeslagen/doorgezette stoffen (in m3) in het betreffende kalenderjaar onderverdeeld in de klassenamen zoals vermeld in tabel in voorschrift 4.4.3.

9 AFVALSTOFFEN EN AFVALWATER

9.1. Afvalstoffen

9.1.1.

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- asbest;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie.

9.1.2.

Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, dienen te worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

9.1.3.

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

9.1.4.

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- c. deze tegen normale behandeling bestand is;
- d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

9.1.5.

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

9.1.6.

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

9.1.7.

Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld dienen binnen drie maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd te zijn.

9.1.8.

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

9.1.9

Vergunninghouder beschikt over een afvalmanagementsysteem, dat onderdeel uitmaakt van het totale milieuzorgsysteem. Het afvalmanagementsysteem bevat ten minste de volgende elementen:

- inventarisatie bestaande afvalstromen;
- reductiedoelstellingen;
- preventieve maatregelen;
- mogelijkheid tot recycling.

11 GELUID EN TRILLINGEN

11.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt op de door middel van rijksdriehoek-coördinaten aangegeven controlepunten, niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
1	x = 40204; y = 373414	25 dB(A)	24 dB(A)	23 dB(A)
2	x = 42036; y = 372727	25 dB(A)	24 dB(A)	24 dB(A)

11.3.

Binnen 9 maanden na ingebruikname van de inrichting is een volledig akoestisch onderzoek naar de geluidsuitstraling van de inrichting uitgevoerd. Dit onderzoek voldoet aan de in de leidraad voor een vergunningaanvraag gestelde gegevens. Een rapportage van dit onderzoek en de gemeten bronvermogens is uiterlijk binnen 12 maanden na ingebruikname van de inrichting ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte Milieu en Water van de provincie Zeeland.

11.4.

Meting, berekening en beoordeling van de in de voorschriften opgenomen geluidsniveaus geschiedt volgens de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999.

In afwijking van deze Handleiding rekent vergunninghouder bij het bepalen van de overdrachtsdemping met een aangepaste luchtabSORPTIECOëFFICIËNT ($a_{lu, TNO}$) zoals staat weergegeven in onderstaande tabel:

oktaafband (Hz)	31.5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
$a_{lu, TNO}$ (dB/km)	0.14	0.27	0.55	0.94	1.9	3.8	7.8	19	55

13 BODEM

13.1 Doelvoorschriften

13.1.1.

Het bodemrisico van de in de aanvraag beschreven bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

13.1.2.

Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeiSTOFDICHTE vloer of verharding dient overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument te zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

13.2 Herstelplicht (bodemsanering)

13.2.1.

Indien uit monitoring of anderszins blijkt dat de bodem (grond en/of grondwater) is verontreinigd kan het bevoegd gezag binnen 6 maanden na ontvangst van de resultaten van het onderzoek, onderscheidenlijk het bij dit gezag op andere wijze bekend worden van de verontreiniging, verlangen dat de eerder bij de aanvraag vastgestelde nulsituatie van de bodemkwaliteit wordt hersteld.

13.2.2.

Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren dient sanering plaats te vinden conform door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSAFVALWATER:

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, conform de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, bepaald.

DIFFUSE EMISSIES:

1. Emissies door lekverliezen.
2. Emissies van oppervlaktebronnen

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Indien sprake is van een opslag volgens CPR 15-1, 15-2, of 15-3:

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GROEPSRISICO:

De kans dat per jaar in één keer een groep van ten minste een bepaalde grootte het slachtoffer wordt van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het groepsrisico wordt in een FN-curve weergegeven.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten,
Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NUTTIGE TOEPASSING:

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijkestoffen

PGS 29:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29: Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks.

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30: Vloeibare aardolieproducten, Buitenopslag in kleine installaties

PLAATSGEBONDEN RISICO:

De kans per jaar dat een persoon, indien deze zich permanent en onbeschermd op de plaats zou bevinden, op die plaats overlijdt als een rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij risicovolle activiteiten, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling

VOORBLAD

Algemeen

Aan:

Oiltanking Terneuzen B.V.
Elementenweg 1
4542 SM Hoek
Terneuzen

Middelburg, 19 januari 2010

Kenmerk brief: 10001417//Wm.09.018/120/25

Afdeling: Milieuhygiëne

Behandeld door: ir. L.T. van der Klip/mevr. A. Pavić

Bijlagen: Voorschriften, begrippen

Onderwerp: Vergunning op grond van de Wet milieubeheer voor de Oiltanking Terneuzen B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben op 19 januari 2010 besloten aan Oiltanking Terneuzen B.V. te Terneuzen (verder OTT) voor onbepaalde tijd een Wet milieubeheervergunning te verlenen voor het uitbreiden van een bedrijf door het vergroten van hun tankopslag met 149.600 m³ tot een totaal van 490.100 m³, uitbreiding overslagcapaciteit aan steiger en het uitbreiden met een extra overlaadstation voor trucks en railcars.

Teven hebben wij diverse voorschriften uit de vigerende vergunning geactualiseerd voor wat betreft voorschriften die naar CPR richtlijnen verwijzen, er zijn nu voorschriften opgenomen die naar de huidige PGS 15, 29 en 30 verwijzen.

1. FEITEN

1.1. Onderwerp aanvraag

Op 26 mei 2009 hebben wij een aanvraag ontvangen ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) van Oiltanking Terneuzen B.V. om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1 eerste lid, onder b van de Wm. Het betreft een inrichting voor de op- en overslag van chemicaliën en aardolieproducten.

1.2. Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich op een gezondeerd industrieterrein direct te westen van de Braakmanhaven in de gemeente Terneuzen, bekend als de "Mosselbanken". De inrichting ligt aan Elementenweg 1 (Havennummer 85) te Hoek kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie A, nr. 674. De afstand tot de meest nabijgelegen woning is circa 3700 meter.

1.3. Bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan Nieuw Neuzenpolder II van toepassing, en het terrein heeft daarin de bestemming industriële activiteiten.

Voor de uitbreiding van de inrichting vindt nieuwbouw plaats dat is aan te merken als bouwen in de zin van de woningwet. De onderhavige vergunning wordt derhalve niet eerder van kracht nadat de betrokken bouwvergunning is verleend.

De aangevraagde activiteiten passen binnen het vigerende bestemmingsplan.

Bij de gemeente Terneuzen is tevens een herziening van het bestemmingsplan in voorbereiding. In dit toekomstige bestemmingsplan zal de inrichting ook de bestemming industriële activiteit krijgen.

1.4. Vergunnings situatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan de inrichting verleend:

Oprichtingsvergunning Wm van 22 juli 2003 verleend door Gedeputeerde Staten van Zeeland (kenmerk 037092)

Uitbreidingsvergunning Wm van 20 april 2006 verleend door Gedeputeerde Staten van Zeeland, (kenmerk RMW 0604638).

Melding artikel 8.19 Wm van 12 maart 2008 geaccepteerd door Gedeputeerde Staten van Zeeland, (kenmerk Wm.08.002/08005091)

De voorschriften van de onderliggende vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de verandering, tenzij de aard of strekking van die voorschriften zich daartegen verzetten.

Enkele voorschriften van de onderliggende vergunningen worden ambtshalve gewijzigd omdat diverse BBT documenten in de loop der tijd zijn aangepast en zo te komen tot een eenduidige handhaving en bedrijfsvoering.

2. PROCEDUREEL

2.1. Inhoud aanvraag

Oiltanking Terneuzen B.V. (verder OTT) is voornemens voor een groter klantenbestand de op- en overslagfunctie te vervullen. Om dit te kunnen verwezenlijken is het bedrijf van plan de opslagcapaciteit van 340.500 m³, waarvan inmiddels 155.500 m³ is gerealiseerd, stapsgewijs uit te breiden met 149.600 m³ in de derde fase tot totaal 490.100 m³. De situatie na realisering van deze derde fase wordt door OTT aangeduid als 'eindfase', het huidige beschikbare grondoppervlak is dan volgebouwd. De uitbreiding wordt gerealiseerd door nieuwe tanks te bouwen en in gebruik te nemen. De tanks zijn klassieke tanks in tankput en van het type ringmanteltank.

Een ringmanteltank is een apart of individueel ingesloten tank met een omwalling van staal (de ringmantel) tot op dezelfde hoogte als de tankwand.

In de tanks worden diverse soorten chemicaliën en aardolieproducten door OTT op- en overgeslagen. Als gevolg van deze uitbreiding worden geen nieuwe of andere chemicaliën en aardolieproducten binnen de inrichting op- en overgeslagen dan nu in de vigerende vergunning zijn opgenomen. In de vigerende vergunning zijn namelijk reeds de op- en overslag van vele stoffen geformaliseerd.

De aanvraag heeft betrekking op uitbreiding van opslagtanks met een capaciteit van in totaal 149.600 m³, uitbreiding overslagcapaciteit aan steiger en uitbreiding met een extra overlaadstation voor trucks en railcars. De uitbreidingsvergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

De aanvraag bestaat uit Aanvraag uitbreidingsvergunning Wm Oiltanking Terneuzen B.V. (kenmerk 09020481).

2.2. Bevoegd gezag

Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (hierna: Ivb) behorende bij Wm, valt de inrichting onder meer onder de categorie 5.3a uit het Ivb. Op grond hiervan is de Provincie Zeeland bevoegd gezag.

2.3. Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

In artikel 8.1, lid 2, van de Wm is bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur categorieën inrichtingen worden aangewezen waarvoor een vergunningplicht geldt. Het gaat hier om het Activiteitenbesluit.

In bijlage 1 bij het Activiteitenbesluit is een lijst met vergunningplichtige inrichtingen opgenomen, waarvoor de algemene regels gedeeltelijk van toepassing kunnen zijn. Voor deze inrichtingen moet een Wm-vergunning worden verleend.

Dit Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties. Type A- en type B-bedrijven vallen geheel onder de algemene regels en hebben geen vergunning (meer) nodig. De onderhavige inrichting is een type C-inrichting, waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan.

In artikel 1.4, lid 3, van het Activiteitenbesluit is bepaald dat een beperkt aantal, in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten, ook van toepassing is op vergunningplichtige inrichtingen. Door vergunningplichtige inrichtingen moet voor deze activiteiten worden voldaan aan de regels zoals gesteld in het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende ministeriële regeling. De voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit zijn direct werkend en mogen dan ook niet in de Wm-vergunning worden opgenomen. Ingevolge artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient voorafgaand aan het uitvoeren van deze activiteiten een melding bij het bevoegd gezag te worden ingediend.

Geen van de activiteiten die worden aangevraagd, vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit.

2.4. Voorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing.

2.5. M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteit komt noch voor in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig. De oprichting van de inrichting is geschied met het schrijven van een Milieu Effecten Rapportage.

2.6. Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: WVO)

De aangevraagde activiteiten zijn niet Wet verontreiniging oppervlaktewater (verder Wvo) (Wvo)-vergunningplichtig. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

2.7. Aanvullende gegevens

Op 15 september 2009 (kenmerk 09031076) heeft OTT aanvullende informatie gestuurd omdat op enkele plekken in de aanvraag de uiteindelijk totale opslagcapaciteit van 490.100 m³ verkeerd was aangegeven. Tevens heeft OTT in dezelfde aanvulling een wijziging aangegeven in de aan te vragen stofcategorieën.

2.8. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Als een belanghebbende gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening indient, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voorzover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet in werking zolang de bouwvergunning voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (artikel 20.8 van de Wm).

3. BELEIDSKADER

3.1. Algemeen

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1. Toetsingskader

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Dientengevolge moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken, BBT, worden toegepast.

Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

De IPPC-richtlijn bevat maatregelen ter voorkoming en/of beperking van emissies door daartoe aangewezen activiteiten naar lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen ten aanzien van afvalstoffen. In Bijlage I van de richtlijn worden drempelwaarden aangegeven voor categorieën van bedrijven om te bepalen of zij onder de richtlijn vallen.

4.2. Beoordeling

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in bijlage I van de IPPC-richtlijn.

Niettemin hebben wij besloten bij het bepalen van de BBT met diverse BREF's rekening te houden.

Daartoe heeft Oiltanking Terneuzen B.V. (verder OTT) een BBT-toets uitgevoerd waarbij er naar de volgende Horizontale BREF's is gekeken:

- BREF Op- en overslag. (Emissions from Storage) Dit is gedaan omdat in de deze BREF beschreven technieken worden toegepast bij inrichtingen die vergelijkbaar zijn met de inrichting van OTT.
- BREF Waste water and Waste Gas Treatment. Dit is gedaan omdat OTT verschillende emissiebeperkende maatregelen heeft getroffen voor hun gassen die vrijkomen bij legen of spoelen van installatieonderdelen.
- BREF Monitoring, ten behoeve van de beoordeling van het meet- en registratiesysteem
- BREF Industrial Cooling, ter beoordeling van de door OTT gebruikte koelsystemen.
- BREF Energy Efficiency, ter beoordeling van de energie efficiency van OTT.

OTT heeft deze toetsing toegevoegd aan hun aanvraag onder paragraaf 5.3.

Op de activiteiten zijn de volgende Nederlandse informatiedocumenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten van toepassing:

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht (versie november 2008).
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) (versie 2001).
- Handleiding Risicoberekeningen BEVI (versie 1 januari 2009).
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (versie d.d. juni 2005).
- PGS 29: Vloeibare aardolieproducten bovengrondse opslag in verticale cilindrische installaties (versie d.d. oktober 2008).
- PGS 30: Vloeibare aardolieproducten Buitenopslag in kleine installaties (versie d.d. februari 2009).

4.3. PGS richtlijnen.

In de vigerende vergunningen van 22 juli 2003 wordt in enkele voorschriften verwezen naar de toen geldende CPR 9.3, CPR 9.6, CPR 15-1 en CPR 15-2. Het betreft onder andere de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en de opslag van dieselolie. In de aangevraagde uitbreidingsvergunning wordt niet gesproken over opslag van gevaarlijke stoffen of de opslag van dieselolie.

De overheid heeft een actualiseringplicht hetgeen inhoudt dat vergunningen moeten worden aangepast zodat gewaarborgd is dat aan de meest recente milieuhygiënische inzichten wordt voldaan. De Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) vervangt de voormalige CPR-richtlijnen. De oprichtingsvergunning is 6 jaar oud en de provincie heeft als beleid om bij vergunningen ouder dan 6 jaar een actualisatietoets toe te passen. De vigerende vergunning van 22 juli 2003 is nog actueel met uitzondering van de verwijzing naar diverse CPR documenten. Daarom hebben wij de voorschriften 4.2.1, 4.3.1 en 4.4.1 ambtshalve ingetrokken en vervangen door 2 nieuwe voorschriften 4.2.1 en 4.4.1.

4.4. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. MILIEUZORGSTEEEM

6.1. Milieuzorg bij niet-IPPC bedrijven

Het landelijke en ook ons beleid is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

Uit de aanvraag blijkt dat er een meet- en registratiesysteem, een onderhouds- en inspectiesysteem en een geïntegreerd zorgsysteem voor kwaliteit, milieu en veiligheid aanwezig is. (OTT heeft voor dit geïntegreerde zorgsysteem de certificaten ISO 9001:2000 (kwaliteit), ISO 14001 (Milieu), OHSAS 18001 (Veiligheid)). Het gecertificeerde systeem van OTT gaat verder dan de

BREF Monitoring. Teneinde te waarborgen dat de derde fase voldoende in het bestaande milieuzorgsysteem wordt verwerkt zijn voorschriften opgenomen. Ten aanzien van rapportage geldt dat in de vigerende vergunning van Oiltanking reeds een verplichting tot het jaarlijks rapporteren in een milieujaarverslag is opgenomen. Deze verplichting geldt eveneens voor de milieugevolgen van de uitbreiding.

6. MILIEUASPECTEN

6.2. Afvalstoffen

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt circa 375 ton, ca. 300 ton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen.

In de aanvraag is aangegeven dat Oiltanking het ontstaan van afvalstoffen zoveel mogelijk beperkt door het aantal reinigingshandelingen te beperken en met minimale hoeveelheden water te reinigen. In de vigerende vergunning van 22 juli 2003 is in voorschrift 9.1 en 9.2 een afvalreductieplan voorgeschreven. Op 22 december 2005 heeft Oiltanking dit plan ter goedkeuring aan de Provincie overlegd. Bovendien is in de aanvraag opgenomen dat er een milieuzorgsysteem is (zie paragraaf 6 van de aanvraag). Binnen een dergelijk systeem is afvalpreventie een item dat de nodige aandacht heeft. Hierom zien wij geen reden om verdere eisen te stellen ten aanzien van de preventie van het ontstaan hiervan.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van deel 1 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is om een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting wel afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. In de aanvraag geeft OTT aan dat afvalstoffen die vrijkomen zoveel mogelijk aan de bron worden gescheiden en ingezameld. Hierdoor kunnen bepaalde afvalstoffen bij derden worden verwerkt. OTT houdt op locatie een (gevaarlijke) afvalstoffen register bij. In het Afvalreductieplan OTT van december 2005 en de aanvulling januari 2006 (kenmerk OTT-HSSE-204) staat beschreven hoe OTT werkt aan het beperken van afvalstromen. Voor de voorgenomen uitbreiding is het Afvalreductieplan eveneens van toepassing. Wij achten het in voorliggende situatie daarom niet redelijk van vergunninghoudster een verdere afvalreductie te verlangen.

6.3. Afvalwater

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling dienen voorschriften opgenomen te worden die gericht zijn op de kwaliteit en de kwantiteit van het te lozen bedrijfsafvalwater. Specifieke voorschriften gericht op de kwantiteit van het te lozen afvalwater zijn niet opgenomen.

Door de uitbreiding vinden er geen wijzigingen plaats van de samenstelling van de afvalwaterstromen en de wijze van afvoer van afvalwater. Wel worden sommige afvalwaterstromen groter. Het verontreinigde afvalwater wordt verpompt naar Dow om daar in de biologische zuiveringsinstallatie te worden verwerkt of gaat naar een erkend verwerker. Het schone regenwater of

koelwater wordt geloosd op het oppervlaktewater in de Braakmanhaven.

Door de geplande uitbreiding neemt het terrein van OTT niet toe. De verwachte hoeveelheid hemelwater die op het terrein valt, komt overeen met de gemiddelde jaarlijkse hoeveelheid neerslag. Een deel hiervan infiltreert in de bodem en deel wordt opgevangen en afgevoerd via het schoonhemelwater riool naar het oppervlaktewater (Braakmanhaven). Door toename van verhardoppervlak in de vorm van wegen neemt de hoeveelheid opgevangen schoon hemelwater toe. De afvoer hiervan blijft ongewijzigd.

Het hemelwater dat afkomstig is van o.a. steiger, tank cups, tankputten en pompplaatsen dat potentieel verontreinigd is, wordt afgevoerd via het bestaande vuilwaterriool waarbij het afvalwater naar de biologische zuiveringsinstallatie (Biox) van Dow wordt afgevoerd. Het hemelwater afkomstig van tankdaken, overkapping, daken van gebouwen etc. wordt afgevoerd via het bestaande schoonhemelwaterriool. Huishoudelijk afvalwater wordt rechtstreeks naar de Biox van Dow verpompt.

Procesafvalwater verontreinigd met Dow stoffen wordt behandeld in de Biox van Dow. Afvalwater met Dow vreemde stoffen wordt door een erkende verwerker per vrachtwagen afgevoerd. De verwerkingsmethode voldoet aan de minimale standaarden.

Afvalwater wordt vanuit buffertanks met een debiet van 10 - 12 m³/uur naar Dow gepompt.

Voor Dow is een Wvo-vergunning afgegeven. Voor het lozen op de Biox van Dow wordt door OTT toestemming gevraagd aan Dow.

Op de lozing van afvalwater is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van 15 maart 1996 van toepassing. In het kader van die regeling dienen regels gesteld te worden met het oog op de kwaliteit van het op een riool te lozen bedrijfsafvalwater.

Volgens artikel 2, derde lid, van die regeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, in ieder geval de zogenaamde "vangnetbepaling" worden opgenomen. Dat houdt in dit geval in dat slechts bedrijfsafvalwater in het riool mag worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur, en
- de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.

In de vigerende vergunning van 20 april 2006 zijn in voorschriften 3.1 en 3.2 de opslag, afvoer en behandeling van afvalwater gereguleerd. Deze voorschriften zijn ook van toepassing op de aangevraagde uitbreiding.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met BBT en genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze beschikking zijn geen extra voorschriften opgenomen; De reeds in de vigerende vergunning opgenomen voorschriften geven voldoende waarborg. Er is derhalve geen beletsel vanuit het aspect water om de vergunning te verlenen.

6.4. Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming t.b.v. calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:

De opslagtanks en verlaadplaats worden namelijk gebouwd volgens de eisen uit de NRB. Door toepassing van de zogenaamde Bobo-richtlijn (Bodembescherming bovengrondse opslagtanks) zullen de opslagtanks voldoen aan categorie A uit het NRB (tankwanden 6 mm dik, HDPE-folie onder tank, visuele lekdetectie, regelmatige inwendige visuele inspectie tankbodem, periodieke keuring tankwand). Hiermee zal een verwaarloosbaar risico voor de bodem worden gerealiseerd.

Daarnaast worden ondermeer de volgende maatregelen getroffen worden om bodemverontreiniging te voorkomen en te beperken:

- Pompenplatforms, aansluitingen en manifolds worden opgesteld boven vloeistofkerende betonnen bakken en kunnen aangesloten zijn op het vuilwaterriool.
- Leidingen liggen in leidingbruggen. Er wordt zoveel mogelijk gewerkt met gelaste verbindingen en niet met flenzen om de kans op lekkage te verminderen. De punten waar product vrij kan komen (bv. bij aansluitingen, manifolds) liggen boven vloeistofkerende bakken.
- In de tankputten zijn twee gescheiden systemen voor:
 - enerzijds de opvang en afvoer van hemelwater in opvangbakken ter plaatse van de tank zelf, bij aansluitingen van leidingen aan de tank. Deze bakken hebben een aansluiting op het vuilwaterriool waarop geloosd kan worden. In het geval er product vrij komt in deze bakken, kan het vrijgekomen product worden opgezogen uit de opvangbak door een vacuümwagen
 - opvang en afvoer van hemelwater in het schone deel van de tankput. Dit wordt afgevoerd naar het schoonwater riool.
- Instructie en opleiding van personeel om hen oplettend en veilig te laten werken.
- Continue bewaking bij verladingen vanuit de controlekamer of ter plaatse.
- Het uitvoeren van een periodieke inspectie van de faciliteiten en bodembeschermende voorzieningen gebaseerd op de eisen vanuit de NRB en de Bobo-richtlijn.
- Monitoring van grondwaterkwaliteit om eventuele verontreinigingen tijdig te signaleren. Voor voorgenomen uitbreiding wordt het aantal monitoringspunten uitgebreid.
- Vloeistofdichte vloer met opvangcapaciteit voor inhoud tankwagen bij nieuwe verlaadplaats.

De kwaliteit en het functioneren van de voorzieningen wordt gecontroleerd op de voor de voorzieningen geldende keuringsvoorschriften. Deze controle maakt onderdeel uit van het onderhoud- en inspectieprogramma.

De tanks worden uitgerust met visuele lekdetectie, vanaf het laagste punt van de tankbodem (bovenop de fundering) loopt een verbinding naar een opvangpunt. Als er product in het opvangpunt zit, is dit een indicatie voor een lekkage. Zodra een lek wordt waargenomen, worden passende maatregelen genomen om de lekkage te herstellen. Het herstel vindt plaats overeenkomstig de BoBo-richtlijn.

De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslagtanks.
- Leidingentransport.
- Pompen.
- Laad- en losvoorzieningen.
- Dampverwerkingsinstallatie.
- Riolerings.
- Opslag hulpstoffen.

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodem-

bedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

De nieuwe opslagtanks met bijbehorende apparatuur zoals pompen, leidingen en overslagstations worden zodanig uitgevoerd dat zij zullen voldoen aan categorie A uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming. In voorschrift 1.1 van de vigerende vergunning van 20 april 2006 dit uitgangspunt vastgelegd. Belangrijk is dat dit uitgangspunt van toepassing is in zowel de bouw-fase als in de gebruiksfase. Voorschrift 1.1 wordt aangepast aan de huidige categorie indeling van het NRB.

In paragraaf 3.1 van de voorschriften van de vigerende oprichtingsvergunning van 22 juli 2003 zijn nadere eisen vastgelegd ten aanzien van de constructie van nieuwe opslagtanks. Deze voorschriften zijn van overeenkomstige toepassing op de tanks welke in de derde fase worden geplaatst, welke niet volgens de PGS 29 gebouwd worden.

Wij zijn van mening dat, met in achtneming van de in de aanvraag aangegeven werkwijze en de voorschriften zoals hiervoor genoemd, de bescherming van de bodem in voldoende mate is gewaarborgd.

Bij het stellen van de aanvullende voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

Bovendien dienen alle aanwezige en de nog aan te leggen vloeistofdichte voorzieningen geïnspecteerd en goedgekeurd te worden en te zijn goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-44. Dit is vastgelegd in voorschrift 3.2.1 en 3.2.2 van de vigerende vergunning van 22 juli 2003.

Bodembelastingonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte stoffen.

Bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit dienen te zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd; zie Bijlage 4 van de aanvraag: Eindrapport verkennend bodemonderzoek Elementenweg 1 te Hoek, kenmerk 2380104 d.d. 1 juli 2008. De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Uit de resultaten van het onderzoek kan geconcludeerd worden dat de bodem ten tijde van het bodemonderzoek niet verontreinigd is met verontreinigingen gerelateerd aan de in de toekomst opgeslagen stoffen. In de grondmengmonsters zijn geen streefwaarde overschrijdingen aangetroffen voor de geanalyseerde parameters.

In het grondwater van twee peilbuizen zijn verhoogde gehalte van arseen gemeten (een interventiewaarde overschrijding en een tussenwaarde overschrijding). Verhoogde arseengehalten in het grondwater worden veelvuldig aangetroffen in Zeeland en worden beschouwd als van

nature verhoogde gehalten (achtergrondgehalten).

In de overige peilbuizen zijn plaatselijk streefwaarde overschrijdingen voor arseen of chroom aangetoond.

De aangetroffen gehalten zink, PAK en minerale olie in de grond en chroom in het grondwater zijn dusdanig gering dat zij geen risico opleveren voor de volksgezondheid en/of het milieu. Verdere onderzoeksinspanningen zijn dan ook niet noodzakelijk en er gelden geen gebruiksbeperkingen voor de locatie. Het verplaatsen van de verontreinigde grond dient in overleg met het bevoegd gezag bepaald te worden, hiertoe is voorschrift 13.2.2. opgenomen in deze vergunning.

Deze onderzoeken van 1 juli 2008 geven ons overigens geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Aanvraagster zal in overeenstemming met deze vergunning een reguliere grondwatermonitoring uitvoeren. Daarom achten wij een extra tussentijds bodemonderzoek niet noodzakelijk.

De voorschriften met betrekking tot het bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie en de herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging, zijn op grond van artikel 8.13 van de Wm gesteld en blijven van kracht nadat de onderhavige vergunning vervalt of wordt ingetrokken. De basis hiervoor is artikel 8.16 sub c van de Wm. In dit artikel wordt gesteld dat voorschriften van kracht kunnen blijven nadat een vergunning haar gelding heeft verloren.

6.5. Energie

Energie relevante bedrijven

Het ingeschatte uiteindelijke energieverbruik op jaarbasis bedraagt circa 25.000 MWh aan elektriciteit per jaar. De drempelwaarde van 50.000 kWh per jaar wordt derhalve ruimschoots overschreden. OTT is energie relevant. Dit houdt in dat wordt getoetst of het bedrijf voldoende inspanningen heeft gepleegd om tot het zuinig en verantwoord omgaan met energie te komen.

In de aanvraag van OTT wordt gesteld:

Bij het ontwerp van de nieuwe installaties wordt gestreefd naar een zo doelmatig mogelijk gebruik van energie volgens de stand der techniek. Voor de nieuwe situatie zullen dezelfde energiebesparende en energiebesparende maatregelen worden toegepast zoals is gedaan in de huidige situatie. Het gaat hierbij om het toepassen van de volgende besparingsmaatregelen:

- energiezuinige, hoog rendement elektromotoren;
- frequentieregeling;
- energie efficiënte verlichting.

Bij de aanvraag van de vigerende vergunning is een rapport toegevoegd "Toetsing ontwerp terminal Oiltanking Terneuzen op energie-efficiency aspecten" (d.d. 24 januari 2005). Dit onderzoek vloeide voort uit voorschriften in de oprichtingsvergunning. In dit rapport wordt aangegeven dat alle in de Wm-vergunning aangegeven maatregelen met een terugverdientijd van minder dan 5 jaar zijn getroffen.

Doelstelling ten aanzien van energieverbruik is om bij nieuwbouw van tanks en installaties het energieverbruik van bv. dampverwerkingsinstallatie, tracing van tanks apart te meten zodat hiervoor het energieverbruik kan worden geoptimaliseerd.

Op basis van deze gegevens zijn wij van mening dat er door het bedrijf adequaat wordt omgegaan met energie. Er zijn dan ook geen voorschriften ten aanzien van energie-efficiency in deze vergunning opgenomen.

Bij vaststellen van BBT is, overeenkomstig de Regeling aanwijzing BBT-documenten, rekening gehouden met Bref Energie efficiëntie.

6.6. Externe veiligheid

Algemeen kader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die

verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Binnen de inrichting worden diverse gevaarlijke stoffen op- en overgeslagen. De processen, de aard en hoeveelheid van de (gebruikte) gevaarlijke stoffen zoals opgenomen in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico, PR);
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers voldoet aan de daaraan gestelde norm (het groepsrisico, GR).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf voor de persoonlijke veiligheid van mensen die in de omgeving van een risicovolle activiteit verblijven. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het plaatsgebonden risico geeft per locatie de kans per jaar aan dat een persoon op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van één op de miljoen per jaar). Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen in de omgeving overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het gaat dus om het aantal mogelijke slachtoffers wanneer zich een ongeval voordoet. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

- 10 of meer doden: kans van één op honderdduizend (10⁻⁵) per jaar;
- 100 of meer doden: kans van één op tien miljoen (10⁻⁷) per jaar;
- 1000 of meer doden: kans van één op één miljard (10⁻⁹) per jaar, etc.

De nationale beleidskaders zijn samengebracht en deels uitgewerkt in de beleidsvisie Risico's InZicht (vastgesteld door Provinciale Staten op 7 oktober 2005) van de provincie Zeeland. Die nationale kaders waren:

1. Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO 99) en de daarbij behorende PGS-richtlijn 3 en CPR 20.
2. Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen

Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO 1999)

Met het in werking treden van het BRZO 1999 is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het BRZO 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van het BRZO 1999 overschrijdt, valt OTT onder het BRZO 1999 en is het VR-plichtig. Het bedrijf moet alle maatregelen treffen die mogelijk zijn om die risico's te beperken en een beleid ontwikkelen om zware ongevallen te voorkomen, het zogenaamde preventiebeleid zware ongevallen (PBZO). Dat beleid moet worden vastgelegd in een document, het PBZO-document. Ter uitvoering van dit beleid moet een Veiligheidsbeheerssysteem (VBS) opgesteld en geïmplementeerd worden. Bovendien moet het bedrijf een Veiligheidsrapport (VR) opstellen overeenkomstig bijlage III van het BRZO 1999.

Veiligheidsbeheerssysteem

In de reeds verleende vergunningen hebben wij, in aanvulling op de gestelde artikelen in het BRZO 1999, destijds specifieke verplichtingen opgenomen. Het gaat daarbij om:

- de voorschrift 2.4, 2.5, 3.3.1 t/m 3.3.3, 4.1.1, 4.1.2, 4.4.4, 5.1, 5.2, 12.1 en 12.2 van de vergunning van 22 juli 2003 (nummer 037092);
- de voorschrift 2.4, 12.3 tot en met 12.11 van de vergunning van 20 april 2006 (nummer RMW0604638).

Er zijn thans geen redenen aanwezig om deze voorschriften in deze procedure te wijzigen of in te trekken. OTT dient voor de uitbreiding ook aan de betreffende voorschriften te voldoen.

Veiligheidsrapport

Voor de te realiseren uitbreiding van de inrichting is bij de aanvraag een beperkt veiligheidsrapport (*VR) gevoegd. Het beperkt veiligheidsrapport bevat voldoende beschrijvingen. Opgemerkt wordt dat voor in werking gaan van de inrichting, dit VR geactualiseerd en met de ontbrekende gegevens aangevuld dient te worden.

Het geactualiseerde VR moet vervolgens aan ons toegezonden worden. Verder dienen wij geïnformeerd te worden wanneer de feitelijke uitbreiding plaatsvindt. Bovenstaande aspecten zijn reeds gereguleerd in voorschrift 1.5 van de vigerende vergunning van 22 juli 2003 en de voorschriften 2.1 en 2.2. uit de milieuvergunning van 20 april 2006. Voorschrift 1.5 van de vigerende vergunning van 22 juli 2003 geldt ook voor de aangevraagde uitbreiding. De voorschriften 2.1 en 2.2 van de vergunning van 20 april 2006 worden in deze uitbreidingsvergunning aangepast. (Zie voorschriften 2.1.1 en 2.1.2.)

Domino-inrichting

Met behulp van het instrument domino-effecten hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het BRZO 1999 vallen (Aanwijzing domino-inrichting provincie Zeeland, provincie Zeeland, juni 2007). Deze bedrijven worden aangemerkt als een domino-bedrijf en moeten ingevolge artikel 7 van het BRZO 1999 worden aangewezen. Op 3 april 2008 (kenmerk 0800968/42/26) is OTT aangewezen als een domino-inrichting. In dat kader dient OTT rekening te houden met de aard en omvang van de risico's van een zwaar ongeval bij Dow Benelux BV.

Regeling beoordeling afstand tot natuurgebieden milieubeheer

Op 14 oktober 2006 is de Regeling beoordeling afstand tot natuurgebieden milieubeheer in werking getreden. Uit artikel 2, eerste lid, blijkt dat er voldoende afstand aanwezig moet zijn tussen de inrichting en een waardevol of kwetsbaar natuurgebied. Het begrip 'voldoende afstand' is niet nader gedefinieerd. De afstand is afhankelijk van:

- de aard van de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- de mogelijke effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen op het milieu;
- de aard en kwetsbaarheid van het desbetreffende natuurgebied;
- de scenario's voor mogelijke zware ongevallen;
- de in de inrichting getroffen technische en organisatorische preventie en repressieve maatregelen;
- de beschikbare mogelijkheden voor bestrijding van een ongeval.

De volgende bronmaatregelen zijn genomen om de effecten van een ongeval voor de omgeving te beperken:

- algemene voorzieningen en maatregelen die het risico op bodemverontreiniging minimaliseren (zoals vloestofdichte vloeren);
- specifieke opslagvoorzieningen die voldoen aan de geldende PGS-richtlijnen;
- uit de risico-analyse blijkt dat binnen de 10-6 -veiligheidscontour geen milieubeschermingsgebieden liggen;
- medewerkers worden geïnstrueerd en procedures gelden waarin geregeld is wat wordt gedaan bij een ongeval of een calamiteit;
- analyses zijn verricht naar de risico's voor de naturomgeving (toetsing bij de Natuurbeschermingswet) en het oppervlaktewater (in de vorm van een MRA).

Gezien de genomen maatregelen om de mogelijke effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen op het milieu te verkleinen en de uitgevoerde analyses achten wij aanvullende veiligheidsmaatregelen niet noodzakelijk.

Verdrag van Helsinki

Vanwege het feit dat de afstand van de inrichtingsgrens tot aan de landsgrens met België minder bedraagt dan 15 kilometer behoort OTT tot een bedrijf welke valt onder de werkingssfeer van het verdrag van Helsinki. GS van Zeeland dienen de benodigde gegevens te overleggen aan de Vlaamse overheden in België.

Registratiebesluit

Op 30 maart 2007 is Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister.

OTT valt onder het ontwerp Registratiebesluit en na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

Explosieveiligheid

Verder dient op grond van het Arbo-besluit een Explosie Veiligheids Document (EVD) te worden opgesteld, waarin een gevarenzone-indeling met betrekking tot gasontploffings- en stofexplosiegevaar opgenomen moet worden. Ook dit besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden.

Besluit drukapparatuur

Bij OTT is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Besluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden.

Maatregelen en voorzieningen ter beperking van risico's

De hoofdactiviteit van OTT betreft de op- en overslag van chemicaliën en aardolieproducten.

De aard van de opgeslagen stoffen kan variëren van irriterend tot giftig. Uitgangspunt van OTT voor de te treffen milieutechnische voorzieningen is vastgelegd in de indeling zoals opgenomen in onderstaande tabel (zie bij de aanvraag gevoegde memo 'Achtergrond gehanteerde uitgangspunten van fase 1 en fase 3 in de aanvraag Wm uitbreidingsvergunning fase 3 (Haskoning, 23 februari 2009) aangevuld met de aanvullende informatie ten behoeve van de aanvraag veranderingsvergunning Oiltanking Terneuzen van 10 september 2009 (kenmerk 09031076)):

Klasse	Wms-categorie	ADR Klasse
K0	Zeër licht ontvlambaar	Klasse 3
K1, K2, K3 en K4	((Zeër) (licht)) ontvlambaar	Klasse 3
T+	Zeër giftige stof	Klasse 6.1
T	Giftige stof	Klasse 6.1
C	Corrosieve stoffen	Klasse 8
N	Milieugevaarlijke stoffen	Klasse 9
Xi,Xn	Niet-geclassificeerde producten (schadelijke, irriterende en overige stoffen)	Geen ADR classificering

Dit betekent dat bovengenoemde klassen voor OTT leidend zijn voor de uitvoering van de milieutechnische voorzieningen en maatregelen. Stoffen die niet onder een van de bovengenoemde categorieën vallen, kunnen worden opgeslagen maar voor het voorzieningenniveau sluit OTT aan bij een van de bovengenoemde klassen (bijv. een irriterende stof wordt opgeslagen in een tank uitgevoerd voor de opslag van een stof van de klasse K0).

De voorzieningen voor K0 en K1 worden bij de nieuwe tanks voorbereid. Indien er K0 en/of K1 stoffen worden opgeslagen dan worden alle voorzieningen uitgevoerd en zullen altijd op de betreffende tanks aanwezig blijven. Indien er in eerste instantie K3 en/of K4 stoffen opgeslagen dan worden alleen de voor die stoffen vereiste voorzieningen uitgevoerd. Indien in een later stadium een zwaarder beschermingniveau noodzakelijk is omdat er K0 of K1 stoffen in een betreffende tank zullen worden opgeslagen dan zullen de voorzieningen conform regelgeving worden aangepast. In voorschrift 4.4.3 van deze uitbreidingsvergunning sluiten wij daarbij aan. Daarom wordt voorschrift 4.4.3 uit de vergunning van 22 juli 2003 en voorschrift 4.1 uit de vergunning van 20 april 2006 ingetrokken.

Wij willen echter inzicht houden in de aard van de opgeslagen stoffen op jaarbasis. Voorschrift 6.1 uit de milieuvergunning van 22 juli 2003 wordt daarom aangevuld met voorschrift 6.1.1 uit dit besluit waarin verlangd wordt dat in de jaarrapportage ingegaan wordt op de aard en hoeveelheid van de opgeslagen stoffen.

Opgemerkt wordt dat in de bedrijfsvoering van OTT geborgd dient te worden dat specifieke gevaren verbonden aan de opslag van bijvoorbeeld corrosieve of irriterende stoffen onderkend

worden. Door OTT moet worden getoetst wordt of het beschermingsniveau (gebaseerd op de klasse in bovengenoemde tabel) ook adequaat is voor de opslag van een andere gevaarlijke stof. OTT dient dit aspect op basis van het BRZO 1999 te borgen in het VBS.

Opslag en verlading

De aanvraag heeft betrekking op:

1. het uitbreiden van de opslagcapaciteit door het plaatsen van opslagtanks;
2. uitbreiding van de overslagcapaciteit aan de steiger;
3. aanleg van laadvoorzieningen (tankwagens en wagons).

Ad.1

Op 7 oktober 2008 is de PGS29 gepubliceerd die de BBT beschrijft voor opslagtanks. Deze richtlijn is van toepassing op inrichtingen met ten minste één verticale cilindrische bovengrondse tank, waarvan de bodem op een fundering rust en waarin opslag plaatsvindt onder atmosferische druk van brandbare vloeistoffen van de klassen 1, 2 en 3 en voor stoffen van klasse 4 die verwarmd worden. De opslag bij OTT moet voldoen aan deze PGS-richtlijn en de voorschriften uit de eerdere vergunningen worden op dit punt geactualiseerd. Voorschrift 3.5.1 wordt verbonden aan de gehele inrichting.

In de op 22 juli 2003 verleende milieuvergunning zijn in paragraaf 3.1 voorschriften gesteld aan opslagtanks. Aan deze voorschriften moet worden voldaan voor niet PGS29 tanks. Verder moet de tankinstallatie conform PGS29 worden uitgevoerd. Dit is verwoord in voorschrift 3.5.2. De volgende uitzonderingen gelden voor dit voorschrift:

de in de PGS29 voorgeschreven (onderlinge) afstanden gelden niet voor ringmanteltanks; hiervoor geldt voorschrift 3.1.7 uit de vergunning van 22 juli 2003. Verder zijn voor de opslag in ringmanteltanks geen tankputten nodig en hoeft daarvoor niet aan de betreffende eisen uit de PGS29 te worden voldaan. Bovenstaande uitzonderingen zijn vastgelegd in voorschrift 3.5.3.

Voorschrift 3.1.8 uit de vergunning van 22 juli 2003 geldt uitsluitend voor reeds gerealiseerde tanks. Nog te realiseren tankinstallaties moeten voldoen aan de richtlijn PGS29. Dit is in voorschrift 3.5.4 vastgelegd (en geldt tevens voor de vergunning van 20 april 2006).

Verder zijn voorschriften in paragraaf 3.2 en 3.3 van de vergunning van 22 juli 2003 opgenomen aan constructies in het algemeen en inspecties. Deze voorschriften gelden ook voor de uitbreiding van fase 3.

Ad. 2

Er treden geen wijzigingen op in de aard van de op-/overgeslagen gevaarlijke stoffen. Een toename van overslagcapaciteit heeft geen invloed op de te treffen veiligheidsvoorzieningen. In de PGS29 zijn eisen gesteld aan het laden van schepen. Deze eisen zijn in voorschrift 3.5.1 opgenomen. De eerdere vergunningen worden op dit punt geactualiseerd.

Ad. 3

De laadvoorziening moet eveneens voldoen aan de PGS29. Dit is eveneens verwerkt in voorschrift 3.5.1. Ook dit voorschrift wordt verbonden aan de eerdere vergunningen.

BREF

In de BREF's wordt niet expliciet ingegaan op het aspect 'externe veiligheid', omdat hiervoor de nationale richtlijnen en regelgeving richtinggevend zijn voor BBT. Wel worden in artikelen 24 tot en met 31 van hoofdstuk 5 van de BREF emissie uit opslag ingegaan op de opslag en handeling met stoffen. In deze artikelen zijn verschillende maatregelen beschreven die ook zijn opgenomen in onder meer de PGS29 en de NRB.

In de BREF 'op- en overslag' is in paragraaf 5.1.1.3 aangegeven dat het toepassen van een veiligheidsmanagementsysteem BBT is. Voorts is het BBT om adequate organisatorische maatregelen te implementeren, benodigd voor het zekerstellen van de training en instructie van medewerkers voor het veilig bedienen van de installaties. De BREF omschrijft verder dat het toepassen van een risk based inspectie programma BBT is.

In vervolg op voorschrift 3.3.1 van de vigerende oprichtingsvergunning van 22 juli 2003 is op 25 mei 2005 het onderhouds- en inspectiesysteem van OTT door de Provincie Zeeland goedgekeurd. Oiltanking beschikt over een veiligheidsbeheersysteem. In hoofdstuk 12 van de voorschriften behorend tot de vigerende uitbreidingsvergunning van 20 april 2006 zijn verder nadere

voorschriften gesteld ten aanzien van procedures, opleiding en instructie van personeel en het uitvoeren van veiligheidsstudies. Deze voorschriften gelden ook voor de uitbreiding.

Ten aanzien van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zijn in de vigerende vergunning van 22 juli 2003 een drietal voorschriften (4.2.1., 4.3.1. en 4.4.1.) opgenomen die verwijzen naar de oude CPR 15-1, 15-2 en 9-6 richtlijnen. Deze richtlijnen zijn in juni 2005 vervangen door respectievelijk de PGS 15 en de PGS 30 richtlijn. De PGS 15 en de PGS 30 zijn twee van de Nederlandse informatiedocumenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Aangezien ook deze stoffen worden gebruikt voor de uitbreiding zijn de voorschriften 4.2.1, 4.3.1 en 4.4.1 van de vigerende vergunning van 22 juli 2003 ambtshalve gewijzigd door voorschriften 4.2.1 en 4.4.1.

Beoordeling en conclusie BBT

Wij komen tot de conclusie dat het onderhouds- en inspectiesysteem reeds is goedgekeurd en dat OTT over een veiligheidsbeheerssysteem beschikt. OTT voldoet daarmee aan de definitie van BBT.

Realisatie van uitbreidingen in fases

Door OTT wordt verzocht om een termijn van acht jaar voor het realiseren van de uitbreidingen. In principe wordt bij het verlenen van een vergunning aangesloten bij de op dat moment geldende richtlijnen en milieuhygiënische inzichten. Binnen acht jaar kunnen richtlijnen en inzichten veranderen.

Op basis van de huidige systematiek zou OTT (op termijn) als de milieuvergunning als uitgangspunt wordt gehouden, een verouderd voorzieningenniveau mogen realiseren. In voorschrift 2.2.1 wordt daarom opgenomen dat op moment van feitelijke realisering van de uitbreiding aangesloten wordt bij de op dat moment geldende stand der techniek. Dit voorschrift geldt tevens voor de vergunning van 20 april 2006. OTT zal voorafgaand aan de fysieke bouw van de nieuwe tanks de definitieve uitvoering melden aan de Provincie Zeeland. Het melden van de feitelijke realisering behoeft niet te worden opgenomen omdat dat reeds geregeld is in de voorschriften 2.1 en 2.2. uit de milieuvergunning van 20 april 2006, die wij dan ook aanpassen voor deze uitbreiding. (Zie voorschriften 2.1.1 en 2.1.2. van deze uitbreidingsvergunning)

Besluit externe veiligheid inrichtingen, niet categoriaal bedrijf

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit verplicht gemeenten en provincies om bij het verlenen van milieuvergunningen de in het Besluit genoemde externe veiligheidsnormen in acht te nemen t.a.v. kwetsbare objecten en met die normen rekening te houden t.a.v. beperkt kwetsbare objecten. Het besluit legt de grenswaarde van het plaatsgebonden risico vast en geeft een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR). Daarbij speelt de oriëntatiewaarde voor het GR een rol.

De oriëntatiewaarde voor het GR geeft aan wat de rijksoverheid als indicatie geeft van een acceptabel GR. De waarde geeft dus aan wanneer volgens de rijksoverheid de kans dat bij een ongeval 10, 100 of 1000 doden vallen voldoende klein is. Een gemeente of provincie mag van deze waarde afwijken. De acceptatie van het GR moet gemotiveerd worden. Het bevoegd gezag moet in of bij het desbetreffende besluit verantwoording afleggen over de mogelijke gevolgen die dat besluit kan hebben voor het GR. Bij die verantwoording moet er onder andere aandacht besteed worden aan de zelfredzaamheid van de bevolking en aan de mogelijkheden voor hulpverlening bij een ongeval in een risicobedrijf, bijvoorbeeld de bereikbaarheid voor ambulances en brandweer. In het Bevi is daartoe bij wijze van oriëntatiepunt een waarde voor het GR opgenomen. Die waarde geeft een houvast bij de beoordeling bij welke bevolkingsdichtheid in de omgeving van een risicobedrijf er sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt OTT onder de reikwijdte van het Bevi. In dat kader is een kwantitatieve risico-analyse (QRA) uitgevoerd en als bijlage bij de aanvraag (bijlage 7) gevoegd. In de rapportage wordt het volgende geconcludeerd:

Plaatsgebonden risico.

Binnen de plaatsgebonden risicocontour van 10-6 liggen geen (beperkt) kwetsbare objecten. (Beperkt) kwetsbare bestemmingen worden binnen het huidige bestemmingsplan toegestaan,

maar dit zal worden aangepast via een voorgenomen wijziging van het bestemmingsplan. Verder zijn binnen de 10-5-contour de opslagtanks voor LPG aanwezig van een naastgelegen bedrijf. Er wordt voldaan aan de normstelling voor het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico.

Uit de gegevens met betrekking tot de bevolkingsdichtheid rondom het bedrijf is het GR berekend. Uit de resultaten blijkt dat de oriënterende waarde voor het GR wordt overschreden. Uit een aanvullende analyse blijkt dat met name de op- en overslag van acrylonitril in belangrijke mate bijdraagt aan de overschrijding.

Door OTT zijn onder andere de volgende maatregelen getroffen:

- De opslag van acrylonitril vindt plaats in ringmanteltanks. Een ringmanteltank is een apart ingekuipte tank met een omwalling van staal (de ringmantel). Bij een eventuele calamiteit wordt de vloeistof opgevangen binnen de ringmantel waardoor het uitstromend oppervlak aanzienlijk wordt beperkt ten opzichte van een enkelwandige tank in een tankput. De opslag van acrylonitril in een ringmanteltank is een uitzondering op de vergunningaanvraag waarin is aangegeven dat door OTT kan worden besloten om geen ringmanteltanks maar enkelwandige tanks te plaatsen.
- De laad-/losarmen zijn volgens deze aanvulling voorzien van dry-breakkoppelingen.
- Verder is bij verlading een operator alsmede een dekwacht aanwezig.
- Ook kan vanuit de controlekamer door middel van camera's toezicht worden gehouden.
- Daarnaast zijn de gangbare noodstoppen aanwezig.

Verder blijkt uit een aanvullende analyse dat de aanwezigheid van medewerkers van het naastgelegen bedrijf (Dow Benelux BV) dat tevens onder het Bevi valt, de reden is dat de oriëntatiewaarde voor het GR wordt overschreden. In het verleden werd geen rekening gehouden met medewerkers van nabijgelegen bedrijven. Met het beschikbaar komen van de Handreiking verantwoordingsplicht GR wordt hiervoor specifiek aandacht gevraagd. Dow Benelux BV is een bedrijf dat valt onder het BRZO 1999 en beschikt over een veiligheidsbeheerssysteem. De medewerkers van Dow zijn op de hoogte van de gevaren binnen de procesindustrie en daarvoor specifiek opgeleid en geïnstrueerd. Verder heeft Dow Benelux BV, net zoals OTT, organisatorische maatregelen getroffen om eventuele calamiteiten te bestrijden (zoals noodplannen). Beide bedrijven zijn aangewezen als 'dominobedrijf' en onderlinge afstemming moet derhalve in dat kader plaatsvinden. Verder is het aspect 'rampenbestrijding' onderdeel van het veiligheidsrapport en komt dat zowel in het veiligheidsrapport van OTT als het veiligheidsrapport van Dow Benelux BV aan de orde. Samenvattend achten wij, na beoordeling van de situatie, het GR toelaatbaar.

Beoordeling en conclusie veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de hiervoor genoemde voorschriften, in combinatie met de overige bepalingen uit deze vergunning en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

De diverse voorzieningen en maatregelen die getroffen zijn geven voldoende waarborgen om ongevallen te voorkomen of de gevolgen van alsnog voorkomende ongevallen te beperken.

6.7. Geluid en trillingen

Algemeen

Ambtshalve wijziging

De aangevraagde verandering heeft onder andere betrekking op het vergroten van de opslagcapaciteit en het realiseren van een verlaadplaats voor spoorketelwagons en tankauto's. Omdat de gevraagde veranderingen deels geïntegreerd worden met bestaande/vergunde installaties is het nagenoeg onmogelijk de geluidsuitstraling van de uitbreiding afzonderlijk te bepalen. In het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek is er daarom voor gekozen de geluidsuitstraling van de totale inrichting, inclusief de voorgenomen veranderingen, te beschrijven.

Wij zijn van mening dat het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek terecht uitgaat van het bepalen van de geluiduitstraling van de totale inrichting. Voor het opnemen van voorschriften in deze veranderingsvergunning betekent dit dat wij voor het onderdeel geluid geen maxima kunnen stellen aan de geluidsuitstraling die alleen betrekking heeft op de veranderingen. Om deze reden hebben wij gekozen voor een ambtshalve wijziging van de geluidsvoorschriften zoals die zijn verbonden aan de uitbreidingsvergunning van 20 april 2006 (kenmerk RMW0604638).

Gelet op het vorenstaande zullen via een procedure tot het ambtshalve wijzigingen van de vigerende vergunning van 20 april 2006 de in deze vergunning opgenomen geluidsvoorschriften 11.1, 11.3 en 11.4 als volgt worden gewijzigd:

11.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt op de door middel van rijkdriehoek-coördinaten aangegeven controlepunten, niet meer dan:

Controlepunt	Rijkdriehoek-coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
1	x = 40204; y = 373414	25 dB(A)	24 dB(A)	23 dB(A)
2	x = 42036; y = 372727	25 dB(A)	24 dB(A)	24 dB(A)

11.3

Binnen 9 maanden na ingebruikname van de inrichting is een volledig akoestisch onderzoek naar de geluidsuitstraling van de inrichting uitgevoerd. Dit onderzoek voldoet aan de in de leidraad voor een vergunningaanvraag gestelde gegevens. Een rapportage van dit onderzoek en de gemeten bronvermogens is uiterlijk binnen 12 maanden na ingebruikname van de inrichting ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte Milieu en Water van de provincie Zeeland.

11.4

Meting, berekening en beoordeling van de in de voorschriften opgenomen geluidsniveaus geschiedt volgens de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999. In afwijking van deze handleiding rekent vergunninghouder bij het bepalen van de overdrachtdemping met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt ($a_{lu, TNO}$) zoals staat weergegeven in onderstaande tabel:

oktaafband (Hz)	31.5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
$a_{lu, TNO}$ (dB/km)	0.14	0.27	0.55	0.94	1.9	3.8	7.8	19	55

Beoordeling

Het industrieterrein Terneuzen-West is op 16 december 1987 bij Koninklijk besluit gezoneerd. De geluidsemissie van OTT is getoetst aan de zonegrens, tevens is de geluidsbelasting op de in de zone gelegen woningen bepaald. De bijdrage van de totale inrichting op de zonegrens bedraagt maximaal 31 dB(A). Op de binnen de zone gelegen woningen bedraagt de bijdrage van de totale inrichting maximaal 34 dB(A). De bijdrage van de totale inrichting op de zonegrens en op de gevel van de woning is ca. 20 dB(A) lager dan de voor de zonegrens en de voor deze woning vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelasting van respectievelijk 50 en 61 dB(A). De bijdrage van de inrichting aan de totale, door alle op het industrieterrein aanwezige bedrijven/fabrieken veroorzaakte, geluidsbelasting is gering en leidt niet tot een overschrijding van de vastgestelde maximale geluidsbelasting op de zonegrens en/of op de binnen de zone gelegen woningen. De voor de zone en de binnen de zone gelegen woningen geldende grenswaarde wordt derhalve in acht genomen.

Door de grote afstand tussen de inrichting en de dichtstbijzijnde woning (meer dan 500 meter) zal een demping van meer dan 65 dB(A) optreden. Bij een dergelijke demping zullen op de gevels van de woningen, bij normale bedrijfsomstandigheden geen ontoelaatbare verhogingen van het heersende geluidsniveau optreden. Het opnemen van een voorschrift ter beperking van piekgeluiden achten wij om deze reden niet noodzakelijk.

In voorschrift 11.3 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de vergunning aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat: de in de voorschriften aangegeven maximaal toelaatbare geluidsniveaus op de controlepunten mede gezien de invloed van verschillende andere bedrijven op het industrieterrein, niet altijd per bedrijf afzonderlijk zijn te meten. Naast het uitvoeren van immissiemetingen zal controle van deze geluidsniveaus daarom plaats kunnen vinden door het verrichten van metingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geomilieu van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.

De in de handleiding "Meten- en Rekenen Industrielawaai" voorgeschreven luchtabSORPTIECOEFFICIENT (alu) blijkt voor grote industrieterreinen met open procesinstallaties op grotere afstand van het industrieterrein een te conservatieve inschatting van de optredende luchtdemping te geven. Uit een onderzoek van TNO-TPD voor het Rijnmondgebied blijkt de werkelijkheid voor dit soort industrieterreinen beter benaderd te worden met een aangepaste luchtabSORPTIECOEFFICIENT (alu, TNO). De Directie Ruimte, Milieu en Water van de Provincie Zeeland heeft aan de Inspectie Milieuhygiëne om toestemming verzocht tot toepassing van deze aangepaste luchtabSORPTIECOEFFICIENT op het industrieterrein Terneuzen-West. Bij brief van 23 oktober 2001 heeft de Inspectie Milieuhygiëne toestemming gegeven voor het gebruik van deze aangepaste luchtabSORPTIECOEFFICIENT voor dit industrieterrein. Bij het bepalen van de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus is gebruik gemaakt van deze aangepaste luchtdemping.

6.8. Lucht

Het wettelijke kader voor de bescherming van de lucht

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn-Lucht (NeR). Deze richtlijn, die de Beste beschikbare technieken (BBT) voor het beperken van emissies naar de buitenlucht beschrijft, passen wij toe als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtmissies.

Verder hebben wij de emissie beoordeeld op de BREF op- en overslag bulkgoederen.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de lucht

In de aanvraag is aangegeven dat bij de huidige activiteiten en de voorgenomen activiteiten van de derde fase uitbreiding op het terrein OTT zijn bij de emissies naar de lucht (via dampverwerkingsinstallaties) de belangrijkste componenten de Vluchtige Organische Stoffen (VOS), waaronder aandachtsstof benzeen. In de aanvraag is aangegeven dat bij de volgende activiteiten emissies vrijkomen:

- apparaten en appendages (Diffuse emissie, lekverliezen)
- procesvoering (o.a. verwarmingsinstallaties) (lekverliezen)
- laad- en losactiviteiten (verdrijvingverliezen)
- dampverwerkingsinstallaties

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de lucht.

OTT hanteert met betrekking tot luchtmissies de NeR als uitgangspunt. Een beschrijving van de wijze waarop OTT de VOS-emissie reducerende maatregelen uit de NeR voor de aardolieketen toepast staat beschreven in de vigerende vergunning. Dit is ook van toepassing op de uitbreiding van activiteiten. Maatregelen welke worden getroffen om de emissie te beperken zijn:

- Inwendig drijvende daken (beperking bronemissie).
- Een dampretoursysteem (beperking beladingemissie en bronemissie vanuit tanks).
- Een dampverwerkingssysteem (DVI).
- Stikstofinertisering.

Deze maatregelen worden toegepast op dezelfde wijze als in de vigerende vergunning is vastgelegd.

In de vigerende vergunning zijn 15 DVI's voorzien. Deze DVI's zijn nog niet allemaal gerealiseerd.

De voor deze uitbreiding te bouwen DVI's vallen onder voorgaande beschikkingen. Er worden geen extra DVI's aangevraagd. De nieuwe tanks worden op DVI's aangesloten worden.

In de oprichtingsvergunning van 22 juli 2003 zijn deze DVI's reeds vergund en hier is bepaald dat het ontwerp voor nieuwe DVI's ter goedkeuring moet worden overlegd aan de Directie Ruimte, Milieu en Water (voorschrift 7.7). Voor de uitbreidingsfasen benodigde DVI's dienen eveneens via deze route te worden geformaliseerd.

Stoffen met een minimalisatieverplichting

Sommige stoffen zijn dermate (milieu)gevaarlijk dat hun emissies nul zouden moeten zijn. Voor de procesemissies van dergelijke stoffen geldt dat het streven op nul emissie moet zijn gericht, dit wordt aangeduid als de minimalisatieverplichting.

De minimalisatieverplichting geldt voor alle stoffen die kunnen vrijkomen naar de lucht en die overeenkomstig hoofdstuk 3.2.1 van de NeR zijn ingedeeld in de categorie ERS (Extreem Risicovolle Stoffen), MVP 1 en MVP 2 van de NeR.

De aangevraagde activiteiten leiden tot een emissie van benzeen waarvoor een minimalisatieverplichting geldt.

De minimalisatieverplichting houdt in dat er een continue streven dient te bestaan naar vermindering/voorkoming van de emissie. Daarom moet voortdurend onderzocht worden hoe emissie van MVP-stoffen, inclusief emissies waarvan de uurvracht onder de grensmassaastroom (gms) blijft, verder gereduceerd kunnen worden.

In het besluit op het onderzoek reductie MVP2 stoffen van 19 januari 2007 (kenmerk RMW0700958) hebben wij aangegeven dat op dat moment het uitvoeren van een nieuw onderzoek naar een verdere reductie van MVP2 stoffen geen meerwaarde heeft. Dit omdat de immissieconcentratie voor benzeen een factor 10.000 lager is dan de streefwaarde en omdat OTT zowel een inwendig drijvend dak als een DVI hanteert. De emissies van MVP2 stoffen dienen door OTT jaarlijks in het milieujaarsverslag aan de directie Ruimte, Milieu en Water te worden gerapporteerd. De emissie zullen jaarlijks door ons worden beoordeeld. Eventuele wijzigingen in het door OTT geschetste emissieprofiel kan aanleiding zijn voor ons om alsnog een nadere studie naar verdere reductiemogelijkheden van MVP2 stoffen te verlangen. In de vigerende oprichtingsvergunning is hiervoor al een voorschrift 7.9 opgenomen, dit voorschrift geldt ook voor de uitbreiding.

Diffuse (VOS)-emissies

Diffuse emissies bestaan voornamelijk uit vluchtige organische stoffen. Diffuse emissies ontstaan als gevolg van lekverliezen uit afsluiters, kleppen, pompen, flenzen en dergelijke en adem-, verdrings- of beladingverliezen uit tanks.

De methoden voor het berekenen van de verliezen van vluchtige organische stoffen (VOS) die optreden in procesinstallaties en bij het verladen en bewaren zijn vastgelegd in het Handboek Diffuse emissies en emissies bij op- en overslag, Rapportagereeks MilieuMonitor, nr. 14, maart 2004.

Aansluitend op de vastgestelde berekeningsmethoden is in het Meetprotocol voor lekverliezen, Rapportagereeks MilieuMonitor, nr. 15, maart 2004, aangegeven waaraan het meetprogramma voor de lekverliezen in de procesinstallaties moet voldoen.

De aangevraagde diffuse emissies bedragen 20,8 ton op jaarbasis. Voor stoffen met een minimalisatieverplichting is dit 154 kg per jaar.

Het genoemde protocol is van toepassing op de inrichting en al vastgelegd in voorschrift 5.1 van de vigerende uitbreidingsvergunning van 20 april 2006.

Aanvrager hanteert een lekverliezen beheersprogramma.

Het doel van het lekverliezen beheersprogramma is tweeledig. Het eerste doel is het beperken van de hoeveelheid lekverliezen van apparaten (emissiereductie). Het tweede doel is het verkrijgen van inzicht in de daadwerkelijke hoeveelheid emissie (kwantificering) ten gevolge van deze lekverliezen.

Aan deze vergunning zijn met betrekking tot de aanpak van lekverliezen geen verdere voorschriften dan de reeds bestaande voorschriften in de vigerende vergunning verbonden.

Toetsing aan Bijlage 2 van de Wet milieubeheer
Wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit Bijlage 2 van de Wm, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10 fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu in zijn geheel, niet mogen worden overschreden.

In beginsel dienen ter beperking van de emissies de beste beschikbare technieken te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Alleen ten aanzien van de stoffen die genoemd zijn in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer en waarvan te verwachten is dat deze stoffen door de inrichting in betekende mate worden uitgestoten is het noodzakelijk dat een onderzoek wordt verricht naar de mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit door het in werking zijn van de inrichting.

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm.

In deze bijlage zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM10), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM10 fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Indien één of meer grenswaarden (dreigen te) worden overschreden, dan dient te worden bepaald of de bijdrage van de inrichting aan de concentratie in de buitenlucht groter is dan 1% van de grenswaarden zoals genoemd in Bijlage 2 van de Wm. Uitgezonderd van deze toetsing zijn de gevallen waarin de bijdrage van de aangevraagde activiteiten leiden tot een per saldo verbetering van de luchtkwaliteit.

De toets, of aan artikel 5.16 van de Wm wordt voldaan, wordt uitgevoerd nadat de emissies voor zover mogelijk zijn beperkt overeenkomstig de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) en BREF's met de beste beschikbare technieken.

Voor de aanvraag voor deze uitbreidingsvergunning is onderzocht wat de invloed is van de uitbreiding op de luchtkwaliteit in de omgeving van de inrichting en is onderzocht of de luchtmissie van de huidige en toekomstige activiteiten van OTT binnen de normen van de Wet luchtkwaliteit blijven. Hierbij is gekeken naar de concentraties van stoffen NO₂, SO₂, fijn stof (PM10) en benzeen. Dit onderzoek naar de immissie/emissie vanuit de inrichting en beperking/voorkoming hiervan door mogelijke maatregelen en voorzieningen is opgenomen in bijlage 5 van de aanvraag.

Uitgangspunt in het luchtonderzoek zijn de huidige vergunde situatie en de situatie na uitbreiding (volgens deze veranderingsaanvraag). Deze zijn in kaart gebracht en vervolgens getoetst aan de Wet luchtkwaliteit.

Op basis van de verspreidingsberekeningen voor de situatie na uitbreiding blijkt dat voor alle stoffen geen overschrijdingen van de grenswaarden worden berekend. Wel worden voor de stoffen NO₂ en fijn stof overschrijdingen van respectievelijk de uur- en daggemiddelde waarden berekend. Deze aantallen vallen echter binnen het toegestane aantal.

Teneinde een totaal beeld te creëren van de luchtkwaliteit in de omgeving van OTT zijn de resultaten van de verspreidingsberekeningen van de inrichting en emissie-berekeningen van het wegverkeer samengevoegd, behalve voor benzeen en SO₂.

Samenvattend volgt uit de uitgevoerde berekeningen dat geen overschrijdingen van de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit zijn berekend. Hiermee voldoen de bedrijfsactiviteiten op het terrein van OTT, voor zowel de huidige vergunde situatie als de nieuwe aangevraagde situatie, aan de luchtkwaliteitseisen zoals deze gesteld zijn in de Wet luchtkwaliteit.

Wij hebben uit publicaties van onder meer het Rijksinstituut van Volksgezondheid en Milieu (RIVM) afgeleid dat van de in Bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen, zijnde SO₂, NO₂, PM10 en benzeen de grenswaarden van deze stoffen niet zijn overschreden.

Conclusie overwegingen aangaande de emissies naar de lucht

Door het toepassen van Beste beschikbare technieken, zoals in de NeR beschreven, worden emissies naar de lucht in voldoende mate beperkt. Aan de vigerende vergunningen van 22 juli 2003 en 20 april 2006 zijn ter borging voorschriften verbonden die tot dit doel zullen leiden. Deze voorschriften gelden ook voor de uitbreiding.

Met betrekking tot uit de inrichting vrijkomende stoffen naar de buitenlucht ontstaat geen strijdigheid met de Wet luchtkwaliteit.

6.9. Overige aspecten

Artikel 8.12b Wet milieubeheer

Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 8.12b, sub h van de Wm) zijn in paragraaf 1: Algemene voorschriften en paragraaf 13: Bodem, van deze vergunning voorschriften opgenomen. De voorschriften hebben betrekking op: verwijdering installaties en bodem. Deze voorschriften blijven gedurende 4 jaar nadat de Wm-vergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking.

6.10. Groene wetten

Natuurbeschermingswet 1998

Het bedrijf OiltankingTerneuzen BV is voornemens om in het industriegebied Mosselbanken in Terneuzen de opslagcapaciteit en doorzet van producten te verhogen. Het bedrijf ligt op korte afstand (minder dan 100 meter) van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. Ingevolge de bepalingen van de Natuurbeschermingswet 1998 dienen de eventuele effecten van de activiteiten van het bedrijf op de beschermde natuurwaarden in het Natura 2000-gebied, waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn opgesteld, te worden beoordeeld.

De instandhoudingsdoelstellingen zijn opgenomen in het ontwerp-aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe dat op 9 januari 2007 door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit in de inspraak is gebracht. De verwachting is dat Westerschelde & Saeftinghe eind 2009 als Natura 2000-gebied worden aangewezen.

In het kader van de vergunningprocedure Wet Milieubeheer is door Royal Haskoning de rapportage 'Habitattoets uitbreiding Oiltanking Terneuzen B.V., toetsing aan de natuurbeschermingswet' (documentnummer 9T1551.01/R0030/Rott, d.d. 5 juni 2009) opgesteld. Het rapport is als een voortoets te beschouwen, waarin onderzocht wordt of er een vergunningprocedure ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 nodig is.

Op basis van deze voortoets is gebleken dat de activiteiten waarvoor de Wm-vergunning wordt aangevraagd, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe, geen negatieve effecten hebben op beschermde habitats en geen significant negatieve effecten hebben op beschermde soorten. Deze conclusie geldt onder de voorwaarde dat de aanleg, uitvoering en exploitatie van de inrichting conform de beschrijving in de voortoets/aanvraag Wm-vergunning wordt toegepast. In het bijzonder betreft dat het uitgangspunt dat er niet geheid wordt in de periode april t/m september. Geoordeeld wordt dat een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, Natuurbeschermingswet 1998 dan ook niet noodzakelijk is.

7. ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn binnen de daarvoor gestelde termijn advies ontvangen van de VROM-Inspectie. De adviezen worden hierna samengevat. Onze reactie op de adviezen is in **vet** weergegeven.

- Uit de ontwerpbeschikking en de aanvraag volgt dat Oiltanking Terneuzen B.V. is gelegen in het bestemmingsplan 'Nieuw Neuzenpolder II' van de gemeente Terneuzen. Met de uitbreiding van o.a. de opslagcapaciteit zal de risicosituatie verslechteren (10^{-6} contour wordt groter). Op basis van het bestemmingsplan is het mogelijk om kantoren in de nabijheid van Oiltanking Terneuzen B.V. te realiseren. In het geval een kantoor een bruto vloeroppervlak heeft van meer dan 1.500 m² wordt dit gekenmerkt als een kwetsbaar object. De geprojecteerde bestemming kantoren ligt in de 10^{-6} contour. Hoewel de provincie het niet kansrijk acht dat de bestemming ook daadwerkelijk wordt gerealiseerd, ontstaat hiermee een nieuwe saneringssituatie. Tenslotte merkt de VROM-inspectie op dat bestemmingsplan 'Nieuw Neuzenpolder II' van 1974 dateert. Een bestemmingsplan met die ouderdom zal niet meer voldoen aan de huidige eisen en zou gezien de aanwezige conflicterende functies met voorrang moeten worden geactualiseerd. Advies is dan ook om in de vergunning een voorschrift op te nemen waarin is bepaald dat de uitbreiding bij Oiltanking Terneuzen B.V. pas mag worden gerealiseerd, nadat de wijziging van het bestemmingsplan 'Nieuw Neuzenpolder II' is gerealiseerd en in overleg te treden met de gemeente Terneuzen en bevorderen dat de wijziging van het bestemmingsplan met voorrang wordt opgepakt.

Het college van B&W van Terneuzen heeft een gewijzigd bestemmingsplan Nieuw Neuzenpolder II goedgekeurd en gepubliceerd in het huis aan huis blad in Zeeuws Vlaanderen en in de Staatscourant (d.d. 30-12-2009).

In het gewijzigde bestemmingsplan is opgenomen dat:

e. Kantoren bij niet risicovolle inrichtingen als bedoeld in het Bevi, groter dan 1500 m² zijn niet toegestaan.

Hiermee is voldaan aan dit advies.

- Om in overeenstemming met de nog te bouwen ringmanteltanks ook voor de bestaande ringmanteltanks de hoofdstukken 6 en 8 van de PGS29 voor te schrijven en te verlangen dat hieraan binnen een redelijke termijn wordt voldaan. Alleen indien uit een GAP-analyse blijkt dat de huidige voorzieningen ten minste gelijkwaardig beschermingsniveau bieden als opgenomen in hoofdstuk 6 en 8 opgenomen kan hiervan worden afgeweken.

Een ringmanteltank is een apart of individueel ingekuipte tank met een omwalling van staal (de ringmantel) tot op dezelfde hoogte als de tankwand. Bij eventuele lekkages in de tankwand en/of dak wordt de volledige vloeistofinhoud opgevangen in de ringmantels. In de vergunning van 22 juli 2003 zijn voorschriften opgenomen waaraan een ringmanteltank moet voldoen. Wij hebben een vergelijking gemaakt tussen hoofdstuk 6 (artikels 68 tot en met 88) van de PGS29:2008 en het volgens de vergunning van 22 juli 2003 getroffen voorzieningenniveau.

1. Diverse artikelen zijn niet van toepassing omdat het ontwerp van de bestaande ringmanteltanks is gebaseerd op de TRbF 20 en de gebruikte materialen voldoen aan de API 620 en 650 (par. 4.7.4.1 aanvraag).
2. Artikel 69 is voorgeschreven in onderhavig besluit, voorschrift 3.4.1.
3. Diverse artikelen beschrijven zaken aangaande uitwendige drijvende dekken, hiervan is geen sprake bij de bestaande ringmanteltanks.
4. Artikel 80 is geregeld in voorschriften van hoofdstuk 12 van de vergunning van 20 april 2006; Identificatie van de risico's dient door vergunninghouder (veiligheidsbeheerssysteem) te worden vastgesteld en (eventuele) voorzieningen moeten worden getroffen.
5. De ringmanteltanks zijn, afhankelijk van de vluchtigheid van de opgeslagen stoffen, aangesloten op een dampverwerkingsinstallatie waardoor geen specifieke eisen worden gesteld aan de seals. In de vergunningen van 22 juli 2003 en 20 april 2006 zijn specifieke eisen gesteld aan lekverliezen, diffuse emissies en emissies bij op- en overslag. Tevens kan om onder punt (4) genoemde reden worden aangesloten bij hoofdstuk 12 van de vergunning van 20 april 2006.

6. Tenslotte zijn er artikelen die overeen met voorschriften uit de vergunning van 22 juli 2003.

Samenvattend merken wij op dat uit bovenstaande analyse blijkt dat de fysiek onafhankelijke overvulbeveiliging zoals vermeld in artikel 87 van de PGS29:2008 ontbreekt als vergunningvoorschrift. In de praktijk zijn echter de reeds aanwezige tanks voorzien van een functionerende fysiek onafhankelijke overvulbeveiliging. Het advies van de VROM-inspectie om dit vast te leggen in de voorschriften is opgevolgd en voorschrift 3.5.5 is daarom toegevoegd.

Hoofdstuk 8 van de PGS 29:2008 richt zich met name op brandbestrijdingsvoorzieningen bij tanks geplaatst in tankputten. Ringmanteltanks zijn niet geplaatst in tankputten. Voor de reeds getroffen brandbestrijdingsvoorzieningen verwijzen wij naar bijlage 14 van de vergunningaanvraag van 22 juli 2003 waarin is vermeld dat:

- o blusschuiminjectoren volgens NFPA aan de binnenzijde van de ringmanteltank geplaatst zijn;
- o koelringen met sprinklers volgens NFPA zijn geïnstalleerd.

Verder wordt verwezen naar hoofdstuk 14.5 van bijlage 1 van de aanvraag van 22 juli 2003 en bijlage 12 van het bij de aanvraag gevoegde veiligheidsrapport. In het veiligheidsrapport zijn scenario's opgenomen om de gevolgen van een brand te voorkomen en is het stelsel van maatregelen beschreven. De maatregelen en scenario's zijn specifiek toegespitst op ringmanteltanks. De scenario's wordt regelmatig getraind door de aanwezige bedrijfsbrandweer. Verder worden de gegevens en inzichten uit het veiligheidsrapport periodiek geëvalueerd en waar nodig aangepast (inclusief feitelijke aanpassingen in de bedrijfsvoering). Door de getroffen voorzieningen en maatregelen kan een brand in een zo vroeg mogelijk stadium worden bestreden. Het advies van de VROM-inspectie nemen wij op dit punt niet over.

- In voorschrift 4.2.1 wordt afgeweken van paragraaf 4.1 van de PGS 15. Er is niet vermeld dat stoffen van de ADR klasse 6.1 en 8 tevens tot verpakkingsgroep I dienen te behoren. **Het voorschrift is aangepast.**
- Uit de beschikking blijkt dat de uitbreiding van de inrichting naar de huidige maatstaven en technologische kennis zo energie-efficiënt mogelijk wordt gerealiseerd. Daarom zijn er geen voorschriften ten aanzien van energie-efficiency in de vergunning opgenomen. Gezien de snelle ontwikkelingen op het gebied van energie-efficiency adviseert de VROM-inspectie een voorschrift in de vergunning op te nemen, aan de hand waarvan de aanvraag ten grondslag liggende toetsing van de inrichting op energie-efficiency aspecten eens in de 4 à 5 jaar moet worden geactualiseerd ter beoordeling van het mogelijke energiebesparingpotentieel.
- OTT heeft in de aanvraag al aangegeven dat alle maatregelen met een terugverdientijd van minder dan 5 jaar al zijn getroffen en OTT zal bij de nieuwbouw van tanks en installaties het energieverbruik van bv. dampverwerkingsinstallaties, tracing van tanks apart meten zodat zij hiervoor het energieverbruik kunnen optimaliseren. De vigerende oprichtingsvergunning dateert van 22 juli 2003, binnen de Provincie Zeeland wordt voor vergunningen die ouder zijn dan 6 jaar een actualisatie toets uitgevoerd, om te bepalen of de vergunning geactualiseerd dient te worden. Met deze uitbreidingsvergunning zijn alle milieucompartimenten nagegaan en is gekeken of de oprichtingsvergunning van 2003 en de uitbreidingsvergunning van 2006 nog actueel zijn. De vergunning is grotendeels actueel en BBT, zeker voor het energiedeel. Voor de zaken die niet meer volledig actueel zijn, zijn in deze vergunningen voorschriften opgenomen. Omdat de oprichtingsvergunning ouder dan 6 jaar is wordt nu ieder jaar vanuit de Provincie Zeeland gekeken of de vergunning nog actueel is. Dit betekent dat voor OTT binnen enkele jaren een revisietraject gestart zal worden waarbij. Gezien dit bovenstaande vinden wij het niet noodzakelijk om hiervoor een voorschrift op te nemen.

8. ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn binnen de termijn zienswijzen ontvangen van OTT. De zienswijzen worden hierna samengevat. Onze reactie op de zienswijzen is in **vet** weergegeven.

1. In de tabel met stofcategorieën op (voorschrift 4.4.3) ontbreekt de opslag van K0-stoffen, die al vergund is. Verzocht wordt om de tabel aan te passen
De tabel in voorschrift 4.4.3 is aangepast.
2. In voorschrift 6.1.1 is voorgeschreven dat een jaarlijkse rapportage moet worden uitgevoerd volgens tabel 2.1 uit de memo van Royal Haskoning. De stofcategorieën uit de memo en zoals genoemd in voorschrift 4.4.3 komen niet overeen. Verzocht wordt om in voorschrift 6.1.1 te verwijzen naar de tabel in voorschrift 4.4.3.
Voorschrift 6.1.1 is aangepast en verwijst naar de tabel in voorschrift 4.4.3.
3. Oiltanking heeft in haar zienswijzen verzocht om diverse tekstuele punten aan te passen.
Wij hebben de tekstuele punten aangepast.

9. PROVINCIAAL BELEID

9.1. Algemeen

Provinciale Staten van Zeeland hebben op 30 juni 2006 het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012" vastgesteld. Het omgevingsplan integreert het beleid zoals dat tot dusver was opgenomen in het streekplan Zeeland, het milieubeleidsplan Groen Licht en het waterhuishoudingsplan Samen Slim met Water en brengt het beleid voor de fysieke leefomgeving samen in één beleidsplan.

Het omgevingsplan is formeel het plan als bedoeld in art. 4a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, artikel 7 van de wet op de Waterhuishouding en artikel 4.9 van de Wet Milieubeheer.

In het Integraal Omgevingsplan (IOP) wordt verwezen naar de beleidsvisie Risico's InZicht van de provincie Zeeland (vastgesteld door Provinciale Staten op 7 oktober 2005); daarin zijn de nationale beleidskaders samengebracht en deels uitgewerkt. Zie paragraaf externe veiligheid.

Het verlenen van de gevraagde vergunning is niet in strijd met het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012".

10. TERMIJN VAN DE VERGUNNING

10.1. Algemeen

In dit geval verlenen wij de aangevraagde Wm-vergunning voor onbepaalde tijd.

11. VOORSCHRIFTEN

11.1. Voorkomen/beperken nadelige gevolgen voor het milieu

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 e.v. van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen. De voorschriftnummering van deze vergunning sluit aan bij de voorschriftnummering van de oprichtingsvergunning.

11.2. Van toepassing zijnde voorschriften

De voorschriften uit de oprichtingsvergunning van 22 juli 2003 en de uitbreidingsvergunning van 20 april 2006 gelden onverminderd voor de gehele inrichting en derhalve waar relevant ook voor onderhavige veranderingen, voor zover daarvan in de onderhavige veranderingsvergunning niet wordt afgeweken.

12. BESLUIT

12.1. Algemeen

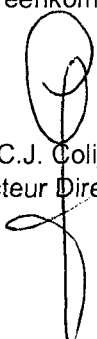
Gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en op hetgeen hiervoor is overwogen, besluiten wij:

- de door OTT aangevraagde Wm-vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid onder b van de Wet Milieubeheer voor onbepaalde termijn te verlenen gerekend vanaf het in werking treden van de beschikking;
- dat de bij dit besluit behorende aanvraag deel uitmaakt van deze beschikking voor zover de voorschriften en beperkingen niet anderszins bepalen;
- dat gelet op artikel 8.18, tweede lid van de Wet milieubeheer, uiterlijk 8 jaar na het onherroepelijk worden van onderhavige vergunning de met deze vergunning vergunde activiteiten zijn voltooid en in werking gebracht.

Voorschriften:

- Op basis van artikel 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer: Om de voorschriften 4.2.1, 4.3.1 en 4.4.1 van de vergunning van 22 juli 2003, kenmerk 037092 in te trekken en te vervangen door voorschriften 4.2.1, 4.4.1 van de onderhavige uitbreidingsvergunning en te bepalen dat deze voorschriften gelden voor de gehele inrichting (inclusief onderhavige uitbreiding).
- Op basis van artikel 8.23 van de Wet milieubeheer: Om voorschrift 6.1 van de vergunning van 22 juli 2003, kenmerk 037092, aan te vullen met voorschrift 6.1.1 van de onderhavige uitbreidingsvergunning en te bepalen dat deze voorschriften gelden voor de gehele inrichting (inclusief onderhavige uitbreiding).
- Op basis van artikel 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer: Om de voorschriften 1.1 en 1.2 van de vergunning van 20 april 2006, kenmerk RMW0604638 in te trekken en te vervangen door voorschriften 13.1.1 en 13.1.2 van de onderhavige uitbreidingsvergunning en te bepalen dat deze voorschriften gelden voor de gehele inrichting (inclusief onderhavige uitbreiding).
- Op basis van artikel 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer: Om de voorschriften 2.1 en 2.2 van de vergunning van 20 april 2006, kenmerk RMW0604638 in te trekken en te vervangen door voorschrift 2.1.1 en 2.1.2 van de onderhavige uitbreidingsvergunning en te bepalen dat deze voorschriften gelden voor de gehele inrichting (inclusief onderhavige uitbreiding).
- Op basis van artikel 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer: Om het voorschrift 4.4.3 van de vergunning van 22 juli 2003, kenmerk 037092, en het voorschrift 4.1 van de vergunning van 20 april 2006, kenmerk RMW0604638, in te trekken en te vervangen door voorschrift 4.4.3 van de onderhavige uitbreidingsvergunning en te bepalen dat deze voorschriften gelden voor de gehele inrichting (inclusief onderhavige uitbreiding).
- Om de voorschriften 11.1, 11.3 en 11.4 uit het hoofdstuk geluid van de vergunning van 20 april 2006, kenmerk RMW0604638 te wijzigen en te bepalen dat deze voorschriften gelden voor de gehele inrichting (inclusief onderhavige uitbreiding).
- Te bepalen dat de voorschriften verbonden aan deze vergunning gelden voor de gehele inrichting.
- aan deze Wm-vergunning de voorschriften te verbinden, zoals die in de bijlage bij dit besluit zijn opgenomen;
- dat vergunningvoorschriften 1.3.1, 1.3.2, 13.2.1 en 13.2.2 gedurende 4 jaar nadat de Wm-vergunning haar geldigheid heeft verloren, in werking blijven.

Overeenkomstig het door gedeputeerde staten genomen besluit,



drs. C.J. Colijn,
directeur Directie Ruimte, Milieu en Water.

Beroepsmogelijkheid

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag van bekendmaking beroep worden ingesteld bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroep kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 8:1 juncto art 7:1 van de Awb worden ingesteld door belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of door belanghebbenden die geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten of door belanghebbenden die zich niet kunnen vinden in de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Indien beroep is ingesteld tegen dit besluit, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd indien onverwijlde spoed dat vereist. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak. Griffierechten zijn hiervoor verschuldigd.

Een afschrift van de vergunning is verzonden aan:

- de gemeente Terneuzen
- het waterschap Zeeuws Vlaanderen
- Rijkswaterstaat directie Zeeland
- RIZA
- Arbeidsinspectie
- Veiligheidsregio
- VROM-Inspectie Zuid West

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat er ook andere regelgeving op de inrichting van toepassing is. Dit betreft onder andere:

- Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.
- Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.
- Besluit milieuverslaglegging

INHOUDSOPGAVE

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	28
1.1. Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	28
1.2. Registratie	28
1.3. Bedrijfsbeëindiging	28
2. MILIEUZORG	29
2.1. Milieuzorgsysteem	29
2.2. Geldende documenten en richtlijnen	29
3. CONSTRUCTIES EN INSPECTIES	29
3.4. Bestaande opslagtanks	29
3.5. bovengrondse opslag in verticale cilindrische tanks	29
4. LADEN, LOSSEN EN OPSLAG	30
4.2 Opslagplaatsen voor opslag van gevaarlijke stoffen en afvalstoffen in emballage	30
6. RAPPORTAGEVERPLICHTING	32
9. AFVALSTOFFEN EN AFVALWATER	32
9.1. Afvalstoffen	32
11. GELUID EN TRILLINGEN	34
13. BODEM	34
13.1 Doelvoorschriften	34
13.2 Herstelplicht (bodemsanering)	35
BIJLAGE: BEGRIPPEN	36
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30: Vloeibare aardolieproducten, Buitenopslag in kleine installaties	38

VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1. Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1.

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2.

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.1.3.

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.4.

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten te allen tijde goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen en adsorptiemiddelen.

1.1.5.

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.2. Registratie

1.2.1.

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.2.2.

De documenten genoemd in voorschrift 1.2.1. moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.3. Bedrijfsbeëindiging

1.3.1.

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.3.2.

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegde gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegde gezag worden

verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. MILIEUZORG

2.1. Milieuzorgsysteem

2.1.1.

De vergunninghouder integreert de beheersaspecten behorend bij de tweede en derde fase voorafgaand aan de in bedrijfsneming van nieuwe installaties en apparatuur in het bestaande (milieu)beheerssysteem en het onderhoudsmanagementsysteem. Daarbij wordt met name aandacht besteed aan de (monitoring en registratie van de) emissies naar de lucht en aan werkinstructies en procedures op het gebied van processturing en -beheersing, veiligheid, onderhoud en inspectie.

De inrichting is in werking overeenkomstig deze beheerssystemen.

2.1.2.

De vergunninghouder informeert de directie Ruimte, Milieu en Water uiterlijk drie maanden vóór in gebruikneming van de nieuwe procesinstallaties over de voorgenomen noodzakelijke wijzigingen ten aanzien van het beheerssysteem als bedoeld in voorschrift 2.1.1.

2.2. Geldende documenten en richtlijnen

2.2.1

Voor alle documenten en richtlijnen waar in deze vergunning voor een procesinstallatie naar wordt verwezen, geldt steeds de versie die geldt op het moment van de melding volgens voorschrift 2.1.2.

3. CONSTRUCTIES EN INSPECTIES

3.4. Bestaande opslagtanks

3.4.1.

Bij de beoordeling of bestaande tanks nog geschikt zijn om hun primaire functie - het opslaan van een product - te kunnen vervullen ('Fit-for-Purpose' analyses), moeten de degradatielimiten zoals genoemd in de EEMUA publicatie Nr. 159 worden aangehouden.

3.5. bovengrondse opslag in verticale cilindrische tanks

3.5.1

De gehele inrichting moet voldoen aan de volgende paragrafen van de PGS 29:

- paragraaf 4.2 (terreininrichting)
- paragraaf 4.5 (elektrische installatie en aarding)
- paragraaf 7.2 (pompput);
- paragraaf 7.3 (overslag);
- paragraaf 7.4 (productleidingen en leidingtrace's);
- paragraaf 7.5 (productafsluiters);
- paragraaf 7.7 (kantoren, werkplaatsen en laboratoria)
- de paragrafen van hoofdstuk 9 (veiligheidsbeheersmaatregelen)
- de paragrafen van hoofdstuk 10 (brandpreventie en veiligheid)
- de paragrafen van hoofdstuk 11 (bedrijfsvoering en beheer)
- de paragrafen van hoofdstuk 12 (beheer van wijzigingen)
- de paragrafen van hoofdstuk 13 (beëindiging en uitgebruikname).

3.5.1.1

De vergunninghouder maakt voor de bestaande constructies en voorzieningen die vergund zijn onder de CPR 9-3 richtlijn een inventarisatie met de paragrafen van de PGS 29 die in voorschrift 3.5.1. zijn genoemd. Indien de constructies en voorzieningen dienen te worden aangepast worden deze aanpassingen in de inventarisatie opgenomen in een plan van aanpak. De

inventarisatie inclusief het plan van aanpak wordt binnen 3 maanden na de in werking treding van deze vergunning ter goedkeuring voorgelegd aan de Directie Ruimte, Milieu en Water.

3.5.2

De opslag van gevaarlijke stoffen in een tankinstallatie voldoet aan de volgende paragrafen van de PGS29:

- paragraaf 4.3 (onderlinge afstanden)
- de paragrafen van hoofdstuk 5 (tankputten);
- de paragrafen van hoofdstuk 6 (opslagtanks);
- de paragrafen van hoofdstuk 8 (brandbestrijdingsvoorzieningen).

3.5.3

In afwijking van voorschrift 3.5.2 zijn paragraaf 4.3 en hoofdstuk 5 van de PGS29 niet van toepassing op ringmanteltanks.

3.5.4

Voorschrift 3.5.2 en 3.5.3 zijn van toepassing op tanks die gerealiseerd worden na het in werking treden van dit besluit.

3.5.5

De ringmanteltanks geplaatst voor het in werking treden van dit besluit, voldoen aan artikel 87 van hoofdstuk 6 (opslagtanks) van de PGS29.

4. LADEN, LOSSEN EN OPSLAG

4.2 Opslagplaatsen voor opslag van gevaarlijke stoffen en afvalstoffen in emballage

4.2.1.

Opslagplaatsen voor opslag van gevaarlijke stoffen en gevaarlijke afvalstoffen in emballage voldoen aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen van PGS 15:

- Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Opslagcapaciteit < 10 ton; ADR-klasse 6.1 (giftige stoffen) < 1000 kg (vb. Chloroform, Arseen, Kaliumcyanide, pesticiden) of ADR-klasse 8 (bijtende stoffen) < 1000 kg (vb. Natriumhydroxide, zwavelzuur, zoutzuur)) behorende tot verpakkingsgroep I:
 - Paragraaf 3.1 (Opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen);
 - Paragraaf 3.11 (Verpakking & etikettering);
 - Paragraaf 3.12 (Onverenigbare combinaties);
 - Paragraaf 3.13 (Gebruik opslagvoorziening).
- Eisen aan een opslagvoorziening:
 - Paragraaf 3.2 (Bouwkundige eisen);
 - Paragraaf 3.3 (Vloeren);
 - Paragraaf 3.4 (Stellingen);
 - Paragraaf 3.5 (Bliksem beveiliging);
 - Paragraaf 3.7 (Ventilatie);
 - Paragraaf 3.8 (Voorkomen van verontreinigd hemelwater);
 - Paragraaf 3.9 (Product opvang);
 - Paragraaf 3.10 (Brandveiligheidsopslagkasten);
 - Paragraaf 3.20 (Toegankelijkheid);
 - Paragraaf 3.15 (Rook- en vuurverbod, blustoestellen);
 - Paragraaf 3.16 (Veiligheids signalering/informatiebladen instructies).
- Bij opslag > 2.500kg gevaarlijke stoffen:
 - Paragraaf 3.17 (Vakbekwaamheid);
 - Paragraaf 3.18 (Journaal & registratie).
- Bij opslagcapaciteit > 10 ton. ADR-klasse 6.1 (giftige stoffen) > 1000 kg (vb Chloroform, Arseen, Kaliumcyanide, pesticiden) of ADR-klasse 8 (bijtende stoffen) > 1000 kg (vb Natriumhydroxide, zwavelzuur, zoutzuur):
 - Paragraaf 3.19 (Intern noodplan);

- Paragraaf 4.2 (Bereikbaarheid opslagvoorziening);
 - Paragraaf 4.3 (Scheiding tussen de vakken);
 - Paragraaf 4.4 (Vakindeling en maximum oppervlak);
 - Paragraaf 4.5 (Bescherminsniveaus);
 - Paragraaf 4.6 (Bluswateropvang);
 - Paragraaf 4.7 (Productopvang);
 - Paragraaf 4.8 (Brandbeveiligingsinstallaties).
- Aanvullend paragraaf 8.5 voor opslag van opslag gevaarlijke stoffen klasse:
 - ADR-4.1 Brandgevaarlijke vaste stoffen;
 - ADR-4.2 Voor zelfontbranding vatbare stoffen;
 - ADR-4.3 Stoffen met gevaar van ontwikkeling van brandbare gasen in contact met water.
 - Voor opslag van spuitbussen en gaspatronen klasse ADR-2 geldt aanvullend paragraaf 7.3 tot en met 7.7.
 - Voor opslag van gasflessen geldt aanvullend paragraaf 6.2, met uitzondering van voorschrift 6.2.17.

4.2.1.1.

De vergunninghouder maakt voor de bestaande opslagplaatsen van gevaarlijke stoffen die vergund zijn onder de CPR 15-1 en 15-2 richtlijnen een inventarisatie met de paragrafen van de PGS 15 die in voorschrift 4.2.1. zijn genoemd. Indien de opslagplaatsen dienen te worden aangepast worden deze aanpassingen in de inventarisatie opgenomen in een plan van aanpak. De inventarisatie inclusief het plan van aanpak wordt binnen 3 maanden na de in werking treding van deze vergunning ter goedkeuring voorgelegd aan de Directie Ruimte, Milieu en Water.

4.4. Opslag diversen.

4.4.1.

De kleine bovengrondse atmosferische opslagtanks voor dieselolie voldoen aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen uit PGS 30:

- Paragraaf 4.1 (Constructie-eisen voor opslagtanks);
- Paragraaf 4.2 (Constructie-eisen voor leidingen en appendages);
- Paragraaf 4.3 (Installatievoorschriften);
- Paragraaf 4.4 (Gebruiksvoorschriften);
- Paragraaf 4.5 (Voorschriften t.a.v. inspectie, keuring, onderhoud en reparatie).

Indien de opslag van gasolie in dubbelwandige tanks plaatsvindt, dient tevens voldaan te worden aan het gestelde in paragraaf 4.6 (Aanvullende voorschriften voor de opslag in dubbelwandige tanks).

Indien de opslag van gasolie in pandig plaatsvindt, dient tevens voldaan te worden aan het gestelde in paragraaf 4.8 (Aanvullende voorschriften voor in pandige opslag).

4.4.2

De vergunninghouder maakt voor de bestaande opslagplaatsen voor dieselolie die vergund zijn onder de CPR 9.6 richtlijn een inventarisatie met de paragrafen van de PGS 30 die in voorschrift 4.4.1. zijn genoemd. Indien de opslagplaatsen dienen te worden aangepast worden deze aanpassingen in de inventarisatie opgenomen in een plan van aanpak. De inventarisatie inclusief het plan van aanpak wordt binnen 3 maanden na de in werking treding van deze vergunning ter goedkeuring voorgelegd aan de Directie Ruimte, Milieu en Water.

4.4.3.

De opslagcapaciteit van producten in opslagseenheden welke binnen deze uitbreidingsvergunning vallen mag maximaal 149.600 m³ bedragen. De totale maximale opslagcapaciteit van de inrichting mag in de eindfase maximaal 490.100 m³ bedragen.

De uitvoering van een voorziening (zoals tank, leidingwerk of pomp) en daarbij behorende technische maatregelen moeten zijn gebaseerd zijn op een van de onderstaande vermelde gevaarklasse en de daarbij behorende beschrijving of vlampuntgrenzen.

Klasse	Beschrijving	ADR klasse	Opslagcapaciteit (m3)
E	Ontplobbare stof	Klasse 1	0
O	Oxiderende stof	Klasse 5	0
K0 (voorheen F+)	Zeer licht ontvlambaar	Klasse 3	280.000
K1, K2, K3, K4	Zeer licht ontvlambaar; Licht ontvlambaar en ontvlambaar	Klasse 3	490.100
T+	Zeer giftige stof	Klasse 6.1	55.000
T	Giftige stof	Klasse 6.1	340.500
C	Corrosieve stof	Klasse 8	140.000
N	Milieugevaarlijke stof	Klasse 9	154.000
Xi, Xn	Niet geclassificeerde producten	Geen ADR classificering	490.100

De in bovengenoemde tabel opgenomen hoeveelheden per gevarenklasse mogen niet worden overschreden. De wijze waarop de indeling van een stof in een van bovengenoemde klasse is uitgevoerd moet schriftelijk zijn vastgelegd. Binnen de inrichting moet een actueel overzicht beschikbaar zijn van de aard en hoeveelheid van de opgeslagen stoffen.

6. RAPPORTAGEVERPLICHTING

6.1.1

In aanvulling op voorschrift 6.1 uit de vergunning van 20 juli 2003 moet in het milieuverslag gerapporteerd worden over:

- de opgeslagen/doorgezette stoffen (in m3) in het betreffende kalenderjaar onderverdeeld in de klassenamen zoals vermeld in tabel in voorschrift 4.4.3.

9. AFVALSTOFFEN EN AFVALWATER

9.1. Afvalstoffen

9.1.1.

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- asbest;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffolie.

9.1.2.

Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, dienen te worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

9.1.3.

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

9.1.4.

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- c. deze tegen normale behandeling bestand is;

- d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

9.1.5.

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

9.1.6.

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

9.1.7.

Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld dienen binnen drie maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd te zijn.

9.1.8.

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op de heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

9.1.9

Vergunninghouder beschikt over een afvalmanagementsysteem, dat onderdeel uitmaakt van het totale milieuzorgsysteem. Het afvalmanagementsysteem bevat ten minste de volgende elementen:

- inventarisatie bestaande afvalstromen;
- reductiedoelstellingen;
- preventieve maatregelen;
- mogelijkheid tot recycling.

11. GELUID EN TRILLINGEN

11.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt op de door middel van rijksdriehoek-coördinaten aangegeven controlepunten, niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 07.00 uur
1	x = 40204; y = 373414	25 dB(A)	24 dB(A)	23 dB(A)
2	x = 42036; y = 372727	25 dB(A)	24 dB(A)	24 dB(A)

11.3.

Binnen 9 maanden na ingebruikname van de inrichting is een volledig akoestisch onderzoek naar de geluidsuitstraling van de inrichting uitgevoerd. Dit onderzoek voldoet aan de in de leidraad voor een vergunningaanvraag gestelde gegevens. Een rapportage van dit onderzoek en de gemeten bronvermogens is uiterlijk binnen 12 maanden na ingebruikname van de inrichting ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte Milieu en Water van de provincie Zeeland.

11.4.

Meting, berekening en beoordeling van de in de voorschriften opgenomen geluidsniveaus geschiedt volgens de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999.

In afwijking van deze Handleiding rekent vergunninghouder bij het bepalen van de overdrachtdemping met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt ($a_{lu, TNO}$) zoals staat weergegeven in onderstaande tabel:

oktaafband (Hz)	31.5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
$a_{lu, TNO}$ (dB/km)	0.14	0.27	0.55	0.94	1.9	3.8	7.8	19	55

13. BODEM

13.1 Doelvoorschriften

13.1.1.

Het bodemrisico van de in de aanvraag beschreven bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

13.1.2.

Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding dient overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument te zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

13.2 Herstelplicht (bodemsanering)

13.2.1.

Indien uit monitoring of anderszins blijkt dat de bodem (grond en/of grondwater) is verontreinigd kan het bevoegd gezag binnen 6 maanden na ontvangst van de resultaten van het onderzoek, onderscheidenlijk het bij dit gezag op andere wijze bekend worden van de verontreiniging, verlangen dat de eerder bij de aanvraag vastgestelde nulsituatie van de bodemkwaliteit wordt hersteld.

13.2.2.

Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren dient sanering plaats te vinden conform door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEDRIJFSAFVALWATER:

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembe-dreigende activiteit de (eind-) emissiescore en de bijbehorende bodemrisicocategorie, conform de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activi-teiten, bepaald.

DIFFUSE EMISSIES:

1. Emissies door lekverliezen.
2. Emissies van oppervlaktebronnen

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en inter-mediate bulkcontainers (IBC's).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Indien sprake is van een opslag volgens CPR 15-1, 15-2, of 15-3:

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GROEPSRISICO:

De kans dat per jaar in één keer een groep van ten minste een bepaalde grootte het slachtoffer wordt van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het groepsrisico wordt in een FN-curve weergegeven.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Neder-lands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieu-vergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NUTTIGE TOEPASSING:

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrij-ke handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in

dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTHE VOORZIENINGEN:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviseerende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

PGS 29:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 29: Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks.

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30: Vloeibare aardolieproducten, Buitenopslag in kleine installaties

PLAATSGEBONDEN RISICO:

De kans per jaar dat een persoon, indien deze zich permanent en onbeschermd op de plaats zou bevinden, op die plaats overlijdt als een rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij risicovolle activiteiten, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VLOEISTOFDICHTHE VLOER OF VOORZIENING:

Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling.