

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Algemeen

Aan:
Sturm en Dekker B.V.
Albert Plesmanweg 21
4462 GC Goes

Kenmerk: 10035388

Afdeling: Milieuhygiëne

Datum: 16 november 2010

Onderwerp: Ambtshalve wijziging vergunning Wet milieubeheer (art. 8.22 en 8.23 Wm) voor Sturm en Dekker B.V.

Samenvatting besluit

Wij hebben besloten om op 16 november 2010 de aan Sturm en Dekker B.V. te Goes verleende Wet milieubeheervergunning - een oprichtingsvergunning van 27 januari 2009, kenmerk 09002376 - ten behoeve van de opslag en bewerking van puin, de opslag van grove verontreinigingen in containers, het bewerken van hout en de opslag en bewerking en verkoop van secundaire bouwmaterialen voor de termijn gelijk aan de looptijd van de vigerende Wm-vergunning ambtshalve te wijzigen.

1. AMBTSHALVE WIJZIGING VERGUNNING WET MILIEUBEHEER (ART. 8.22 EN 8.23)

Algemeen

Op 27 januari 2009, kenmerk 09002376, hebben wij aan Sturm en Dekker B.V. een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) verleend voor een inrichting bestemd voor de opslag en bewerking van puin, de opslag van grove verontreinigingen in containers, het bewerken van hout en de opslag en bewerking en verkoop van secundaire bouwmaterialen. Het betreft hier een afvalstoffeninrichting.

Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich op een industrieterrein "De Poel". De inrichting ligt aan de Albert Plesmanweg 21 te Goes, kadastraal bekend gemeente Goes, sectie K, nummer 126.

Vergunnings situatie

De volgende vergunning en/of melding zijn eerder aan de inrichting verleend:

- een oprichtingsvergunning d.d. 27 januari 2009 met kenmerk 09002376.

2. PROCEDUREEL:

Aanleiding voor de wijziging van de vergunning

Per 1 januari 2008 is het onderdeel 'natte toepassing' en per 1 juli 2008 het onderdeel 'droge toepassing' van het Bouwstoffenbesluit (hierna: Bsb) vervangen door het Besluit bodemkwaliteit (hierna: Bbk). Daarmee zijn de regels voor het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen, inclusief de toetsingskaders en de classificaties, uit het Bsb komen te vervallen. In het Bbk is een overgangsregeling opgenomen, zodat bepaalde onderdelen uit het Bsb tot een nader bepaalde termijn van toepassing blijven. In verband met de overgang van het Bsb naar het Bbk, dienen de in de Wm-vergunning opgenomen onderdelen van het Bsb aangepast te worden overeenkomstig het Bbk. Tevens bestaat de mogelijkheid dat in alle gevallen de vergunningvoorschriften door het in werking treden van het Bbk aangevuld dan wel aangepast dienen te worden. Met deze ambtshalve wijziging wordt overeenkomstig artikel 8.22 en 8.23 Wm hierin voorzien.

Deze ambtshalve wijziging gaat niet in op de acceptatie, de op- en overslag van afvalstoffen, die mogelijk kunnen voldoen aan het Bbk. De wijziging heeft alleen betrekking op partijen grond en/of bouwstoffen, waarvan tijdens de acceptatie en/of na bewerking aangetoond is dat deze passen binnen de kwaliteitseisen van het Bbk.

Vorbereidingsprocedure

Voor de behandeling van de beschikking is, op basis van artikel 8.22 en artikel 8.23, eerste lid van de Wet milieubeheer, de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing.

3. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AMBTSHALVE WIJZIGING IN RELATIE TOT HET WETTELIJKE TOETSINGSKADER

Overeenkomstig artikel 8.22 en 8.23 Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. Met betrekking tot de beslissing ter zake en de inhoud van de beperkingen en voorschriften zijn de artikelen 8.6 tot en met 8.17 Wm van overeenkomstige toepassing.

De artikelen 8.8 tot en met 8.11 Wm omvatten het wettelijke toetsingskader voor de beslissing tot de wijziging. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;

- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, Wm dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de aangevraagde activiteiten voor het milieu kunnen veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Dit heeft geleid tot het volgende.

3.1 Besluit bodemkwaliteit

De feitelijke activiteiten veranderen niet als gevolg van de vervanging van het Bsb door het Bbk.

Het Bbk geeft overgangsrecht van maximaal 3 jaar (tot 1 juli 2011), zodat bepaalde onderdelen uit het Bsb tot een nader bepaalde termijn van toepassing blijven. Met deze overgang van het Bsb naar het Bbk, moeten de in de Wm-vergunning opgenomen onderdelen van het Bsb aangepast worden overeenkomstig het Bbk.

Deze wijzigingen hebben betrekking op de hieronder genoemde aspecten:

- de vervanging Bsb door Bbk in huidige beschikking;
- de wijzigingen in de terminologie van baggerspecie (geen klasse 0 t/m 4 meer van toepassing) en grond (geen categorie-1 en categorie-2 grond/bouwstoffen meer);
- de wijziging in de methodiek van toepassingseisen;
- het laten aansluiten van de voorschriften van de vigerende Wm-vergunning op Bbk;
- en het wijzigen van het acceptatie- en verwerkingsbeleid.

3.2 Bodem

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstituten en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingsstrategie worden gestuurd.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming t.b.v. calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

Het uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte of -kerende voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die volgens de Bodemrisico Checklist (BRCL) leiden tot een emissiescore van 1 -dat wil zeggen een verwaarloosbaar bodemrisico geven- representeren de BBT.

Opslag, overslag en/of bewerking van grond, baggerspecie en bouwstoffen met de volgende kwaliteiten zien wij als bodembedreigend en ter plaatse moeten derhalve bodembeschermende voorzieningen getroffen worden:

- categorie 2 grond en categorie 2 bouwstoffen overeenkomstig Bsb;
- grond en/of baggerspecie kwaliteitsklasse A met een minerale olie gehalte groter dan 500 mg/kg (standaard bodem) overeenkomstig Bbk;
- grond en/of baggerspecie kwaliteitsklasse B overeenkomstig Bbk;
- IBC-bouwstoffen overeenkomstig het Bbk;
- grond, baggerspecie en bouwstoffen van onbekende kwaliteit.

De kwaliteitsklasse industrie overeenkomstig het Bbk heeft een zeer beperkte overlap met categorie-2 grond uit het Bsb. Categorie-2 grond/bouwstoffen moeten altijd op- en overgeslagen worden op een vloestofdichte voorziening. Gelet op de zeer beperkte overlap zal onder de klasse industrie slechts een zeer beperkte hoeveelheid grond vallen, die voorheen aangemerkt diende te worden als categorie-2 grond. Het is niet wenselijk om voor de gehele klasse industrie derhalve een vloestofdichte voorziening te eisen. Er zijn dan ook voor grond welke vallen onder de klasse industrie geen vloestofdichte voorzieningen voorgeschreven in dit besluit. Wel vinden wij het noodzakelijk dat ter plaatse van de opslag, overslag en de locatie waar bewerking plaatsvindt van grond, vallende onder de klasse industrie, een scheidingslaag dan wel een verharding wordt gecreëerd, zodat vermenging tussen de ontvangende bodem en de geaccepteerde afvalstoffen niet plaatsvindt.

Binnen de inrichting van Sturm en Dekker B.V. worden met betrekking tot deze ambtshalve wijziging de volgende activiteiten vergund die voldoen aan de hieronder genoemde kwaliteitsklassen:

- de opslag en het breken van steenachtige fractie van bouw- en sloopafval die voldoet aan het Bsb (dit valt nu onder niet-vormgegeven bouwstoffen in het kader van Bbk).

De in de vergunning opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

Met de vigerende vergunningen wordt reeds voorzien in de bescherming van de bodem ter plaatse van bodembedreigende activiteiten. Het opslagterrein voor puin en granulaten bestaat uit een puinlaag verharding.

Conclusie

Wij hebben de vergunde bodembedreigende activiteiten beoordeeld en stemmen in met de bestaande voorziening ter bescherming van de bodem ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten. Met de reeds getroffen voorziening uit de vigerende vergunning blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

3.3 Beoordelingsrichtlijnen (BRL)

Algemeen

Voor steeds meer activiteiten worden zogenaamde BRL's opgesteld. BRL's beschrijven de manier waarop certificatie-instellingen toetsen of een organisatie voldoet aan de technische eisen voor het behalen of behouden van een certificaat. Verder wordt in de BRL's beschreven aan welke technische en organisatorische eisen een organisatie/product moet voldoen om in aanmerking te komen voor een certificaat. Deze beschrijvingen worden uitgewerkt in protocollen. Voor bepaalde activiteiten is het verplicht te werken overeenkomstig een bepaalde BRL of protocol en hiervoor een certificaat en erkenning te hebben. Wanneer er geen certificaat en erkenning aanwezig zijn mogen bepaalde activiteiten niet worden uitgevoerd, dan wel gelden hier andere regels voor. In het Bbk, in samenhang met de Regeling bodemkwaliteit is deze verplichting voor bepaalde activiteiten opgenomen.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats waarop een BRL-protocol van toepassing kan zijn:

- het breken van puin overeenkomstig BRL 2506.

Conclusie

In de vigerende vergunning is het breken van puin reeds vergund. Hoofdstuk 2 van het Bbk heeft een rechtstreekse werking. Hieruit volgt dat bepaalde activiteiten slechts onder certificaat en erkenning mogen worden uitgevoerd. Wij hebben in de voorschriften aangesloten bij hoofdstuk 2 van het Bbk en opgenomen dat deze activiteiten slechts mogen worden uitgevoerd overeenkomstig de geldende BRL, voor het breken van puin. Hiermee blijft de activiteit vergund en dient voor de activiteit gewerkt te worden overeenkomstig de geldende BRL en mogen deze activiteiten slechts worden uitgevoerd door een persoon welke de beschikking heeft over een certificaat en erkenning.

4. TERMIJN

Dit besluit geldt tot het einde van de looptijd van de vigerende vergunning, te weten tot 27 januari 2019.

5. ADVIEZEN/ZIENSWIJZE NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERPBESCHIKKING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de ontwerpvergunning geen zienswijze/adviezen ontvangen.

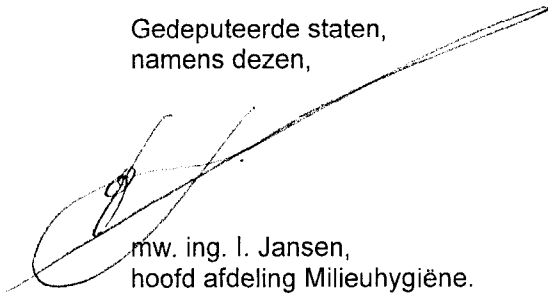
6. BESLUIT

Algemeen

Gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en op hetgeen hiervoor is overwogen, besluiten wij:

- de op 27 januari 2009 met kenmerk 09002376 aan Sturm en Dekker B.V. verleende Wm-vergunning te wijzigen op grond van artikel 8.22 en 8.23 Wm;
- deze vergunning te verlenen voor de termijn gelijk aan de looptijd van de vigerende Wm-vergunning van 27 januari 2009;
- aan deze vigerende Wm-vergunning de voorschriften te verbinden, zoals die in dit besluit zijn opgenomen.

Gedeputeerde staten,
namens dezen,



mw. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

Beroepsmogelijkheid

Voor de mogelijkheid en de termijn tot het instellen van beroep wordt verwezen naar de bekendmaking van het besluit.

**Voorschriften behorend bij de ambtshalve wijziging van Sturm en Dekker B.V. aan de
Albert Plesmanweg 21 in Goes**

INHOUDSOPGAVE

BREKEN VAN PUIN

7

VOORSCHRIFTEN

BREKEN VAN PUIN

9.7

De producent van gecertificeerde granulaten, overeenkomstig de BRL 2506, dient erkend te zijn door de minister van VROM en VWS.

9.8

Alle binnen de inrichting te produceren partijen granulaat dienen te voldoen aan de maximale samenstellings- en emissiewaarden uit bijlage A van de Regeling bodemkwaliteit.

9.9

De wijze van onderzoek van het granulaat en brekerzeefzand moet voldoen aan de eisen van het Bbk (uitvoering werkzaamheden door erkende instantie, monsternamen, toetsing).

9.10

Puin dat niet conform de BRL 2506 wordt gebroken, dient voorafgaand aan het breken door middel van een zeefinstallatie (voorzeven) met een zeefmaat 8 mm te worden ontdaan van het aanhangende zand/grond (brekerzeefzand).

9.11

Brekerzeefzand en granulaat dat niet conform de BRL 2506 geproduceerd is, mogen alleen gemengd worden indien deze qua samenstelling gelijk zijn, dan wel ingedeeld zijn in dezelfde kwaliteitsklasse. Voordat een partij wordt opgemengd dienen de analyseresultaten van brekerzeefzand en granulaat beschikbaar te zijn.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMKWALITEITSKLASSE:

Klasse-indeling in de Regeling bodemkwaliteit die van toepassing is op de milieuhygiënische kwaliteit van grond of baggerspecie.

BRL:

Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

-  het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goes;
-  Waterschap Zeeuwse Eilanden.