

Plaats: Middelburg
Datum: 9 december 2009
Kenmerk: 09039472
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL065000001

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Aanleiding

Op 13 november 2009 hebben wij een evaluatieverslag op grond van artikel 39c Wet bodembescherming ontvangen van ABO Milieuconsult te Goes namens provincie Zeeland te Middelburg. Het evaluatieverslag heeft betrekking op de sanering van de grond van het deelgebied van de voormalige gasfabriek en de gasfabriek gerelateerde bodemverontreiniging op het perceel van Cito Beheer B.V. ter plaatse van en nabij het perceel Buitenweg 35 te Axel, kadastraal bekend gemeente Axel, sectie F, nummers 2628, 2629, sectie G nummers 5549, 5472, 5473, 5474 en 5475.

De volgende stukken zijn bij ons ingediend:

- evaluatierapport milieukundige begeleiding bodemsanering, voormalige gasfabriek Buitenweg 35 Axel; kenmerk EZ 862.875 ev, d.d. 10 november 2009.

Het evaluatieverslag bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

In de Wet bodembescherming is geen beslistermijn opgenomen omtrent de instemming met een evaluatieverslag. Dit betekent dat de termijnen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing zijn. Op grond van artikel 4:13 Algemene wet bestuursrecht moeten wij binnen een redelijke termijn, maar in ieder geval binnen 8 weken na ontvangst van het evaluatieverslag, een beslissing nemen omtrent het evaluatieverslag.

Procedure

Op bovengenoemde besluiten (instemming evaluatieverslag en nazorgplan) is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Dit betekent dat belanghebbenden die de beschikking niet hebben aangevraagd, indien aan de voorwaarden van artikel 4:8 Algemene wet bestuursrecht wordt voldaan, in de gelegenheid moeten worden gesteld om zijn of haar zienswijzen naar keuze mondeling of schriftelijk aan ons kenbaar te maken.

Van dit horen kan op grond van de redenen vermeld in artikel 4:11 Algemene wet bestuursrecht worden afgezien. Tevens kan van het horen worden afgezien indien de belanghebbenden naar verwachtingen geen bedenkingen zullen hebben.

De verwachting is dat belanghebbenden die de beschikking niet hebben aangevraagd geen bedenkingen naar aanleiding van de beschikking hebben. Er is daarom besloten om hen niet te horen.

Afgegeven beschikkingen

Op 23 november 2007 is de beschikking met kenmerk RMW0713717 afgegeven. In deze beschikking is bepaald dat de verontreiniging met polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK), cyanides en zware metalen in grond en PAK en cyanides in het grondwater op de locatie van Buitenweg 35 en omgeving te Axel, kadastraal bekend gemeente Axel, sectie F, nummers 2628, 2629, sectie G nummers 5549, 5472, 5473, 5474, 5475, 6320, sectie T, nummer 988 ernstig is. Tevens is bepaald dat de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

In deze beschikking is er met het saneringsplan voor de betreffende locatie ingestemd. Doelstelling van de sanering van het voormalige gasfabrieksterrein aan de Buitenweg 35 is het geschikt maken van de locatie voor de bestemming wonen met tuin.

Hiertoe wordt verontreinigde grond ontgraven en een leeflaag gecreëerd van minimaal 1 meter. Daarbij moet deze voldoen aan de kwaliteit BGW1 ter plaatse van de (toekomstige) woningen en tuinen en BGW2 ter plaatse van het openbare gebied. Aanvullend hierop wordt in de onderliggende grond alle gasfabriek gerelateerde verontreiniging (PAK, cyanide) verwijderd tot onder de interventiewaarden en minerale olie en vluchtige aromatische koolwaterstoffen tot aan, dan wel nabij, de streefwaarden. Voor de gehele sanering geldt dat alle zintuiglijk waarneembare verontreiniging wordt verwijderd. De aan te brengen grond moet voldoen aan de in december 2005 door de provincie Zeeland opgestelde handreiking "Omgaan met grond met immobiele verontreiniging op bodemsaneringslocaties".

De sanering wordt gefaseerd uitgevoerd. In fase 1 wordt in opdracht van de provincie Zeeland de grondsanering uitgevoerd. In fase 2 wordt in opdracht van de gemeente Terneuzen de te ontwikkelen locatie bouwrijp gemaakt. In fase 3 tenslotte worden in opdracht van de provincie Zeeland de verontreinigingen in het grondwater gesaneerd tot trede 2 (kleine restverontreiniging, stabiele eindsituatie) in overeenstemming met de notitie "Doorstart A-5, afwegingsproces voor de aanpak van mobiele verontreinigingen in de ondergrond" van het ministerie van VROM van juli 2001.

De onderhavige beschikking betreft fase 1. In een eerdere beschikking, kenmerk 09020961 d.d. 29 mei 2006 is de grondsanering ter plaatse van het landbouwperceel van "De Putter", kadastraal bekend gemeente Axel, sectie G nummer 6320 en sectie T, nummer 988, geëvalueerd. Uit deze evaluatie blijkt dat de doelstelling van de sanering (bestemming landbouwgrond) is gehaald. Uit de controle van het grondwater op dit perceel is gebleken dat een aanvullende grondwatersanering (fase 3) voor dit perceel niet noodzakelijk is.

Van bovenstaande beschikkingen is een afschrift gestuurd naar het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

Evaluatieverslag

Uitvoeringsperiode sanering

Uit het evaluatieverslag is gebleken dat de sanering van deze fase 1 is uitgevoerd in de periode van april 2008 tot en met maart 2009.

Uitvoering conform saneringsplan

In artikel 39c, tweede lid, Wet bodembescherming is bepaald dat gedeputeerde staten slechts met het evaluatieverslag kunnen instemmen indien is gesaneerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 38 Wet bodembescherming. Hierin is bepaald dat degene die de bodem saneert de sanering zodanig uitvoert dat:

- a. de bodem tenminste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt waarbij het risico voor mens, plant en dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt;
- b. het risico van de verspreiding van verontreinigende stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt;
- c. de noodzaak tot het nemen van maatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem zoveel mogelijk wordt beperkt.

Wijziging saneringsplan

Vóór de uitvoering van de sanering is door de opdrachtgever een wijziging gemeld. De bestemming van de locatie na uitvoering van de sanering blijft ongewijzigd "wonen met tuin", maar wordt niet gerealiseerd door middel van een leeflaag van minstens 1 meter dikte, maar door het verwijderen van alle verontreiniging tot aan de achtergrondwaarden. De aanvulling vindt plaats tot een niveau van 1 meter beneden het toekomstige maaiveld. Omdat dit een verbetering is ten opzichte van het eerdere plan bestaat hiertegen geen bezwaar.

Tijdens de uitvoering van de sanering is ter plaatse van het riool op de erfgrans met Cito Beheer in het diepere grondwater (meer dan 6 meter beneden maaiveld) een sterke verontreiniging vastgesteld. Daarop is in overleg met bevoegd gezag besloten om het grondwatersaneringsstelsel aan te passen en wel door het laten vervallen van de geplande 6 diepwellen en deze te vervangen door een diepdrainage in de bodemlaag van 4 tot 5 meter beneden maaiveld.

Beoordeling uitgevoerde sanering

De evaluatie betreft een fase van de sanering van de bodemverontreiniging gerelateerd aan de vroegere gasfabriek. In het saneringsplan zijn verschillende deellocaties onderscheiden waar verontreiniging is vastgesteld, te weten het voormalige zuiveringshuis, de voormalige gashouder-zuid, kabels- en leidingenstrook en gasontvangststation (GOS), afleverpompen en ondergrondse tanks, noordelijk terreingedeelte en het overige terreingedeelte. Het deelgebied bestaande uit de gedempte kreek, spoorduiker en voormalige kreek c.q. sloot is reeds gesaneerd. Dit betrof namelijk het eerste deel van fase 1. De evaluatie hiervan is reeds beschikt.

Voorafgaand aan de grondsanering is de tanksanering uitgevoerd. Vervolgens is de bovengrond van het westelijke terreindeel in depot geplaatst. Daarna is de bovengrond van het voormalige zuiveringshuis ontgraven en heeft aansluitend de verdere grondsanering plaatsgevonden. In totaal is 26.307 m³ grond ontgraven. Hiervan is ruim 5.000 m³ hergebruikt op de locatie. Het overige is afgevoerd naar verwerkers. Ten opzichte van de besteksraming, 14.368 m³, is veel meer grond afgevoerd. Dit is te wijten aan een wijziging ten opzichte van het saneringsplan waarbij het principe van de leeflaag is losgelaten en is gekozen voor een verwijdering van alle verontreiniging. Daarnaast is op de erfscheiding met Cito Beheer aan de Buitenweg 37 een riool verwijderd waarbij de (teer)verontreiniging onder het riool veel verder was doorgedrongen in de ondergrond (tot 4, plaatselijk zelfs meer dan 5 meter beneden maaiveld), dan aanvankelijk was verondersteld. Voorts is bij het geplande spitten van het terrein naar gasfabrieksmateriaal als teer- en koolaslagen, meer grond vrijgekomen dat moest worden afgevoerd naar een verwerker.

Voor aanvulling is iets meer dan 2.000 m³ schoon zand gebruikt en ruim 11.000 m³ gekeurde grond afkomstig van verschillende projecten uit de omgeving. Volgens afspraak met de gemeente Terneuzen is aangevuld tot een niveau van 1 meter beneden het toekomstige maaiveld. De resterende aanvulling tot het oude maaiveldniveau wordt gedaan door Woongood Zeeuws-Vlaanderen in 2010, omdat dan grond wat voldoet aan de kwaliteit "wonen" bij verschillende projecten vrijkomt en hier kan worden hergebruikt. Het bevoegde gezag (overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit) voor deze aanvulling is de gemeente Terneuzen en valt buiten het kader van deze beschikking.

De sanering is milieukundig begeleid. De controlemonsters van de putbodem en -wanden van het gesaneerde gasfabrieksterrein tonen aan dat de verontreiniging van het grootste deel van het terrein voldoende is gesaneerd. Er is op een beperkt deel restverontreiniging achtergebleven.

Grondwater

Het grondwater is tijdens de grondsanering onderzocht ter plaatse van controlepeilbuizen. Uit de resultaten bleek dat het grondwater deels nog sterk was verontreinigd met minerale olie, vluchtige aromatische koolwaterstoffen en naftaleen. Ook uit de metingen van het inkomende grondwater vóór zuivering (influent) bleek dat er nog sterk verhoogde gehalten aan vluchtige aromatische koolwaterstoffen en naftaleen werden gemeten. Vrijwel aan het einde van de grondsanering (18 februari 2009) zijn de drains bemonsterd die op 2 m-mv liggen en daarmee een beeld geven van de grondwaterkwaliteit van het ondiepe grondwater. Deze drains worden gebruikt voor de grondwatersanering. In het influent van twee van de dertien bemonsterde drainagestrengen is nog een ten opzichte van de interventiewaarde verhoogd gehalte aan benzeen of xylenen en naftaleen vastgesteld.

Ter controle op blootstellingsrisico's voor de mens (humane risico's) is gerekend met het programma Sanscrit. Hierbij zijn voor de vastgestelde gehalten geen blootstellingsrisico's voor de mens aangetoond.

Restverontreiniging

Aan de oostzijde, onder de bedrijfshal van Cito Beheer aan de Buitenweg 37, is in de grond een restverontreiniging aanwezig die afkomstig is van het voormalige gasfabrieksterrein. Het betreft een voormalig, opgevuld slootje van 2 m breed en 1,5 m diep. De grond is hier sterk verontreinigd met PAK (82 mg/kg) en cyanide (860 mg/kg). Op een afstand van ongeveer 15 meter loopt nagenoeg evenwijdig aan de gedempte sloot ook nog een riool onder de bedrijfshal. Het slib uit de rioolbuis is ook onderzocht en bevat een zeer sterk verhoogd gehalte aan minerale olie (22.000 mg/kg) en een sterk verhoogd gehalte aan PAK (43 mg/kg). Dit deels met verontreinigd slib gevulde riool wordt verwijderd met de overige bodemverontreiniging op het terrein van Cito Beheer na sloop van de bedrijfshal. Omdat deze restverontreiniging in het riool formeel geen deel uitmaakt van de bodem, is dit derhalve niet onderhavig aan de verplichte kadastrale registratie.

Ter plaatse van het riool op de erfscheiding van het oude gasfabrieksterrein met dat van Cito Beheer is de verontreiniging met teerbestanddelen diep doorgedrongen in de grond. Hier is tot 4, maximaal 5,5 m-mv, de grond gesaneerd. Plaatselijk is heel incidenteel nog een sterk verhoogd gehalte aan benzeen (maximaal 0,37 mg/kg) gemeten. Dit behoeft geen verdere nazorg, omdat deze verontreiniging mee zal worden genomen in de reeds lopende grondwatersanering.

Op het terrein van Cito Beheer, ten noorden van de bedrijfshal, is tevens een halfverhardingslaag van gefreesd asfalt aanwezig. Deze laag bevat teerhoudende bestanddelen. In deze laag is nog een sterk verhoogd gehalte aan PAK (42 mg/kg) vastgesteld. Omdat dit een halfverhardingslaag betreft, is dit geen bodem en derhalve niet onderhavig aan de verplichte kadastrale registratie.

Met het evaluatieverslag stemmen wij in.

Nazorg

De restverontreiniging in de grond wordt op een later tijdstip gesaneerd te weten na de sloop van de bedrijfshal en gelijktijdig met de sanering van het overige perceel kadastraal bekend gemeente Axel, sectie F nummer 2629.

De restverontreiniging in de grond wordt kadastraal geregistreerd (passieve nazorg).

De restverontreiniging in het grondwater wordt op dit moment gesaneerd. Hiervan wordt op een later tijdstip verslag gedaan. De doelstelling is een stabiele eindsituatie met een kleine restverontreiniging (trede 2) conform het project "Doorstart A5". Tijdens en vooruitlopend op het behalen van de doelstelling kan het gesaneerde terrein na aanvulling met grond, kwaliteit Wonen (overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit), tot het oude maaiveldniveau, worden heringericht voor de bestemming Wonen.

Vanwege de achtergebleven restverontreiniging gelden er op de percelen de volgende gebruiksbeperkingen:

1. ter plaatse van de restverontreiniging in de grond mag geen ontgraving of verplaatsing van de grond plaatsvinden zonder dat dit is gemeld aan de provincie Zeeland. Dit kan pas na ontvangst van een schriftelijke reactie van instemming van de Provincie Zeeland.
2. het is niet toegestaan om grondwater te onttrekken voor consumptieve en beregeningsdoeleinden.

Kadastrale registratie

Deze beschikking is opgenomen in het openbare register van de Dienst voor het Kadaster te Middelburg op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op grond van artikel 3 van de Regeling beperkingenregistratie Wet bodembescherming vloeit uit onderhavige beschikking een publiekrechtelijke beperking voort voor percelen waarvan het vaste deel van de bodem geheel of gedeeltelijk is verontreinigd. Op die percelen kan tevens een ernstige verontreiniging in het grondwater zijn ontstaan. Het betreft percelen die zich bevinden binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem.

De publiekrechtelijke beperking heeft betrekking op de volgende percelen:

gemeente	sectie	nummer	Wb of Wbd *
Axel	F	2629	Wbd

* Wb betreft het gehele perceel; Wbd betreft een gedeelte van het perceel

Uit het evaluatieverslag blijkt dat er op het kadastrale perceel bekend gemeente Axel, sectie F, nummer 2629 een restverontreiniging in de grond is achtergebleven. Deze restverontreiniging is niet mobiel en is qua omvang te relateren aan een oude sloot. Daarom blijft de kadastrale registratie van dit perceel (gedeeltelijk) gehandhaafd. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop het betrokken perceel is aangegeven.

Voor de overige percelen kan de registratie vervallen.

B E S L U I T

Evaluatieverslag

Met het evaluatieverslag op grond van de Wet bodembescherming van provincie Zeeland (opgesteld door ABO Milieuconsult B.V.) naar aanleiding van de uitgevoerde sanering van de grond van het deelgebied van de voormalige gasfabriek en de gasfabriek gerelateerde bodemverontreiniging op het perceel van Cito Beheer B.V. ter plaatse van en nabij het perceel Buitenweg 35 te Axel, kadastraal bekend gemeente Axel, sectie F, nummers 2628, 2629, sectie G nummers 5549, 5472, 5473, 5474, 5475 wordt ingestemd.

Kadastrale registratie

Voor de percelen kadastraal bekend gemeente Axel, sectie F, nummer 2628 en sectie G nummers 5549, 5472, 5473, 5474, 5475 kan de kadastrale registratie komen te vervallen.

De kadastrale percelen bekend gemeente Axel, sectie G nummer 6320 (gedeeltelijk) en sectie T nummer 988 (gedeeltelijk) zijn eerder gesaneerd (terrein "De Putter") in deze fase van de grondsanering. Bij de beschikking van het betreffende evaluatierapport is de kadastrale registratie hiervan vervallen.

Voor het kadastrale perceel, sectie F nummer 2629 (gedeeltelijk) blijft de kadastrale registratie gehandhaafd.

Nazorg

De nazorg bestaat uit de kadastrale registratie van de restverontreiniging. Voorts wordt aanvullend een grondwatersanering uitgevoerd. De doelstelling is een stabiele eindsituatie met een kleine restverontreiniging (trede 2) conform het project "Doorstart A5". Tijdens en vooruitlopend op het behalen van de doelstelling kan het gesaneerde terrein na aanvulling met grond, kwaliteit Wonen (overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit), tot het oude maaiveldniveau, worden heringericht voor de bestemming Wonen.

VOORSCHRIFT (EN)

Vanwege de achtergebleven restverontreiniging gelden er de volgende gebruiksbeperkingen:

1. ter plaatse van de restverontreiniging in de grond mag geen ontgraving of verplaatsing van de grond plaatsvinden zonder dat dit is gemeld aan de provincie Zeeland. Dit kan pas na ontvangst van een schriftelijke reactie van instemming van de Provincie Zeeland.
2. het is niet toegestaan om op het voormalige, gesaneerde gasfabrieksterrein grondwater te onttrekken voor consumptieve en beregeningsdoeleinden.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking op grond van de Algemene wet bestuursrecht tegen dit besluit schriftelijk bezwaar maken.

Het bezwaarschrift richt u aan: Gedeputeerde Staten van Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

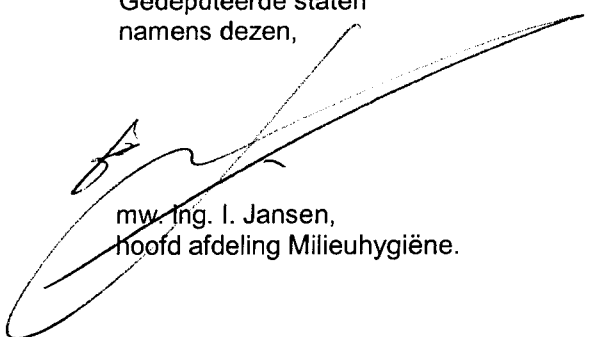
In het bezwaarschrift dient tenminste te worden vermeld:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- de reden waarom bezwaar wordt gemaakt
- handtekening.

Indien u overweegt bezwaar te maken, wordt u desgewenst een informatiefolder toegezonden. U kunt deze aanvragen via telefoonnummer 0118-631260. U kunt deze informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>

Indien bezwaar is gemaakt, kan ook om een verzoek om schorsing dan wel een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden gevraagd als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de uitspraak op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Aan een dergelijk verzoek zijn kosten verbonden, het griffierecht.

Gedeputeerde staten
namens dezen,



mw. Ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

Uittreksel Kadastrale Kaart



Deze kaart is noordgericht		Schaal 1:1000	
12345	Perceelnummer	Kadastrale gemeente	AXEL
25	Huisnummer	Sectie	F
—	Kadastrale grens	Perceel	2629
—	Voorlopige grens		
—	Bebouwing		
—	Overige topografie		

Voor een aansluitend uittreksel, MIDDELBURG, 18 november 2008
De bewaarder van het kadaster en de openbare registers

Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.
De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele
eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankrecht.

