

Middelburg: 21 oktober 2009
 Nummer: 09034688
 Afdeling: milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 18 mei 2004 is door ons aan Air Products Nederland B.V. een revisievergunning, zoals bedoeld in artikel 8.4 van de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting bestemd voor het produceren van industriële gassen, zuurstof, stikstof en argon aan de Willemskerkeweg 3 te Hoek.

Wij hebben het voornemen om de voorschriften verbonden aan de verleende vergunning, op grond van het bepaalde in de artikelen 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer, voor wat betreft externe veiligheid, de verwijzing naar CPR-richtlijnen en de definitieve bedrijfsbeëindiging, ambtshalve aan te passen.

1 PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is, op basis van artikel 8.22 en artikel 8.23, eerste lid van de Wet milieubeheer, de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

2 OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AMBTSHALVE WIJZIGING IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:
 - de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
 - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
 - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.
- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).
- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid

Binnen de inrichting vindt opslag plaats van maximaal 1640 ton zuurstof. Hierdoor is het Besluit Risco's zware ongevallen 1999 (BRZO 1999) van toepassing. De lage drempel uit dit Besluit wordt overschreden en daardoor valt de inrichting onder de zogenoemde PBZO (Preventie Beleid Zware Ongevallen) plicht. De opslag overschrijdt wel de hoge drempel waarbij een veiligheidsrapport opgesteld zou moeten worden. Deze drempel ligt op 2000 ton zuurstof. Op basis van het BRZO moet Air Products Nederland B.V. een veiligheidsbeheerssysteem opstellen en implementeren. Daarnaast moet een preventiebeleid zware ongevallen worden opgesteld.

Air Products Nederland B.V. heeft ter beheersing van de veiligheidsaspecten een wereldwijd beheerssysteem in gebruik. Om te zorgen dat de installaties altijd in goede staat van onderhoud zijn, heeft Air Products een meet- en registratiesysteem ontwikkeld. Daarnaast moet Air Products Nederland B.V., op basis van de voorschriften verbonden aan de vergunning, een onderhoudsmanagementsysteem te ontwikkelen.

Momenteel zijn wij in het kader van het Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid bezig met een inhaalslag om bestaande vergunningen aan te passen aan de (nieuwe) wetgeving rondom Externe Veiligheid. In het BRZO (waar onder bijlage II) en de daarop gebaseerde Regeling risico's zware ongevallen is weliswaar voorgeschreven dat er een veiligheidsbeheerssysteem moet worden ingevoerd, maar er zijn onvoldoende waarborgen opgenomen tot toepassing en uitvoering van het veiligheidsbeheerssysteem. Dit kan tot handhavingsproblemen leiden. Gelet daarop achten wij het in het belang van de bescherming van het milieu noodzakelijk dat aan de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer aanvullende voorschriften worden verbonden. De mogelijkheid daartoe is neergelegd in de artikelen 8.22 en 8.23 van de Wet milieubeheer.

Wijziging CPR-richtlijnen in PGS-richtlijnen.

In voorschrift 4.2.1 verbonden aan de indertijd verleende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer wordt verwezen naar de CPR-15-1 richtlijn. Bedoelde richtlijn is inmiddels vervangen door een zgn. PGS-richtlijn. Wij achten het in het belang van de bescherming van het milieu noodzakelijk om bedoeld voorschrift daarop aan te passen.

Definitieve bedrijfsbeëindiging

Wij hebben gemeend om, ter aanvulling van de vigerende vergunning, voorschriften te moeten opnemen om nadelige gevolgen voor het milieu, die veroorzaakt kunnen worden door definitieve bedrijfsbeëindiging, te voorkomen. Door het opnemen van deze voorschriften wordt tevens voldaan aan de eisen uit artikel 8.12b, onder f en h van de Wet milieubeheer.

Voor de volledigheid wordt nog vermeld dat ten aanzien van ongewone voorvallen, zoals calamiteiten, het bepaalde in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing is.

3 ADVIEZEN EN/OF ZIENSWIJZEN N.A.V. DE ONTWERPBESCHIKKING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen.

4 BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten:

- A. De voorschriften 4.2.1 (CPR-richtlijn), 3.3.5, 3.3.6 en 3.3.7 (inzake gasflessen) verbonden aan de vergunning van 18 mei 2004 in te trekken.
- B. De aan de vergunning van 18 mei 2004 verbonden voorschriften met de onderstaande voorschriften, die betrekking hebben op externe veiligheid, de van toepassing zijnde PGS-richtlijn, de opslag van gasflessen en de definitieve bedrijfsbeëindiging, aan te vullen.

Hoofdstuk 14 (Externe) Veiligheid

14.2

De vergunninghouder streeft naar een zo laag mogelijk risiconiveau voor wat betreft externe veiligheid. Hierbij besteedt de vergunninghouder aandacht aan organisatorische maatregelen en aan de integriteit en veiligheid van de procesinstallaties en op- en overslagsystemen.

14.3

De vergunninghouder hanteert het in artikel 5, derde lid van het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO) genoemde veiligheidsbeheerssysteem.

14.4

De procedures in het veiligheidsbeheerssysteem voor de systematische identificatie van ongewenste gebeurtenissen (ongevalscenario's) die tot zware ongevallen kunnen leiden, bevatten minimaal een systeem voor de analyse van:

- de gevaren die tot het vrijkomen van gevaarlijke stoffen kunnen leiden;
- de condities waaronder de gevaren zich manifesteren;
- het schatten op het vrijkomen van een gevaarlijke stof;
- de ernst van de gevolgen.

De procedure geeft tevens aandacht aan de frequentie voor de systematische analyse en noemt andere redenen die een analyse als boven bedoeld noodzakelijk maken.

14.5

In de procedures voor het aanbrengen van wijzigingen van het veiligheidsbeheerssysteem zijn de volgende aspecten verzekerd:

- voor welke wijziging de procedure geldt;
- hoe de gevolgen voor de veiligheid worden geëvalueerd;
- hoe er gebruik wordt gemaakt van relevante gegevens over ongevallen en incidenten;
- hoe de documentatie wordt aangepast;
- hoe over wijzigingen met de uitvoerenden (medewerkers van de productie- en onderhoudsafdeling) wordt gecommuniceerd;
- hoe in training van medewerkers wordt voorzien;
- hoe de wijziging wordt gecontroleerd, d.w.z. hoe wordt nagegaan dat:
 - a. de wijziging volgens de procedure is uitgevoerd;
 - b. de gevolgen voor de veiligheid in kaart zijn gebracht;
 - c. eventuele maatregelen zijn genomen de documentatie is aangepast;
 - d. over de wijzigingen met betrokken personeel is gecommuniceerd.

14.6

In het trainings- en opleidingsprogramma van het veiligheidsbeheerssysteem is ten minste aandacht besteed aan:

- beheersing van risico's van zware ongevallen;
- procesveiligheid;
- risico's van het vrijkomen van gevaarlijke stoffen;
- gevaarseigenschappen van processen.

14.7

De vergunninghouder heeft de bevindingen van de uitgevoerde veiligheidsstudies vastgelegd in een document.

14.8

De vergunninghouder hanteert procedures voor:

- het in en uit bedrijf nemen van de installaties;
- alle fasen van de normale bedrijfsvoering [inclusief testen, onderhoud en inspectie];
- waarnemen van en reactie op afwijkingen van normale operationele condities;
- productie tijdens onderhoud.

In deze procedures moet minimaal aandacht worden besteed aan de (tijdelijk) te nemen veiligheidsmaatregelen.

14.9

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoen de opslagplaatsen voor gevaarlijke stoffen, met inbegrip van (chemische) afvalstoffen aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen van PGS 15.

- Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen
 - o Paragraaf 3.1 (Opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen);
 - o Paragraaf 3.11 (Verpakking & etikettering);
 - o Paragraaf 3.12 (Onverenigbare combinaties);
 - o Paragraaf 3.13 (Gebruik opslagvoorziening).

- Eisen aan een opslagvoorziening:
 - Paragraaf 3.2 (Bouwkundige eisen);
 - Paragraaf 3.3 (Vloeren);
 - Paragraaf 3.4 (Stellingen);
 - Paragraaf 3.5 (Bliksem beveiliging);
 - Paragraaf 3.7 (Ventilatie);
 - Paragraaf 3.8 (Voorkomen van verontreinigd hemelwater);
 - Paragraaf 3.9 (Product opvang);
 - Paragraaf 3.10 (Brandveiligheidsopslagkasten);
 - Paragraaf 3.12 (Onverenigbare combinaties);
 - Paragraaf 3.20 (Toegankelijkheid);
 - Paragraaf 3.15 (Rook- en vuurverbod, blustoestellen);
 - Paragraaf 3.16 (Veiligheidssignalering/informatiebladen instructies).

14.10

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoen de opslag van gasflessen aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen van PGS 15. Het betreft de volgende paragraaf van PGS 15:

- Paragraaf 3.2 (Bouwkundige eisen);
- Paragraaf 3.7 (Ventilatie);
- Paragraaf 3.11 (Verpakking & etikettering);
- Paragraaf 3.15 (Rook- en vuurverbod, blustoestellen);
- Paragraaf 3.20 (Toegankelijkheid voor onbevoegden);
- Paragraaf 3.21 (Toegangsdeuren en vluchtwegen);
- Paragraaf 6.2 Voorschriften voor de opslag van gasflessen (uitgezonderd paragraaf 6.2.17)

Hoofdstuk 15. Definitieve bedrijfsbeëindiging

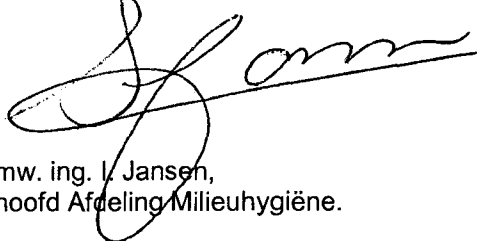
15.1

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat hij bij de beëindiging van (een deel van) de activiteiten de nodige maatregelen treft om het gevaar van verontreiniging te voorkomen en het exploitatieterrein weer in een bevredigde toestand te brengen. De vergunninghouder verwijdert (delen van) installaties die structureel buiten werking zijn gesteld, tenzij hij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud houdt dat nadelige gevolgen voor het milieu niet kunnen optreden.

15.2

De vergunninghouder meldt bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten of productieproces dit direct aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

gedeputeerde staten,
namens dezen,



mw. ing. I. Jansen,
hoofd Afdeling Milieuhygiëne.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

-  het college van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Terneuzen en;
-  het Ministerie van VROM, directie LMV
-  Veiligheidsregio Zeeland
-  Arbeidsinspectie, directie MHC