

Middelburg: 20 oktober 2009
 Nummer: 09033991/Wm.08.016/110/24
 Afdeling: Milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

1. AANVRAAG

1.1 Verzoek

Op 2 april 2008 is een verzoek ingekomen van Puin/breek exploitatie Sinke B.V. te Kruiningen om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid onder b van de Wet milieubeheer. Op 4 juni 2008 is de aanvraag aangevuld met nieuwe tekeningen. Tevens is op 4 juni 2008 door ons verzocht om de aanvraag aan te vullen met een onderzoek naar de immissies van fijn stof. Op 24 juni 2008 is de gevraagde aanvulling ontvangen.

Met het besluit van 8 september 2008, kenmerk 08026300, hebben wij op basis van deze aanvraag vergunning verleend voor de gevraagde activiteit. Deze vergunning is op 2 september 2009, zaaknummer 200807414/1/M1, door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd. Met dit besluit beschikken wij opnieuw op de voormelde aanvraag en bijbehorende aanvulling.

1.2 Aangevraagde activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- buitenopslag van A/B-hout en groenafval in de daarvoor bestemde vakken;
- shredderen van A/B-hout en groenafval middels een mobiele shredder;
- buitenopslag van geshredderd A/B-hout en groenafval in de daarvoor bestemde vakken.

1.3 Kadastrale gegevens

De inrichting is gelegen aan de Nishoek 28 te Kruiningen, kadastraal bekend als gemeente Reimerswaal, sectie N, nr. 970.

1.4 Vergunnings situatie

De huidige activiteiten bestaan uit het verwerken van ongebroken puin tot gebroken puin, door middel van breken en zeven, tijdelijke opslag van asbesthoudende materialen en het grof voor-sorteren van bouw- en sloopafval.

De inrichting beschikt daartoe over een vergunning Wet milieubeheer van 16 december 2003, kenmerk 0311597. Daarnaast zijn enkele meldingen ingevolge artikel 8.19 Wet milieubeheer gedaan.

2. PROCEDURE

2.1 Voorbereiding

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

2.2 Coördinatie Woningwet

Het bouwen van betonnen keerwanden is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet (Ww). Hiervoor is een bouwvergunning aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Reimerswaal. De onderhavige vergunning treedt op grond van de afstemmingsregeling tussen de Wm en Ww niet eerder in werking dan nadat de betrokken bouwvergunning is verleend.

2.3 MER

In het Besluit milieueffectrapportage is een opsomming van activiteiten opgenomen waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport of het uitvoeren van een mer-beoordelingsplicht verplicht is.

De in de aanvraag genoemde activiteiten vallen niet onder de mer-(beoordelings)plicht. Ook is geen sprake van mer-plicht ingevolge de Provinciale milieuverordening Zeeland.

3. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

3.1 Beoordeling wettelijk toetsingskader

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

3.2 Algemeen

De inrichting is gelegen op Bedrijventerrein Nishoek in de gemeente Reimerswaal. De activiteiten van de onderhavige inrichting passen in het bestemmingsplan voor dit bedrijventerrein. De in de aanvraag beschreven te verwachte ontwikkelingen zijn geen ontwikkelingen die voor de beslissing op de aanvraag van belang zijn.

3.3 Beste beschikbare technieken

Uit de Wet milieubeheer volgt dat het van belang is om een hoog niveau van bescherming van het milieu te bereiken. Dat wordt gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorza-

ken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de bepaling van de beste beschikbare technieken voor onderhavige inrichting, zijn de in artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) vermelde punten speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Daarnaast zijn bij ministeriële regeling de documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden. De bijlage van deze 'Regeling aanwijzing BBT-documenten' bevat twee tabellen. Tabel 1 is van toepassing op installaties die vallen onder de Europese richtlijn 96/61/EG Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC-richtlijn). Tabel 2 van de bijlage bevat een lijst van thans in Nederland toegepaste richtlijnen die kunnen worden aangemerkt als een adequate en actuele invulling van BBT.

De IPPC-richtlijn bevat maatregelen ter voorkoming en/of beperking van emissies door daartoe aangewezen activiteiten naar lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen ten aanzien van afvalstoffen. In Bijlage I van de richtlijn worden drempelwaarden aangegeven voor categorieën van bedrijven om te bepalen of zij onder de richtlijn vallen. Uit een toetsing aan de bijlage blijkt dat de IPPC-richtlijn niet van toepassing is op de inrichting.

3.4 Geur

Binnen de inrichting van Sinke vindt op- en overslag en shredderen van groenafval plaats wat mogelijk geurhinder kan veroorzaken. Uitgezonderd van het shredderen zijn deze activiteiten reeds vergund. Om geurhinder te voorkomen is in voorschrift 4.10 van de vigerende vergunning opgenomen dat deze (afval)stoffen binnen 24 uur uit de inrichting worden verwijderd en afgevoerd worden naar een bedrijf dat beschikt over de benodigde vergunningen.

3.5 Lucht

De grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, koolmonoxide, zwevende deeltjes (PM10), lood en benzeen in de lucht worden door ons als toetsingscriterium gehanteerd. De immissies van zwaveldioxide, koolmonoxide, lood en benzeen veroorzaken in Zeeland geen overschrijding van de luchtkwaliteitswaarden. Ter hoogte van het onderzoeksgebied kan voor deze stoffen zonder verder onderzoek worden geconcludeerd dat voldaan wordt aan de grenswaarden zoals opgenomen in de Wet Milieubeheer. Voor de immissie van fijn stof en stikstofdioxide is nader onderzoek verricht omdat de immissie van deze stoffen op sommige locaties in Zeeland rond de grenswaarden ligt.

Bij de volgende activiteiten binnen de inrichting komen fijn stof (PM10) en/of stikstofdioxide vrij:

- de inzameling, op- en overslag van stortgoederen (diverse soorten afval- en grondstoffen);
- het breken van puin;
- het schredderen van hout
- het rondrijden van voertuigen en interne transportmiddelen.

Binnen de inrichting zijn maatregelen getroffen om de uitstoot naar lucht zoveel mogelijk te beperken.

Voor de bepaling van de immissie van PM10 en stikstofdioxide heeft de aanvrager een onderzoeksrapport overgelegd. Hierin zijn de gevolgen voor de luchtkwaliteit in de nabije omgeving van de inrichting bepaald door eerst de emissies te bepalen en vervolgens daaruit de immissie van deze stoffen in de nabije omgeving van de inrichting af te leiden. De berekening is uitgevoerd met het programma PluimPlus versie 3.7 van TNO dat is gebaseerd op het Nieuw Nationaal Model (NNM). Bij de bepaling van de immissies zijn tevens de heersende achtergrondconcentraties meegerekend.

Uit de optelling van de verschillende bronnen en achtergrondconcentraties is gebleken dat de bijdrage aan de immissie van fijn stof (PM10) respectievelijk stikstofdioxide door het in werking zijn van de inrichting niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarden in Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007.

3.6 Geluid

De situatie met de houtshredder is getoetst aan het aanwezige model en past binnen de voorschriften van de vigerende vergunning. Voorwaarde hierbij is wel dat de houtschredder en de puinbreker niet gelijktijdig in werking zijn. De effectieve bedrijfstijd van de houtshredder kan dan maximaal 6 uur bedragen. Om deze maatregelen te borgen is in voorschrift 10.6 vastgelegd dat de effectieve bedrijfstijd van de houtshredder wordt gemaximaliseerd op 6 uur en de puinbreker en de houtshredder niet op dezelfde dag in werking mogen zijn.

3.7 Externe Veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij deze inrichting worden (m.u.v. van de reeds vergunde dieselolieopslag) geen gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt. Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 en het Besluit externe veiligheid inrichtingen is niet op de (gewijzigde) bedrijfsactiviteiten van toepassing. Verder zijn de activiteiten niet vermeld in de Leidraad risico-inventarisatie. Gelet op de gevaarsaspecten van de opgeslagen stoffen zijn geen effectafstanden of risicoafstanden van toepassing. Daarom is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag niet relevant.

3.8 Brandgevaar

Kader

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wm. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wm een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd. In onderhavige situatie dient het brandveiligheidsniveau te bestaan uit maatregelen met als doel om ervoor te zorgen dat voorkomen wordt dat een brand kan uitbreken, een eenmaal uitgebroken brand beheersbaar is en geen buitenproportionele risico's voor derden of het milieu tot gevolg heeft.

Om een brand en de gevolgen daarvan te beheersen moet een brandveiligheidsplan worden overgelegd. Binnen puin/breek exploitatie Sinke B.V. is sprake van de aanwezigheid van een substantiële hoeveelheid brandgevaarlijke stoffen. Het gaat hier om de buitenopslag van A/B-hout (250 ton), groenafval (250 ton) en geshredderd hout/groenafval (500 ton).

Maatregelen

Met betrekking tot de gecompartmenteerde houtopslagen zijn binnen de inrichting reeds de volgende voorzieningen/maatregelen getroffen:

- De vakken voor de opslag van hout (A/B- en geshredderd) zijn voorzien van keermuren met een WBDBO van 4 uur (en een hoogte van 5 meter).
- Het vak voor groenafval is aan 2 zijden omgeven door keermuren met een WBDBO van 4 uur en aan één zijde door een aarden wal.
- Ter voorkoming van broei zal het geshredderde hout dagelijks worden gecontroleerd op temperatuur middels temperatuurlansen.
- Voor eventuele calamiteiten zijn er 2 bluswatervoorzieningen op het terrein aanwezig van respectievelijk 140m³ en 30m³.

In samenspraak met de brandweer Reimerswaal is een bedrijfsnoodplan opgesteld. Dit bedrijfsnoodplan is toegevoegd aan de bijlagen van de aanvraag.

Met betrekking tot de opslag van los gestort en geshredderd hout is overeengekomen dat wordt aangesloten bij de rapportage van Aviv uit 1998. Om de aanbevelingen uit het rapport en de reeds getroffen voorzieningen/maatregelen te borgen hebben wij enkele voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten binnen Sinke zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de hiervoor genoemde voorschriften, in combinatie met de overige bepalingen uit deze vergunning en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

De diverse voorzieningen en maatregelen die getroffen zijn geven voldoende waarborgen om ongevallen te voorkómen of de gevolgen van alsnog vóórkomende ongevallen te beperken.

3.9 Stortbesluit

In artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen is een verplichting voor het bevoegd gezag opgenomen om in de vergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wet milieubeheer voor inrichtingen een maximumtermijn voor opslag van afvalstoffen op te nemen. Het doel daarvan is te voorkomen dat een stortplaats ontstaat, die bij voorbaat niet kan voldoen aan de diverse voor stortplaatsen geldende eisen (zoals bijv. de op grond van het Stortbesluit bodembescherming verplichte onderafdichting). Conform artikel 11e, lid 1 van het besluit bedraagt de opslagtermijn ten hoogste één jaar. In het tweede lid van artikel 11e is vastgelegd dat, in het geval de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing, in afwijking van het eerste lid, aan de vergunning het voorschrift kan verbinden dat de opslag is toegestaan voor een termijn van ten hoogste drie jaar.

Ter implementatie van dit besluit is op 29 november 2004 de vigerende vergunning ambtshalve gewijzigd. De daarin opgenomen voorschriften zijn van toepassing op de gehele inrichting en gelden derhalve onverkort voor onderhavige uitbreiding.

3.10 Activiteitenbesluit

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit categorie van bijlage I bij het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). De inrichting wordt dan ook aangemerkt als een type C inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit. Blijkens de aanvraag vinden echter geen activiteiten plaats, waarvoor direct werkende bepalingen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

3.11 Provinciaal beleid

Provinciale Staten van Zeeland hebben op 30 juni 2006 het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012" vastgesteld. Het omgevingsplan integreert het beleid zoals dat tot dusver was opgenomen in het streekplan Zeeland, het milieubeleidsplan Groen Licht en het waterhuishoudingsplan Samen Slim met Water en brengt het beleid voor de fysieke leefomgeving samen in één beleidsplan.

Het omgevingsplan is formeel het plan als bedoeld in art. 4a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, artikel 7 van de wet op de Waterhuishouding en artikel 4.9 van de Wet Milieubeheer.

Het verlenen van de gevraagde vergunning is niet in strijd met het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012".

3.12 Doelmatigheidstoetsing

In het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen is het vereist dat het beheer van afvalstoffen op effectieve en efficiënte wijze geschiedt. Tevens is vereist dat een effectief toezicht op het beheer van afvalstoffen mogelijk is. In artikel 1.1 Wet milieubeheer is aangegeven wat moet

worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het Landelijke afvalbeheersplan (LAP). De looptijd van het LAP 1 is op 3 maart 2009 verstreken. In afwachting van een nieuw LAP 2 dienen wij daarom rechtstreeks te toetsen aan de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm. Voor de invulling van deze toets aan deze artikelen maken wij gebruik van het LAP 1. De voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen; Afvalscheiding maakt producthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof).
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is dat dit op een zo hoogwaardig mogelijke wijze plaatsvindt. Wij haken hiervoor aan bij de in het LAP 1 gehanteerde minimumstandaarden.

Op de in de aanvraag genoemde afvalstromen zijn de algemene beleidsuitgangspunten uit het LAP van toepassing (deel 1), en tevens geldt voor een aantal afvalstromen specifiek beleid dat is uitgewerkt in sectorplannen (deel 2).

Op de in de aanvraag vernoemde afvalstromen zijn de sectorplannen 9 en 13 van het LAP van toepassing. Het accepteren van deze reeds gesorteerde stromen is niet toegestaan op basis van voorschrift 5.2.1 uit de vigerende vergunning van 16 december 2003 (nr. 0311597/32/95). Voorschrift 5.2.1 wordt hierom vervangen.

De door Sinke aangevraagde activiteiten betreffen het vergroten van de bestaande op- en overslag capaciteit en een vergroting van de doorzet op jaarbasis. Tevens wordt het mechanisch bewerken van afvalstoffen, wel te verstaan het shredderen van A/B- hout en groenafval aangevraagd. Bovenstaande bewerking geschiedt middels een mobiele installatie. De behandelingen richten zich op het verkleinen van afvalstoffen ten behoeve van efficiënt transport. Het aantal vervoersbewegingen wordt hierdoor beperkt.

Sturingsvoorschriften

In het LAP is aangegeven dat een in een sectorplan beschreven minimumstandaard uit meerdere be- en verwerkingshandelingen kan bestaan. Het is niet noodzakelijk dat alle ingevolge de minimumstandaard vereiste handelingen binnen dezelfde inrichting worden uitgevoerd. Dat kan ook in verschillende inrichtingen plaatsvinden. Het LAP stelt dan evenwel als randvoorwaarde dat de betreffende afvalstof(fen) alle ingevolge de minimumstandaard vereiste handelingen wel dienen te doorlopen. Daartoe dient dan aan de vergunning van het bedrijf dat een deelbewerking van de minimumstandaard heeft uitgevoerd een zogenaamd sturingsvoorschrift te worden verbonden. Op grond daarvan dient de afgifte van de deels bewerkte afvalstof plaats te vinden aan een vergunninghouder die de volgende deelbewerking van de minimumstandaard zal uitvoeren. In voorschrift 5.4.2 van de vigerende vergunning is bepaald dat Sinke de deelstromen die niet herbruikbaar zijn afgeeft aan een daartoe vergunde inzamelaar/be- of verwerker die de vervolg stap van de minimumstandaard voor de deelstroom uitvoert.

Sectorplan 9: Organisch afval

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van groenafval is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Nuttige toepassing van de houtfractie uit groenafval met hoofdgebruik als brandstof is eveneens toegestaan. Bij het bedrijf vindt enkel een tussenopslag plaats waarbij het groenafval wordt geshredderd ten behoeve van efficiënt transport. Het geshredderde groenafval wordt, conform de aanvraag afgevoerd naar een compostering sinrichting.

Sectorplan 13: Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van A/B-hout is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Bij het bedrijf vindt enkel een tussenopslag plaats waarbij het hout wordt geshredderd ten behoeve van efficiënt transport. Het geshredderde hout wordt, conform de aanvraag afgevoerd naar de spaanplaatindustrie.

De bewerkingen van Sinke voldoen aan de minimumstandaard en zijn daarmee doelmatig. De gevraagde activiteit past in het beleidskader zoals vastgelegd in het huidige Landelijk afvalbeheerplan.

4. ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de ontwerp-vergunning geen adviezen ingekomen.

5. ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Op 2 september 2009, zaaknummer 200807414/1/M1, is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ons eerdere besluit op onderhavige aanvraag vernietigd. Reden hiervoor was dat de zienswijze van Koel- en Vrieshuis Reimerswaal B.V. (hierna KVR) niet bij de beslissing omtrent vergunningverlening was betrokken. Met dit besluit wordt het geconstateerde verzuim hersteld.

Hierna wordt dan ook ingegaan op de door KVR per fax ingebrachte zienswijze van 3 september 2008. Deze zienswijze is op 9 september 2008 tevens per post ontvangen. Onze reactie op de zienswijze wordt in vetgedrukte letters weergegeven.

1. KVR is van mening dat de activiteiten van Sinke niet thuishoren op de huidige locatie en dat zij in strijd zijn met het bestemmingsplan.
De aangevraagde activiteiten zijn niet in strijd met het bestemmingsplan. De bevoegdheid uit art. 8.10, lid 3 Wet milieubeheer om een vergunning te weigeren in geval van strijd met het bestemmingsplan, is dan ook niet aan de orde.
2. De totale verwerkingscapaciteit van puin is niet aangegeven. Niet duidelijk is of gecontroleerd is op SBI code 37.2 dat als er meer wordt gebroken en de staat 5A nodig is. Anders dient er een gesloten gebouw te worden gemaakt voor het breken van puin.
De aanvraag en de vergunning hebben geen betrekking op de verwerking van puin. Dit is in de onderliggende vergunningen reeds geformaliseerd en staat in onderhavige procedure dan ook niet meer ter discussie.
3. KVR is het niet eens met het opslaan en breken van hout vanwege het mogelijk uitbreken van brand door broeivorming. Blijkens de tekening staan de vakken voor buitenopslag dicht bij de gebouwen van KVR. Tevens wordt alleen maar aan de kant van de nieuw te bouwen loods een wand van 80 cm geplaatst. Hierbij heeft KVR een aantal opmerkingen. Hoe hoog mag de top zijn van geshredderd en ongeschredderd hout? Als het een vak is van 12 meter bij 12 meter en dan 5 meter hoog de wand, dan kan er maximaal 720 m³ in het vak, terwijl er 1.000 m³ is aangevraagd in een vak. Is er een rapport van de brandweer die goedkeuring geeft voor de plaats van deze vakken? Deze vakken kunnen beter aan de andere zijde van het terrein worden geplaatst, verder van de bebouwing af en ook van hun eigen loods.
Ter voorkoming van broei is voorschrift 9.7 toegevoegd aan de vergunning. Hierin is aangegeven dat minimaal 2 maal per week de temperatuur in de opslag van gecompacteerd hout moet worden gemeten door middel van temperatuurlansen. Wanneer de temperatuur boven de 40°C stijgt dient het hout zodanig te worden omgezet dat de temperatuur onder deze waarde daalt. Hiermee is naar onze mening het gevaar van broeivorming in voldoende mate geborgd.

Het gewenste brandveiligheidsniveau is tot stand gekomen in nauw overleg met de brandweer Reimerswaal. Voor de beoordeling van de situatie hebben wij het rapport Brandbeheersing bij opslag van afvalhout (Adviesgroep AVIV, project 97111, d.d. april 1998) gebruikt. In dit rapport zijn de achterliggende uitgangspunten en overwegingen om te komen tot compartimentering weergegeven. De opslag bij Sinke voldoet aan de uitgangspunten van dit rapport.

De maximale opslaghoogten aan respectievelijk los gestort- en geshredderd hout staan duidelijk vermeld in de voorschriften 4.3 van de vigerende revisievergunning en voorschrift 4.11 van de uitbreidingsvergunning.

Het betreffende vak voor los gestort hout is conform de bij de aanvraag gevoegde tekening 15 X 12 meter. De keerwanden hebben een hoogte van 5 meter. In de aanvraag wordt ca. 1000m³ aan los gestort hout aangevraagd. Dit is echter een globale schatting. Voor de opslag dienen te allen tijde de voorschriften van de vergunning in acht te worden genomen. In voorschrift 4.3 van de revisievergunning is opgenomen dat de keerwanden minimaal een halve meter hoger moeten zijn dan de top van de opslag van los gestort hout.

Logistiek gezien is het voor Sinke niet mogelijk om de opslagen op een ander deel van het terrein te realiseren. In overleg met de brandweer is bepaald dat de opslag van geshredderd hout aan de zijde van de loods is gesitueerd. Wanneer geshredderd hout vlam vat zal dit geen felle brand tot gevolg hebben maar slechts gaan smeulen. Tevens is aan de zijde van de loods een 5 meter hoge brandwerende muur geëist. In de loods liggen geen brandbare materialen opgeslagen aan de zijde waar de houtopslag is gesitueerd. Overige opslag van brandbare materialen in de loods liggen wederom opgeslagen tussen keerwanden met een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van 4uur. De buitengevels van de loods, die grenzen aan de naburige percelen moeten, conform de bouwvergunning (nr. 2003/167), voldoen aan een WBDBO van de buitengevels, als bedoeld in de NEN 6068, die volgt uit het bepaalde in het brandveiligheidsconcept "Beheersbaarheid van brand" (uitgave BZK). Hiermee is de overslag van brand naar gebouwen van KVR als uitgesloten te beschouwen.

4. Een sprinklerinstallatie is niet aangegeven, maar wel noodzakelijk. Ten minste dient er een watergordijn tussen het perceel van KVR en dat van Sinke te komen om brandgevaar te verminderen.
Wij achten een sprinklerinstallatie of een watergordijn niet noodzakelijk. De afstand tussen de dichtstbijzijnde opslag van hout en de loods van KVR bedraagt 92 meter. Het gaat hierbij om de opslag van geshredderd hout wat bij ontbranding slechts zal gaan smeulen. Tussen de loodsen van Sinke en KVR bedraagt de kortste afstand 48 meter. Zoals bij eerder genoemd punt beschreven is bij de constructie van de loods rekening gehouden met naburige percelen. Sinke beschikt wel over een eigen bluswatervoorziening van in zijn totaliteit 170m³. De hoeveelheid water is voldoende voor het eerste uur blussen. Dit is in overleg met de brandweer vastgesteld.
5. Is het bedrijfsnoodplan getoetst aan de aanvullende eisen van de provincie Zeeland? En waarom is er geen brandpreventieplan en advies van de brandweer toegevoegd? Dit dient minimaal te worden aangeleverd aan ons om meer inzicht te krijgen van preventiemogelijkheden. KVR is van mening dat de compartimenten nu te groot zijn gemaakt en er dus verhoogde kans is op brand.
Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd. In onderhavige situatie dient het brandveiligheidsniveau te bestaan uit maatregelen met als doel om ervoor te zorgen dat voorkomen wordt dat een brand kan uitbre-

ken, een eenmaal uitgebroken brand beheersbaar is en geen buitenproportionele risico's voor derden of het milieu tot gevolg heeft. Het bedrijfsnoodplan is goedgekeurd door de gemeentelijke brandweer. De provincie Zeeland heeft hierop geen aanvullende eisen. Het advies van de brandweer is verwerkt in de considerans en de voorschriften bij deze beschikking.

6. Stofoverlast wordt nu beperkt door water met een gierkar te verspreiden en biedt dus geen enkele preventie. Het shredderen van het hout dient op zijn minst te worden uitgevoerd in een gesloten gebouw met een correcte afzuiging. KVR heeft tevens overlast van stof dat met een ventilator vanuit de loods naar buiten wordt gezogen. Er dienen afdoende maatregelen te worden genomen, ondersteund met een rapport dat ook rekening houdt met de HACCP normen van KVR.

Ter beperking van mogelijk stofemissies is de houtshredder voorzien van een waternevelinstallatie. In voorschrift 2.22 van de uitbreidingsvergunning is opgenomen dat deze installatie in werking dient te zijn wanneer de houtshredder wordt gebruikt. Ook in de vigerende revisievergunning zijn bepalingen opgenomen om eventuele stofoverlast te voorkomen. Naar onze mening zijn daarmee voldoende maatregelen en voorzieningen genomen om stofoverlast te voorkomen en te beperken.

De vergunning Wet milieubeheer wordt verleend in het belang van de bescherming van het milieu. Voedselveiligheidseisen als gesteld in de HACCP normen spelen daar naar onze mening geen rol in.

7. De op- en overslag en het shredderen van groenafval veroorzaakt mogelijk geurhinder. Het is onduidelijk sinds wanneer de op- en overslag van groenafval is vergund, omdat dit namelijk al sinds jaar en dag in de loods gebeurt. De vergunning is in strijd met voorschrift 4.10 van de vigerende vergunning, waarin is bepaald dat groenafval binnen 24 uur uit de inrichting wordt verwijderd en afgevoerd naar een bedrijf dat beschikt over de benodigde vergunningen. In de in geding zijnde vergunning is juist opgenomen dat wanneer de vakken vol zijn er een herbruikbaar product van wordt gemaakt. Ook de opslagduur van groenafval (12 weken) komt niet overeen met voorschrift 4.10 (binnen 24 uur). Daarnaast acht KVR het niet mogelijk om binnen 24 uur het groenafval te lossen, te shredderen en af te voeren.

De op- en overslag van groenafval in de loods is reeds aangevraagd in de revisievergunning daterend uit 2003. In 2005 is een melding geaccepteerd waarmee de opslag van groenafval tevens is toegestaan op het buitenterrein. Beide procedures zijn conform de wettelijke termijnen ter visie gelegd.

In voorschrift 4.10 van de revisievergunning is opgenomen dat afvalstoffen die stankhinder veroorzaken binnen 24 uur uit de inrichting verwijderd moeten worden. Groenafval bestaat uit boomstobben, snoeihout en (grof)plantsoenafval. Normaliter valt hierbij geen geurhinder te verwachten. Wanneer een partij toch geurhinder veroorzaakt dient deze, conform voorschrift 4.10 van de vigerende vergunning, binnen 24 uur te worden verwijderd en afgevoerd te worden naar een bedrijf dat beschikt over de benodigde vergunningen.

8. KVR heeft als voedselverwerkend bedrijf bezwaren tegen de activiteiten met betrekking tot groenafval, omdat dit ongedierte aantrekt. Er is onterecht geen ongediertebestrijdingsplan opgesteld.

Zoals bij het bovenstaande punt reeds beschreven bestaat groenafval uit grove delen. Wij zijn van mening dat het voor activiteiten als deze niet noodzakelijk is om een ongediertebestrijdingsplan voor te schrijven. Composteren dat mogelijk ongedierte aantrekt is niet toegestaan. Ons inziens volgt uit de algemene zorgplicht van art. 1.1a Wet milieubeheer dat, indien daartoe aanleiding bestaat, maatregelen ter bestrijding van ongedierte moeten worden genomen.

9. Er is geen geluidsrapport bijgevoegd door de provincie Zeeland, waardoor niet te controleren is of er rekening is gehouden met de vergunde geluidsruijnte van KVR.

De aanvraag bevat een rapport waarin de relevante akoestische gegevens zijn opgenomen. De situatie met de houtshredder is getoetst aan het aanwezige model en past binnen de voorschriften van de vigerende vergunning. Om te borgen dat de houtshredder en de puinbreker niet gelijktijdig in werking zijn is voorschrift 10.6 toegevoegd aan de voorschriften. Dit voorschrift is gewijzigd ten opzichte van de ontwerp-vergunning. De effectieve bedrijfstijd van 6 uur is daarin namelijk niet vastgelegd. In theorie zou het dan mogelijk zijn dat de puinbreker en de houtshredder een werkdag in werking zijn zonder dat gelijktijdigheid optreedt. Voorschrift 10.6 is daarom zo aanpast dat de effectieve bedrijfstijd van de houtshredder wordt gemaximaliseerd op 6 uur en de puinbreker en de houtshredder niet op dezelfde dag in werking mogen zijn.

10. De vervoersbewegingen die zijn aangegeven in de aanvraag en ook terugkomen in het luchtrapport komen niet overeen met de werkelijkheid. Hierop wordt niet gecontroleerd. **Uit controlebezoeken aan de inrichting is niet gebleken van meer vervoersbewegingen dan beschreven in de aanvraag. De in het rapport aangegeven vervoersbewegingen zijn realistisch in verhouding tot de aangevraagde activiteiten. Er is voor ons dan ook geen reden om aan te nemen dat de aannames in het rapport onjuist zijn.**

11. Er zijn geen rapporten overlegd waaruit de toetsing van de brandweer blijkt en er een brandveiligheidsplan is gemaakt. Daarnaast wordt er alleen gewerkt met aggregaten op het terrein en staan overal dieseltanks. Dit is zeer brandgevoelig. Waarom wordt er niet gewerkt met het vaste elektriciteitsnetwerk dat overal aanwezig is op bedrijfsterrein Nis-hoek?

De brandweer is reeds in een vroeg stadium bij de aanvraag betrokken. In het vooroverleg tussen de betreffende actoren heeft de brandweer de eisen die aan een dergelijke opslag verbonden zijn reeds kenbaar gemaakt. Naar aanleiding van dit vooroverleg is door Sinke o.a. een bedrijfsnoodplan opgesteld. Dit bedrijfsnoodplan is opgesteld met goedkeuring van de brandweer.

De aanvraag en de vergunning hebben geen betrekking op de opslag van dieselolie. Dit is in de onderliggende vergunningen reeds geformaliseerd en staat in onderhavige procedure dan ook niet meer ter discussie. Het is overigens inherent aan de bedrijfsvoering en vaak ook noodzakelijk voor de aanwezige zware apparatuur om gebruik te maken van aggregaten en het netwerk hierdoor te ontlasten.

12. Er is wel een rapport gemaakt voor immissies, maar uit dit rapport blijkt niet of er nu wel/geen stof buiten het terrein komt. **In het rapport wordt ingegaan op fijn stof (PM10-fractie). Dit is te fijn om visuele hinder van te ondervinden. Zowel in de vigerende als in de nu verleende vergunning zijn voldoende maatregelen en voorzieningen genomen om stofoverlast te voorkomen en te beperken.**

6. VERGUNNINGSTERMIJN

De onderhavige vergunning is geldig tot 16 december 2013. Dit is gelijk aan de geldigheidstermijn die aan de reeds geldende oprichtingsvergunning is verbonden.

7. VOORSCHRIFTEN

7.1 Voorkomen/beperken nadelige gevolgen voor het milieu

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

7.2 Van toepassing zijnde voorschriften

De voorschriften uit de revisievergunning van 16 december 2003 gelden onverminderd voor de gehele inrichting en derhalve waar relevant ook voor onderhavige veranderingen, voor zover daarvan in de onderhavige veranderingsvergunning niet wordt afgeweken.

7.3 Noodzakelijke bedrijfsactiviteiten

Wellicht ten overvloede wijzen wij er op dat wanneer er sprake is van voorgenomen noodzakelijke bedrijfsactiviteiten, die tijdelijk meer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dan in deze vergunning is toegestaan, deze op grond van voorschrift 2.2 van de vergunning van 16 december 2003 vooraf schriftelijk ter informatie aan de directie Ruimte, Milieu en Water worden meegedeeld. Ten aanzien van ongewone voorvallen, zoals calamiteiten, is het bepaalde in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

8. BESLUIT

8.1 Algemeen

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan Puin/breek exploitatie Sinke B.V. de gevraagde vergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken. De vergunning is geldig tot 16 december 2013.

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

overeenkomstig het door gedeputeerde staten genomen besluit,



drs. C.J. Colijn,
directeur Directie Ruimte, Milieu en Water.

Voorschriften behorend bij de veranderingsvergunning van Puin/breek exploitatie Sinke B.V. te Kruiningen.

2.22

Een mobiele shredder-installatie voor het shredderen van (A - en B) hout dient te voorzien zijn van stofemissiebeprekende voorzieningen, waaronder tenminste een waternevelinstallatie. Deze waternevelinstallatie dient in werking te zijn wanneer de shredder wordt gebruikt.

4.11

De keerwanden dienen minimaal 0,5 meter hoger te zijn dan de teen of voet van de opslag van geshredderd hout.

4.12

De hoogte van de betonnen keerwanden van de buitenopslag mogen maximaal 5 m bedragen.

5.2.1

In de inrichting mag, met inachtneming van de overige voorschriften van deze vergunning, uitsluitend de in de aanvraag van 3 september 2003 en op 2 april 2008 vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd.

9.5

De vergunninghouder beschikt over een adequaat noodplan. Het noodplan wordt onmiddellijk aangepast, indien dit naar het schriftelijk oordeel van de commandant van de plaatselijke brandweer noodzakelijk is.

9.6

Vergunninghouder controleert middels een oefening minimaal éénmaal per jaar het noodplan. Middels deze oefening toont de vergunninghouder aan dat het noodplan adequaat en voldoende functioneert.

Vergunninghouder stelt het noodplan bij als uit de evaluatie van de oefening blijkt dat dit nodig is.

De vergunninghouder stuurt de evaluatie en het gewijzigde noodplan ter informatie naar de commandant van de plaatselijke brandweer en naar de directie Ruimte, Milieu en Water.

9.7

Om broei te voorkomen dient minimaal tweemaal per week, verdeeld over die week, de temperatuur in de opslag van gecompacteerd hout gemeten te worden. De meting dient minimaal 1 meter onder het oppervlak plaats te vinden. Van de metingen moet op duidelijke wijze registratie worden bijgehouden. Indien de temperatuur gemeten wordt van 40 graden Celsius of meer moet de opslag onmiddellijk worden omgezet en wel zodanig dat de temperatuur onder deze waarde daalt. Indien het verschil tussen twee opeenvolgende metingen aantoont dat de temperatuur met 10 graden Celsius of meer is gestegen, moet de temperatuur van die opslag dagelijks worden gemeten. Als meting aantoont dat de temperatuur verder stijgt, moet de opslag onmiddellijk worden omgezet en wel zodanig dat de temperatuur in die opslag daalt.

10.6

De houtshredder mag niet op dezelfde dag als de puinbreker in werking zijn. De effectieve bedrijfstijd van de houtshredder bedraagt maximaal 6 uur per dag. In een logboek moet worden bijgehouden wanneer de houtshredder gebruikt is.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

WBDBO:

Weerstand tegen BrandDoorslag en BrandOverslag.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

-  het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Reimerswaal
-  het waterschap Zeeuwse Eilanden
-  Koel- en Vrieshuis Reimerswaal B.V.