

Middelburg, 21 februari 2009
Nummer 09017302
Afdeling milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 3 februari 2004, nummer 0400895/37/38, hebben wij aan Stortplaats Noord en Midden Zeeland B.V. een revisievergunning verleend voor de inrichting te Nieuwdorp. Deze revisievergunning heeft betrekking op alle stortactiviteiten.

Op 17 oktober 2008 hebben we een verzoek ontvangen van Stortplaats Noord en Midden Zeeland B.V., om op basis van artikel 8.24 van de Wet milieubeheer de voorschriften 2.2.5, 2.2.6 en 2.2.7 van genoemde vergunning te wijzigen.

Tevens wordt aandacht gevraagd voor het juist formaliseren van de opslag van methanol in één van beide aanwezige kunststof opslagtanks (max. 30 m³) die in de revisievergunning zijn aangevraagd, maar waarvoor geen specifieke voorschriften aan de vergunning zijn verbonden.

1 PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

2 OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE WIJZIGING IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:
 - de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
 - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
 - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.
- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).
- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Aanpassing voorschriften van CPR naar PGS:

In de vigerende revisievergunning zijn voorschriften opgenomen (2.2.5, 2.2.6 en 2.2.7) waarin nog wordt verwezen naar de CPR 15-1, CPR 9-6 en CPR 11-2. Deze CPR-richtlijnen zijn in de periode na het van kracht worden van de vergunning vervangen door respectievelijk de PGS-richtlijnen 15, 30 en 19. Stortplaats Noord en Midden Zeeland B.V. heeft aangegeven in de praktijk de PGS-richtlijnen na

te leven. Met het aanpassen van de betreffende voorschriften wordt vergunning afgestemd op de praktijk en op de geldende richtlijnen.

Opslag van methanol in een bovengrondse tank

De stortplaats beschikt over een methanolopslag (max. 30 m³) ten behoeve van inzet in de waterzuiveringsinstallatie. De revisievergunning uit 2004 bevat echter geen specifieke voorschriften voor deze opslag.

Methanol (ADR-klasse 3) wordt in een bovengrondse tank opgeslagen. Methanol is een licht ontvlambare vloeistof. Voor deze vorm van opslag in combinatie met deze specifieke stof zijn geen PGS-richtlijnen beschikbaar. Door KIWA is echter een beoordelingsrichtlijn uitgebracht, de BRL-K 903. Deze BRL is geschikt voor opslagen die niet passen binnen de uitgangspunten en eisen van de beschikbare richtlijnen. De BRL is zodanig van opzet dat ten opzichte van de bestaande regelgeving of richtlijnen alternatieven worden geformuleerd waarbij een gelijkwaardig bodembescherming- en veiligheidsrisicobenadering het uitgangspunt is. De werking van de BRL is als volgt:

- a. Delen van de installatie die vallen onder de BRL-K 903 worden uitgevoerd door een gecertificeerd bedrijf. Het bedrijf geeft een verklaring af dat de werkzaamheden zijn uitgevoerd volgens en voldoen aan de betreffende beoordelingsrichtlijn;
- b. Door de installateur wordt vastgesteld welke installatie-aspecten non-standaard zijn i.c. afwijken van de BRL. Voor zo'n afwijking wordt een Risico- Inventarisatie en evaluatie (RIE) opgesteld volgens de Richtlijn 'tankinstallaties voor vloeistoffen en dampen, ondergrond en bovengronds (KIWA, rapport P-107776, 2004-02-12). De RIE moet worden goedgekeurd door een deskundige van een geaccrediteerde certificatie-instelling voor BRL 903.

In de BRL worden tevens eisen gesteld aan apparatuur om te voorkomen dat mogelijke methanol-dampen tot ontsteking kunnen komen. Deze eisen sluiten aan bij de aan de ATEX-richtlijn. Gelet op het voorgaande sluiten wij in de voorschriften aan bij de systematiek uit de BRL-K 903.

Daarnaast kan de opslag van methanol in de tank (in een lekbak) leiden tot een plasbrand. In het noodplan moet hiermee rekening worden gehouden. In de voorschriften verlangen wij dat een actueel noodplan aanwezig is.

Opslagtanks overige gevaarlijke (afval-)stoffen

In de aanvraag voor een revisievergunning uit 2003 zijn nog een natronloogtank (20 m³), een zoutzuurtank (5 m³) en een fosforzuurtank (1 m³) opgenomen. Deze tanks zijn niet meer binnen de inrichting aanwezig. Er zijn geen specifieke voorschriften voor de betreffende tanks die moeten worden ingetrokken.

Met onderhavig besluit brengen wij de voorschriften in overeenstemming met geldende richtlijnen en met de praktijk binnen de inrichting.

3 ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Op 8 april 2009 hebben we de volgende zienswijzen van Stortplaats Noord- en Midden-Zeeland B.V. ontvangen. In vet hebben we onze reactie erop weergegeven.

Doorzetting van het gebruik van methanol als koolstofbron heeft niet de voorkeur. Daarom is een onderzoek gestart naar een andere behandeling van afvalwater van de stortplaats danwel het gebruik van een andere koolstofbron. De resultaten hiervan worden op z'n vroegst einde dit jaar verwacht.

In artikel 2.2.8.2 is voor de opslagtank van methanol een termijn van 6 maanden voorgeschreven waarbinnen een goedkeurende verklaring door een deskundige aan de directie RMW moeten worden overlegd voor geconstateerde afwijkingen van de BRL-K903 aan de hand van een goedkeurende RIE. De onderzoeken naar de beoogde alternatieve oplossingen nemen echter langer dan een periode van 6 maanden in beslag. Indien de alternatieve oplossingen onverhoopt niet het beoogde resultaat zouden geven is nog tijd nodig om alsnog een keuring van de methanolopslag en eventueel aanvullende RIE's te laten verrichten.

Gezien bovenstaande het verzoek om de in artikel 2.2.8.2 genoemde termijn van 6 maanden na het van kracht worden van het besluit te wijzigen in een termijn van 1 jaar na het van kracht worden van het besluit.

Gelet op bovenstaande argumenten van Stortplaats Noord- en Midden-Zeeland B.V. kunnen wij instemmen met het wijzigen van de termijn.

4 BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om overeenkomstig het verzoek, de voorschriften 2.2.5, 2.2.6 en 2.2.7 van de vergunning van 3 februari 2004, als volgt aan te passen:

2.2.5 Opslag gevaarlijke stoffen

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoet de op blz. 20 van de aanvraag voor de revisievergunning (d.d. 12-8-2003) genoemde opslagplaats voor gevaarlijke stoffen aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen van PGS 15:

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen :

- Paragraaf 3.1 (Opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen)
- Paragraaf 3.11 (Verpakking & etikettering)
- Paragraaf 3.12 (Onverenigbare combinaties)
- Paragraaf 3.13 (Gebruik opslagvoorziening)

Eisen aan een opslagvoorziening

- Paragraaf 3.2 (Bouwkundige eisen)
- Paragraaf 3.3 (Vloeren)
- Paragraaf 3.4 (Stellingen)
- Paragraaf 3.7 (Ventilatie)
- Paragraaf 3.8 (Voorkomen van verontreinigd hemelwater)
- Paragraaf 3.9 (Product opvang)
- Paragraaf 3.10 (Brandveiligheidsopslagkasten)
- Paragraaf 3.20 (Toegankelijkheid)
- Paragraaf 3.15 (Rook- en vuurverbod , blustoestellen)
- Paragraaf 3.16 (Veiligheids signalering/informatiebladen instructies)
- Paragraaf 3.19 (Intern noodplan)
- Paragraaf 4.2 (Bereikbaarheid opslagvoorziening)
- Paragraaf 4.3 (Scheiding tussen de vakken)
- Paragraaf 4.4 (Vakindeling en maximum oppervlak)
- Paragraaf 4.5 (Beschermingsniveaus)
- Paragraaf 4.6 (Bluswateropvang)
- Paragraaf 4.7 (productopvang)
- Paragraaf 4.8 (Brandbeveiligingsinstallaties)

Bij opslag >2.500 kg gevaarlijke stoffen

- Paragraaf 3.17 (Vakbekwaamheid)
- Paragraaf 3.18 (Journaal & registratie)

2.2.6 Bovengrondse gasolietank

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoet de op blz. 20 van de aanvraag voor de revisievergunning (d.d. 12-8-2003) genoemde opslagtank voor gasolie ten minste ten aanzien van de volgende aandachtspunten aan het gestelde in de PGS Richtlijn 30:

Constructie-eisen voor tanks, leidingen en appendages:

- Lekdetectiesysteem (4.6.5, 4.6.6, 4.6.7)
- Toegang en afscherming (4.3.8, 4.3.9, 4.6.3)
- Laad- en losvoorschriften (4.3.10, 4.4.2)
- Inspectie, keuring onderhoud en reparatie (4.5)

Aanvullende voorschriften voor:

- Inpandige opslag (4.8)
- Tijdelijke, niet stationaire opslag en afleveringsinstallaties (4.9)

2.2.7. Gastank voorzieningen

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoet de op blz. 20 van de aanvraag voor de revisievergunning (d.d. 12-8-2003) genoemde opslagtank voor propaangas ten minste ten aanzien van de volgende aandachtspunten aan het gestelde in de PGS 19 Richtlijn.

- Aanvullende voorschriften voor constructie reservoirs en toebehoren (2.5);
- Aanvullende voorschriften voor inspectie, onderhoud, registratie en documentatie (3.5);
- Aanvullende voorschriften voor veiligheid (4.8);
- Aanvullende voorschriften ten aanzien van incidenten en calamiteiten (5.5);
- Aanvullende voorschriften ten aanzien van de bedrijfsvoering (6.8).

Daarnaast voegen wij aan de vergunning van 3 februari 2004 de volgende voorschriften toe:

2.2.8 Opslagtank methanol

2.2.8.1 Installatie, reparatie en vervanging

De tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van methanol is uitgevoerd en geïnstalleerd en moet worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig BRL K903 door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd.

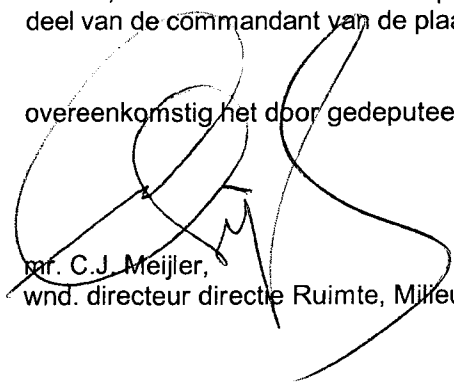
2.2.8.2 Afwijkingen van de BRL-K 903

Voor elke afwijking van de BRL-K 903 moet door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd, een risico-, inventarisatie- en evaluatie (RIE) worden opgesteld volgens de richtlijn "Tankinstallaties voor vloeistoffen en dampen, ondergronds en bovengrond" (KIWA, rapport P-107776, 2004-01-12). De RIE moet door een deskundige van een geaccrediteerde certificatie-instelling voor BRL-K 903 worden beoordeeld en goedgekeurd. Van de goedkeuring moet een verklaring door de deskundige zijn overgelegd. Binnen 1 jaar na het kracht worden van dit besluit moet de goedkeuringsverklaring aan de Directie Ruimte, Milieu en Water ter informatie worden overgelegd.

2.2.8.3. Noodplan

De vergunninghouder stelt, in samenspraak met de commandant van de plaatselijke brandweer en vertegenwoordigers van andere door hem noodzakelijk geachte organisaties of instanties, een noodplan op. Het noodplan wordt voor in gebruik name van de installatie ter informatie voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water. Het noodplan wordt onmiddellijk aangepast, indien dit naar het schriftelijk oordeel van de commandant van de plaatselijke brandweer noodzakelijk is.

overeenkomstig het door gedeputeerde staten genomen besluit,



Mr. C.J. Meijler,
wnd. directeur directie Ruimte, Milieu en Water.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele
2. de VROM-inspectie, regio Zuid-West.