

Plaats: Middelburg
Datum: 24 november 2008
Kenmerk: 08033865
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL071700086

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Aanleiding

Op 28 oktober 2008 hebben wij een evaluatieverslag op grond van artikel 39c Wet bodembescherming ontvangen van SITA Remediation B.V. te Maarssen namens Rijkswaterstaat Zeeland. Het evaluatieverslag heeft betrekking op de bodemsanering op de locatie bekend onder de naam "Voormalige asfaltmolen Neeltje Jans" te Veere, kadastraal bekend gemeente Veere, sectie V, nummer 59.

De volgende stukken zijn bij ons ingediend:

- Evaluatierapport, eindrapport nr. 19, In-Situ sanering voormalige asfaltmolen Neeltje Jans, projectnr. 5978 Sa, oktober 2008.

Het evaluatieverslag bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

In de Wet bodembescherming is geen beslistermijn opgenomen omtrent de instemming met een evaluatieverslag. Dit betekent dat de termijnen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing zijn. Op grond van artikel 4:13 van de Algemene wet bestuursrecht moeten wij binnen een redelijke termijn, maar in ieder geval binnen 8 weken na ontvangst van het evaluatieverslag, een beslissing nemen omtrent het evaluatieverslag.

Procedure

Op bovengenoemde besluit (instemming evaluatieverslag) is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Dit betekent dat belanghebbenden die de beschikking niet hebben aangevraagd, indien aan de voorwaarden van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht wordt voldaan, in de gelegenheid moeten worden gesteld om zijn of haar zienswijzen naar keuze mondeling of schriftelijk aan ons kenbaar te maken.

Van dit horen kan op grond van de redenen vermeld in artikel 4:11 van de Algemene wet bestuursrecht worden afgezien. Tevens kan van het horen worden afgezien indien de belanghebbenden naar verwachting geen bedenkingen zullen hebben.

De verwachting is dat belanghebbenden die de beschikking niet hebben aangevraagd geen bedenkingen naar aanleiding van de beschikking hebben. Er is daarom besloten om hen niet te horen.

Afgegeven beschikkingen

Op 7 maart 2002 is de beschikking met kenmerk 022456 afgegeven. In deze beschikking is bepaald dat de verontreiniging met minerale olie op de locatie van de voormalige asfaltmolen op het eiland Neeltje Jans, kadastraal bekend gemeente Veere, sectie V, nummer 59, ernstig is. Tevens is bepaald dat de sanering spoedeisend is en dat binnen 4 jaar een saneringsplan ingediend moet worden.

Op 13 oktober 2003 is de beschikking met kenmerk 039321 afgegeven. In deze beschikking is ingestemd met het ingediende saneringsplan van het ernstig geval van bodemverontreiniging met minerale olie ter plaatse van de voormalige asfaltmolen op het eiland Neeltje Jans.

Doelstelling van de sanering is het herstellen van de recreatieve gebruiksfunctie en het uitsluiten van actuele risico's voor de mens door het saneren van de verontreiniging tot onder de interventiewaarden. Als saneringscriterium wordt voor zowel de grond als het grondwater de tussenwaarde nagestreefd.

Door het tussentijds bemonsteren van de grond en het grondwater wordt nagegaan in hoeverre de sanering is gevorderd. De sanering wordt door middel van een zogenaamd prestatiebestek aanbesteed.

Van bovenstaande beschikkingen is een afschrift gestuurd naar het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

Evaluatieverslag

Uitvoeringsperiode sanering

Uit het evaluatieverslag is gebleken dat de sanering is gestart in april 2005. De bedoeling was om gedurende een periode van 5 jaar de verontreiniging in situ te saneren. In de afgelopen drie jaar zijn inmiddels 18 voortgangsrapporten verschenen. Elk jaar werd van de voortgang ook een jaarrapport opgesteld dat vervolgens naar de provincie werd gestuurd ter informatie.

Uit de rapportages blijkt dat in het eerste jaar een verwijdering van de vracht aan minerale olie (bij aanvang geschat op 8.673 kg minerale olie) van ongeveer 20 kg per dag plaatsvond wat in het 3^e jaar van de sanering was afgenomen tot ongeveer 4 kg per dag. De afbraak in het begin werd vooral bepaald door het strippen met de persluchtinjecties en bodemluchtexttractie, maar werd gaandeweg minder tot nihil en nu vindt afbraak alleen nog plaats door biologische afbraak.

Over de voortgang heeft in januari 2008 een overleg plaatsgehad tussen de opdrachtgever (Rijkswaterstaat), de aannemer (SITA Remediation B.V.) en de provincie. Daar is afgesproken om de saneringsinstallatie voor 3 maanden uit te zetten en na te gaan of de bodem voldeed aan de saneringscriteria en een stabiel karakter vertoonden. De resultaten van de stopproef zijn beschreven in het "Voortgangsrapport nr. 18" van mei 2008. De belangrijkste conclusie van de proef was dat het grondwater voldoet aan de saneringscriteria. Vervolgens heeft de provincie ingestemd met de uitvoering van de voorgenomen controle van de sanering door het nemen van de grondmonsters. De uitkomsten zijn beschreven in het onderhavige evaluatieverslag. Het is de bedoeling om de sanering hiermee te beëindigen, mits het bevoegde gezag hiermee instemt.

Uitvoering conform saneringsplan

In artikel 39c, tweede lid, Wet bodembescherming is bepaald dat gedeputeerde staten slechts met het evaluatieverslag kunnen instemmen indien is gesaneerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 38 Wet bodembescherming. Hierin is bepaald dat degene die de bodem saneert de sanering zodanig uitvoert dat:

- a. de bodem ten minste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt waarbij het risico voor mens, plant en dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt;
- b. het risico van de verspreiding van verontreinigende stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt;
- c. de noodzaak tot het nemen van maatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem zoveel mogelijk wordt beperkt.

Beoordeling uitgevoerde bodemsanering

De in opdracht van Rijkswaterstaat Zeeland uitgevoerde sanering is uitgevoerd door het inbrengen van perslucht. Daardoor worden de vluchtige delen van de olie in de bodemlucht opgelost welke ook weer wordt onttrokken door aanwezige drainagebuizen. De onttrokken lucht is gereinigd in een installatie en vervolgens geloosd op de buitenlucht. Daarnaast zijn op verschillende plaatsen voedingselementen (nutriënten) geïnjecteerd om daarmee de biologische afbraak door bacteriën te stimuleren.

In de loop der tijd is een deel van de minerale olieverontreiniging afgebroken. Echter uit het grondonderzoek blijkt dat op verschillende plaatsen nog (sterk) verhoogde waarden voorkomen, maar in de meeste gevallen lager dan de waarden bij aanvang van de sanering. Gemiddeld genomen is het gehalte aan minerale olie van 1.348 mg/kg naar 954 mg/kg gegaan.

Wat betreft de saneringsdoelstelling zijn de saneringscriteria voor de meeste van de onderzochte boorlocaties gehaald. Daar waar de gehalten nog boven de tussenwaarde liggen, is sprake van een restverontreiniging. Door SITA Remediation worden deze restverontreinigingen als lokale spots beoordeeld, veroorzaakt door de aanwezige teer- en asfaltbrokken. Bij deze conclusies plaatsen wij enkele kanttekeningen, die gevolgen hebben voor het eindoordeel van deze in-situ bodemsanering. Reeds 1 jaar na aanvang van de bodemsanering is al vastgesteld dat de verontreiniging een heterogeen karakter vertoonde (zie "Jaarrapport, rapport nr. 1 In-Situ Sanering voormalige asfaltmolen Neeltje Jans", november 2006). Dit is niet veranderd bij de laatst uitgevoerde metingen. Wel zijn de gehalten significant lager en is de omvang afgenomen.

Doordat bij het hier beoordeelde, laatste evaluatieverslag de oliechromatogrammen niet met de analyses zijn bijgeleverd en geen analyses op teerhoudende bestanddelen zijn uitgevoerd (o.a. analyses op polycyclische aromatische koolwaterstoffen) is de conclusie dat de restverontreiniging samenhangt met de teer- en asfaltbrokken voorbarig. De fractionele verdeling van de (sterk verhoogde) minerale

oliegehalten laat in elk geval zien dat de minerale oliegehalten van de fracties C10-C22 relatief hoog zijn, waardoor hier waarschijnlijk nog steeds sprake is van dieselolie, het oorspronkelijke product.

Door het achterblijven van restverontreiniging is de sanering feitelijk niet afgerond. Toch is, zoals hiervoor al gezegd, met de in-situ sanering een belangrijk deel van de verontreiniging weggenomen (in vracht ongeveer gehalveerd). Bij het huidige gebruik van de locatie als onderdeel van een waterkerende functie (dijklichaam) is er ook geen sprake van risico's voor de mens. Daarnaast heeft het onderzoek aangetoond dat met name de diepere bodemlagen zijn verontreinigd en dat de verontreiniging niet mobiel is, omdat het in het grondwater niet meer aantoonbaar aanwezig is.

Wij stemmen dus in met de afronding en daarmee met het evaluatieverslag.

Restverontreiniging

Op de locatie is restverontreiniging achtergebleven. Er zijn geen actuele risico's. Doordat op verschillende plaatsen minerale olie in gehalten boven de interventiewaarden zijn achtergebleven, de verontreiniging heterogeen van karakter is, blijft de kadastrale aantekening gehandhaafd.

Gebruiksbeperkingen

Vanwege de achtergebleven restverontreiniging geldt er op het perceel de volgende gebruiksbeperking:

1. ter plaatse van de restverontreiniging moet bij dieper ontgraven dan 2 meter beneden maaiveld dit worden gemeld aan de Provincie Zeeland;
2. elke verandering van het huidige gebruik van de locatie (waterkerende functie van het dijklichaam) moet worden gemeld aan de Provincie Zeeland.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van de besluiten omtrent instemmen met het evaluatieverslag gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie vermeld.

Kadastrale registratie n.a.v. evaluatieverslag

Uit het evaluatieverslag blijkt dat er op het perceel een restverontreiniging is achtergebleven. De registratie bij het Kadaster heeft betrekking op de locatie voormalige asfaltmolen op het eiland Neeltje Jans te Veere, kadastraal bekend gemeente Veere, sectie V, nummer 59.

In verband met het achterblijven van een restverontreiniging op het perceel is een gebruiksbeperking van kracht.

Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop het betrokken perceel is aangegeven.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde staten van Zeeland
Stafafdeling KJB
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG.

In het beroepschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- waarom bezwaar wordt gemaakt
- handtekening.

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden. Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Evaluatieverslag

Met het evaluatieverslag op grond van de Wet bodembescherming van Rijkswaterstaat Zeeland (opgesteld door SITA Remediation B.V. te Maarssen) naar aanleiding van de uitgevoerde bodemsanering op de locatie van de voormalige asfaltmolen op het eiland Neeltje Jans te Veere (kadastraal bekend gemeente Veere, sectie V, nummer 59) wordt ingestemd. De kadastrale aantekening blijft gehandhaafd.

V O O R S C H R I F T E N

1. De volgende gebruiksbeperking van de bodem moeten door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied in acht moeten genomen:
 - a. ter plaatse van de restverontreiniging moet bij dieper ontgraven dan 2 meter beneden maaiveld dit worden gemeld aan de Provincie Zeeland.
 - b. elke verandering van het huidige gebruik van de locatie (waterkerende functie van het dijklichaam) moet worden gemeld aan de Provincie Zeeland.

Gedeputeerde staten,
namens dezen,



mw. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

