

Plaats: Middelburg
 Datum: 14 januari 2008
 Kenmerk: 08001471
 Afdeling: Milieuhygiëne
 Globiscode: ZL071600244

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 16 april 2007 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 en 37 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de bodemverontreiniging op de locatie Molenstraat 9 te Sint Maartensdijk, kadastraal bekend gemeente Sint Maartensdijk, sectie N, nummer 1028. Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding is ingediend door de heer J.M. Maat te Bergen op Zoom bevat de volgende stukken:

- Verkennend bodemonderzoek Molenstraat 9 te Sint Maartensdijk, *Grond-, gewas- en milieulaboratorium "Zeeuws-Vlaanderen" B.V.*, d.d. 18 januari 2007, projectnr. 06A0792
- Nader bodemonderzoek (fase 1) Molenstraat 9 te Sint Maartensdijk, *Grond-, gewas- en milieulaboratorium "Zeeuws-Vlaanderen" B.V.*, d.d. 18 januari 2007, projectnr. 06A1042
- Nader bodemonderzoek (fase 2) Molenstraat 9 te Sint Maartensdijk, *Grond-, gewas- en milieulaboratorium "Zeeuws-Vlaanderen" B.V.*, d.d. 9 augustus 2007, projectnr. 07A0717

De melding bevat onvoldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te nemen. Daarom hebben wij de melder met een brief, d.d. 2 mei 2007, verzocht het nader bodemonderzoek aan te vullen. Deze aanvullingen, opgenomen in: Nader bodemonderzoek (fase 2) Molenstraat 9 te Sint Maartensdijk, *Grond-, gewas- en milieulaboratorium "Zeeuws-Vlaanderen" B.V.*, d.d. 18 januari 2007, projectnr. 07A0717, zijn ingekomen op 14 augustus 2007. De aanvullingen zijn tijdig aangeleverd. Daarmee bevat de melding voldoende gegevens om te kunnen worden beoordeeld.

Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 15 weken na ontvangst van een melding en/of nader onderzoek in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging. In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.

Vorbereidingsprocedure

De Provinciale Milieuverordening Zeeland bepaalt dat op het bovengenoemde besluit (vaststelling ernst en spoedeisendheid) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesikking wordt opgesteld. Deze ontwerpbesikking en bijbehorende stukken worden voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbesikking en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbesikking en bijbehorende stukken hebben van 23 november 2007 tot en met 3 januari 2008 ter inzage gelegen bij de directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Tholen.

Zienswijze

Op 18 december 2007 is een zienswijze over de ontwerpbesikking ingebracht door de gemeente Tholen. De zienswijze is aan de melder, de heer J.M. Maat, toegezonden en deze is in de gelegenheid gesteld een reactie hierop te geven. Er is geen reactie hierop gegeven.

De zienswijze van de gemeente Tholen houdt het volgende in:

- In de ontwerpbesikking staat o.a. dat de bodemsanering uitgevoerd kan worden na instemming door de provincie op een saneringsplan of via een goedgekeurde BUS melding. Omdat de bodemverontreiniging hoogstwaarschijnlijk perceelsoverschrijdend is, kan de bodemsanering niet uitgevoerd worden via een BUS-melding. Hierom moet voor deze bodemsanering een saneringsplan opgesteld worden waar de provincie mee in moet stemmen.
- Verder staat in de ontwerpbesikking dat rekening moet worden gehouden met de verhoogde gehalten van zware metalen en PAK in de bovengrond. Voor de bouw zal de bovengrond ontgraven worden. De vrijkomende grond kan niet toegepast worden op de locatie en dit houdt dus in dat deze afgevoerd moet worden naar een erkend verwerker. Dit zal in het bodemsaneringsplan meegenomen moeten worden.

Naar aanleiding van deze zienswijze overwegen wij het volgende.

- In de ontwerpbesikking staat dat een sanering kan plaatsvinden na instemming met een ingediend saneringsplan dan wel na een goedgekeurde BUS-melding. Een sanering na een BUS-melding wordt slechts toegestaan indien deze melding kan voldoen aan de eisen die het Besluit en de Regeling uniforme saneringen hieraan stellen. Het is aan het bevoegd gezag, in casu de provincie Zeeland, om bij ontvangst van een BUS-melding uitspraak te doen over de haalbaarheid van een dergelijke sanering.
- De vrijkomende grond is niet vrij toepasbaar. Deze grond dient conform de op het moment van de sanering vigerende regelgeving te worden afgevoerd. In de toekomst zal men zich moeten schikken naar het daarvoor in de plaats tredende Besluit bodemkwaliteit. Thans dient men zich te houden aan het Bouwstoffenbesluit.

De zienswijze geeft derhalve geen aanleiding het besluit aan te passen.

Beschrijving locatie

De locatie is gelegen aan de zuidelijke rand van de kern St. Maartensdijk in een gebied bestaande uit (woon)bebouwing. Het terrein is bijna volledig bebouwd en is in gebruik geweest als autoreparatiewerkplaats. Er is een ondergrondse tank aanwezig. Voorheen zijn tevens een bovengrondse afgewerkte olie tank, een opslagplaats voor olieproducten, een vulpunt en een aftappomp aanwezig geweest. Momenteel is de locatie braakliggend. De locatie is onverhard omdat onlangs de asfaltverharding is verwijderd. Het voorgenomen gebruik van de locatie is wonen zonder tuin. Ten noorden, oosten en westen van de onderzoekslocatie is woonbebouwing aanwezig. Ten zuiden grenst de locatie aan de Molenstraat, met aan de overzijde woonbebouwing.

Verontreinigingssituatie

In 1997 en 2007 zijn op de locatie verkennende bodemonderzoeken uitgevoerd ter plaatse van de verdachte locaties ondergrondse tank, bovengrondse afgewerkte olietank, olieopslagplaats, vulpunt en aftappomp. Hierbij is minerale olie in grond en grondwater aangetroffen in gehalten boven de interventiewaarden. Uit nader onderzoek blijkt dat de grond sterk verontreinigd is met minerale olie en licht verontreinigd is met aromaten over een oppervlakte van circa 95 m². Uit het aanvullend nader bodemonderzoek blijkt dat de grond op een diepte van 3,0 m –mv niet meer boven de tussenwaarde verontreinigd is. Geschat wordt dat circa 170 m³ grond sterk verontreinigd is. Buiten het perceel zijn in de grond geen overschrijdingen van de tussenwaarden voor minerale olie of vluchtige aromaten aangetoond. Het is echter niet uit te sluiten dat de verontreiniging plaatselijk perceelsoverschrijdend is.

Het grondwater is over een oppervlakte van circa 110 m² sterk verontreinigd met minerale olie en licht verontreinigd met aromaten. Het grondwater is aangetroffen op een diepte van circa 2,0 m –mv en op een diepte van circa 3,5 m –mv nog licht verontreinigd. Geschat wordt dat binnen de perceelsgrenzen circa 300 m³ grondwater (bodenvolume) sterk verontreinigd is. Buiten de perceelsgrenzen zijn overschrijdingen van de streefwaarden voor benzeen, xylenen en minerale olie aangetoond. De grenzen van de verontreiniging boven de interventiewaarde komen vrijwel overeen met de grens van het perceel, maar het is niet uit te sluiten dat de verontreiniging plaatselijk grensoverschrijdend is.

De hoogste concentraties minerale olie in grond (9.600 mg/kg) en grondwater (27.000 µg/l) zijn aangetroffen ter plaatse van de vermoedelijke locatie van de ondergrondse tank. Hieruit is af te leiden dat de verontreiniging op deze locatie is ontstaan.

In mengmonsters van de bovengrond zijn matig verhoogde gehalten van lood, zink en PAK aangetoond. In de ondergrond zijn deze verontreinigingen niet aangetoond. In oude stadskernen worden regelmatig verhoogde gehalten van zware metalen aangetoond. Tevens is niet te verwachten dat het hier ernstige verontreinigingen betreft. Nader onderzoek is niet noodzakelijk. Bij eventuele graafwerkzaamheden op de locatie dient wel rekening gehouden te worden met verhoogde gehalten van zware metalen en PAK in de bovengrond.

Ernst van de verontreiniging.

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m³.

Voor grond wordt de interventiewaarde voor minerale olie overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³. Voor grondwater wordt interventiewaarde voor minerale olie overschreden in een bodemvolume van meer dan 100 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op grond van de Wet bodembescherming is sprake van een saneringsnoodzaak.

Spoedeisendheid van de sanering

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging er sprake is van onaanvaardbare risico's voor mens (humaan) en/of plant en/of dier (ecosystemen). De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2006 (Staatscourant 2006, nr. 83) met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanscrit".

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie het volgende:

In de huidige situatie van braakliggend terrein is geen sprake van onaanvaardbare risico's voor mens, ecosystemen of verspreiding. Getoetst aan de toekomstige situatie (realisatie woning) zijn er, vanwege de voorgenomen aanleg van een kruipruimte en een deel van het terrein wat niet bebouwd wordt, onaanvaardbare risico's voor de mens.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging spoedeisend. Omdat het voornemen bestaat binnenkort de bouwactiviteiten te starten, dient het ernstig geval gelijktijdig gesaneerd te worden. Indien de bouwactiviteiten niet op korte termijn starten, dan dient de sanering binnen vier jaar te starten. Indien het voorgenomen gebruik wijzigt, dan dient de spoedeisendheid opnieuw beoordeeld te worden.

Op de aanvraag van de bouwvergunning bij de gemeente Tholen kan pas beslist worden, na instemming van het voor de verontreiniging opgestelde en bij de provincie Zeeland ingediende saneringsplan, dan wel goedkeuring van een BUS-melding voor mobiele verontreinigingen. Hierbij moet opgemerkt worden dat de voorgenomen werkzaamheden moeten voldoen aan de eisen die gesteld worden aan een sanering na een BUS-melding voor mobiele verontreinigingen.

Saneringstijdstip

Artikel 37, tweede lid, van de Wet bodembescherming bepaalt dat, bij ernstige gevallen van verontreiniging waarvan de verontreiniging onaanvaardbare risico's met zich meebrengt voor mens, plant, dier of verspreiding, gedeputeerde staten bepalen dat met de sanering moet worden begonnen op een door hen vast te stellen tijdstip dat zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van de beschikking ligt. Het saneringstijdstip wordt bepaald aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2006.

Er is sprake van onaanvaardbare risico's voor de mens. Het tijdstip waarvoor de sanering op deze locatie moet zijn gestart is voorafgaand aan de bestemmingswijziging van het perceel, en uiterlijk binnen vier jaar. Indien het voorgenomen gebruik wijzigt, dan dient de spoedeisendheid opnieuw beoordeeld te worden.

Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid, Wet bodembescherming kunnen gedeputeerde staten aangeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van een ernstig geval van verontreiniging, in acht moeten worden genomen. In dit geval moeten de volgende gebruiksbeperkingen in acht worden genomen:

- Het perceel is zonder sanering niet geschikt voor het gebruik wonen.
- Zonder een saneringsplan waarmee is ingestemd dan wel een goedgekeurde BUS melding mogen geen werkzaamheden met de verontreinigde grond of het verontreinigd grondwater worden uitgevoerd.

Kadastrale registratie

Op grond van artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een voor eensluidendheid ondertekend afschrift van de beschikking aan het Kadaster te Middelburg verzonden. Op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb) worden percelen aangetekend waar een publiekrechtelijke beperking als bedoeld in artikel 1, onderdeel a van de Wkpb aanwezig is. Dit zijn de percelen waar een overschrijding van de interventiewaarde in het vaste deel van de bodem is geconstateerd. Het betreft het volgende perceel: kadastraal bekend gemeente Sint Maartensdijk, sectie N, nummer 1028. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop het betrokken perceel is aangegeven.

Tenaamstelling besluit

Besluit ernst en spoedeisendheid

Het besluit waarbij voor een bepaald grondgebied de ernst van een verontreiniging en de spoedeisendheid van het saneren van het geval van verontreiniging wordt vastgesteld geldt voor een bepaald grondgebied. Dit besluit heeft een zaakgebonden karakter. Dit betekent dat het besluit niet gericht is tot een bepaald persoon.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk beroep worden ingesteld. Beroep kan alleen worden ingesteld wanneer u een zienswijze tegen de ontwerpbeschikking naar voren heeft gebracht, tenzij u redelijkerwijs niet verweten kan worden dat u tegen de ontwerpbeschikking geen zienswijzen heeft ingebracht. Het beroepschrift dient te worden gericht aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA 'S GRAVENHAGE

In het beroepschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit beroep wordt ingesteld
- waarom beroep wordt ingesteld
- handtekening.

Het beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend worden. Indien overwogen wordt beroep in te stellen, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een beroepschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de beroepstermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Ernst van het geval van verontreiniging

- de verontreiniging van de bodem op de locatie Molenstraat 9 te Sint Maartensdijk (kadastraal bekend gemeente Sint Maartensdijk, sectie N, nummer 1028) is een ernstig geval van verontreiniging.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

- de sanering van de verontreiniging is spoedeisend en de sanering dient plaats te vinden voordat woningbouw plaatsvindt, en uiterlijk binnen vier jaar. Indien het voorgenomen gebruik wijzigt, dan dient de spoedeisendheid opnieuw beoordeeld te worden.

Kadastrale registratie

- Op grond van artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een voor eensluidendheid ondertekend afschrift van de beschikking aan het Kadaster te Middelburg verzonden. Op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb) worden percelen aangetekend waar een publiekrechtelijke beperking als bedoeld in artikel 1, onderdeel a van de Wkpb aanwezig is. Dit zijn de percelen waar een overschrijding van de interventiewaarde in het vaste deel van de bodem is geconstateerd. Het betreft in casu het volgende perceel: kadastraal bekend gemeente Sint Maartensdijk, sectie N, nummer 1028. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop het betrokken perceel is aangegeven.

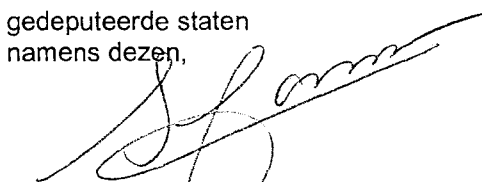
Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VO O R S C H R I F T E N

De volgende gebruiksbeperkingen van de bodem moeten door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van ernstige verontreiniging, in acht worden genomen:

- Het perceel is zonder sanering niet geschikt voor het gebruik wonen.
- Zonder een saneringsplan waarmee is ingestemd danwel een goedgekeurde BUS-melding mogen geen werkzaamheden met de verontreinigde grond of het verontreinigd grondwater worden uitgevoerd.

gedeputeerde staten
namens dezen,



mw. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

