

ONTWERPBESCHIKKING

Plaats: Middelburg
Datum:
Kenmerk:
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL071500538

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 13 november 2008 ontvingen wij een melding op grond van artikel 41 van de *Wet bodembescherming* (verder: Wbb) waarin opgave wordt gedaan van een bij burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen bekend geval van ernstige bodemverontreiniging ter plaatse van de percelen Nieuwediepstraat ongenummerd te Terneuzen, kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie L, perceelnummers 3076, 3077, 3301, 3302, 3304 (gedeeltelijk) en 2650.

De melding omvat de volgende stukken die deel uitmaken van deze beschikking:

- een meldingsformulier van de gemeente Terneuzen;
- een rapport van een nader bodemonderzoek van adviesbureau Oranjewoud B.V. van 23 augustus 2007 met projectnummer 162342-49, revisie 00;
- een rapport van een aanvullend nader bodemonderzoek van adviesbureau Oranjewoud B.V. van 21 oktober 2008 met projectnummer 162342-49, revisie 02.

De melder verzocht om de volgende beschikking:

- vaststelling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging (artikel 29, lid 1 Wbb);
- als is vastgesteld dat het geval van verontreiniging ernstig is, vaststelling of er sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is en bepaling wanneer uiterlijk met de sanering moet zijn begonnen (artikel 37, lid 1 en 2 Wbb).

Op grond van de Wbb dienen wij uiterlijk binnen 15 weken na ontvangst van een melding een beschikking op stellen.

Procedure

De Provinciale Milieuverordening Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en spoedeisendheid) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is.

Dit betekent dat er eerst een ontwerpbeschikking wordt opgesteld. Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken worden voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken liggen van 17 december 2008 tot en met 28 januari 2009 ter inzage bij de directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Terneuzen.

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te nemen.

Wijze van beoordelen aanvraag

De melding is getoetst aan:

- de Wbb (Staatsblad 1986, nummer 374);
- de circulaire bodemsanering 2006, zoals gewijzigd op 1 oktober 2008 (Staatscourant 2008, nummer 131);
- Sanscrit (meest recente versie).

Beschrijving locatie

De locatie is gelegen in de historische kern van Terneuzen in een gebied omsloten door de straten Donze Visserstraat, Nieuwediepstraat en de 2^{de} Verbindingsstraat. Het is een dicht opeen gebouwd deel van de stad.

De locatie is deels openbare weg (Nieuwediepstraat), deels parkeerterrein van een nabijgelegen voormalig kerkgebouw (Nieuwediepstraat 32a) en bebouwd met garageboxen. De garageboxen grenzen met de achterzijde aan de tuinen van de 2^{de} Verbindingsstraat en met de voorzijde aan de Nieuwediepstraat.

De locatie is verhard met straatklinkers (openbare weg en parkeerterrein) en betonnen tegels (garageboxen).

De hoogte van het maaiveld bedraagt ongeveer 1,6 m +NAP. Geohydrologisch is de bodem van de locatie deel van het zogenaamde Eerste watervoerende pakket. De bodem bestaat uit zand. De stromingsrichting kan niet eenduidig worden bepaald met behulp van de Grondwaterkaart. Dit zal wellicht verklaard kunnen worden door de beïnvloeding vanuit de Westerschelde waar sprake is van een getijdenwerking met hoogteverschillen tussen laag en hoogwater van 3,5 en 4 meter.

Verontreinigingssituatie

Voorgaande bodemonderzoeken

Als vervolg op een door de provincie Zeeland uitgevoerd historisch onderzoek voor het perceel Donze Visserstraat 19 te Terneuzen is in 2000 een oriënterend bodemonderzoek uitgevoerd ("Oriënterend bodemonderzoek Donze Visserstraat 19 Terneuzen", rapportnummer 00T0189.001, Milieutechnisch adviesbureau EMN B.V., d.d. 16 november 2000). Uit het rapport blijkt dat in dat onderzoek in de sterk met puin vermengde bovengrond een matige verontreiniging met lood is aangetoond, naast een lichte verontreiniging met verschillende andere metalen, polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK), en minerale olie in zowel in de boven- als de ondergrond. Het grondwater bleek matig verontreinigd met arseen en voorts was een sterk verhoogde waarde voor de fenolindex vastgesteld.

Op de naastgelegen locatie, Nieuwediepstraat 32a, waar een (leegstaand) kerkgebouw van de Oud-Gereformeerde gemeente staat, is in 2006 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in verband met de verkoop van het gebouw. Uit het rapport blijkt dat in de zintuiglijk schone bovengrond een lichte verontreiniging met lood is vastgesteld. In de daaronder gelegen grond -met puin verontreinigd- is een matige verontreiniging met lood, een lichte verontreiniging met verschillende andere metalen, PAK, minerale olie en EOX (extraheerbare organohalogeenvverbindingen; kunnen bijv. wijzen op restanten van bestrijdingsmiddelen) aangetroffen. Het grondwater is licht verontreinigd met chroom en lood.

Nader bodemonderzoek Donze Visserstraat 19 te Terneuzen

In augustus 2007 is door adviesbureau Oranjewoud een rapport opgesteld van een verricht nader bodemonderzoek ter plaatse van de Donze Visserstraat 19 te Terneuzen. Dit onderzoek is gefaseerd uitgevoerd.

Het doel van het nader onderzoek was meerledig:

- het vaststellen van de oorzaak en omvang van de in het grondwater aanwezige verontreiniging met fenolindex;
- het vaststellen van de omvang van de verontreiniging met zware metalen in de grond;
- het verifiëren van de grondwaterverontreiniging met arseen;
- het vaststellen of sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging.

De bodem bestaat over het algemeen vanaf het maaiveld tot ca. 2 m-mv uit zand en/of klei, overgaand in veen dat op een diepte van ca. 4 m-mv weer overgaat in zand. Dit zandpakket is ca. 1,5 m dik en is aan de onderzijde weer begrensd door een kleipakket (beschrijving aan de hand van de tot 6 m-mv geplaatste boring 100). De bovenste bodemlaag tot 2 m-mv is hier en daar vermengd met puin.

Het onderzoek naar de fenolindex heeft alleen een matige verontreiniging met seleen opgeleverd. Dit heeft hier geen verdere relatie mee. De provincie Zeeland vermoedt dat de verhoogde fenolindex wellicht is veroorzaakt door de aanwezigheid van veen in de ondergrond (zie bijvoorbeeld de profielbeschrijving van boring 100 uit het nader bodemonderzoek). Veen bevat namelijk ook fenolachtige verbindingen.

Het onderzoek naar de verontreiniging met metalen levert geen eenduidig beeld op. Er is sprake van een sterk heterogeen beeld. De gehalten variëren van licht tot enkele malen sterk verhoogd (vooral koper, lood en zink). De oorzaak hiervan is naar het oordeel van de provincie Zeeland met name het oud-stedelijke karakter van de binnenstad waar door sloopwerkzaamheden, vergravingen, dempingen en oorlogshandelingen (lood) zware metalen verspreid over de omgeving in de bodem vermengd zijn geraakt. Daarom is er vaak een correlatie met het bodemvreemde materiaal zoals puin, kolengruis,

oud-aardewerk etc. Door het heterogene karakter is een omvangsbepaling lastig. Deze is voor deze locatie dan ook niet helemaal gecompleteerd, uitgezonderd de noordkant. In verticale zin vormt de veenlaag, beginnend op gemiddeld 2 m-mv, de begrenzing. Omdat in slechts twee boringen sprake is van een overschrijding van de interventiewaarde is gemiddeld genomen voor de onderzoekslocatie geen sprake van ernstig geval van bodemverontreiniging.

Arseen is in het grondwater niet meer verhoogd aangetoond. Het gemeten gehalte van 7 µg/l ligt onder de streefwaarde (het niveau waarboven sprake is van bodemverontreiniging).

Bij het plaatsen van de boringen is men bij boring 107 gestuit op een minerale olieverontreiniging. In de onderzochte bodemlaag van 0,6 tot 0,8 m-mv is een sterke verontreiniging met minerale olie aanwezig (3.400 mg/kg). Verticaal is de verontreiniging afgebakend tot op de streefwaarde (1,5 m-mv). Het grondwater is licht verontreinigd. Als gevolg hiervan is een aanvullende onderzoeksfase opgestart door het uitvoeren van grondboringen waarvan verschillende zijn afgewerkt met een peilbuis voor de bemonstering van het grondwater.

De verontreiniging met minerale olie in de grond is in horizontaal vlak op de noordzijde na afgebakend tot de streefwaarde.

Aanvullend nader bodemonderzoek Nieuwediepstraat te Terneuzen

In september 2007 is een aanvullend nader bodemonderzoek uitgevoerd naar de verspreiding van de minerale olieverontreiniging in de grond. Om de begrenzing van het geval van bodemverontreiniging naar de noordzijde te completeren heeft onderzoek plaatsgevonden in de aangrenzende garageboxen. De bodem bestaat tot de onderzochte diepte uit klei, al dan niet vermengd met puin(sporen). Op 60 cm-mv wordt zintuiglijk op een aantal plaatsen een zwakke tot matige oliewater reactie vastgesteld.

Met dit aanvullende nader bodemonderzoek is de omvang van de minerale olieverontreiniging vastgesteld. Er is een oppervlakte van 120 m² licht tot sterk verontreinigd. Het betreft de bodemlaag van gemiddeld 0,5 tot 1,5 m-mv. Hierdoor is sprake van een bodemvolume van 120 m³. Het volume waarbinnen sprake is van de overschrijding van de interventiewaarde (waarde waarboven sprake is van een sterke verontreiniging) is geraamd op 59 m³. Het betreft hier de bodemlaag van 0,6 tot 0,8 m-mv.

Ernst van de verontreiniging.

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m³.

Voor grond wordt (worden) de interventiewaarde(n) voor minerale olie overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Voor grondwater is geen overschrijding van de interventiewaarde vastgesteld.

Op grond van de concentraties en de omvang is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op grond van de Wet bodembescherming is sprake van een saneringsnoodzaak.

Spoedeisendheid van de sanering

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wbb te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging er sprake is van onaanvaardbare risico's voor mens (humaan) en/of plant en/of dier (ecosystemen). De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2006 (Staatscourant 2006, nr. 83) met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanscrit, versie 1.11".

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie het volgende.

Er zijn geen actuele humane, ecologische of verspreidingsrisico's.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging niet-spoedeisend. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 en in de Beleidsbrief Bodem is als doelstelling opgenomen dat alle ernstige gevallen van verontreiniging voor 2030 gesaneerd dan wel beheersbaar moeten zijn. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbeperkingen (passieve beheersing).

Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid, Wbb kunnen gedeputeerde staten aangeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van een ernstig geval van verontreiniging, in acht moeten worden genomen.

De volgende gebruiksbeperking moet in acht worden genomen:

- het is niet toegestaan om zonder melding aan de Provincie Zeeland dieper te graven dan 0,5 meter beneden maaiveld (m-mv).

Kadastrale registratie

Krachtens het bepaalde in artikel 55 van de Wbb zenden wij afschriften van beschikkingen aan de Dienst voor het Kadaster en Openbare registers. Het Kadaster maakt een aantekening van deze beschikking in de kadastrale registratie.

De verontreinigingscontour in deze beschikking heeft betrekking op de volgende percelen kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie L nummers 3076, 3077, 3301, 3302 en 3304 (gedeeltelijk).

Tenaamstelling besluit

Besluit ernst en spoedeisendheid

Het besluit waarbij voor een bepaald grondgebied de ernst van een verontreiniging en de spoedeisendheid van het saneren van het geval van verontreiniging wordt vastgesteld geldt voor een bepaald grondgebied. Dit besluit heeft een zaakgebonden karakter. Dit betekent dat het besluit niet gericht is tot een bepaald persoon.

B E S L U I T

Ernst van het geval van verontreiniging

de verontreiniging van de bodem op de locatie Nieuwediepstraat ongenummerd te Terneuzen kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie L, perceelnummers 3076, 3077, 3301, 3302 en 3304 (gedeeltelijk)

- is een ernstig geval van verontreiniging met minerale olie;
- is een niet-ernstig geval van verontreiniging met zware metalen.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

- de sanering van de verontreiniging is niet-spoedeisend.

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

V O O R S C H R I F T E N

De volgende gebruiksbeperking van de bodem moet door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van ernstige verontreiniging, in acht worden genomen:

1. het is niet toegestaan om zonder melding aan de Provincie Zeeland dieper te graven dan 0,5 meter beneden maaiveld (m-mv).

De volgende wijzigingen van het gebruik van de bodem worden gemeld: wonen met (moes)tuin.

De melding wordt zo spoedig nadat bekend is dat het gebruik van de bodem wijzigt gedaan aan de Provincie Zeeland, afdeling Milieuhygiëne, cluster bodem, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.

voor een eensluidend uittreksel, MIDDELBURG, 19 november 2008
De bewaarder van het kerkstam- en de openbare registers

Kadastrale gemeente TERNEUZEN
Sectie L
Perceel 3304



Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.
De Dienst voor het Kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele
eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.