

Middelburg: 31 januari 2008
Nummer: 08003542/Wm.07.086
Afdeling: Milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 19 september 2007 is een verzoek ingekomen van Coöperatieve Zuidelijke Aan- en Verkoopvereniging u.a. (verder CZAV) om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid onder b van de Wet milieubeheer.

1. AANVRAAG

Reden van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van (de werking van) de inrichting gelegen aan de Oostelijke Kanaalweg 5 te Wemeldinge, kadastraal bekend als de gemeente Kapelle, sectie R, nummers 427, 630, 428, 631, 677, 678, 712, 716 en 845. CZAV is in het bezit van een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer van 5 juni 2007 met kenmerk RMW0706161.

CZAV is voornemens om in de bestaande opslag van zaaizaden een geconditioneerde opslag te bouwen, bedoeld om de zaaigoederen voor langere tijd te kunnen opslaan. Verder zal de opslag van gewasbeschermingsmiddelen uitgebreid worden met een capaciteit van maximaal 80 ton.

Beschrijving

CZAV is een land- en tuinbouw coöperatie die zich hoofdzakelijk bezig houdt met de inname, op- en overslag en bewerking van landbouwproducten, zoals granen, zaden peulvruchten en dergelijke. Verder worden land- en tuinbouwproducten en/of benodigdheden, zoals kunstmest en gewasbeschermingsmiddelen, opgeslagen, afgegeven of verkocht. Tot slot vindt op- en overslag plaats van vloeibare brandstoffen (benzine en diesel).

Bevoegd gezag

CZAV heeft voor het opslaan of overslaan van o.a. granen, meelsoorten of zaden, een verwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van $0,5 \cdot 10^6$ kg per uur of meer. Hiermee valt CZAV onder categorie 9.3 sub j van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. Gedeputeerde Staten van Zeeland zijn hierdoor bevoegd gezag voor CZAV.

2. PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3. COÖRDINATIE/AFSTEMMING

a. Wvo

Vanuit de inrichting van CZAV vinden lozingen plaats op het oppervlaktewater waarvoor een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (verder Wvo) noodzakelijk is. De vergunning ingevolge de Wvo is op 5 juni 2007 door het Waterschap Zeeuwse Eilanden verleend. De veranderingen hebben geen gevolgen op het gebied van lozingen in het kader van de Wvo. Coördinatie is dan ook niet aan de orde.

b. Woningwet

Voor het bouwen van de geconditioneerde opslag en/of de uitbreiding van de opslagcellen is/wordt een bouwvergunning aangevraagd bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kapelle. De vergunning ingevolge de Wet milieubeheer zal niet eerder van kracht worden dan nadat de betrokken

bouwvergunning is verleend. Aangezien bij de aanvraag om deze vergunning geen voorblad van de aanvraag om bouwvergunning is gevoegd, dient conform artikel 5.3 onder b van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer op het moment dat de bouwvergunning wordt aangevraagd een afschrift van het voorblad aan ons verzonden te worden.

4. MER

In het Besluit milieueffectrapportage is een opsomming van activiteiten opgenomen waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport of het uitvoeren van een mer-beoordelingsplicht verplicht is. De in de aanvraag genoemde activiteiten vallen niet onder de mer-(beoordelings)plicht. Ook is geen sprake van mer-plicht ingevolge de Provinciale milieuverordening Zeeland.

5. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:
 - de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
 - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
 - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.
- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).
- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

5.1 Algemeen

De inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. De activiteiten van onderhavige inrichting passen in dit kader. De in de aanvraag beschreven te verwachte ontwikkelingen zijn geen ontwikkelingen die voor de beslissing op de aanvraag van belang zijn.

5.2 Best beschikbare technieken

Uit de Wet milieubeheer volgt dat het van belang is om een hoog niveau van bescherming van het milieu te bereiken. Dat wordt gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de bepaling van de beste beschikbare technieken voor onderhavige inrichting, zijn de in artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) vermelde punten speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Daarnaast zijn bij ministeriële regeling de documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden.

De bijlage van deze 'Regeling aanwijzing BBT-documenten' bevat twee tabellen. Tabel 1 is van toepassing op installaties die vallen onder de Europese richtlijn 96/61/EG Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC-richtlijn). Tabel 2 van de bijlage bevat een lijst van thans in Nederland toegepaste richtlijnen die kunnen worden aangemerkt als een adequate en actuele invulling van BBT.

De IPPC-richtlijn bevat maatregelen ter voorkoming en/of beperking van emissies door daartoe aangewezen activiteiten naar lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen ten aanzien van afvalstoffen. In Bijlage I van de richtlijn worden drempelwaarden aangegeven voor categorieën van bedrijven om te bepalen of zij onder de richtlijn vallen. Uit een toetsing aan de bijlage blijkt dat de IPPC-richtlijn niet van toepassing is op de inrichting. Bij het bepalen van de BBT voor onderhavige inrichting zijn de volgende documenten uit tabel 2 van de Regeling geraadpleegd:

- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming.

5.3 Bodem en grondwater

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) is van toepassing op potentieel bodembedreigende bedrijfsmatige activiteiten binnen inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze NRB beschrijft het beleid met betrekking tot maatregelen en voorzieningen gebaseerd op de stand der wetenschap en techniek waarbij als uitgangspunt wordt gehanteerd dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Hiervoor zijn in de NRB een aantal bedrijfsactiviteiten beschreven. Afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen dient de betreffende bedrijfsactiviteit in een bodemrisicocategorie te worden ondergebracht.

Het plaatsen van de geconditioneerde opslag heeft geen gevolgen voor het milieu-aspect bodem. De uitbreiding van de opslag van gewasbeschermingsmiddelen wel. De uitbreiding zal voorzien worden van een vloeistofdichte vloer. Met deze voorziening wordt eind emissiescore 1 bereikt, zijnde een verwaarloosbaar bodemrisico.

5.4 Lucht, stof en stank

Lucht

Binnen de inrichting is een koelinstallatie geïnstalleerd en in werking. De installatie bevat 35 kilogram koudemiddel R507, wat HFK's bevat. HFK's vallen onder de broeikasgassen en zijn daardoor schadelijk voor het milieu. Om de milieubelasting als gevolg van het gebruik van synthetische koudemiddelen te voorkomen zijn aan het gebruik van deze koudemiddelen eisen gesteld in Europees verband (Pressure Equipment Directive, PAD). Deze richtlijn is in de nationale wet- en regelgeving opgenomen in o.a. het Warenwetbesluit drukapparatuur en de hieronder werkende Regeling lekdichtheidsvoorschriften voor de gebruiksfase 2006 (Rlk2006).

Op het gebruik van deze HFK is tevens het 'Besluit broeikasgassen Wms 2003' van toepassing. Hierin is geregeld dat HFK's enkel mogen worden toegepast in lekdichte koelinstallaties. Verder geldt de Rlk 2006. Hierin zijn eisen opgenomen voor de gebruiksfase van de koelinstallatie, het zorgdragen voor de lekdichtheid en het verrichten van regelmatige controles op de lekdichtheid, inclusief reparaties en het bijhouden van een logboek. Uit de recent herziene Rlk 2006 blijkt dat voor koelinstallaties (zonder lekdetectiesysteem) met een inhoud van 30 tot 300 kg koudemiddel een maal per 6 maanden een controle moet worden uitgevoerd.

Beoordeling en conclusie gebruik koudemiddelen

Op basis van het voorgaande concluderen wij dat voor de exploitatie van de koelinstallatie voldaan wordt aan de geldende wet- en regelgeving. De van toepassing zijnde wet- en regelgeving is direct werkend. Er zijn derhalve geen voorschriften omtrent de keuring en onderhoud van de installatie opgenomen. Wel zal de directie Ruimte, Milieu en Water erop toezien dat de verplichtingen uit het Rlk 2006 worden nageleefd.

5.5 Geluid

Rond het industrieterrein CZAV is op 27 september 1991 bij Koninklijk besluit een geluidzone vastgesteld. Bij de vaststelling van de geluidzone is gebleken dat er sprake was van een sanerings situatie. Teneinde deze saneringssituatie op te lossen is door het college van gedeputeerde Staten een programma van maatregelen vastgesteld. Dit programma van maatregelen is aan het ministerie van VROM gezonden teneinde op de saneringswoningen een maximale toelaatbare grenswaarde (MTG) vast te stellen.

Ingevolge artikel 72, tweede lid, van de Wet geluidhinder heeft de minister bij beschikking van 27 juni 1994, voor de gevels van de woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen waarop het programma van maatregelen betrekking heeft hogere grenswaarden van de geluidsbelasting vastgesteld.

Bij het beoordelen van de veranderingsaanvraag is de door CZAV aangevraagde "geluidsruimte" ten gevolge van de representatieve bedrijfssituatie van de verandering getoetst aan beste beschikbare technieken, de zonegrens en de vastgestelde MTG's op de gevels van in de zone liggende woningen.

Om te toetsen of de geluidsuitstraling van de inrichting past binnen de geluidszone en de door de minister vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG) op de gevels van in de zone liggende woningen beschikken wij over een digitaal rekenmodel. In dit rekenmodel zijn alle geluidsbronnen van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven, samen met andere voor de geluidsemissie relevante gegevens (gebouwen, bodemgebieden e.d.), opgenomen. De gegevens uit de aanvraag zijn door ons toegevoegd aan dit model. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling van de verandering op elk punt in de omgeving berekenen (zonegrens, woning, vergunningpunt).

In het bij de aanvraag gevoegde akoestische rapport is een prognose gedaan voor de geluidsemissie van de compressor van de koelinstallatie en de uitblaas van de luchtdroger. Ten aanzien van deze prognose hebben wij de volgende opmerkingen.

Op basis van nadere informatie van de aanvrager is gebleken, dat in de aanvraag met de "compressor" bedoeld wordt de samenstelling van een compressor en een condensor. Het door de leverancier gespecificeerde geluidsdrukniveau van 56 dB(A) op 10 meter afstand is in het akoestische rapport omgerekend naar een geluidsvermogen van 87 dB(A). Dit is niet juist, een dergelijke specificatie geldt boven een hard bodemvlak, waarmee het geluidsvermogen 84 dB(A) is. Deze waarde voldoet naar onze mening aan de beste beschikbare technieken en hebben wij in ons model aangehouden.

In het akoestische rapport wordt voor de uitblaas van de droger een taakstellend geluidsvermogen van 95 dB(A) gehanteerd. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde tekening waarop deze installatie staat ingetekend, alsmede nadere informatie van de aanvrager, is geconcludeerd dat de opening van deze uitblaas relatief klein is. Op een afstand van 1 meter mag deze uitblaas als puntbron worden gezien, waarmee bij het gehanteerde geluidsvermogen van 95 dB(A) op 1 meter afstand een geluidsdrukniveau van 87 dB(A) mag worden verwacht. Wij zijn van mening dat hier geen recht wordt gedaan aan de beste beschikbare technieken, mede gegeven de ligging van de woning bij controlepunt 3. Om die reden hebben wij in ons rekenmodel een lagere waarde aangehouden voor de uitblaasopening van de droger, namelijk een geluidsvermogen van 83 dB(A) (overeenkomend met 75 dB(A) op 1 meter afstand). Deze waarde voldoet naar onze mening wel aan de beste beschikbare technieken.

De in voorschrift 3.8 opgenomen geluidsniveaus zijn gebaseerd op de situatie met de door ons aangepaste geluidsvermogens.

Uit de uitgevoerde toets is gebleken dat de inrichting een bijdrage op de zonegrens levert van maximaal 48 dB(A) etmaalwaarde. Op de gevels van de meest nabij gelegen woning in de zone bedraagt de geluidsbelasting ten gevolge van de inrichting 65 dB(A) etmaalwaarde. Beide waarden zijn inpasbaar binnen de zonegrens en de voor de binnen de zone liggende woningen vastgestelde hogere grenswaarden. De bijdrage van CZAV inclusief de verandering zorgt dan ook niet voor een overschrijding van de zonegrens of de vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarde op de gevels van woningen.

De aard van de verandering is dusdanig, dat geen andere maximale geluidsniveaus hoeven te worden verwacht dan die reeds vergund zijn. Om die reden hebben wij voor de in de verandering aangevraagde installaties en activiteiten geen voorschrift voor maximale geluidsniveaus opgenomen.

In voorschrift 3.9 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de vergunning aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat:

- de in de voorschriften aangegeven maximaal toelaatbare geluidsniveaus op de controlepunten mede gezien de invloed van verschillende andere bedrijven op het industrieterrein, niet altijd per bedrijf afzonderlijk zijn te meten. Naast het uitvoeren van immissiemetingen zal controle van deze geluidsniveaus daarom plaats kunnen vinden door het verrichten van metingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen;

- de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geonoise van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.;

Conform de "Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting" van 29 februari 1996, worden voertuigpassages buiten de inrichtingsgrenzen niet beoordeeld voor inrichtingen gelegen op gezondeerde industrieterreinen.

5.6 Oppervlaktewater/afvalwater

De uitbreiding van de opslagcapaciteit heeft geen gevolgen voor de kwaliteit en kwantiteit van het afvalwater.

5.7 Natuur en Landschap

In 1992 is door de raad van de Europese Gemeenschappen de Richtlijn 92/43/EEG (hierna Habitatrichtlijn) vastgesteld. Het doel van deze richtlijn is omschreven als: "bijdragen tot het waarborgen van de biologische diversiteit door het in stand houden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het Europese grondgebied van de lidstaten waarop *het Verdrag van toepassing is.*"

Artikel 6 van de Habitatrichtlijn is een cruciaal onderdeel van het hoofdstuk "instandhouding van de natuurlijke habitats en habitats van soorten" van de Habitatrichtlijn. Het stelt het raamwerk voor betreffende natuurbehoud en -bescherming in "natura 2000"-gebieden en omvat voorschriften inzake pro-actieve, preventieve en procedurele maatregelen. Het slaat zowel op de uit hoofde van de Vogelrichtlijn aangewezen speciale beschermingszones als op de gebieden waarop de Habitatrichtlijn van toepassing is. Artikel 6, eerste lid, van de Habitatrichtlijn voorziet in het treffen van de nodige instandhoudingsmaatregelen en is hoofdzakelijk gericht op positieve en pro-actieve ingrepen. Artikel 6, tweede lid, bepaalt dat kwaliteitsverlies van habitats en aanzienlijke verstoring van soorten moeten worden vermeden. De nadruk ligt op preventie. Artikel 6, derde en vierde lid, voorzien in een reeks procedurele en feitelijke waarborgen ten aanzien van plannen en projecten die significante gevolgen kunnen hebben voor een aangemeld c.q. aangewezen gebied.

Natuurbeschermingswet

Vanaf 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) van kracht. Deze wet regelt de wettelijke implementatie van de bepalingen van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Om schade aan de natuurwaarden waarvoor Natura 2000-gebieden (dit is de nieuwe naam voor Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) zijn aangewezen/aangemeld, te voorkomen, bepaalt deze wet dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstoring effect kunnen hebben op de soorten, niet mogen plaatsvinden zonder vergunning (artikel 19d, eerste lid). Ook plannen moeten getoetst worden op hun gevolgen voor de Natura 2000-gebieden (artikel 19j).

Voor de inwerkingtreding van de wet was er sprake van directe werking van de richtlijnen waardoor in de vergunningen Wet milieubeheer voor inrichtingen gelegen in de nabijheid van Natura 2000-gebieden tevens een afweging o.g.v. de richtlijnen moest worden gemaakt. Sinds 1 oktober 2005 is dit niet meer het geval. Nu dient, indien er sprake is van mogelijke aantasting van de natuurwaarden, een afzonderlijke vergunning o.g.v. de Natuurbeschermingswet 1998 te worden aangevraagd.

Het gebied *Oosterschelde* is aangewezen in het kader van de Vogel- Habitatrichtlijn en is gelegen ca 1000 meter ten noorden van de inrichting. Verder is op ongeveer 1000 meter ten zuiden van de inrichting de *Yerseke & Kapelse Moer* gelegen. Gelet op de geringe milieubelasting die de wijzigingen veroorzaken, is niet aannemelijk dat de natuurlijke kenmerken van het beschermingsgebied worden aangetast door de activiteiten binnen de inrichting waardoor sprake zou kunnen zijn van storende factoren met een significant effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Samengevat is er geen reden om een Nb-wet vergunning aan te vragen.

5.8 Verkeer

Uit de aanvraag blijkt dat het aantal verkeersbewegingen niet of nauwelijks zal toenemen. Dit wordt bewerkstelligd door het laadvermogen van de transportmiddelen optimaal te benutten. Gezien de wijze waarop CZAV invulling geeft aan de efficiency in de transporten en de aanwezige infrastructuur zien wij geen aanleiding tot het stellen van nadere voorschriften.

5.9 Energie

In de circulaire van de ministeries van EZ en VROM "Omgaan met energievoorschriften in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 1999 is beschreven op welke wijze dit dient te gebeuren. Belangrijk uitgangspunt is dat, energetisch gezien, zoveel mogelijk de stand der techniek wordt toegepast.

Gezien de geringe toename van het energieverbruik zien wij geen aanleiding om voorschriften op te nemen om het gebruik van energie verder te beperken.

5.10 Afvalstoffen

Als gevolg van de aangevraagde activiteit zullen zich ten opzichte van de bestaande situatie geen wijzigingen voordoen. Derhalve is het niet noodzakelijk hiervoor voorschriften op te nemen.

5.11 Grond- en hulpstoffen

De aangevraagde activiteiten hebben geen invloed op het gebruik van grond- en hulpstoffen. De reeds vergunde grondstoffen wijzigen niet ten gevolge van de uitbreiding.

5.12 (Externe) Veiligheid

Het kader voor externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen op industriële schaal. Zoals in het NMP4 (Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico, voorheen individueel risico);
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers voldoet aan de daaraan gestelde norm (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf voor de persoonlijke veiligheid van mensen die in de omgeving van een risicovolle activiteit verblijven. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het plaatsgebonden risico geeft per locatie de kans per jaar aan dat een persoon op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van één op de miljoen per jaar).

Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen in de omgeving overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het gaat dus om het aantal mogelijke slachtoffers wanneer zich een ongeval voordoet. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

- 10 of meer doden: kans van één op honderdduizend (10^{-5}) per jaar;
- 100 of meer doden: kans van één op tien miljoen (10^{-7}) per jaar;
- 1000 of meer doden: kans van één op één miljard (10^{-9}) per jaar, etc.

Het toetsingskader van de aanvraag voor de veiligheid bestaat uit de beleidsvisie Risico's InZicht van de provincie Zeeland (vastgesteld door Provinciale Staten op 7 oktober 2005); daarin zijn de nationale beleidskaders samengebracht en deels uitgewerkt. Die nationale kaders zijn:

- Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO 99) en de daarbij behorende CPR-richtlijnen 18 en 20;
- Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's;
- Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen.

ad 1. BRZO 1999

Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO'99) is een vertaling van de Europese Seveso-II-richtlijn (1997) en heeft tot doel het voorkomen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn en het beperken van de gevolgen van plaatsgevonden zware ongevallen voor de mens en voor het milieu.

Op grond van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn valt CZAV niet onder de werkingssfeer van het BRZO 99.

Echter worden er wel een relevante hoeveelheid gevaarlijke stoffen aangevraagd welke binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn. Middels het opnemen van voorschrift 9.3 wordt geborgd dat de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen binnen de inrichting de PBZO drempelwaarde niet zal overschrijden.

Ad 2. Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's

De opslagloodsen m.b.t. de opslag van bestrijdingsmiddelen (bijlage 2, aanduiding G2 van de aanvraag) voldoen aan het gestelde in PGS15 (Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen). Deze opslag bestaat uit 4 cellen welke wordt uitgebreid met een 5^e cel. Deze cellen beschikken over een eigen brandblusinstallatie (hi-ex inside air) met snelle detectie en directe doormelding aan de brandweercentrale. Iedere cel is beschikt over 2 brandmelders. Bij het activeren van de eerste melder sluiten deuren en luiken, bij het activeren van de tweede melder zal blussing aanvagen. De opslag van brandbare vloeistoffen voldoet aan het gestelde in PGS 29/30.

De getroffen maatregelen en voorzieningen zijn voldoende om de risico's zo klein mogelijk te maken. Om dit te borgen zijn de voorschriften 9.6 t/m 9.9 opgenomen in de vigerende revisievergunning. Daarnaast zijn m.b.t. de op- en overslag van gewasbeschermingsmiddelen en brandbare vloeistoffen calamiteiten plannen opgesteld.

Ad 3. Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit verplicht gemeenten en provincies om bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen de in het Besluit genoemde externe veiligheidsnormen in acht te nemen t.a.v. kwetsbare objecten en met die normen rekening te houden t.a.v. beperkt kwetsbare objecten.

Het besluit legt de grenswaarde van het plaatsgebonden risico vast en geeft een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Daarbij speelt de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico een rol.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico (verder GR) geeft aan wat de rijksoverheid als indicatie geeft van een acceptabel GR. De waarde geeft dus aan wanneer volgens de rijksoverheid de kans dat bij een ongeval 10, 100 of 1000 doden vallen voldoende klein is. Een gemeente of provincie mag van deze waarde afwijken. De acceptatie van het GR moet gemotiveerd worden. Het bevoegd gezag moet in of bij het desbetreffende besluit verantwoording afleggen over de mogelijke gevolgen die dat besluit kan hebben voor het groepsrisico. Bij die verantwoording moet er onder andere aandacht besteed worden aan de zelfredzaamheid van de bevolking en aan de mogelijkheden voor hulpverlening bij een ongeval in een risicobedrijf, bijvoorbeeld de bereikbaarheid voor ambulances en brandweer. In het BEVI is daartoe bij wijze van oriëntatiepunt een waarde voor het groepsrisico opgenomen. Die waarde geeft een houvast bij de beoordeling bij welke bevolkingsdichtheid in de omgeving van een risicobedrijf er sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub f, valt CZAV onder de reikwijdte van het BEVI.

Plaatsgebonden risico.

Op basis van het REVI moet de afstand tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten minimaal 20 meter bedragen. Deze afstand van 20 meter overschrijdt weliswaar de inrichtingsgrens maar hier zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen gelegen.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten binnen CZAV zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de hiervoor genoemde voorschriften, in combinatie met de overige bepalingen uit deze vergunning en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

De diverse voorzieningen en maatregelen die getroffen zijn geven voldoende waarborgen om ongevallen te voorkómen of de gevolgen van alsnog vóórkomende ongevallen te beperken.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de uitbreiding binnen CZAV zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de hiervoor genoemde voorschriften, in combinatie met de overige bepalingen uit de vigerende vergunning en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van on-

aanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

De diverse voorzieningen en maatregelen die getroffen zijn, geven voldoende waarborgen om ongevallen te voorkómen of de gevolgen van alsnog vóórkomende ongevallen te beperken.

6 ADVIEZEN EN/OF ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERPVERGUNNING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de ontwerp-vergunning geen adviezen en/of zienswijzen ingekomen.

7 BELEID

Provinciale Staten van Zeeland hebben op 30 juni 2006 het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012" vastgesteld. Het omgevingsplan integreert het beleid zoals dat tot dusver was opgenomen in het streekplan Zeeland, het milieubeleidsplan Groen Licht en het waterhuishoudingsplan Samen Slim met Water en brengt het beleid voor de fysieke leefomgeving samen in één beleidsplan.

Het omgevingsplan is formeel het plan als bedoeld in art. 4a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, artikel 7 van de wet op de Waterhuishouding en artikel 4.9 van de Wet Milieubeheer.

Het verlenen van de gevraagde vergunning is niet in strijd met het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012".

8 VOORSCHRIFTEN

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

De voorschriften uit de revisievergunning van 5 juni 2007 met kenmerk RMW0706161 gelden onverminderd voor de gehele inrichting en derhalve waar relevant ook voor onderhavige veranderingen, voor zover daarvan in de onderhavige veranderingsvergunning niet wordt afgeweken.

9 BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan CZAV de gevraagde vergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken.

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

Voorschriften behorende bij de veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer van CZAV, gelegen aan de Oostelijke Kanaalweg 5 te Wemeldinge.

Opslagcapaciteit

1

De opslagcapaciteit per opslagplaats, als genoemd in paragraaf 12.1 van de aanvraag om revisievergunning wordt niet overschreden met uitzondering van de gewasbeschermingsmiddelen. Hiervoor geldt een maximale opslagcapaciteit van 200 ton.

Daartoe is een opslagregistratiesysteem geïmplementeerd. Dit systeem bevat tenminste de volgende elementen:

- wijze van voorraadbeheersing;
- maatregelen die genomen worden als de opslagcapaciteit dreigt te worden overschreden;
- wijze van administreren;
- wijze van borging.

De vergunninghouder houdt het opslagregistratiesysteem in stand. De gegevens worden gedurende twee jaar op de inrichting bewaard. Het opslagregistratiesysteem is op de inrichting aanwezig en kan te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

Geluid

1

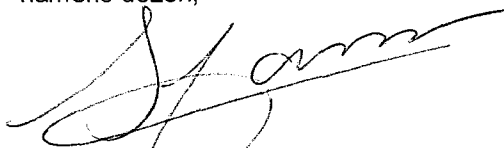
Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de bij het veranderen van de inrichting toegevoegde of gewijzigde installaties, alsmede door de binnen de verandering van de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt op de aangegeven controlepunten niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
1	x = 59.215 ; y = 392.262	3 dB(A)	3 dB(A)	1 dB(A)
2	x = 58.931 ; y = 392.247	13 dB(A)	13 dB(A)	10 dB(A)
3	x = 58.931 ; y = 392.210	27 dB(A)	27 dB(A)	24 dB(A)
4	x = 58.944 ; y = 392.003	26 dB(A)	26 dB(A)	23 dB(A)

2

Meting en beoordeling van geluidsniveaus geschiedt volgens module C methode II. uit de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999.

gedeputeerde staten,
namens dezen,



mw. ing. I. Jansen,
hoofd Afdeling Milieuhygiëne.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kapelle;
2. het Waterschap Zeeuwse Eilanden en;
3. Rijkswaterstaat Directie Zeeland.