



Plaats: Middelburg
 Datum: 22 augustus 2005
 Kenmerk: 0508630
 Afdeling: Milieuhygiëne
 Globiscode: ZI068700055

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 1 juni 2005 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op bodemverontreiniging van een kwelsloot aan de westkant van het Kanaal door Walcheren. De locatie is kadastraal bekend gemeente Middelburg, sectie N, nummers 288, 78, 77, 1578, 2028, en 2061 en gemeente Veere, sectie E, nummers 1088, 346 en 347. Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding is ingediend door het Waterschap Zeeuwse Eilanden te Middelburg en bevat de volgende stukken:

- Oriënterend waterbodemonderzoek Kwelsloot te Middelburg, Consulmij B.V., juli 1995, kenmerk BW.95.030/37
- Resultaten waterbodemonderzoek aan het eind van de sloot bij Zanddijk te Veere en onderzoek van de overstort in Ramsburg.

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 13 weken na ontvangst van een melding in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of er sprake is van urgentie om te saneren.

Vorbereidingsprocedure

De Provinciale milieuvordering Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en urgentie en instemming saneringsplan) de openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesluit wordt opgesteld. Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken worden voor een periode van vier weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken hebben van 13 juli tot en met 10 augustus 2005 ter inzage gelegen bij de directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeenten Middelburg en Veere.

Beschrijving locatie

Tegelijkertijd met de aanleg van het Kanaal door Walcheren is er aan de westkant van het Kanaal een kwelsloot aangelegd. Deze sloot loopt van Middelburg tot Veere. De lengte van het traject is 5,5 kilometer. Tot het midden van de jaren zestig is het rioolwater uit de binnenstad van Middelburg geloosd op deze kwelsloot. Later is er via overstort van het riool afvalwater in de sloot terecht gekomen. Vanaf 1962 is er aan de sloot geen onderhoud meer gepleegd. De sloot zit dan ook vol met slib. De kwelsloot is veranderd in een riolsloot. Het waterschap is van plan om op korte termijn te starten met een sanering.

Verontreinigingssituatie

In 1995 is er door Consulmij een oriënterend waterbodemonderzoek uitgevoerd naar de kwaliteit van de waterbodem van de Kwelsloot langs het Kanaal door Walcheren in Middelburg. Voor dit onderzoek is de eerste 800 meter van de riolsloot ingedeeld in zes vakken. Per vak zijn vijf slibmonsters samengesteld tot één mengmonster.

Uit de resultaten blijkt dat het slib in alle vakken van het traject van 800 meter matig tot sterk verontreinigd is met koper, lood, zink, kwik, minerale olie en polycyclische aromaten. Voor al deze stoffen

wordt minstens één keer per vak de interventiewaarde overschreden. Daarnaast is het slib licht tot matig verontreinigd met verschillende andere stoffen.

In 1992 is bij de overstort bij Ramsburg een indicatief bodemonderzoek uitgevoerd. Uit de resultaten bleek dat het slib zodanig verontreinigd was met koper, lood en zink dat er sprake was van klasse 4 slib. Op 50 meter afstand van de overstort viel het slib op basis van koper, lood en zink ook nog onder klasse 4.

In 1999 is door het Waterschap weer een slibmonster bij de overstort genomen. De eerder geconstateerde verontreiniging wordt bevestigd.

In 1996 is ter hoogte van Zanddijk door het waterschap Walcheren een monster van het slib genomen en geanalyseerd. Het slib is sterk verontreinigd met koper, lood, nikkel, zink, polycyclische aromaten en minerale olie.

Uit de resultaten van de verschillende bodemonderzoeken blijkt dat de waterbodem van het gehele traject van de rioolsloot sterk verontreinigd is.

Ernst van de verontreiniging.

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³.

Voor de waterbodem worden de interventiewaarden voor koper, lood, zink, polycyclische aromaten en minerale olie overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op grond van de Wet bodembescherming is sprake van een saneringsnoodzaak.

Saneringsurgentie

Indien sprake is van een ernstige verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering urgent is. De urgentie om een geval van verontreiniging te saneren wordt bepaald conform bijlage 7 van de Circulaire saneringsregeling Wet bodembescherming beoordeling en afstemming (Staatscourant 1998, nr. 4).

De systematiek voor de beslissing of de sanering van een verontreiniging urgent dan wel niet-urgent is, gaat uit van de actuele risico's die de aanwezige bodemverontreiniging, gezien het huidige of toekomstig gebruik van de bodem, met zich meebrengt. Er wordt onderscheid gemaakt tussen actuele risico's voor de mens (humaan), actuele risico's voor plant of dier (ecosystemen) en actuele verspreidingsrisico's. De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Handleiding Urgentie van bodemsanering met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanering Urgentie Systematiek (SUS)".

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie dat er sprake is van actuele ecologische risico's.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging urgent.

Saneringstijdstip

Artikel 37, tweede lid, van de Wet bodembescherming bepaalt dat, bij ernstige gevallen van verontreiniging waarvan sanering urgent is, een tijdstip voor aanvang van de sanering moet worden vastgesteld.

Voor waterbodems is nog geen systematiek voor de bepaling van het saneringstijdstip voor gevallen van ernstige bodemverontreiniging, waarvoor sanering urgent is, uitgewerkt.

Na de landelijke inventarisatie van verontreinigde waterbodems in 2002 is in het Bestuurlijk Overleg Tienjarens scenario Waterbodems op landelijk niveau gekozen voor een gezamenlijke aanpak van de waterbodemproblematiek. Deze aanpak is uiteengezet in het Bestuurlijk Advies Tienjarens scenario Waterbodems: "Worden we bagger de baas?" Hierbij wordt ervan uitgegaan dat in 2027 alle verontreinigde waterbodems zijn verwijderd.

Dit betekent voor dit project dat de verontreinigde waterbodem voor 2027 verwijderd moet zijn. Het Waterschap Zeeuwse Eilanden is overigens voornemens om op korte termijn te starten met de uitvoering van de sanering.

Zienswijze

Op 18 juli 2005 is een zienswijze naar aanleiding van de ontwerpbeschikking ingebracht door de heer J. van Wallenburg, Oude Veerseweg 114 te Middelburg. De heer Van Wallenburg is eigenaar van het perceel kadastraal bekend gemeente Middelburg, sectie N, nummer 77.

De heer Van Wallenburg wijst alle verantwoordelijkheid voor de vervuiling van de kwelsloot af en is van mening dat hij voor de kosten van de sanering niet aansprakelijk gesteld kan worden.

Verder vraagt de heer Van Wallenburg zich af welke invloed de vervuiling van de kwelsloot heeft gehad op de omgeving. Temeer daar voorheen de kwelsloot bij veel regenval regelmatig overliep en het water op zijn weiland stond.

Ook komt bij grote regenval het water uit de kwelsloot in de poldersloten terecht. Volgens de heer Van Wallenburg is het waarneembaar dat de sloten hierdoor vervuild zijn.

De heer Van Wallenburg stelt ons aansprakelijk indien blijkt dat perceel N 77 verontreinigd is. Tevens stelt hij ons aansprakelijk indien blijkt dat de poldersloten verontreinigd zijn.

Reactie melder

De zienswijze is aan de melder, het waterschap Zeeuwse Eilanden te Middelburg, toegezonden en deze is in de gelegenheid gesteld een reactie hierop te geven. Op 16 augustus 2005 hebben wij een reactie ontvangen. Het waterschap heeft naar aanleiding van de zienswijze contact opgenomen met de heer Van Wallenburg. In overleg met de gemeente Middelburg is besloten om een deel van het perceel N 77 te onderzoeken op verontreinigingen. Mogelijk kan aan de hand van de resultaten nagegaan worden of eventueel aangetroffen verontreiniging afkomstig zou kunnen zijn van de riolsloot. De bemonstering heeft inmiddels plaats gevonden.

Overwegingen Gedeputeerde Staten

Naar aanleiding van deze zienswijze overwegen wij het volgende.

De zienswijze bevat enerzijds opmerkingen, die met de vraag te maken hebben wie aansprakelijk is voor de kosten van de bodemsanering. Anderzijds wordt de vraag gesteld of de verontreiniging van de kwelsloot invloed heeft gehad op de omgeving.

Deze beschikking wordt genomen op grond van artikel 29 van de Wet bodembescherming. Het Waterschap Zeeuwse Eilanden heeft de verontreiniging bij ons gemeld en naar aanleiding van deze melding, dienen wij in een beschikking de ernst van de bodemverontreiniging en de urgentie om te saneren vast te stellen. Deze bepaling gebeurt aan de hand van de onderzoeksresultaten. Het waterschap heeft de rapporten met de onderzoeksresultaten met de melding meegezonden.

De zienswijze bevat geen opmerkingen, die te maken hebben met de vaststelling van de ernst en urgentie van de verontreiniging, maar meer met de vraag wie aansprakelijk is voor de kosten van de bodemsanering. Dit aspect valt echter buiten de reikwijdte van deze beschikking. Wij zullen de heer Van Wallenburg hierop in een aparte brief antwoord geven. Overigens heeft het waterschap te kennen gegeven op korte termijn met een sanering te starten.

In verband met de vraag of de verontreiniging van de kwelsloot invloed heeft gehad op de omgeving heeft het waterschap, in overleg met de heer Van Wallenburg, besloten hiernaar onderzoek te laten doen.

Conclusie

Op grond van bovenstaande geeft de zienswijze ons geen aanleiding om de beschikking aan te passen.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van dit besluit gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie vermeld. Het geval van verontreiniging bevindt zich op de percelen kadastraal bekend gemeente Middelburg, sectie N, nummers 288, 78, 77, 1578, 2028, en 2061 en gemeente Veere, sectie E, nummers 1088, 346 en 347. Deze percelen wor-

den geregistreerd. Bij dit besluit zijn een kadastrale kaarten gevoegd waarop de betrokken percelen zijn aangegeven.

Bij een ernstig geval van verontreiniging wordt op de kadastrale kaarten de verontreiniging boven de interventiewaardecontour gearceerd. Arcering vindt plaats op alle genoemde percelen.

Het besluit zal bij de betreffende percelen in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WB (d.w.z. het besluit betreft het gehele perceel).

Tenaamstelling besluit

Het besluit waarbij voor een bepaald grondgebied de ernst van een verontreiniging en de urgentie om te saneren wordt vastgesteld geldt voor een bepaald grondgebied. Dit besluit heeft een zaakgebonden karakter. Dit betekent dat het besluit niet gericht is tot een bepaald persoon. Het besluit tot instemming met het saneringsplan is wel gericht tot een bepaald persoon en heeft dus een persoonsgebonden karakter. Dit betekent dat degene, die heeft gemeld dat op een perceel wordt gesaneerd, verantwoordelijk is voor de uitvoering van de sanering en de zorg na sanering. Dit blijft de melder ook indien het perceel aan een derde wordt overgedragen. Wil de melder ook de verantwoordelijkheid voor de sanering aan een derde overdragen dan dient de provincie daarmee in te stemmen. De beschikking waarmee wordt ingestemd met het saneringsplan dient dan gedeeltelijk te worden gewijzigd. Daartoe dient de melder een verzoek in te dienen.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk beroep worden ingesteld. Beroep kan alleen worden ingesteld wanneer u een zienswijze tegen de ontwerpbeschikking naar voren heeft gebracht, tenzij u redelijkerwijs niet verweten kan worden dat u tegen de ontwerpbeschikking geen zienswijzen heeft ingebracht. Het beroepschrift dient te worden gericht aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Postbus 20019

2500 EA 'S GRAVENHAGE

In het beroepschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit beroep wordt ingesteld
- waarom beroep wordt ingesteld
- handtekening.

Het beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Indien overwogen wordt beroep in te stellen, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een beroepschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de beroepstermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Ernst van het geval van verontreiniging

1. de verontreiniging van de bodem op de locatie rioolsloot te Middelburg (kadastraal bekend gemeente Middelburg, sectie N, nummers 288, 78, 77, 1578, 2028, en 2061 en gemeente Veere, sectie E, nummers 1088, 346 en 347.) is een ernstig geval van verontreiniging.

Urgentie van het geval van ernstige verontreiniging

2. de sanering van de verontreiniging is urgent. Met de sanering dient uiterlijk vóór 2027 te worden begonnen.

gedeputeerde staten
namens dezen,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Jansen', written over a horizontal line.

ing. E. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne