

Middelburg, 11 september 2007
Nummer RMW0710573/17
Afdeling Milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 26 april 2007 is een verzoek ingekomen van Biofueling B.V. te Terneuzen om een vergunning voor het oprichten en in werking hebben van een biodieselfabriek, als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid onder a en c van de Wet milieubeheer. Op 13 juni 2007 is een aanvulling op deze aanvraag ontvangen voor het plaatsen van een aantal opslagtanks.

1. AANVRAAG

Biofueling B.V. verzoekt om een milieuvergunning voor het oprichten en in werking hebben van een biodieselfabriek op het industrieterrein 'De Mosselbanken' in de gemeente Terneuzen. Deze fabriek is van het type 'multifeed', wat inhoudt dat verschillende soorten ruwe plantaardige oliën en vetten als grondstof kunnen worden gebruikt. In de fabriek worden deze oliën en vetten omgezet via een chemisch proces (esterificatie) in biodiesel. Het jaarlijkse productievolume bedraagt 200.000 ton.

Het productieproces bestaat uit een voorbehandeling van de ruwe plantaardige oliën en vetten, waarna de feitelijke transesterificatie plaatsvindt. De voorbehandeling is nodig omdat de ruwe grondstoffen natuurlijke verontreinigingen bevatten, zoals fosfolipiden en fosfatiden. Deze worden verwijderd door middel van de toevoeging van een zuur (deze stap wordt ontslijmen genoemd), waarna wordt geneutraliseerd met loog. Afscheiding vindt plaats door middel van een centrifuge en filtratie. Stearine wordt daarna afgescheiden door successievelijke afkoeling en verwarming, gevolgd door centrifugering. Met behulp van methanol als katalysator wordt vervolgens de transesterificatie reactie uitgevoerd. Hierbij ontstaat als bijproduct glycerine. Scheiding van biodiesel en glycerine vindt plaats door wassing en centrifugering, gevolgd door droging. Binnen de inrichting vindt verder zuivering van glycerine, vetzuurverestering en terugwinning van methanol plaats als nevenprocessen. De zuivering van glycerine vindt plaats door aanzuring en centrifugering, gevolgd door neutralisatie en destillatie. In de vetzuurverestering worden vetzuren met behulp van methanol en zuur omgezet in methylester (biodiesel). Ten behoeve van methanol terugwinning worden dampen en vloeistofstromen uit het proces verzameld en vervolgens gedestilleerd.

Op- en overslag van grondstoffen en producten vindt deels binnen de inrichting plaats en deels via derden. Aan- en afvoer van grond en hulpstoffen vindt plaats per schip of per as. Uit de aanvraag en de aanvulling van 12 juni 2007 blijkt dat Biofueling twee opties heeft voor overslag van grondstoffen en producten, namelijk via de naastgelegen tankterminal van Oiltanking of via Dow. Transport tussen de inrichtingen zal plaatsvinden via leidingen. De overslagactiviteiten inclusief de scheepvaartbewegingen en (in het geval overslag door Oiltanking wordt uitgevoerd) de (tussen)opslag is of wordt geregeld in de vergunningen van Dow en Oiltanking. Daarnaast worden hulpstoffen via wegtransport aangevoerd.

De belangrijkste milieu-effecten van het productieproces zijn geluid, luchtmissies en afvalstoffen, welke beperkt zijn. In de navolgende tekst wordt hierop nader ingegaan.

2. PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3. COÖRDINATIE/AFSTEMMING

a. Wvo

Op 26 april 2007 is tevens op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren aan Rijkswaterstaat Directie Zeeland vergunning gevraagd voor de oprichting van de biodieselabriek. Voor deze aanvragen vindt op grond van paragraaf 8.1.3.2 en paragraaf 14.1 van de Wet milieubeheer een gecoördineerde behandeling plaats.

Overeenkomstig artikel 7b, vierde lid van de Wvo hebben wij bij brief van 15 mei 2007, kenmerk RMW0704797 aan Rijkswaterstaat Directie Zeeland meegedeeld dat er met het oog op de samenhang voor ons geen reden bestond tot het maken van opmerkingen over de aanvraag om de lozingsvergunning.

Overeenkomstig artikel 8.31, eerste lid van de Wet milieubeheer is Rijkswaterstaat Directie Zeeland in de gelegenheid gesteld een advies uit te brengen met het oog op de samenhang tussen de beschikkingen op de beide aanvragen.

Bij brief van 19 juni 2007, kenmerk WVO 2450 heeft Rijkswaterstaat Directie Zeeland ons meegedeeld dat er geen aanleiding is tot het maken van op- of aanmerkingen.

b. Woningwet

Er vindt nieuwbouw plaats dat is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet. De onderhavige vergunning wordt derhalve niet eerder van kracht dan nadat de betrokken bouwvergunning is verleend.

4. MER

In het Besluit milieueffectrapportage is een opsomming van activiteiten opgenomen waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport of het uitvoeren van een m.e.r.-beoordelingsplicht verplicht is. De oprichting van een inrichting bestemd voor de productie van biodiesel (jaarlijks 200.000 ton), valt onder de categorieën 34.5 en 35 van de bijlage onderdeel D van het Besluit milieu-effectrapportage 1994. Dit houdt in dat voor onderhavige activiteit een beoordeling moet plaatsvinden of het maken van een milieu-effectrapport noodzakelijk is. Op 31 januari 2007 is door de aanvrager een m.e.r.-beoordelingsnotitie ingediend. Met een brief van 2 maart 2007 (kenmerk: RMW0702553) hebben wij ons oordeel gegeven over deze notitie. Uit onze toetsing blijkt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden die leiden tot zodanig belangrijke nadelige milieugevolgen dat het opstellen van een m.e.r.-procedure gerechtvaardigd is. De milieubelangen zullen in deze vergunningprocedure voldoende aan de orde komen. Onze brief van 2 maart 2007 is als bijlage 5 toegevoegd aan de vergunning.

5. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:
 - de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
 - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
 - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.
- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).

- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

5.1 Algemeen

De aangevraagde activiteiten worden gerealiseerd op het industrieterrein 'De Mosselbanken'. De inrichting is gelegen op een gezonde industrieterrein met de planologische bestemming voor grootschalige industrie. De activiteiten van de inrichting passen binnen de bestemming van het gebied waarin ze is gelegen. Er zijn geen verdere toekomstige ontwikkelingen binnen de inrichting of ten aanzien van het gebied voorzien die voor de beslissing op de aanvraag van belang zijn.

5.2 Beste beschikbare technieken

Op 1 december 2005 is de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (verduidelijking in verband met de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging; vergunning op hoofdzaken/vergunning op maat) in werking getreden (Stb.2005, 432). Tevens is bij besluit van 8 oktober 2005, het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer aangepast (Stb. 2005, 527). Een belangrijk gevolg daarvan zijn de aanpassingen aan het toetsings- en begrippenkader voor vergunningverlening, voortvloeiend uit de Europese IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control) richtlijn. In deze vergunning is daarmee rekening gehouden.

Uit de gewijzigde Wet milieubeheer volgt dat het van belang is om een hoog niveau van bescherming van het milieu te bereiken. Dat wordt gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de bepaling van de beste beschikbare technieken voor onderhavige inrichting, zijn de in artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) vermelde punten speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Daarnaast zijn bij ministeriële regeling zijn de documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van de beste beschikbare technieken (BBT) in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden. De bijlage van deze 'Regeling aanwijzing BBT-documenten' bevat twee tabellen. Tabel 1 is van toepassing op installaties die vallen onder de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC-richtlijn). Tabel 2 van de bijlage bevat een lijst van thans in Nederland toegepaste richtlijnen die kunnen worden aangemerkt als een adequate en actuele invulling van BBT.

5.2.1 IPPC-installaties

In Bijlage I van de IPPC-richtlijn is aangegeven welke categorieën van industriële activiteiten onder de werkingssfeer van de Richtlijn vallen. In deze bijlage zijn chemische installaties voor de fabricage van zuurstofhoudende koolwaterstoffen als zodanig aangewezen onder categorie 4.1 onder b. Dat betekent dat de betrokken installatie onder de werkingssfeer van de IPPC valt. Voor deze categorie is in februari 2003 de BREF Organische bulkchemie vastgesteld. Daarnaast zijn de volgende horizontale BREF's van toepassing:

- Op- en overslag bulkgoederen – juli 2006
- Monitoring – juli 2003
- Koelsystemen – december 2001
- Afgas- en afvalwaterbehandeling – februari 2003
- Monitoring – juli 2003
- Energie efficiency april 2006 (1st draft)
- Cross media & economics – juli 2006

Daarnaast zijn tevens meegenomen de verplichtingen zoals die in de artikelen 8.12, 8.12a en 8.12b van de Wet milieubeheer verwoord zijn. Onderstaand wordt per milieucompartment aangegeven in hoeverre bepalingen uit een van de hiervoor genoemde BREF's of andere BBT-documenten aan de orde zijn en op welke wijze daar rekening mee is gehouden.

5.3 Bodem en grondwater

5.3.1 Bodemonderzoek

Voor de onderhavige locatie is nog geen bodemonderzoek uitgevoerd. Op grond van de historie van het terrein (opgespoten met zand) en het voormalige gebruik (braakliggend terrein) mag verwacht worden dat de kwaliteit van de bodem niet belemmerend is voor de voorgenomen activiteiten. In voorschrift 2.4 is het uitvoeren van een nulfase onderzoek verplicht gesteld.

5.3.2 Nederlandse Richtlijn Bodembescherming

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) is van toepassing op potentieel bodembedreigende bedrijfsmatige activiteiten binnen inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze NRB beschrijft het beleid met betrekking tot maatregelen en voorzieningen gebaseerd op de stand der wetenschap en techniek waarbij als uitgangspunt wordt gehanteerd dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Hiervoor zijn in de NRB een aantal bedrijfsactiviteiten beschreven. Afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen dient de betreffende bedrijfsactiviteit in een bodemrisicocategorie te worden ondergebracht.

In bijlage 10 van de aanvraag zijn de resultaten van de bodemrisico-inventarisatie bijgevoegd. Hieruit blijkt dat de installaties en voorzieningen van Biofueling voldoen aan eindemissiescore A/1 zoals bedoeld in de NRB. Hiermee een goede bescherming van de bodem tegen verontreiniging gewaarborgd.

In voorschrift 2.1 is vastgelegd dat bodembedreigende activiteiten zodanig plaatsvinden dat er sprake is van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging. Voorts is in voorschrift 2.2 bepaald dat voor zover er vloeistofdichte voorzieningen benodigd zijn voor het bereiken van dit verwaarloosbare risiconiveau, deze moeten worden geïnspecteerd overeenkomstig CUR/PBV aanbeveling 44 en moeten worden voorzien van een CUR/PBV-verklaring vloeistofdichte voorziening. Tenslotte is in voorschrift 2.3 bepaald dat rioleringsystemen moeten worden geïnspecteerd conform NEN 3398:2004.

5.3.3 Beste beschikbare techniek

In de BREF Organische Bulk Chemie is in de generieke BBT (6.3) aangegeven dat bijzondere aandacht besteed dient te worden aan de preventie van emissies naar grondwater. De in de BREF Organische Bulk Chemie beschreven technieken zijn deels gericht op de opslag van grondstoffen en producten en zijn daarmee additioneel aan de BBT technieken zoals omschreven in de horizontale BREF Op- en overslag Bulkgoederen.

In hoofdstuk 14 van de toelichting op de aanvraag is aangegeven op welke wijze invulling wordt gegeven aan de BBT uit deze BREFs. De toepassing van de NRB is daarbij een belangrijk instrument. Biofueling zal betonvloeren rondom tanks en onder de productie-installaties aanleggen. Er wordt een tankregister opgezet waarin alle gegevens van de tanks binnen de inrichting worden vastgelegd, waaronder ontwerpberekeningen, constructiewijze, opleveringstests en resultaten van vervolg inspecties. Laad- en losplaatsen zullen worden voorzien van vloeistofdichte vloeren of lekbakken. Biofueling zal verder een onderhouds- en inspectiesysteem opzetten, ter waarborging van de kwaliteit (en lektheid) van haar tanks, pompen, leidingen en productiesystemen. Onderdeel van de training van de operators zal het voorkomen van incidenten en lekkages zijn.

In hoofdstuk 8 van deze beschikking zijn voorschriften gesteld ten aanzien van het onderhouds- en inspectiesysteem. Aanvullend zijn in hoofdstuk 9 (constructies) en 10 (Op- en overslag) nadere voorschriften gesteld ten aanzien van de opslag van stoffen. In hoofdstuk 11 zijn nadere voorschriften gesteld inzake veiligheid.

Beoordeling en conclusie

Rekening houdend met de in de aanvraag beschreven bodembeschermende voorzieningen en de in de hoofdstukken 2, 8, 9, 10 en 11 van in de voorschriften opgenomen bepalingen zal er sprake zijn van een verwaarloosbaar risico conform de NRB. Daarnaast concluderen wij (mede op basis van hoofdstuk 14 van de toelichting op de aanvraag) dat bodembeschermende voorzieningen zullen voldoen aan BBT.

5.4 Lucht, stof en geur

Het kader voor de bescherming en de potentieel emissie-, stof- en/of geurveroorzakende activiteiten wordt gevormd door de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR), het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A (BEES A) (voor de stoomketel), het Besluit Luchtkwaliteit en de beste beschikbare techniek.

In onderstaande paragrafen worden de overwegingen ten aanzien van de genoemde onderwerpen puntsgewijs nader uitgewerkt.

5.4.1 BEES A

In de aanvraag is aangegeven dat binnen de inrichting een stookinstallatie met een capaciteit van 12 MW voor de productie van stoom zal worden gerealiseerd.

Verbrandingsemissies van ondermeer zuigermotoren en andere stookinstallaties met een vermogen boven 0,9 MW moeten worden getoetst aan het Besluit Emissie Eisen Stookinstallaties milieubeheer A (BEES A). Uit hoofdstuk 8 van de aanvraag blijkt dat de emissie van NO_x aan het gestelde in BEES A voldoet.

Omdat het BEES A rechtstreeks werkend is, zijn in de bij deze vergunning behorende voorschriften geen emissie-eisen opgenomen die betrekking hebben op de verbrandingsemissies van de stookinstallatie.

5.4.2 Beste beschikbare techniek

In artikel 8.12 tweede lid van de Wet milieubeheer is aangegeven dat de vergunning emissiegrenswaarden dient te bevatten voor verontreinigende stoffen die in significante hoeveelheden uit de betrokken installatie kunnen vrijkomen. Bij de bepaling van de significantie van een emissie dient rekening gehouden te worden met de aard en het potentieel voor overdracht van verontreiniging tussen milieucompartmenten. In artikel 8.12 Wm wordt verwezen naar de in bijlage III bij de IPPC-richtlijn genoemde stoffen. In relatie met de voorgenomen activiteit zijn de volgende stoffen uit deze bijlage van belang:

- zwaveloxiden en andere zwavelverbindingen
- stikstofoxiden en andere stikstofverbindingen
- koolmonoxide
- vluchtige organische stoffen (VOS)
- stof

De emissie van verbrandingsgassen vormt de belangrijkste emissie van de installaties naar de lucht. Binnen de inrichting van Biofueling zal een stoomketel worden gerealiseerd van ca. 12 MW. Deze installatie zal worden gestookt op aardgas. Op grond hiervan beoordelen wij de emissies van deze installatie van stof, VOS, koolmonoxide en zwaveloxiden en andere zwavelverbindingen als niet significant.

In de installatie worden Low-NO_x branders toegepast hetgeen op grond van de BREF Organische bulkchemie als BBT wordt beschouwd. In de BREF 'Organische bulkchemie' zijn geen eisen gesteld die van toepassing zijn op een dergelijke, kleine stoomketel. Gezien de capaciteit van de installatie is de BREF 'grote stookinstallaties' niet van toepassing. De BREF 'afvalwater en afgasbehandeling' geeft in tabel 4.11 voor ondermeer gasgestookte ketels de BBT gerelateerde emissieniveaus. Voor NO_x is een emissie van 20 – 150 mg/Nm³ vermeld. In paragraaf 8.2 van de aanvraag is aangegeven dat de emissie van NO_x 70 mg/Nm³ bedraagt. Deze emissie voldoet derhalve aan het BBT gerelateerde emissieniveau.

5.4.3 Besluit Luchtkwaliteit 2005

Bij de aanvraag is een verspreidingsberekening gevoegd in bijlage 12, waarbij is getoetst op de grenswaarden van het Besluitluchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat ter plaatse geen overschrijdingen optreden van de grenswaarden. Voorts blijkt dat de emissies van Biofueling een verwaarloosbaar effect hebben op deze achtergrond concentraties.

5.4.4 Nederlandse emissie Richtlijn lucht

Voor de procesemissie van methanol is de Nederlandse emissie Richtlijn lucht van toepassing. Methanol valt onder de categorie gO₂, waarvoor een emissie-eis van 50 mg/Nm³ betreft. In de aanvraag is aangegeven dat de emissie hieraan zal voldoen.

In hoofdstuk 3 van de voorschriften behorende tot deze beschikking is deze emissie-eis opgenomen.

Ten aanzien van geur geldt dat momenteel het landelijk beleid, zoals is vastgelegd in de NeR, gevolgd wordt. Dit beleid wordt verder vastgelegd en uitgewerkt in het Integraal Omgevingsplan (IOP), dat op 30 juni 2006 is vastgesteld (zie ook onderdeel 5.16). In het IOP is aangegeven dat in 2010 ernstige geurhinder (hedonische waarde kleiner of gelijk aan of -2) als gevolg van bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is moet zijn voorkomen. Teneinde invulling aan dit doel te kunnen geven zijn in het IOP een aantal actiepunten geformuleerd. Zo wordt een handreiking geurhinder opgesteld en wordt geïnventariseerd of er sprake is van geurhinder afkomstig van bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

In paragraaf 7.1 b van de aanvraag geeft Biofueling aan dat er geen sprake is van geuremissies. Mede op grond van de procescondities en de ligging van de installaties, kunnen wij deze verwachting delen. Ter waarborging hiervan, hebben wij in voorschrift 3.2 een bepaling opgenomen ter voorkoming van eventuele geurhinder. Tevens is in voorschrift 3.3 aangegeven dat de vergunninghouder op aanschrijving van de Provincie Zeeland een geuronderzoek uit dient te voeren. Een dergelijk verzoek zal de Provincie alleen doen indien daartoe aanleiding is. Deze aanleiding bestaat eruit dat er klachten inzake geurhinder optreden welke zijn gerelateerd aan de activiteiten binnen de inrichting van Biofueling en waarvan de oorzaak structureel lijkt.

5.4.5 Milieumonitor 14/15: diffuse emissies

Binnen de inrichting wordt methanol opgeslagen (dagopslag) en gebruikt. Ter voorkoming van het ontstaan van VOS-emissies uit het gebruik en de dagopslag van deze stof dient bepaling van de lekverliezen, diffuse emissies en emissies bij op- en overslag van vluchtige organische koolwaterstoffen op grond van voorschrift 3.4 plaats te vinden conform het gestelde in de documenten "Diffuse emissies en emissies bij op- en overslag" en "Meetprotocol voor lekverliezen" uit de rapportagereeks MilieuMonitor (nr. 14 en 15, maart 2004) van RIVM/MNP. Dit betekent in het geval van Biofueling dat de emissies door lekverliezen moeten worden bepaald door berekening.

Beoordeling en conclusie

Op basis van voorgaande concluderen wij dat de belangrijkste emissie wordt veroorzaakt door de stoomketel, welke aan de beste beschikbare techniek en de emissie-eisen uit BEES A voldoet. Realisering van deze inrichting leidt toe een verwaarloosbare bijdrage op immissieniveau en veroorzaakt hierdoor geen overschrijding van grenswaarden van het Besluit Luchtkwaliteit. Geuremissies vinden niet plaats.

5.5 Geluid

Het industrieterrein Terneuzen-West is op 16 december 1987 bij Koninklijk besluit gezoneerd. De geluidsemissie van de inrichting is getoetst aan de zonegrens, tevens is de geluidsbelasting op de in de zone gelegen woningen bepaald.

Om te kunnen toetsen of geluidsuitstraling van de inrichting past binnen de geluidszone en de vastgestelde hogere grenswaarden beschikken wij over een digitaal model van alle op dit industrieterrein gevestigde bedrijven. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling de inrichting op elk punt in de omgeving berekenen (zonegrens, woning, controlepunt vergunning). De gegevens uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport zijn door de aanvrager tevens digitaal verstrekt en door ons toegevoegd aan het model.

De bijdrage van de totale inrichting op de zonegrens bedraagt maximaal 28 dB(A). Op de binnen de zone gelegen woningen bedraagt de geluidsbelasting van de totale inrichting maximaal 28 dB(A). Beide waarden zijn inpasbaar binnen de zonegrens en de voor de binnen de zone liggende woningen vastgestelde hogere grenswaarden. De bijdrage van Biofueling zorgt dan ook niet voor een overschrijding van de zonegrens of de vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarde op de gevels van woningen.

In voorschrift 4.1 hebben wij de geluidsuitstraling van de inrichting op drie controlepunten aan maxima gebonden. De punten zijn zo gesitueerd dat de geluidsuitstraling van de inrichting in verschillende richtingen kan worden gecontroleerd. Op een aantal punten zal controle door alleen metingen niet altijd mogelijk zijn. Indien noodzakelijk wordt de geluidbelasting op deze punten gecontroleerd door bronmetingen aangevuld met overdrachtsberekeningen. Indien op de controlepunten aan de vergunningsvoorschriften wordt voldaan zal de toelaatbare geluidsbelasting op de zonegrens of de gevels van woningen eveneens niet worden overschreden.

Door de grote afstand tussen de inrichting en de dichtstbijzijnde woning (meer dan 500 meter) zal een demping van meer dan 65 dB(A) optreden. Bij een dergelijke demping zullen op de gevels van de woningen, bij normale bedrijfsomstandigheden geen ontoelaatbare verhogingen van het heersende geluidsniveau optreden. Het opnemen van een voorschrift ter beperking van piekgeluiden achten wij om deze reden niet noodzakelijk.

De in het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport opgenomen geluidsvermogens van de verschillende installaties zijn gebaseerd op een prognose van de te verwachten geluidsemissie. Om de werkelijke geluidsemissie na het in werking zijn van de in de inrichting aanwezige installaties vast te stellen hebben wij in voorschrift 4.2 opgenomen dat hiernaar binnen zes maanden na het in werking zijn van deze installaties een akoestisch onderzoek wordt uitgevoerd.

In voorschrift 4.3 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de vergunning aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. De in de handleiding "Meten- en Rekenen Industrielawaai" voorgeschreven luchtabsorptiecoëfficiënt (a_{lu}) blijkt voor grote industrieterreinen met open procesinstallaties op grotere afstand van het industrieterrein een te conservatieve inschatting van de optredende luchtdemping te geven. Uit een onderzoek van TNO-TPD voor het Rijnmondgebied blijkt de werkelijkheid voor dit soort industrieterreinen beter benaderd te worden met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt ($a_{lu, TNO}$). De Directie Ruimte, Milieu en Water van de Provincie Zeeland heeft aan de Inspectie Milieuhygiëne om toestemming verzocht tot toepassing van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt op het industrieterrein Terneuzen-West. Bij brief van 23 oktober 2001 heeft de Inspectie Milieuhygiëne toestemming gegeven voor het gebruik van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt voor dit industrieterrein. Bij het bepalen van de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus is gebruik gemaakt van deze aangepaste luchtdemping. Daarnaast merken wij op dat:

- de controlepunten, met uitzondering van punt 3, niet ter plaatse van woningen zijn gesitueerd;
- de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geonoise van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.

Conform de "Circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting" van 29 februari 1996, worden voertuigpassages buiten de inrichtingsgrenzen niet beoordeeld voor inrichtingen gelegen op gezoneerde industrieterreinen.

Beoordeling en conclusie:

Op grond van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport en de daarin opgenomen geluidsvermogens van de verschillend installaties hebben wij geconcludeerd dat binnen de inrichting te gebruiken machines, met betrekking tot de geluidsemissie, overeenkomen met vergelijkbare machines in soortgelijke inrichtingen. Naar onze mening wordt recht gedaan aan het toepassen van de Beste Beschikbare Technieken (BBT).

5.6 Energie

In de aanvraag is aangegeven dat bij het ontwerp van de diverse energie-intensieve onderdelen van het productieproces veel aandacht is gegeven aan een laag energieverbruik. Biofueling past meertrapsdestillatie toe in destillatietorens op verschillende drukk niveaus. De topdampen

van de eerste destillatiestap worden in de reboiler van de volgende destillatiestap gebracht. Hierdoor wordt het energiegebruik beperkt. Binnen de inrichting wordt stoom toegepast als verwarmingsmedium, niet alleen in de productie, maar ook als tracing van leidingen. Voor de productie van stoom wordt gebruik gemaakt van een eigen stookinstallatie (zie hiervoor in het onderdeel lucht). Biofueling geeft aan dat hoogenergetisch rendement elektromotoren voor pompen worden toegepast. Tevens wordt waar dat kan frequentieregelingen toegepast. Bedrijfsgebouwen worden verwarmd separaat met kleine gasgestookte installaties. Biofueling geeft aan dat alle relevante gegevens van energiedragers zullen worden gemeten en geregistreerd.

In de circulaire van de ministeries van EZ en VROM "Omgaan met energievoorschriften in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 1999 is beschreven op welke wijze dit dient te gebeuren. Belangrijk uitgangspunt is dat, energetisch gezien, zoveel mogelijk de stand der techniek wordt toegepast. Om te bepalen of er al dan niet voorschriften met betrekking tot energiebesparing opgenomen moeten worden, dient eerst te worden bepaald of energie een relevant onderwerp is. Het aspect energie is relevant als de inrichting jaarlijks meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas gebruikt. Het verbruik van energie in de onderhavige inrichting is aanmerkelijk hoger dan deze waarden. In hoofdstuk 5 van de voorschriften zijn dan ook bepalingen opmerkingen ter beperking van het energieverbruik.

In de BREF "koeling" is aangegeven wat BBT is ten aanzien van geïntegreerd warmtemanagement waarbij procesgeïntegreerde maatregelen worden gedefinieerd. Tevens is aangegeven welke methoden van koeling BBT zijn en op welke wijze het verbruik van energie kan worden verminderd. In de aanvraag is aangegeven dat voor koeling van tanks gebruik wordt gemaakt van koelunits en verdamper. Koelwater wordt voorzien in een gesloten systeem. Deze koelingstechniek voldoet aan BBT.

Beoordeling en conclusie

De installatie voldoet aan BBT. Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden welke het zuinig gebruik van energie waarborgen.

5.7 Afvalstoffen

Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting ontstaan bijproducten en afvalstoffen in een hoeveelheid van totaal ongeveer 700 ton per jaar.

Biofueling geeft aan dat er twee soorten bijproduct vrijkomen, namelijk twee soorten klei (winterising en verwittende klei) en glycerine. Afzetmogelijkheden voor de klei worden nog gezocht, maar gedacht wordt aan nuttige toepassing via de cementindustrie. Voor glycerine worden momenteel eveneens afnemers gezocht.

De vrijkomende afvalstoffen zijn beperkt in omvang en zijn afkomstig van het laboratorium, de onderhoudswerkplaats en het kantoor.

5.7.1 Melden en registreren

In voorschrift 6.1 is aangegeven dat Biofueling een registratie dient bij te houden van de vrijgekomen afvalstoffen welke worden afgevoerd.

Er worden geen afvalstoffen van buiten de inrichting geaccepteerd. In voorschrift 1.7 is dit vastgelegd.

5.7.2 Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

Ingevolge het Besluit van 5 juli 2001 tot wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en enige andere besluiten ter uitvoering van richtlijn 1999/31/EG van de Raad van de Europese Unie van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen (PbEG L 182; Staatsblad 2001, 336) is onder meer het Besluit stortverbod afvalstoffen gewijzigd. Daarbij is ook de titel gewijzigd in Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.

In artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen is een verplichting voor het bevoegd gezag opgenomen om in de vergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wet milieubeheer voor inrichtingen een maximumtermijn voor opslag van afvalstoffen op te nemen. Het doel

daarvan is te voorkomen dat een stortplaats ontstaat, die bij voorbaat niet kan voldoen aan de diverse voor stortplaatsen geldende eisen (zoals bijv. de op grond van het Stortbesluit bodembescherming verplichte onderafdichting). Conform artikel 11e, lid 1, van het besluit bedraagt de opslagtermijn ten hoogste één jaar. In het tweede lid van artikel 11e is vastgelegd dat, in het geval de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing, in afwijking van het eerste lid, aan de vergunning het voorschrift kan verbinden dat de opslag is toegestaan voor een termijn van ten hoogste drie jaar. In de aanvraag is niet specifiek verzocht om een opslagtermijn van 3 jaar.

In voorschrift 6.2 is derhalve vastgelegd dat afvalstoffen voor een termijn van ten hoogste één jaar binnen de inrichting mogen worden opgeslagen. In voorschrift 6.3 is tenslotte gesteld dat stagnatie van afzet van afvalstoffen onverwijld moet worden medegedeeld aan het bevoegd gezag.

Beoordeling en conclusie

Met het stellen van de voorschriften 6.2 en 6.3 is gewaarborgd dat de inrichting voldoet aan het gestelde in het besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.

5.7.3 Besluit financiële zekerheid milieubeheer

Voorts is van belang dat op 1 mei 2003 het Besluit financiële zekerheid milieubeheer in werking is getreden. Dit besluit biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om in de vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer bepalingen over financiële zekerheid op te nemen. Het doel hiervan is te voorkomen dat de overheid opdraait voor kosten van milieuschade of verwijdering van opgeslagen afvalstoffen die een bedrijf vanwege een faillissement of andere redenen niet meer kan betalen. Onder het besluit vallen onder meer bedrijven die afval inzamelen of verwerken. Het besluit financiële zekerheid biedt het bevoegd gezag een zekere beleidsruimte voor het al dan niet opnemen van bedoelde bepalingen in de milieuvergunningen. De provincie Zeeland onderzoekt momenteel op welke wijze deze beleidsruimte zal worden ingevuld.

Biofueling accepteert geen afvalstoffen van buiten de inrichting en de eigen productie van afval is gering. Om deze reden wordt er vooralsnog vanaf gezien een financiële zekerheid op te nemen in de voorschriften behorend tot deze vergunning.

Beoordeling en conclusie

Wij zijn van mening dat op grond van de in de aanvraag geleverde gegevens inzake hoeveelheden in opslag, gecombineerd met de positieve en negatieve waarden van de producten in opslag, het stellen van een financiële zekerheid niet noodzakelijk is.

5.8 Oppervlaktewater/afvalwater

Het af te voeren water van de biodieselfabriek kan verdeeld worden in drie deelstromen, namelijk, hemelwater, procesafvalwater en sanitair afvalwater.

Hemelwater

Schoon (niet verontreinigd) hemelwater afkomstig van tankdaken, daken van gebouwen en de wegen inclusief de parkeerplaats worden naar het oppervlaktewater afgevoerd. Potentieel verontreinigd hemelwater afkomstig van bijvoorbeeld de lekopvang van losslangen, wordt na een voorzuivering afgevoerd naar de zuiveringsinstallatie van derden.

Procesafvalwater

Bij het proces komt afvalwater vrij (ondermeer bij de processtappen ontslijmen en wassen) dat biologisch afbreekbare stoffen bevat. Voor de ketelvoeding van de stoomketel wordt onthard water gebruikt. Bij het onthardingsproces ontstaat regeneratiewater en er wordt gespuid om indikking te voorkomen. Dit afvalwater wordt na een voorzuivering afgevoerd naar de zuiveringsinstallatie van derden.

Sanitairafvalwater en laboratorium

Sanitair afvalwater en afvalwater van het laboratorium (met sporen van chemicaliën, namelijk fosforzuur, zwavelzuur, citroenzuur, natronloog, vetzuren, zepen en vetten) wordt na een voorzuivering afgevoerd naar de zuiveringsinstallatie van derden. Vanuit het laboratorium worden geconcentreerde stromen en gevaarlijk afval separaat gehouden en als afval afgevoerd.

Op het terrein van Biofueling zal het afvalwater worden voorbehandeld, alvorens het naar de zuivering van derden wordt afgevoerd. Dit betreft een fysisch-chemische of een biologische voorzuivering, waarmee het afvalwater wordt gereinigd tot een niveau van 400 mg BOD/l en 1000 mg COD/l in het effluent.

Uit de aanvraag blijkt dat de installaties aan BBT uit de BREF 'Organische bulkchemie' en 'Afgas en afvalwaterbehandeling' voldoen. Zo is het ontstaan en mate van verontreiniging van afvalwater vanuit het procesontwerp geminimaliseerd (tot ca. 2 m³/uur), door ondermeer het toepassen van gesloten koelsystemen. De keuze voor een eigen voorbehandeling en een (externe) gecentraliseerde afvalwaterzuivering als eindbehandeling en de daarbij toegepaste technieken is overeenkomstig de BBT.

Voor de lozing van het gereinigde afvalwater op de Westerschelde via een biologische afvalwaterzuiveringsinstallatie van derden, is een lozingsvergunning in het kader van de Wet Verontreiniging Oppervlaktewater aangevraagd.

Beoordeling en conclusie

Wij concluderen dat de voorgenenomen verwerkingswijze van afvalwater kan worden beschouwd als BBT. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden ten aanzien van indirecte lozing.

5.9 Milieuzorg

Het landelijke en ook ons beleid is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

De beste milieuprestaties worden geleverd door een installatie die is uitgerust met de beste technologie en bedreven wordt op de meest effectieve en efficiënte wijze. Dit wordt als volgt onderkend in de IPPC-richtlijn definitie voor "techniek" : *"zowel de gebruikte technologie als de wijze waarop de installatie wordt ontworpen, gebouwd, onderhouden, bedreven en ontmanteld"*. Voor IPPC-installaties geldt dat een MZS het instrument is dat door bedrijven gebruikt kan worden om op een systematische en aantoonbare manier om te gaan met zaken als ontwerp, bouw, bedrijven en ontmantelen van een installatie. Een MZS bevat de organisatorische structuur, verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden en procedures, en is een bron van continue verbetering van de milieuprestaties. Een MZS is het meest effectief en efficiënt wanneer dit onderdeel uitmaakt van het totale management en bedrijfsvoering binnen een bedrijf. Vaak wordt een MZS opgezet en gecertificeerd volgens internationale normen als EN-ISO 14001 en EMAS. Opgemerkt wordt dat een zorgsysteem volgens de systematiek van de EN-ISO 14001 een organisatie als eenheid neemt, terwijl de BREF een engere reikwijdte heeft. Met name activiteiten met betrekking tot producten en diensten die een bedrijf heeft, vallen buiten de scope van de IPPC. Het beschikken over en werken volgens een MZS is in de BREF 'Organische bulkchemie' aangemerkt als BBT. Certificering van een dergelijk systeem is geen verplichting. In de BREF Afgas- en Afvalwaterbehandeling is milieuzorg ook een belangrijk onderwerp, waarbij de nadruk ligt op het meten en registreren van de emissies.

Biofueling heeft aangegeven een MZS op te gaan zetten welke gecertificeerd zal worden conform NEN-EN-ISO-14001. Aangegeven is dat dit managementsysteem voorafgaand het opstarten van de fabriek gereed en geïmplementeerd zal zijn. Het MZS zal na een beperkte proefperiode (naar verwachting circa 6 maanden na implementatie) worden voorgelegd aan een geaccrediteerde instelling voor certificatie.

Met betrekking tot rapportage merken wij op dat de activiteiten van de biodieselfabriek binnen de categorie 1 (cat. 6.2 a IVB) van Bijlage 1 van het Besluit milieuverlaglegging valt. Dat betekent dat er jaarlijks een milieujaarverslag opgesteld moet worden volgens de eisen zoals die in Bijlage 2 van het Besluit milieuverlaglegging zijn gesteld. Verder is er binnen de inrichting is een milieujaarplan opgesteld en is het meet- en registratiesysteem uitgewerkt in het milieuzorgsysteem.

Beoordeling en conclusie

Biofueling heeft aangegeven dat er een milieuzorgsysteem wordt opgezet, dat wordt gecertificeerd volgens ISO 14001. In hoofdstuk 8 zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden, ten einde te waarborgen dat dit systeem tenminste aan BBT voldoet. Daarnaast is Biofueling een MJV-plichtige inrichting. Jaarlijks zal uiterlijk 1 april een milieujaarverslag moeten worden ingediend over het voorafgaande jaar conform de eisen die het Besluit Milieuverslaglegging stelt.

5.10 Natuur en Landschap

De biodieselfabriek zal op vrij korte afstand (ca. 600 meter) van het Natura 2000-gebied Westerschelde&Saeftinghe komen te liggen. Ingevolge de bepalingen van de Natuurbeschermingswet 1998 dienen de eventuele effecten van de activiteiten van het bedrijf op de beschermde natuurwaarden in het Natura 2000-gebied, waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn opgesteld, te worden beoordeeld.

De instandhoudingsdoelstellingen zijn opgenomen in het ontwerp-aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Westerschelde&Saeftinghe dat op 9 januari 2007 door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit in de inspraak is gebracht. In de loop van 2007 zal Westerschelde&Saeftinghe als Natura 2000-gebied worden aangewezen.

In het kader van de vergunningprocedure Wet Milieubeheer is door Tebodin BV te Groningen de rapportage 'Voortoets oriëntatiefase Nb-wet. Effecten van 'Biodieselproject Mosselbanken' op de Westerschelde. (documentnummer 3312001, 2007)' opgesteld. Het rapport is als de voortoets te beschouwen, waarin onderzocht wordt of er een vergunningprocedure ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 nodig is.

Op basis van deze voortoets is gebleken dat de activiteiten waarvoor de Wm-vergunning wordt aangevraagd, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Westerschelde&Saeftinghe, geen effecten hebben op beschermde habitats of beschermde soorten. Deze conclusie geldt onder de voorwaarde dat de aanleg, uitvoering en exploitatie van de fabriek conform de beschrijving in de voortoets wordt toegepast. In het bijzonder betreft dat het niet heien tijdens de aanleg en de beperkte verlichting die gevoerd zal gaan worden. Geoordeeld wordt dat een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, Natuurbeschermingswet 1998 dan ook niet noodzakelijk is.

5.11 Verkeer

Biofueling maakt zoveel mogelijk gebruik van vervoer per schip voor de aan- en afvoer van grondstoffen en product via de naastgelegen terminal van Oiltanking Terneuzen of Dow. De op- en overslag welke voor rekening van derden komt, alsook de scheepvaart- en eventueel andere vervoersbewegingen vallen binnen de vergunningen van derden. Het is tevens mogelijk dat opslag van de grond- en hulpstoffen binnen de inrichting plaatsvindt. Aan- en afvoer vindt in deze gevallen plaats via de weg.

Het aantal transportbewegingen ten behoeve van de aan- en afvoer van afvalstoffen, grond- en hulpstoffen naar en van de inrichting van Biofueling bedraagt 534 transportbewegingen per jaar. Daarnaast vinden er ca. 30 voertuigbewegingen per dag plaats voor arriverende en vertrekkende personeelsleden.

Beoordeling en conclusie

Er is gezien het bovenstaande naar onze mening geen aanleiding om ten aanzien van verkeer nadere voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

5.12 Grond- en hulpstoffen

Uit de aanvraag en de aanvulling van 12 juni 2007 blijkt dat voor de opslag van grond-, hulpstoffen en product diverse tanks worden geplaatst. Om de kwaliteit daarvan te borgen zijn in de voorschriften in paragraaf 7.1 eisen opgenomen met betrekking tot constructie en inspectie. Nieuw te bouwen tanks moeten voldoen aan de Europese norm NEN EN 14015-1. Daarnaast dient voor beoordeling of bestaande tanks nog geschikt zijn voor hun functie worden uitgegaan van uitgangspunten uit de EEMUA publicatie Nr. 159. De EEMUA publicatie Nr. 159 dient tevens als uitgangspunt voor reconstructie, verplaatsing, aanpassing of reparatie van tanks.

Tevens zijn in voorschrift 10.2 de maximaal opgeslagen hoeveelheden vastgelegd, en is een voorraadregistratiesysteem voorgeschreven.

Beoordeling en conclusie

Op basis van hoofdstuk 14 van de toelichting op de aanvraag is getoetst aan BBT in de van toepassing zijnde BREF's. Hieruit blijkt dat de opslagvoorzieningen zullen voldoen aan BBT.

5.13 (Externe) Veiligheid

5.13.1 Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag van het gebruik van gevaarlijke stoffen op industriële schaal. Zoals in het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- ☐ op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico, voorheen individueel risico);
- ☐ de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers voldoet aan de daaraan gestelde norm (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf voor de persoonlijke veiligheid van mensen die in de omgeving van een risicovolle activiteit verblijven. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon op die plaats overlijdt als reeks-gevolg van een ongeval op die locatie bij risicovolle activiteiten. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van één op de miljoen per jaar).

Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen in de omgeving overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het gaat dus om het aantal mogelijke slachtoffers wanneer zich een ongeval voordoet. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

- 10 of meer doden: kans van één op honderdduizend (10^{-5}) per jaar;
- 100 of meer doden; kans van één op tien miljoen (10^{-7}) per jaar;
- 1000 of meer doden; kans van één op één miljard (10^{-9}) per jaar, etc.

Het toetsingskader van de aanvraag voor de veiligheid bestaat uit de beleidsvisie van de Provincie Zeeland, vastgesteld door Provinciale Staten van Zeeland op 7 oktober 2005; daarin zijn de nationale beleidskaders samengebracht en deels uitgewerkt. Die nationale kaders zijn:

- ☐ Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO'99) en de daarbij behorende PGS-richtlijnen 1 en 3;
- ☐ Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's;
- ☐ Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen.

5.13.2 Toetsing aan het extern veiligheidsbeleid

5.13.2.1 BRZO 1999

Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (BRZO'99) is een vertaling van de Europese Seveso-II-richtlijn (1997) en heeft tot doel het voorkomen van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn en het beperken van de gevolgen van plaatsgevonden zware ongevallen voor de mens en voor het milieu.

Op grond van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen in opslag is het BRZO niet van toepassing op de inrichting van Biofueling.

5.13.2.2 Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's

Bij de aanvraag is een veiligheidsstudie gevoegd (bijlage 19 bij de aanvraag). Op basis van de veiligheidsstudie is geconstateerd :

- dat de interne risico's de opslag en verwerking van methanol, zuren en logen betreffen. De risico's die hiervan het gevolg zijn, zijn met het treffen van voorgeschreven veiligheidsmaatregelen beperkt en goed beheersbaar.
- dat voor de externe veiligheid een risicoanalyse is uitgevoerd voor de op- en overslag van de brandbare vloeistof methanol, waarbij geconstateerd is dat de plaatsgebonden risicocontour

van $1.0 \cdot 10^{-6}$ /jr zich deels buiten de inrichting bevindt. Binnen deze contour bevinden zich echter geen kwetsbare objecten. Het groepsrisico is nihil.

5.13.2.3 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het besluit verplicht gemeenten en provincies om bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen de in het Besluit genoemde externe veiligheidsnormen in acht te nemen t.a.v. kwetsbare objecten en met die normen rekening te houden t.a.v. beperkt kwetsbare objecten. Het Besluit legt de grenswaarde van het plaatsgebonden risico vast en geeft een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico. Daarbij speelt de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico een rol.

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico geeft aan wat de rijksoverheid als indicatie geeft van een acceptabel GR. De waarde geeft dus aan wanneer volgens de rijksoverheid de kans dat bij een ongeval 10, 100 of 1000 doden vallen voldoende klein is. Een gemeente of provincie mag van deze waarde afwijken. De acceptatie van het GR moet gemotiveerd worden. Het bevoegd gezag moet in of bij het desbetreffende besluit verantwoording afleggen over de mogelijke gevolgen die dat besluit kan hebben voor het groepsrisico. Bij die verantwoording moet er onder andere aandacht besteed worden aan de zelfredzaamheid van de bevolking en aan de mogelijkheden voor hulpverlening bij een ongeval in een risicobedrijf, bijvoorbeeld de bereikbaarheid voor ambulances en brandweer. In het Bevi is daartoe bij wijze van oriëntatiepunt een waarde voor het groepsrisico opgenomen. Die waarde geeft een houvast bij de beoordeling bij welke bevolkingsdichtheid in de omgeving van een risicobedrijf er sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

Op grond van artikel 2 valt Biofueling niet onder de reikwijdte van het BEVI.

5.13.3 Overige aspecten

5.13.3.1 Keuringen

In het Warenwetbesluit drukapparatuur wordt geregeld dat nieuwbouwapparatuur waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt, ontworpen en gemaakt dienen te worden overeenkomstig de door de Europese Unie vastgestelde regelgeving (Pressure Equipment Directive). De doelstelling hiervan is dat hiermee handelsbelemmeringen te niet worden gedaan. In het Warenwetbesluit drukapparatuur zijn bovendien eisen opgenomen m.b.t. ingebruikneming, gebruik en herkeuring. De Arbeidsinspectie is het bevoegd gezag voor de handhaving van dit besluit. Met betrekking tot de keuring van deze apparatuur worden daarom geen voorschriften opgenomen.

5.13.3.2 Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (of verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Biofueling bestaat in de productieinstallatie of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht. In hoofdstuk 9 zijn eisen gesteld aan de elektrische installatie en de aarding.

5.13.3.3 Bedrijfsnoodplan

Om voldoende voorbereid te zijn op een ongeval of calamiteit hebben wij in 11 voorschriften opgenomen. Een bedrijfsnoodplan dient ter informatie aan Directie Ruimte, Milieu en Water overgelegd te worden. Een deugdelijk bedrijfsnoodplan geeft een beschrijving van de denkbare incidenten en de effecten daarvan, de structuur van de noodorganisatie en de te nemen acties totdat de overheidsdiensten de calamiteitenbestrijding over kunnen nemen. Tevens hebben wij in dit kader gesteld dat het bedrijfsnoodplan moet zijn opgesteld in samenspraak met de commandant van de plaatselijke brandweer.

15.13.3.4 Beste beschikbare techniek

Op basis van hoofdstuk 14 van de toelichting op de aanvraag is getoetst aan BBT in de van toepassing zijnde BREF's. Hieruit blijkt dat de biodieselfabriek voor veiligheidsaspecten zal voldoen aan BBT.

Beoordeling en conclusie

Wij concluderen dat op basis van de overlegde informatie dat de installaties van Biofueling aan BBT voldoen ten aanzien van het aspect veiligheid. Voorts zijn aan deze vergunning bepalingen verbonden ter waarborging van een veilig beheer van de installaties.

5.14 Proefnemingen

Biofueling verzoekt in de aanvraag om vergunning voor het doen van proefnemingen ten behoeve van optimalisatie van het proces. Het betreft met name proceswijzigingen waarbij de effecten op rendement, emissies en bedrijfsvoering worden onderzocht.

In deze vergunning is een kader gegeven voor proefnemingen waarbij andere of grotere gevolgen voor het milieu op kunnen treden dan ingevolge deze vergunning zijn toegestaan of welke in de aanvraag werden voorzien. Dit kader is in hoofdstuk 12 van de voorschriften opgenomen.

5.15 Licht

Een van de doelstelling uit het op 30 juni 2006 vastgestelde Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 is het beschermen van de duisternis. Dit krijgt vorm door het opstellen en uitvoeren van een actieplan duisternis. Hierin zullen onder andere in het landelijk gebied, regiogebieden worden aangewezen met duisternis als primaire kwaliteit en voor het stedelijk gebied, lichtbeperkende maatregelen gestimuleerd. Vooruitlopend daarop wordt voor bedrijven onder provinciaal bevoegd gezag met (veel) lichtuitstraling, een verlichtingsplan geëist, waarin in overleg invulling wordt gegeven aan het zoveel mogelijk toepassen van de beste beschikbare technieken om lichthinder te voorkomen.

Voor de biodieselafabriek geldt dat de lichtuitstraling zeer beperkt is. Wij vinden het dan ook niet noodzakelijk om een verlichtingsplan te verlangen. Wel hebben wij in voorschrift 13.1 opgenomen dat de verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting zodanig wordt uitgevoerd dat directe lichtstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van woningen/woonwagens wordt voorkomen. Bovendien is in voorschrift 13.2 aangegeven dat de biodieselafabriek geen hinderlijke verblinding door weerspiegeldend zonlicht mag veroorzaken.

6. VERGUNNINGSTERMIJN

De aangevraagde activiteiten omvatten geen handelingen die vallen onder categorie 28 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (IVB). Overeenkomstig artikel 8.17 tweede lid van de Wet milieubeheer en het gestelde in het LAP, geldt dan ook geen termijn van 10 jaar. Er wordt vergunning verleend voor onbepaalde tijd.

7. PROVINCIAAL BELEID

Provinciale Staten van Zeeland hebben op 30 juni 2006 het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012" vastgesteld. Het omgevingsplan integreert het beleid zoals dat tot dusver was opgenomen in het streekplan Zeeland, het milieubeleidsplan Groen Licht en het waterhuishoudingsplan Samen Slim met Water en brengt het beleid voor de fysieke leefomgeving samen in één beleidsplan.

Het omgevingsplan is formeel het plan als bedoeld in art. 4a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening, artikel 7 van de wet op de Waterhuishouding en artikel 4.9 van de Wet Milieubeheer.

Het verlenen van de gevraagde vergunning is niet in strijd met het "Omgevingsplan Zeeland 2006-2012".

Gelet op het Omgevingsplan is voor onderhavige initiatief van belang dat volgens het Kyoto-protocol Nederland verplicht is om de uitstoot van broeikasgassen in de periode 2008-2012 met 6% te reduceren ten opzichte van 1990. In het recente verleden heeft een intensivering van het klimaatbeleid plaatsgevonden onder andere op basis van het BANS-klimaatconvenant dat de provincie met het rijk heeft afgesloten. De bijdrage en aanpak van de provincie richt zich op integratie van het thema in beleidsvelden als ruimtelijke ordening en Verkeer en vervoer. Daarnaast vormt het benutten van mogelijkheden voor duurzame energie (zoals windenergie, biomassa) en

energiebesparing bij de industrie een belangrijk spoor. Het initiatief voor het oprichten van een biodieselabriek zoals Biofueling die wil gaan realiseren past binnen dit beleid.

8. ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Op 3 juli 2007 zijn per fax zienswijzen ingekomen van Mobilisation for the environment te Nijmegen. Deze zienswijzen zijn mede namens de Stichting Natuur & Milieu te Utrecht ingebracht. Op 28 juli 2007 is daartoe een machtiging ontvangen. De inhoud van de ingebrachte zienswijzen wordt hieronder omschreven. Onze reactie daarop wordt in vetgedrukte letters weergegeven.

1. Uit wetenschappelijke publicaties blijkt dat diesel uit plantaardige producten als voedsel of veevoedergewassen per saldo weinig of geen CO₂ winst oplevert. De activiteit en/of de installatie is daarom niet, of onvoldoende, doelmatig zoals de IPPC richtlijn vereist. Uit de considerans blijkt dat er geen LCA analyses zijn geconsulteerd of opgesteld in relatie tot de aangevraagde activiteit. Verzocht wordt om dit alsnog te doen. De duurzaamheid van de activiteit is niet aangetoond.

De vergunningaanvraag betreft een inrichting voor het produceren van brandstof (biodiesel) uit plantaardige oliën en vetten. De in de aanvraag beschreven technische installaties voldoen aan de Beste Beschikbare Technieken en zijn doelmatig voor dit doel. Het consulteren van LCA analyses of het aantonen van 'de' duurzaamheid van de activiteit valt buiten het afwegingskader van de Wet milieubeheer.

Aan deze vergunning mogen ingevolge art. 8.11, derde lid van de Wet milieubeheer alleen voorschriften worden verbonden die betrekking hebben op de nadelige gevolgen voor het milieu die door de onderhavige inrichting worden veroorzaakt. Aanvullende voorschriften of overwegingen ten aanzien van de duurzaamheid van de activiteit vallen buiten de reikwijdte die de Wet biedt. Dit wordt door vaste jurisprudentie onderschreven.

2. Artikel 8.12b Wm voorziet in implementatie van artikel 3 IPPC in die zin, dat daarin gesteld wordt dat aan de vergunning in ieder geval de voor de betrokken inrichting in aanmerking komende voorschriften worden verbonden met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie en grondstoffen. Gezien het gegeven dat de CO₂ winst per saldo mogelijk nul is, is hier geen sprake van efficiënt grondstoffengebruik. Op grond alleen hiervan wordt verzocht om de aanvraag af te wijzen.

Efficiënt grondstoffengebruik in het kader van deze vergunning ziet toe op het grondstoffengebruik van de installatie zelf en niet van activiteiten die buiten de inrichting plaatsvinden. Zoals ook onder 1 al is gesteld, kunnen wij op grond hiervan geen vergunning weigeren.

Voor het produceren van biodiesel bestaan er verschillende technologieën. De door Biofueling gekozen technologie voor de te realiseren installatie loopt in deze voorop voor wat betreft grondstoffen- c.q. omzettingsefficiëntie en kent in vergelijking tot andere technologieën relatief lage emissies naar de milieucompartimenten lucht en water.

Wij hebben aan deze vergunning voorschriften verbonden welke een efficiënt gebruik van energie en grondstoffen waarborgen (zie hiervoor hoofdstuk 5 en 8 van de voorschriften). Naar onze mening is in de vergunning, maar ook in de aanvraag voldoende invulling gegeven aan dit onderdeel.

3. Er zijn geen of onvoldoende alternatieven met betrekking tot de aangevraagde activiteit onderzocht zoals de IPPC richtlijn vereist.

Dit is onjuist. In de MER-beoordelingsnotitie, welke als bijlage bij de aanvraag is gevoegd, zijn alternatieven voor de voorgenomen activiteit benoemd.

4. Gegeven de schaalgrootte van de inrichting dient op grond van de 97/11/EC richtlijn, en tevens op grond van het MER besluit, eerst een MER te worden uitgevoerd. Op grond van het MER besluit valt de activiteit onder 21.6. Het gaat hier immers om de grootschalige productie van organische stoffen. De toetsing in de MER ontheffing is niet juist mede ge-

zien de grootschaligheid van de activiteit, gebruik van grondstoffen, het (vrijwel) ontbreken van CO2 winst, etc. Verwezen wordt hiervoor naar de criteria in Annex III van de richtlijn 97/11EC van 3 maart 1997.

De genoemde richtlijn is in Nederlandse wetgeving vertaald, namelijk in het Besluit milieu-effectrapportage 1994. Wij hebben geen reden te veronderstellen dat deze richtlijn onvoldoende is geïmplementeerd in Nederlandse wetgeving. Ook uit jurisprudentie blijkt dit niet. Rechtstreeks aan genoemde richtlijn toetsen is ons inziens dan ook niet aan de orde.

In het Besluit milieu-effectrapportage is een opsomming van activiteiten opgenomen waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport of het uitvoeren van een m.e.r.-beoordelingsplicht verplicht is.

De stelling dat categorie 21.6 van het Besluit milieu-effectrapportage van toepassing is, is onjuist. Deze categorie is van toepassing op de oprichting van een geïntegreerde chemische installatie voor de fabricage op industriële schaal van stoffen door chemische omzetting, waarin verscheidene eenheden naast elkaar bestaan en functioneel met elkaar verbonden zijn bestemd voor de fabricage van (a.) organische basischemicaliën. In onderhavig geval is geen sprake van de fabricage van organische basischemicaliën, noch van een geïntegreerde chemische installatie zoals bedoeld in deze categorie. Categorie 21.6 is dan ook niet van toepassing.

De oprichting van een inrichting bestemd voor de productie van biodiesel (jaarlijks 200.000 ton), valt onder de categorieën 34.5 en 35 van de bijlage onderdeel D van het Besluit milieu-effectrapportage. Dit houdt in dat voor onderhavige activiteit een beoordeling moet plaatsvinden of het maken van een milieu-effectrapport noodzakelijk is. Dit is dan ook gebeurd (zie onderdeel 4 van deze considerans).

5. Om hoeveel afvalstoffen gaat het? Waar gaat het naar toe? De IPPC richtlijn vereist dat ook voorschriften in relatie tot het optimaal hergebruik van procesafvalstoffen opneemt. In hoofdstuk 14 van de aanvraag en hoofdstuk 12 van de toelichting hierop, als ook in onderdeel 5.7 van de considerans is aangegeven welke afvalstoffen met welke hoeveelheden vrijkomen. Afvoer vindt plaats naar erkende verwerkers. Zoals aangegeven is in de aanvraag en in de considerans onderdeel 5.7 worden bijproducten zoveel mogelijk ingezet voor hergebruik/nuttige toepassing.

Met het opnemen van voorschrift 8.1.1 zijn de onderdelen van een milieuzorgsysteem conform de BREF LVOC voorgeschreven. Onderdeel hiervan is de implementatie van een afvalmanagementsysteem dat ondermeer afvalminimalisering tot doel heeft.

Wij zijn mede gezien de omvang van de vrijkomende afvalstoffen van mening dat aan dit onderwerp in de vergunning(voorschriften) voldoende aandacht is besteed.

6. Er wordt niet akkoord gegaan met het standpunt zoals verwoord op pagina 11 van de considerans. Er is wel degelijk kans op verstoring door bijvoorbeeld geluid en licht door de nabijheid van het Natura 2000 gebied. Verzocht wordt om passende normen hiervoor op te nemen zodat geen verstoring zal plaatsvinden. Er wordt in de vergunning ten onrechte niet gezekerd dat tijdens de bouw niet zal worden geheid. Verzocht wordt om dit alsnog te zekeren.

Het is ons niet duidelijk waar dit standpunt op wordt gebaseerd. Wij wijzen in dit verband op het onderscheid tussen de Natuurbeschermingswet enerzijds en de Wet milieubeheer anderzijds. De Provincie Zeeland heeft bepaalde bevoegdheden in het kader van beide wetten. Ten overvloede wijzen wij er op dat er geen coördinatieplicht bestaat tussen procedures uit deze wetten, al ligt het wel voor de hand dat deze procedures parallel lopen.

NB-wet

Wij hebben een voortoets oriëntatiefase in het kader van de Natuurbeschermingswet van Biofueling ontvangen in de periode voorafgaand aan het moment van indiening van de aanvraag om een vergunning in het kader van de Wet milieubeheer. In dit kader is op basis van deze voortoets geconcludeerd dat met het toepassen van traditioneel heien een verstoring van de zeehondenpopulatie als gevolg van piekgeluiden op basis van de toen beschikbare informatie nog niet geheel was uit te sluiten. Biofueling heeft gemeend om deze reden het traditioneel heien niet toe te passen, maar in plaats daarvan een alternatieve techniek te gebruiken, waarbij deze piekgeluiden niet voorkomen (boren en gieten). Dit is door Biofueling als zodanig in de voortoets vastgelegd. Verder is in de voortoets eveneens aangegeven op welke wijze verlichting van de installaties plaatsvindt. De voortoets hebben wij in het kader van de NB-wet beoordeeld en uit deze beoordeling is gebleken dat de voorgenomen activiteiten van Biofueling geen effecten hebben op beschermde habitats of beschermde soorten. Op basis hiervan is dan ook gefundeerd geconcludeerd dat er geen vergunning noodzakelijk is in het kader van de Natuurbeschermingswet. Indien Biofueling tijdens de bouwphase desondanks toch traditioneel heit, kunnen wij daartegen optreden in het kader van onze bevoegdheid tot handhaving van de Natuurbeschermingswet.

Wm-vergunning

In het kader van de Wm-vergunning is geconstateerd dat de installaties van Biofueling voldoen aan BBT voor wat betreft geluid. De geluidsuitstraling van de inrichting past verder binnen de ter plaatse geldende zonegrens. Aan deze vergunning zijn in hoofdstuk 4 passende voorschriften voor wat betreft geluid opgenomen. In onderdeel 5.14 van de considerans hebben wij verder het kader weergegeven op grond waarvan wij in hoofdstuk 13 voorschriften ten aanzien van lichtuitstraling hebben opgenomen.

Wij zijn van mening dat hiermee passende eisen zijn gesteld.

7. Verzocht wordt om na te gaan in hoeverre coördinatie met de Wwh nodig is. Er is in dit geval geen sprake van een vergunningsplicht in het kader van de Wet op de waterhuishouding. Coördinatie tussen de Wm- en WVO-vergunningprocedures enerzijds en een Wwh-vergunning procedure anderzijds is dan ook niet aan de orde.

Wellicht ten overvloede merken wij op dat met betrekking tot de coördinatie tussen de verschillende vergunningen § 8.1.3.2 van de Wet milieubeheer van toepassing is. Hierin is de coördinatie tussen de vergunningen in gevolge de Wm en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: Wvo) verplicht gesteld. De Wm-vergunning en Wvo-vergunning zijn gecoördineerd behandeld, zoals blijkt uit de publicatie en de brieven inzake samenhang (zie onderdeel 3a. van de bestreden beschikking). Van een coördinatieplicht met Wwh-vergunningen is in geen geval sprake.

8. Hoeveel methanolvracht in kg/jaar wordt vergund? Hier dient een maximum aan te worden verbonden. Verder is de vergunde methanolconcentratie van 50 mg/m³ te ruim en niet conform beste beschikbare technieken ondanks dat deze wel met de NER normering overeenkomt. Echter, dit is nog gebaseerd op ALARA. Verzocht wordt om een norm van maximaal 10 mg/m³ op te nemen of anders de afgassen te verbranden in de ketel. In de BREF 'Organische bulk chemie' is aangegeven dat de BBT gerelateerde emissie niveaus zoals gepresenteerd in tabel 6.3 van deze BREF gebaseerd zijn op de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR). Hier uit volgt dat in dit geval een toetsing van de emissieconcentraties aan de NeR tevens een toetsing aan de BBT gerelateerde emissieniveaus inhoud.

Wij zijn van mening dat hiermee aan BBT wordt voldaan.

9. Het is bekend dat BEESA niet BBT conform is. Er dient dus wel degelijk een NOx norm in de voorschriften te worden opgenomen. Verzocht wordt om passende NOx normen in de voorschriften op te nemen conform beste beschikbare technieken op het niveau van de minimum range van de BREF omdat het hier om een nieuwe installatie gaat.

Het is ons bekend dat in sommige gevallen terughoudend met BEES A moet worden omgegaan en dat emissies primair aan de van toepassing zijnde BREFs getoetst moeten worden. Het is echter onjuist om generiek te stellen dat BEES A niet BBT conform is.

Uit onze toetsing in onderdeel 5.4 blijkt dat het BBT gerelateerde emissieniveau voor deze installatie 20 – 150 mg NOx/Nm³ betreft. In de aanvraag is een niveau van 70 mg NOx/Nm³ aangegeven. Wij zijn van mening dat dit niveau voor deze ketels overeenkomt met het BBT-gerelateerde emissieniveau.

70 mg NOx/Nm³ is in dit geval eveneens de emissie-eis op grond van BEES A. Om deze reden is naar onze mening het vastleggen hiervan in een voorschrift, gezien de rechtstreekse werking van het BEES A niet nodig.

10. De geurnormering is voor een nieuwe installatie te ruim. Verzocht wordt om een passende geurnorm conform BBT op te nemen.

Het is ons niet duidelijk waarom onderhavige geurnormering te ruim zou zijn. Op basis van de procescondities en de aard en de ligging van de inrichting, hebben wij geconcludeerd dat de activiteiten van Biofueling niet geurrelevant zijn (zie onderdeel 5.4 van deze considerans). Gezien de ligging van het bedrijf midden het industrieterrein en de afstand tot woongebieden, is de kans dat geur waarneembaar is ter plaatse van woningen, zeer gering. Voorschrift 3.2 is dan ook uitsluitend bedoeld als vangnetbepaling waar op teruggevallen zou kunnen worden in het geval dat er sprake is van geurhinder. De in voorschrift 3.2 opgenomen norm is gezien de aard van het proces en de omgeving van de inrichting passend.

Op 30 augustus 2007 heeft de aanvrager een schriftelijke reactie ingediend naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen.

De aanvrager is van mening dat dit project zowel voor de regio maar ook daar buiten een toegevoegde waarde heeft en een bijdrage levert aan de reductie van de mondiale CO₂-uitstoot en het gebruik van fossiele brandstoffen, milieuvriendelijk is en in overeenstemming is met de geldende voorschriften. Het is de intentie van Biofueling om een project te realiseren dat tevens zoveel mogelijk tegemoet komt aan de wensen van de in Nederland aanwezige milieuinstanties. Biofueling heeft om die reden in de brief te kennen gegeven:

- Geen palmolie als grondstof in te zetten tenzij in de toekomst middels certificering de duurzaamheid van palmolie aangetoond kan worden.
- Een studie te laten verrichten door de leverancier van het proces of een verdere reductie van de methanol-emissies naar 10 mg/Nm³ mogelijk is. Biofueling wil graag in overleg treden met Natuur & Milieu om de voor- en nadelen tegen elkaar af te wegen van de emissies contra een verbranding.
- Een farmaceutische kwaliteit glycerine te willen produceren in plaats van een technische kwaliteit.

Biofueling is er van overtuigd dat zij door bovenstaande beslissingen een verdere bijdrage leveren aan het milieu en tegemoet komen aan de belangrijkste bezwaren van Natuur & Milieu.

Wij hebben kennis genomen van de reactie van Biofueling. De houding van het bedrijf ten opzichte van de milieubeweging en het duurzaamheidsvraagstuk ervaren wij als zeer positief. Het past echter niet binnen de reikwijdte van de vergunning Wet milieubeheer om over dit onderwerp aanvullende voorschriften op te nemen. Toekomstige veranderingen van het productieproces ten gevolge van allerhande ontwikkelingen kunnen met een verzoek om wijziging of verandering/uitbreiding van de vergunning worden geformaliseerd.

9. VOORSCHRIFTEN

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

Wellicht ten overvloede wijzen wij er op dat wanneer er sprake is van voorgenomen noodzakelijke bedrijfsactiviteiten, die tijdelijk meer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dan in deze vergunning is toegestaan, deze op grond van voorschrift 1.1 vooraf schriftelijk ter informatie aan de directie Ruimte, Milieu en Water worden meegedeeld. Tevens zijn in hoofdstuk 5 voorschriften opgenomen om nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door definitieve bedrijfsbeëindiging, te voorkomen. Door het opnemen van deze voorschriften wordt tevens voldaan aan de eisen uit artikel 8.12b, onder f en h van de Wet milieubeheer. Ten aanzien van ongewone voorvallen, zoals calamiteiten, is het bepaalde in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

10. BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan Biofueling B.V. de gevraagde vergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken;

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

INHOUDSOPGAVE

1.	ALGEMEEN	21
2.	BODEM	22
3.	LUCHT	22
4.	GELUID	23
5.	ENERGIE	23
6.	AFVALSTOFFEN	25
7.	INDIRECTE LOZINGEN	25
8.	MILIEUZORG	25
9.	CONSTRUCTIES	27
10.	OP- EN OVERSLAG	27
11.	VEILIGHEID	28
12.	PROEFNEMINGEN	29
13.	LICHT	30

ALGEMEEN

1.1

De vergunninghouder meldt voorgenomen bijzondere bedrijfsomstandigheden met betrekking tot de biodieselfabriek ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering schriftelijk aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

De vergunninghouder neemt maatregelen om deze noodzakelijke bedrijfsomstandigheden zo snel mogelijk te beëindigen. Tevens treft de vergunninghouder voorzieningen om de extra milieubelasting zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te reduceren.

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan de te nemen maatregelen om de milieubelasting te reduceren.

1.2

Alle werkzaamheden met betrekking tot de biodieselfabriek die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben worden uitsluitend verricht door daartoe opgeleid en ter zake kundig personeel volgens daartoe door de bedrijfsleiding verstrekte voorschriften en instructies.

De bedrijfsleiding verleent voor werkzaamheden in situaties waarin bovenstaande voorschriften en/of instructies niet voorzien of waarbij daarvan moet worden afgeweken, schriftelijk toestemming.

De bedrijfsleiding ziet er op toe dat er volgens de voorschriften en instructies wordt gewerkt.

1.3

Voor alle documenten en richtlijnen waar deze beschikking naar verwijst, geldt steeds de versie die ten tijde van het van kracht worden van de beschikking actueel is, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

1.4

De vergunninghouder meldt de datum waarop de biodieselfabriek voor het eerst in bedrijf wordt genomen schriftelijk aan de directie Ruimte, Milieu en Water. Deze melding dient minimaal 7 dagen voorafgaand aan bedoelde ingebruikname plaats te vinden.

1.5

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat hij bij de beëindiging van (een deel van) de activiteiten de nodige maatregelen treft om het gevaar van verontreiniging te voorkomen en het exploitatieterrein weer in een bevredigende toestand te brengen.

De vergunninghouder stelt de directie Ruimte, Milieu en Water hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte.

De vergunninghouder verwijdert (delen van) installaties die structureel buiten werking zijn gesteld, tenzij hij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud houdt dat nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.6

De aanvraag maakt deel uit van de vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen

1.7

Er worden binnen de biodieselfabriek geen afvalstoffen van buiten de inrichting geaccepteerd of verwerkt.

BODEM

2.1

Bodembedreigende activiteiten vinden door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen zodanig plaats dat wordt voldaan aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming. Vergunninghouder past de systematiek van deze richtlijn toe.

2.2

Voor inspecteerbare vloeistofdichte voorzieningen is een geldige PBV-Verklaring Vloeistofdichte Voorziening (CUR/PBV 44) aanwezig.

2.3

Rioleringen worden conform NEN 3399/NEN 3398 met een frequentie van tenminste eens per 10 jaar geïnspecteerd op lekdichtheid. Bij afkeur dient binnen 6 maanden voldaan te worden aan de eis van lekdichtheid als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.

2.4

Binnen zes maanden na het van kracht worden van deze beschikking is de bodem (grond en grondwater) van de inrichting onderzocht. Het onderzoek voldoet tenminste aan de eisen van de Nederlandse eenheidsnorm NEN5740, "bodem, onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek".

De vergunninghouder legt de resultaten van dit bodemonderzoek binnen vier weken na afronding van het onderzoek ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

LUCHT

3.1

Met betrekking tot de uitworp van luchtverontreinigende stoffen uit puntbronnen geldt dat de in de volgende tabellen vermelde waarden niet worden overschreden. De in deze tabellen vermelde waarden worden beschouwd als gemiddelden over een half uur.

Emissiepunt	Parameter	Emissie-eis [mg/Nm ³]
Procesemissiepunt 1	Methanol	50

3.2

De maximale geuremissie van de gehele inrichting bedraagt maximaal 1 ge/m³, bepaald als uurgemiddelde concentratie, ter plaatse van aaneengesloten woonbebouwing (98 percentiel) en 1 ge/m³ ter plaatsen van verspreid liggende woningen (95 percentiel).

3.3

Indien de directie Ruimte Milieu en Water van mening is, dat er sprake is van een onacceptabele geurhinder ten gevolge van de biodieselabriek, dient vergunninghouder, nadat hem dit schriftelijk is medegedeeld, een geurbepaling uit te voeren met betrekking tot de biodieselabriek, conform NVN 2818 (hedonische analyse) en NEN-EN 13725 (geurconcentratie metingen).

De vergunninghouder legt de resultaten van het onderzoek binnen 4 weken na afronding van de meting ter goedkeuring voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water. Indien uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat de normwaarden uit voorschrift 3.1 worden overschreden, wordt de biodieselabriek zodanig aangepast c.q. ingeregeld dat er geen overschrijding meer plaatsvindt. Vergunninghouder toont dit aan middels een verificatiemeting. De resultaten van de verificatiemeting worden binnen 4 weken na afronding van de meting ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

3.4

De bepaling van de lekverliezen, diffuse emissies en emissies bij op- en overslag van vluchtige organische koolwaterstoffen vindt plaats conform het gestelde in de documenten "Diffuse emis-

sies en emissies bij op- en overslag" en "Meetprotocol voor lekverliezen" uit de rapportage-reeks MilieuMonitor (nr. 14 en 15, maart 2004) van RIVM/MNP

Hiertoe voert de vergunninghouder aantoonbaar een lekverliezenbeheersprogramma uit. De vergunninghouder legt het lekverliezenbeheers-programma uiterlijk binnen 6 maanden na het van kracht worden van de beschikking ter goedkeuring voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water

Van de werkzaamheden die voortvloeien uit het beheersprogramma "lekverliezen", houdt de vergunninghouder op een overzichtelijke wijze administratie bij.

De uitgevoerde inspecties worden overeenkomstig het gestelde in het meet- en beheersprogramma "lekverliezen" jaarlijks in het milieujaarverslag geëvalueerd.

GELUID

4.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt op de op bijgevoegde tekening aangegeven controlepunten, niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	
1	x = 40764; y = 374444	31 dB(A)
2	x = 40204; y = 373412	27 dB(A)
3	x = 42033; y = 372727	19 dB(A)

4.2

Binnen 6 maanden na ingebruikname van de inrichting is een volledig akoestisch onderzoek naar de geluidsuitstraling van de inrichting uitgevoerd. Dit onderzoek voldoet aan de in de leidraad voor een vergunningaanvraag gestelde gegevens. Een rapportage van dit onderzoek en de gemeten bronvermogens is uiterlijk binnen 9 maanden na ingebruikname van de inrichting ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte Milieu en Water van de provincie Zeeland.

4.3

Meting en beoordeling van de in de voorschrift opgenomen geluidsniveaus geschiedt volgens de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999. In afwijking van deze Handleiding rekent vergunninghouder bij het bepalen van de overdrachtdemping met een aangepaste lucht-absorptiecoëfficiënt ($a_{lu, TNO}$) zoals staat weergegeven in onderstaande tabel:

oktaafband (Hz)	31.5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
$a_{lu, TNO}$ (dB/km)	0.14	0.27	0.55	0.94	1.9	3.8	7.8	19	55

ENERGIE

5.1

De nieuw te plaatsen elektromotoren voor de aandrijving van pompen, compressoren, ventilatoren en overige installaties, die de vergunninghouder binnen de biodieselfabriek gebruikt, voldoen ten minste aan de volgende rendementseisen:

vermogen (kW)	rendement (%)
- 1,5	82,8
1,5 - 2,2	84,1
2,2 - 5,5	85,6
5,5 - 11	88,6
11 - 15	90,5
15 - 22	91,3
22 - 50	92,2

50 - 100	94
> 100	96

Bij het vervangen van bestaande motoren door andere motoren gelden deze rendementseisen eveneens.

toelichting:

Alle motoren boven de 1,1 kW die voldoen aan de efficiencyklasse EFF1 van CEMEP vallen onder deze beschrijving. De rendementen gelden bij volledige belasting van de motoren en worden gemeten volgens IEC 60034 van het Internationaal Elektrotechnisch Comité (IEC). De Europese fabrikanten van elektromotoren verenigd in de CEMEP zijn met de Europese Commissie vrijwillig overeengekomen dat de efficiencyklasse op de naamplaat van de elektromotor staat. De vergunninghouder mag een elektromotor van een lagere efficiencyklasse EFF2 van CEMEP toepassen indien hij kan aantonen dat de terugverdientijd van de meerinvestering van een elektromotor in efficiencyklasse EFF1 ten opzichte van een motor uit efficiencyklasse EFF2 meer dan vijf jaar bedraagt waarbij de baten van subsidies en fiscaal vriendelijke regelingen zijn meegerekend. De vergunninghouder mag tevens een elektromotor van een lager rendement toepassen indien een elektromotor met een hoog rendement niet verkrijgbaar is vanwege specifieke (veiligheids-)technische eisen.

5.2

Bij elektromotoren, die regelmatig op een vermogen draaien dat onder het maximum ligt dan wel bij sterk wisselende belasting van elektromotoren voor de aandrijving van pompen, compressoren, e.d. past de vergunninghouder frequentieregeling toe, tenzij de terugverdientijd langer is dan vijf jaar of de toepassing van frequentieregeling technisch onhaalbaar is.

5.3

De vergunninghouder past voor de verlichting van de bedrijfsgebouwen en van het terrein energie-efficiency maatregelen toe, tenzij de terugverdientijd van deze maatregelen langer is dan vijf jaar of genoemde energiebesparingstechnieken technisch onhaalbaar zijn.

5.4

De vergunninghouder neemt de tijdens de engineeringfase gekozen maatregelen uit de voorgaande voorschriften op in een energierapportage. Indien de genoemde energiebesparingsmaatregelen op onderdelen van de inrichting niet worden toegepast, toont de vergunninghouder aan dat de terugverdientijd langer is dan vijf jaar, waarbij tenminste de volgende gegevens worden vermeld:

- de (meer)investeringskosten
- de jaarlijkse energiebesparing
- de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven zoals die tijdens het onderzoek voor het bedrijf gelden
- een schatting van eventuele bijkomende kosten of baten anders dan energiebesparing zoals subsidies of de Energie Investering Aftrek
- de terugverdientijd op basis van de (meer)investeringskosten en de baten.

Indien de energiebesparingsmaatregelen bedoeld in de voorgaande voorschriften technisch onhaalbaar zijn, onderbouwt de vergunninghouder dit in de energierapportage.

5.5

De vergunninghouder legt de energierapportage voor ingebruikname van de biodieselfabriek ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

AFVALSTOFFEN

6.1

De vergunninghouder houdt een registratie bij van de aard, samenstelling, oorsprong en omvang van afvalstoffen. De volgende afvalstoffen worden in ieder geval geregistreerd:

- hydraulische olie;
- rest afval

Deze gegevens worden ten minste vijf jaar bewaard.

6.2

De opslag van afvalstoffen is toegestaan voor een termijn van ten hoogste één jaar.

6.3

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

INDIRECTE LOZINGEN

7.1

De vergunninghouder brengt bedrijfsafvalwater pas in het openbaar riool, als door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking van het openbaar riool, een door een bestuursorgaan beheert zuiveringstechnisch werk of de bij het openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur, niet wordt belemmerd
- de verwerking van slib, afkomstig uit het openbaar riool of een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.

7.2

De vergunninghouder waarborgt de goede werking van de olie-afscidders. Daartoe inspecteert vergunninghouder deze elk kwartaal en ontdoet ze zonodig, maar ten minste éénmaal per jaar, van olie.

De vergunninghouder legt de resultaten van de inspecties in een milieulogboek vast. Deze gegevens worden gedurende twee jaar op de inrichting bewaard. De vergunninghouder kan dit milieulogboek te allen tijde op verzoek tonen.

MILIEUZORG

8.1 Milieubeheerssysteem

8.1.1

De vergunninghouder beheerst de milieubelasting door middel van een werkend milieuzorgsysteem. Dit milieuzorgsysteem bestaat tenminste uit de elementen genoemd in de BREF 'Organische Bulk Chemicaliën'

De inrichting is in werking overeenkomstig het milieuzorgsysteem.

8.1.2

De vergunninghouder meldt voor 1 december van elk kalenderjaar de planning met betrekking tot de interne en de geplande externe audits van het gecertificeerde milieuzorgsysteem welke in het daarop volgende kalenderjaar worden uitgevoerd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

8.2 Inspecties en onderhoud

8.2.1

Alle installaties en voorzieningen waarop deze beschikking betrekking heeft verkeren, voor zover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat en functioneren naar behoren. Dit wordt regelmatig door middel van interne (apparaat-) inspecties en/of testen gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen.

De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen is schriftelijk vastgelegd. De vergunninghouder past de frequentie van onderhoud/inspectie aan als de bevindingen daartoe aanleiding geven.

Deze registratie is op de inrichting aanwezig en kan te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

8.2.2

De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorschrift 8.2.1 waarborgt, legt zij vast in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem). De vergunninghouder legt de beschrijving van dit systeem (op hoofdlijnen) uiterlijk twee weken voorafgaand aan de ingebruikname van de biodieselfabriek schriftelijk ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water van de provincie Zeeland.

Installaties zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object wordt een uitvoeringsmethode opgesteld met betrekking tot onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethoden zijn mede gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen.

Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling zijn onderdeel van het systeem.

Uiterlijk 6 maanden na de ingebruikname van de biodieselfabriek is dit systeem volledig operationeel.

8.2.3

Een overzicht van de wijzigingen, die zijn doorgevoerd in het in voorschrift 8.2.2 bedoelde systeem, worden vóór 1 januari van elk kalenderjaar schriftelijk gemeld aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

8.3 Monitoring

8.3.1

Ter bepaling van de feitelijk door de in deze beschikking beschreven bedrijfsonderdelen veroorzaakte nadelige gevolgen voor het milieu is een volledig, transparant, functionerend en gedocumenteerd meet- en registratiesysteem in werking.

Dit systeem bevat tenminste de volgende elementen:

- emissies naar de lucht via puntbronnen
- diffuse emissies waaronder lekverliezen en emissies uit tanks
- afvalstoffen naar soort en bestemming
- energieverbruik per energiedrager
- waterverbruik
- registratie van incidenten/(bijna) ongevallen en klachten
- grond- en hulpstoffenverbruik

Per element worden, voor zover van toepassing, de volgende aspecten uitgewerkt:

- monstername/analysemethode
- wijze van registreren
- meetfrequentie
- berekeningsmethode

- calibratie/ijking meetinstrumenten
- onderhoud meetinstrumenten
- documentenbeheer
- toetsing aan vergunningswaarden
- te nemen maatregelen bij geconstateerde afwijkingen.
- borging van bovengenoemde aandachtspunten

De vergunninghouder legt de beschrijving van dit meet- en registratiesysteem (op hoofdlijnen) uiterlijk 2 weken voorafgaand aan de ingebruikname van de biodieselfabriek ter goedkeuring voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water van de provincie Zeeland.

CONSTRUCTIES

9.1 Constructies (nieuwe)opslagtanks

9.1.1

Nieuw te bouwen tanks moeten voldoen aan de Europese norm NEN EN 14015-1 [Ref. 1]. Voor afwijking van bovenstaande norm is goedkeuring vereist van een door het bevoegd gezag geaccepteerde instantie.

9.1.2

Bij de beoordeling of bestaande tanks nog geschikt zijn om hun primaire functie - het opslaan van een product - te kunnen vervullen ('Fit-for-Purpose' analyses), moeten de degradatielimieten zoals genoemd in de EEMUA publicatie Nr. 159 [Ref. 2] worden aangehouden.

9.1.3

Reconstructie, verplaatsing, aanpassing of reparatie van een bestaande tank moeten in overeenstemming zijn met de EEMUA-publicatie Nr. 159 [Ref. 2].

9.1.4

De opslagtanks en alle bijbehorende leidingen en appendages voldoen aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen uit PGS 29:

- Paragraaf 4.3 (Onderlinge afstanden)
- Paragraaf 4.2
- paragraaf 5.1
- Paragraaf 6.1.1; 6.1.2;6.2;6.3 en 6.4

De volgende paragrafen gelden alleen voor de opslagtanks voor plantaardige, dierlijke en geraffineerde olie en biodiesel:

- Paragraaf 4.5 (Elektrische installatie en aarding);
- Paragraaf 4.6 (Gevarenzone indeling);

9.2 Constructies algemeen

De vergunninghouder neemt bij de constructie van nieuwe bedrijfsrioleringen de uitgangspunten, die in deel B2 van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming zijn geformuleerd, in acht.

De bij het aanleggen van nieuwe bedrijfsrioleringen toe te passen materialen en rioleringsonderdelen worden onder certificaat geleverd.

OP- EN OVERSLAG

10.1

De in de aanvraag genoemde IBC-containers met zwavelzuur worden opgeslagen boven een productbestendige lekbak, welke de inhoud van de IBC-containers kan opvangen.

De tank voor natronloog worden elk in een afzonderlijke, productbestendige lekbak geplaatst en zijn voorzien van een overvulbeveiliging.

10.2

De maximale opslagcapaciteit per opslagplaats, als genoemd in hoofdstuk 11 van de toelichting op de aanvraag wordt niet overschreden.

Daartoe is een opslagregistratiesysteem geïmplementeerd. Dit systeem bevat tenminste de volgende elementen:

- wijze van voorraadbeheersing
- maatregelen die genomen worden als de opslagcapaciteit dreigt te worden overschreden
- wijze van administreren
- wijze van borging

De vergunninghouder houdt het opslagregistratiesysteem in stand. De gegevens worden gedurende twee jaar op de inrichting bewaard. Het opslagregistratiesysteem is op de inrichting aanwezig en kan te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

10.3

Voor overslagactiviteiten met plantaardige, dierlijke en geraffineerde olie, biodiesel, methanol natrium methylaate dient te worden voldaan aan het gestelde in de paragrafen 7.3.1, 7.3.2 en 7.3.3 (Overslag) uit PGS 29.

VEILIGHEID

11.1

De vergunninghouder streeft naar een zo laag mogelijk risiconiveau voor wat betreft externe veiligheid. Hierbij besteedt de vergunninghouder aandacht aan organisatorische maatregelen en aan de integriteit en veiligheid van de procesinstallaties en op- en overslagsystemen.

11.2

Vergunninghouder hanteert procedures voor het aanbrengen van wijzigingen. In deze procedures zijn de volgende aspecten verzekerd:

- voor welke wijziging de procedure geldt
- hoe de gevolgen voor de veiligheid worden geëvalueerd
- hoe er gebruik wordt gemaakt van relevante gegevens over ongevallen en incidenten
- hoe de documentatie wordt aangepast
- hoe over wijzigingen met de uitvoerenden (medewerkers van de productie- en onderhoudsafdeling) wordt gecommuniceerd
- hoe in training van medewerkers wordt voorzien
- hoe de wijziging wordt gecontroleerd, d.w.z. hoe wordt nagegaan dat:
 - de wijziging volgens de procedure is uitgevoerd
 - de gevolgen voor de veiligheid in kaart zijn gebracht
 - eventuele maatregelen zijn genomen
 - de documentatie is aangepast
 - over de wijzigingen met betrokken personeel is gecommuniceerd

11.3

De procesinstallaties worden uitsluitend in bedrijf genomen nadat:

- a. alle instrumenten, beveiligingen, alarmeringen en andere apparatuur welke een veilige operatie moeten waarborgen op functionaliteit zijn getest en in orde zijn
- b. het gestelde onder a. aantoonbaar is vastgelegd

11.4

De vergunninghouder hanteert procedures voor:

- het in en uit bedrijf nemen
- alle fasen van de normale bedrijfsvoering [inclusief testen, onderhoud en inspectie]
- waarnemen van en reactie op afwijkingen van normale operationele condities
- productie tijdens onderhoud

In deze procedures moet minimaal aandacht worden besteed aan de (tijdelijk) te nemen veiligheidsmaatregelen.

11.5

De vergunninghouder neemt, in samenspraak met de commandant van de plaatselijke brandweer en vertegenwoordigers van andere door hem noodzakelijk geachte organisaties of instanties, de biodieselfabriek op in het bestaande noodplan van Biofueling. Het aangepaste noodplan wordt voor ingebruikname van de biodieselfabriek ter informatie voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water. Het noodplan wordt onmiddellijk aangepast, indien dit naar het schriftelijk oordeel van de commandant van de plaatselijke brandweer noodzakelijk is.

11.6

Vergunninghouder controleert middels een oefening minimaal éénmaal per jaar het noodplan.

Middels deze oefening toont de vergunninghouder aan dat het noodplan adequaat en voldoende functioneert. Vergunninghouder stelt het noodplan bij als uit de evaluatie van de oefening blijkt dat dit nodig is. De vergunninghouder stuurt de evaluatie en het gewijzigde noodplan ter informatie naar de commandant van de plaatselijke brandweer en naar de directie Ruimte, Milieu en Water.

PROEFNEMINGEN

12.1

Proefproducties en/of proefnemingen vinden slechts plaats wanneer zij de ontwikkeling van nieuwe producten, productiemethoden of emissiebestrijdingstechnieken, dan wel het verbeteren van bestaande producten, productiemethoden of emissiebestrijdingstechnieken tot doel hebben.

12.2

Het verzoek om een proefproductie en/of proefneming uit te voeren wordt door de vergunninghouder ten minste acht weken tevoren schriftelijk ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

Het verzoek bevat ten minste een opgave of omschrijving van:

- de periode waarbinnen de proef wordt uitgevoerd
- de plaats waar de proef wordt uitgevoerd
- de productiecapaciteit ingeval van een proefproductie
- de verschilpunten ten opzichte van de normale situatie
- de aard en de hoeveelheid grond- en hulpstoffen
- de ontstane tussen- en eindproducten en afvalproducten alsmede hun fysische en toxische gegevens
- de productiemethode
- de maatregelen, die de vergunninghouder treft ter voorkoming of beperking van de nadelige gevolgen voor de milieubelasting tijdens opstarten, de normale bedrijfsvoering en tijdens proefdraaien en bij schoonmaak- en herstelwerkzaamheden, alsmede storingen, die redelijkerwijs mogelijk zijn te achten
- de aard en een schatting van de omvang van de te verwachten uitworp van verontreinigende stoffen en van mogelijke geluidshinder, risico's voor de omgeving en de aspecten verkeer en energie
- emissiemeet- en registratieprogramma
- de te verwachten geuremissies

Met de uitvoering van de proef mag worden aangevangen na schriftelijke goedkeuring van de directie Ruimte, Milieu en Water.

12.3

De vergunninghouder stelt van elke proef een evaluatierapport op; dit rapport bevat ten minste:

- een berekening van ontstane milieueffecten als daar zijn de emissies naar bodem, water en lucht, geuremissie alsmede afvalstoffen en energie
- opgave van opgetreden storingen (oorzaak, gevolg en remedie)
- het tijdstip en de tijdsduur van de proef

- de productiecapaciteit ingeval van een proefproductie
- een opgave van behaalde resultaten ingeval van een proefneming

De vergunninghouder legt het evaluatierapport binnen 6 weken na het beëindigen van de proef ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

LICHT

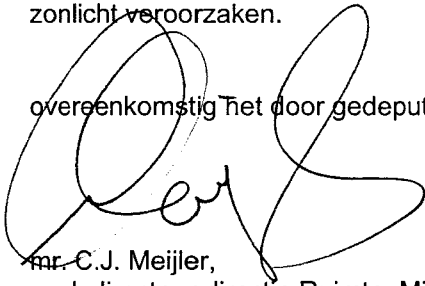
13.1

De verlichting van gebouwen en open terrein van de biodieselfabriek wordt zodanig uitgevoerd dat directe lichtstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van woningen/woonwagens wordt voorkomen.

13.2

De biodieselfabriek mag voor de omgeving geen hinderlijke verblinding door weerspiegelend zonlicht veroorzaken.

overeenkomstig het door gedeputeerde staten genomen besluit,



Mr. C.J. Meijler,
wnd. directeur directie Ruimte, Milieu en Water.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen;
2. de VROM-Inspectie regio Zuid-West;
3. Rijkswaterstaat Directie Zeeland;
4. het Rijksinstituut voor Integraal Zoetwaterbeheer en Afvalwaterbehandeling (RIZA).

BIJLAGE: BEGRIPPEN

BEDRIJFSRIOLERING:

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar oppervlaktewater, een openbaar riool of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

GEURCONCENTRATIE:

Het aantal geureenheden per volume-eenheid.

De getalsgrootte van de geurconcentratie is gelijk aan het aantal malen dat de geurhoudende lucht met geurvrije lucht moet worden verdund om de geurdrempel te bereiken (NVN2820).

Bij die verdunning waarbij de helft van het aantal panelleden de verdunde monsterlucht juist kan onderscheiden van geurvrije lucht, is de geurconcentratie per definitie 1 geureenheid per m³. Geurconcentraties worden in Europese normen uitgedrukt in european odour units (ouE). 1 ouE/m³ = 2 ge/m³.

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 3398:

Buitenriolering - Onderzoek en toestandsbeoordeling van objecten.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

PERCENTIELWAARDE:

Deze waarde geeft aan welk percentage van de tijd een zekere (uurgemiddelde) concentratie niet wordt overschreden.

RIOLERING:

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

VLOEISTOFDICHT:

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44.

BIJLAGE: ACTIES

Deze bijlage bevat een beknopte weergave van directe acties die uitgevoerd moeten worden op grond van de vergunning. Bij iedere actie is het nummer van het voorschrift in de vergunning en de frequentie vermeld. Het uitvoeren van deze acties houdt niet in dat hiermee is voldaan aan alle voorschriften van de vergunning.

Voorschriftno.	Actie	Termijn
1.4	melden in bedrijfsneming	7 dagen vooraf
1.5	melden beëindiging van activiteiten	zo snel mogelijk
2.4	Uitvoeren nulfase bodemonderzoek	binnen 6 maanden na van kracht worden vergunning
3.4	ter goedkeuring overleggen lekverliezenprogramma	binnen 6 maanden na van kracht worden vergunning
4.1	uitvoeren onderzoek naar geluidsuitstraling inrichting	binnen 6 maanden na ingebruikneming
4.1	ter goedkeuring overleggen rapportage geluidsonderzoek	binnen 9 maanden na ingebruikneming
5.4/5.5	opstellen en overleggen energierapportage	voor ingebruikneming
8.1.2	overleggen planning in- en externe audits	voor 1 december van elk kalenderjaar
8.2.2	overleggen beknopte omschrijving onderhoudsmanagementsysteem	twee weken voor ingebruikneming
8.2.3	overleggen overzicht wijzigingen onderhoudsysteem	indien van toepassing, voor 1 januari van elk kalenderjaar
8.3.1	ter goedkeuring overleggen beschrijving meet- en registratiesysteem	twee weken voor ingebruikneming
11.3	overleggen noodplan	voor ingebruikneming
11.4	uitvoeren noodplan oefening	eens per jaar