

Plaats: Middelburg
Datum: 27 juli 2006
Kenmerk: 0608652
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL068700380, ZL068700381, ZL068700382 en ZL068700383

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 9 mei 2006 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de bodemverontreiniging op een aantal locaties, die deel uitmaken van het toekomstig tracé van de N57 op Walcheren. De melding is ingediend door Rijkswaterstaat, Directie Zeeland te Middelburg. De locaties zijn door Rijkswaterstaat voorzien van de meldnummers M092, M094, M097 en M098. Het betreft oude gevallen van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreinigingen zijn veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding bevat 4 verkennend onderzoeksrapporten en 1 nader onderzoeksrapport, opgesteld door het Centraal Bodemkundig Bureau (CBB) te Deventer. De resultaten van verkennend onderzoek op deze locaties zijn eveneens digitaal beschikbaar gesteld. In de begeleidende brief van Rijkswaterstaat, d.d. 8 mei 2006, kenmerk 51808, is een Plan van Aanpak voor de sanering van de verontreiniging opgenomen.

In verband met de herinrichting van de N57 door Walcheren zijn diverse bodemonderzoeken verricht om de bodemkwaliteit in het tracé in kaart te brengen. De bodemonderzoeken zijn onderverdeeld in diverse trajecten. Rijkswaterstaat heeft in het meldingenformulier een nummering opgenomen, het onderzoeksbureau CBB heeft elk van deze trajecten eveneens voorzien van een locatienummer.

De melding heeft betrekking op de volgende trajecten:

- M092-B, CBB locatienummer 690, 'Veerseweg, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie N, nummer 2057
- M094-A, CBB locatienummer 187, 'Geersesweg 10, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2414
- M094-B, CBB locatienummer 187, 'Geersesweg 10, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2415
- M094-C, CBB locatienummer 187, 'Geersesweg 10, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2414
- M097-A, CBB locatienummer 174, 'Bigdamseweg, zonder huisnummer, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2224
- M098-A, CBB locatienummer 170, 'Golsteinseweg, zonder huisnummer, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie N, nummer 2225

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Op 29 mei 2006 hebben wij een brief ontvangen van Rijkswaterstaat, Directie Zeeland, waarin het traject met meldnummer M098, kadastraal bekend als gemeente Middelburg, Sectie T, perceel 2225, wordt ingetrokken. Het betreffende traject is niet in de beschikking opgenomen.

Wetgeving

Door de aanleg van de N57 gaat grondverzet plaatsvinden in bovenstaande gevallen van verontreiniging. Rijkswaterstaat heeft hiervoor een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming bij ons ingediend. Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 15 weken na ontvangst van een melding en/of nader onderzoek in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

Formeel beschouwd is de gemeente het bevoegd gezag voor de beoordeling van het door Rijkswaterstaat opgestelde plan van aanpak, aangezien er geen sprake is van gevallen van ernstige bodemverontreiniging. Aangezien echter meer dan 50 m³ verontreinigde grond wordt afgevoerd dient ook de provincie Zeeland te kunnen instemmen met de voorgenomen werkzaamheden. In overleg met de gemeente Middelburg ebben wij besloten de beoordeling van het plan van aanpak op te nemen in deze beschikking.

Vorbereidingsprocedure

De Provinciale milieuverordening Zeeland bepaalt dat op bovengenoemd besluit (vaststelling ernst van een verontreiniging) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is.

Indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat hieraan geen behoefte bestaat, is het - eveneens op basis van de Provinciale milieuverordening Zeeland - voor ons mogelijk te besluiten geen toepassing te geven aan deze procedure.

De melder heeft aangegeven dat er naast de eigenaren van de betreffende percelen geen belanghebbenden te verwachten zijn. Op grond hiervan hebben wij besloten geen toepassing te geven aan een uniforme openbare voorbereidingsprocedure.

Op bovengenoemd besluit is daarom titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Dit betekent dat op basis van artikel 4:8 Awb belanghebbenden, die de beschikking niet hebben aangevraagd, in de gelegenheid moeten worden gesteld om zijn of haar zienswijzen naar keuze mondeling of schriftelijk aan ons kenbaar te maken.

Wij hebben de eigenaren in de gelegenheid gesteld een reactie te geven op de conceptbeschikking. De definitieve beschikking wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Beschrijving locatie/verontreinigingssituatie

- M092-B, CBB locatienummer 690, 'Veerseweg, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie N, nummer 2057 (voorheen 1619)

Deze locatie betreft een wegberm. In de toekomst wordt hier de N57 aangelegd. Op deze locatie is een verkennend onderzoek uitgevoerd door CBB met nummer 690, juni 2003¹. Zintuiglijk zijn in de boringen geen bodemvreemde bestanddelen aangetroffen. Analytisch zijn in de bovengrond licht verhoogde gehalten aan lood, minerale olie, PAK (som 10) en een verhoogd gehalte aan EOX aangetroffen. Vanwege overschrijding van de streefwaarde voor EOX is 1 van de monsters aanvullend geanalyseerd op EOX en bestrijdingsmiddelen. Hierbij is een licht verhoogd gehalte aan EOX aangetroffen. Er zijn hierbij geen verhoogde gehalten aan bestrijdingsmiddelen aangetroffen. De ondergrond op de deellocatie is niet geanalyseerd. In het grondwater is een licht verhoogd gehalte aan chroom aangetroffen.

- M094-A, CBB locatienummer 187, 'Geersesweg 10, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2414 (voorheen 1888)

Deze locatie betreft een puinpad. In de toekomst wordt hier de N57 aangelegd. Op deze locatie is een verkennend onderzoek uitgevoerd door CBB met nummer 187, juni 2003. Zintuiglijk zijn in de boringen geen bodemvreemde bestanddelen aangetroffen. Analytisch zijn in de bovengrond geen verontreinigingen met de geanalyseerde parameters aangetroffen. De ondergrond op de deellocatie is niet geanalyseerd. In het grondwater is een licht verhoogd gehalte aan zink aangetoond.

- M094-B, CBB locatienummer 187, 'Geersesweg 10, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2415 (voorheen 1888)

Deze locatie betreft een ontsluitingspad. In de toekomst wordt hier de N57 aangelegd. Op deze locatie is een verkennend onderzoek uitgevoerd door CBB met nummer 187, juni 2003. Zintuiglijk zijn in de boringen geen bodemvreemde bestanddelen aangetroffen. Analytisch zijn in de bovengrond een matige verontreiniging met PAK (som 10) en een licht verhoogd gehalte aan minerale olie aangetoond. Bij separate analyse van de bovengrond van de betreffende boringen wordt ten hoogste een licht verhoogd gehalte aan PAK (som 10) aangetroffen. De ondergrond op de deellocatie is niet geanalyseerd. In het grondwater is ten hoogste een licht verhoogd gehalte aan chroom aangetoond.

- M094-C, CBB locatienummer 187, 'Geersesweg 10, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2414 (voorheen 1888)

Deze locatie betreft een erf. In de toekomst wordt hier de N57 aangelegd. Op deze locatie is een verkennend onderzoek uitgevoerd door CBB met nummer 206, juni 2003. Zintuiglijk zijn in de boringen geen bodemvreemde bestanddelen aangetroffen. Analytisch zijn in de bovengrond geen verontreinigingen aangetroffen met de geanalyseerde parameters. De ondergrond op de deellocatie is niet geanalyseerd. In het grondwater is een sterke verontreiniging met arseen aangetoond.

- M097-A, CBB locatienummer 174, 'Bigdamseweg, zonder huisnummer, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2224 (voorheen 1375)

¹ In dit onderzoek is naast de wegberm tevens de deellocatie "Puindam 5" (M092-A) onderzocht. Aangezien op deze deellocatie minder dan 50 m³ grondverzet in het kader van de aanleg van de N57 zal plaatsvinden, is deze deellocatie niet opgenomen in de melding en wordt deze verder buiten beschouwing gelaten.

Deze locatie betreft een wegberm. In de toekomst wordt hier de N57 aangelegd. Op deze locatie is een verkennend onderzoek uitgevoerd door CBB met nummer 174, juli 2003². Zintuiglijk zijn in de boringen geen bodemvreemde bestanddelen aangetroffen. Analytisch zijn in de bovengrond licht verhoogde gehalten aan lood, zink, minerale olie en PAK (som 10) aangetroffen. De ondergrond op de deellocatie is niet geanalyseerd. In het grondwater zijn geen verontreinigingen met de geanalyseerde parameters aangetroffen.

Ernst van de verontreiniging.

Wettelijk kader beoordeling ernst van de verontreiniging

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m³.

Asbestverontreiniging

De interventiewaarde bodemsanering voor asbest is niet opgenomen in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering, maar in de beleidsbrief "asbest in bodem, grond en puin(granulaat)", die op 3 maart 2004, met kenmerk BWL2004000321, door de Staatssecretaris van VROM aan de Tweede Kamer is verzonden. De interventiewaarde voor asbest en de restconcentratienorm voor asbesthoudende bulkmaterialen is vastgesteld op 100 mg/kg gewogen (gewogen betekent de concentratie serpentinasbest vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest).

Verwerking slib

De interventiewaarde bodemsanering voor waterbodembodem is niet opgenomen in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering, maar in de Vierde Nota Waterhuishouding (mei 2000). Voor het bij verleggen en/of aanpassen van watergangen en of sloten vrijkomende slib op diverse CBB locaties geldt het volgende. Klasse 0 specie voldoet aan de streefwaarde en mag vrij op de kant gezet en verspreid worden. Klasse 1 specie mag op de kant gezet en verspreid worden op het aangrenzende perceel. Klasse 2 specie mag verspreid worden binnen een zone van 20 meter van de betreffende watergang. De specie verspreiden buiten deze zone is alleen toegestaan als de ontvangende bodem van gelijke of slechtere kwaliteit is. Klasse 3 specie mag niet op de kant gezet worden, tenzij de kwaliteit van de ontvangende bodem slechter is dan de kwaliteit van de specie en dit in het saneringsplan is geregeld. Zie hiervoor de bodemkwaliteitskaart Walcheren. Klasse 4 slib dient te worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

Beoordeling ernst van de verontreiniging op de gemelde locaties

- M094-A, CBB locatienummer 187, 'Geersesweg 10, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2414

Op deze locatie wordt de interventiewaarde niet overschreden. Op grond van de concentraties en de omvang is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

- M094-B, CBB locatienummer 187, 'Geersesweg 10, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2415

Op deze locatie wordt de interventiewaarde niet overschreden. Op grond van de concentraties en de omvang is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

- M094-C, CBB locatienummer 187, 'Geersesweg 10, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2414

Op deze locatie wordt de interventiewaarde voor arseen in grondwater overschreden. Aangezien hierbij wordt verondersteld dat sprake is van een van nature verhoogd gehalte is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging in de zin van de Wet Bodembescherming.

² In dit onderzoek zijn naast de wegberm tevens 2 watergangen (M097-B en M097-C) en 6 puindammen (M097-D t/m M097-I) onderzocht. Aangezien de waterbodembodem in de twee watergangen wordt geclassificeerd als "klasse 0- materiaal" en ter plaatse van de puindam minder dan 50 m³ grondverzet in het kader van de aanleg van de N57 zal plaatsvinden, zijn deze deellocaties niet opgenomen in de melding en worden deze verder buiten beschouwing gelaten.

- M097-A, CBB locatienummer 174, 'Bigdamseweg, zonder huisnummer, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2224

Op deze locatie wordt de interventiewaarde niet overschreden. Op grond van de concentraties en de omvang is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Beschrijving plan van aanpak

Melding start werkzaamheden

De opdrachtnemer zal minimaal 2 weken voor uitvoering de aanvang van het grondverzet in gevallen van verontreinigingen melden aan de Afdeling Handhaving van de Provincie Zeeland.

Bestemming afgevoerde grond en borging aanpak verontreinigingen

In het kader van de vigerende bodemkwaliteitskaarten op Walcheren dient al het grondwerk in het kader van de (re)constructie van de N57 gemeld te worden aan het bevoegd gezag (gemeente in het kader van de BKK). Indien uitkomende grond wordt hergebruikt in het kader van het bouwstoffenbesluit dient dit gemeld te worden bij het bevoegd gezag in deze, te weten de gemeente of het waterschap. De verontreinigde grond die wordt afgevoerd naar erkende verwerkers dient gemeld te worden bij de afdeling Handhaving van de Provincie Zeeland.

Milieukundige begeleiding

Controle op bodemsanering van gevallen waarbij geen sprake is van ernstige bodemverontreiniging dient te geschieden door een deskundige milieukundige begeleider (mkb-er). De mkb-er verricht binnen het project de werkzaamheden conform protocol SIKB BRL 6000 en VKB 6001. Voor de taken van de mkb-er wordt verwezen naar het Plan van Aanpak.

Communicatie

In verband met de grote regionale impact van een dergelijk wegeaanlegproject zal Rijkswaterstaat als centraal communicatiepunt fungeren.

Met het plan van aanpak stemmen wij in.

Overige wet- en regelgeving

Wanneer voor de uitvoering van het werk in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de uitvoerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de werkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gewerkt is dit voor risico van de uitvoerder. Met name wordt hier genoemd het Bouwstoffenbesluit en/of de bodemkwaliteitskaarten met bijbehorend bodembeheersplan.

Indien verontreinigde grond wordt afgevoerd naar een extern verwerker dient dit vooraf te worden gemeld bij de afdeling Handhaving van de provincie Zeeland.

Archeologisch onderzoek

In het Verdrag van Malta is onder meer bepaald dat een ieder die de bodem verstoort rekening dient te houden met een mogelijke archeologische waarde. Op dit moment heeft het Verdrag van Malta nog geen rechtskracht, omdat de Nederlandse wetgeving aan de eisen die dit Verdrag stelt, niet voldoet. Aanpassingswetgeving hiervoor is in voorbereiding.

Concreet betekent dit, dat het Verdrag van Malta op dit moment niet rechtens bindend is. Er wordt op gewezen dat de verplichtingen voortvloeiend uit het Verdrag van Malta gezien het vastgestelde tijdstip van sanering in deze beschikking, op het moment dat de sanering aanvangt wel rechtstreeks van toepassing kunnen zijn.

Hoewel het Verdrag van Malta op dit moment geen rechtskracht heeft, vindt onze provincie bescherming van het archeologisch erfgoed van groot belang. Daarom is vooruitlopend op het in werking treden van nationale wetgeving een cultuurconvenant met het rijk gesloten. Op grond hiervan adviseren wij de saneerder alvorens over te gaan tot de uitvoering van de sanering in ieder geval contact op te nemen met de provinciaal dan wel de gemeentelijk archeoloog.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van dit besluit gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie vermeld.

Het besluit zal bij de percelen kadastraal bekend gemeente Middelburg, sectie N, nummer 2057, sectie T, nummers 2414, 2415 en 2224 worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van het perceel). De verontreiniging wordt niet op een kadastrale kaart aangetekend, aangezien geen sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

Tenaamstelling besluit

Het besluit waarbij voor een bepaald grondgebied de ernst van een verontreiniging en de spoedeisendheid van het saneren van het geval van verontreiniging wordt vastgesteld geldt voor een bepaald grondgebied. Dit besluit heeft een zaakgebonden karakter. Dit betekent dat het besluit niet gericht is tot een bepaald persoon.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Zeeland
Stafafdeling KJB
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

In het bezwaarschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- * naam
- * adres
- * datum
- * tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- * waarom bezwaar wordt gemaakt
- * handtekening

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag, waarop de definitieve beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden.

Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerkingtreden besluit

Dit besluit treedt in werking als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Vaststelling of sprake is van een geval van ernstige verontreiniging

- de verontreiniging van de bodem op de locatie M092-B, CBB locatienummer 690, 'Veerseweg, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie N, nummer 2057 is geen geval van ernstige bodemverontreiniging.
- de verontreiniging van de bodem op de locatie M094-A, CBB locatienummer 187, 'Geersesweg 10, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2414 is geen geval van ernstige bodemverontreiniging.

- de verontreiniging van de bodem op de locatie M094-B, CBB locatienummer 187, 'Geersesweg 10, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2415 is geen geval van ernstige bodemverontreiniging.
- de verontreiniging van de bodem op de locatie M094-C, CBB locatienummer 187, 'Geersesweg 10, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2414 is geen geval van ernstige bodemverontreiniging.
- de verontreiniging van de bodem op de locatie M097-A, CBB locatienummer 174, 'Bigdamseweg, zonder huisnummer, Middelburg' met kadastraal kenmerk gemeente Middelburg, sectie T, nummer 2224 is geen geval van ernstige bodemverontreiniging.

Plan van aanpak

- Met het plan van aanpak van Rijkswaterstaat, Directie Zeeland te Middelburg (brief 8 mei 2006, kenmerk 51808) wordt ingestemd.

gedeputeerde staten.
namens dezen,

ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne